

РУССКОЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО.

# РУССКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО.

СОЧИНЕНІЕ

ИВАНА АНДРЕЕВСКАГО.

ДОКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА, ОРДИНАРНАГО ПРОФЕССОРА ПО-  
ЛИЦЕЙСКАГО ПРАВА ВЪ ИМПЕРАТОРСКОМЪ С.-ПЕТЕРБУРГСКОМЪ  
УНИВЕРСИТЕТѢ.

ТОМЪ I.

Введеніе и Часть I. О правительствѣ.



ИЗДАНИЕ МАВРИКІЯ ОСИПОВИЧА ВОЛЬФА.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ,

МОСКВА,

Гостинный Дворъ, №№ 18, 19 и 20. } Бузницкій Мостъ, домъ Рудакова.

1866.

~~342/48~~

Ж.б.ло  
#66

# О ПРАВИТЕЛЬСТВѢ.

342 (48)  
А. 66. р. 2 (1)

СОЧИНЕНІЕ

ИВАНА АНДРЕЕВСКАГО,

Проверено 1957 г.

ДОКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА, ОРДИНАРНАГО ПРОФЕССОРА ПО  
ЛИЦЕЙСКАГО ПРАВА ВЪ ИМПЕРАТОРСКОМЪ С.-ПЕТЕРБУРГСКОМЪ  
УНИВЕРСИТЕТѢ.

7363

0082

60144

mp92

ФУНДАМЕНТАЛЬНА  
БІБЛІОТЕКА

ПЕРЕВІРКА  
СЕРВЕНЬ 1920

Проверено 1968 г.

ВРК

Всестр. Кооп. Институт  
ФУНДАМЕНТАЛЬНА  
БІБЛІОТЕКА  
Гадан. Будівн. та Права

Институт Народ.  
Корняковскій  
БІБЛІОТЕКА  
Державна

ИЗДАНИЕ МАВРИКІЯ ОСИПОВИЧА ВОЛЬФЪ.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ,

МОСКВА,

Гостинный Дворъ, №№ 18, 19 и 20. Кузнецкій Мостъ, домъ Рудакова.

1866.

90 г. н.

Перевірено  
2002  
ВРК

## ПРЕДИСЛОВІЕ.

Въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ я преподавалъ въ С.-Петербургскомъ Университетѣ, по порученію Юридическаго Факультета, рядомъ съ главнымъ моимъ предметомъ, Поліцейскимъ Правомъ, и Русское Государственное Право. Убѣдясь вполне въ справедливости нѣсколько разъ заявлявшагося въ нашей литературѣ желанія, чтобы преподаватели издавали учебники своихъ предметовъ, я поставилъ себѣ, по окончаніи преподаванія Русскаго Государственнаго Права, въ непремѣнную обязанность обработать этотъ предметъ и издать его, какъ опытъ учебника, первый томъ котораго и выпускается теперь въ свѣтъ.

Если и вполне справедливо, что безъ распространенія учебниковъ изученіе отечественнаго права и въ университетахъ встрѣчаетъ большія затрудненія, — преподаватель долженъ останавливаться, и иногда долго, на такихъ вопросахъ, которые, при существованіи учебниковъ, онъ былъ бы въ правѣ считать извѣстными, а приступающей къ изученію права встрѣчаетъ, безъ руководствъ, безпрестанныя затрудненія для самостоятельныхъ работъ, — то съ другой стороны нельзя не согласиться, что составленіе учебниковъ по той или другой отрасли отечественнаго права — дѣло не легкое. Изъ указанной въ § 39 этой книги литературы

видно, что у насъ такихъ учебниковъ Русскаго Государственнаго Права вовсе нѣтъ, что въ этомъ случаѣ нѣтъ опыта, нѣтъ руководителя, нѣтъ возможности, исправляя ошибки предшественника, учиться у него и идти впередъ. Это самое даетъ вмѣстѣ съ тѣмъ нѣкоторое право на снисходительный судъ къ первому опыту Русскаго Государственнаго Права.

Излагая Русское Государственное Право, я прежде всего старался ознакомить, и по возможности точнымъ образомъ, съ источниками и пособиями, дабы дать возможность каждому провѣрить меня и поправить мои ошибки. Затѣмъ, каждый вопросъ я стремился выяснитъ методомъ историческимъ. Если историческій методъ въ каждомъ правѣ, какъ я вполнѣ убѣжденъ, самый надежный и плодотворный, то въ дѣлѣ изученія Русскаго Государственнаго Права, это — единственно вѣрный и возможный путь. Особенно плодотворнымъ представляется мнѣ такое историческое изученіе Русскаго Государственнаго Права въ настоящее время: великія преобразованія, совершаемыя въ Русской государственной жизни Царемъ-Освободителемъ, могутъ быть поняты и осуществлены только при вѣрномъ изученіи ихъ связи съ прошедшимъ, замѣняемымъ.

Русское государственное право я предположилъ изложить въ трехъ частяхъ. Въ первой помѣщается ученіе о правительствѣ, во второй будетъ изложено ученіе о народѣ, а въ третьей, которую я надѣюсь обработать еще только впоследствии, предполагаю помѣстить особенности относительно государственнаго права, представляющіяся въ принадлежащихъ Россіи Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ и Царствѣ Польскомъ.

Настоящій томъ объемлетъ только введеніе и первую часть Русскаго Государственнаго Права, т. е. ученіе о пра-

вительствѣ. Въ введеніи я нашелъ необходимымъ вкратцѣ указать различныя государственныя формы или типы государственныхъ устройствъ, дабы убѣдить въ той внутренней связи и взаимодѣйствіи, въ которыхъ находятся государства, составляющія только отдѣльныя личности въ общей исторіи человѣчества, отдѣльные элементы, изъ цѣлой совокупности которыхъ слагается идея государства. Съ этою же цѣлью я остановился на указаніи государственныхъ теорій; не вдаваясь въ подробное ихъ разсмотрѣніе, я болѣе стремился только перечислить ихъ въ точной системѣ. Заклучивъ введеніе подробнымъ указаніемъ источниковъ и пособій для государственнаго права вообще и Русскаго Государственнаго Права въ особенности, я надѣялся предоста-вить приступающимъ къ изученію этой науки возможность остановиться самостоятельно на подробномъ изученіи исторіи тѣхъ государствъ и мнѣній тѣхъ мыслителей, которые могутъ имъ уяснить идею государства и тѣхъ или другихъ его построеній.

Раздѣляя вопросы государственнаго права на двѣ главныя группы, разсматриваемыя въ отдѣльной части, вопросъ о правительствѣ — въ первой, и вопросъ о народѣ — во второй, я предположилъ, при изложеніи каждой изъ этихъ частей, соблюдая необходимую для учебника краткость, съ подробностію остановиться на существеннѣйшихъ и важнѣйшихъ пунктахъ, дабы связь между этими двумя элементами государства, правительствомъ и народомъ, представилась бы сама собою и не потребовала особыхъ выясненій. Такое раздѣленіе вопросовъ государственнаго права на двѣ главныя группы мнѣ представилось болѣе удобнымъ, чѣмъ извѣстное дѣленіе государственнаго права на *Staatsverfassung* и *Staatsverwaltung*. Существо такого различенія началъ государственнаго права, дѣлаемаго нѣмецкими публицистами,

яснѣе представится для изучающаго государственное право при отдѣльномъ и точномъ разсмотрѣннн вопроса о правительствѣ и вопроса о народѣ: онъ самъ выведетъ существенныя основанія Русскаго Государственнаго Права и тѣ средства и формы, къ которымъ прибѣгла русская государственная жизнь для дѣйствительнаго осуществленія своихъ коренныхъ государственныхъ началъ.

Имѣя въ виду подвергнуть разсмотрѣннн только русскія государственныя начала, я считалъ однако необходимымъ, при разсмотрѣннн отдѣльныхъ вопросовъ, для сравненія, представлять и краткнй очеркъ государственныхъ началъ важнѣйшихъ европейскихъ государствъ.

Нѣкоторые вопросы, которые по существу своему могли бы быть разсмотрѣны въ этой первой части, отнесены мною, для удобства изложенія и по бѣльшей связи ихъ съ вопросами сословнй и состояннй, во вторую часть. Для второй части большая половина матернйаловъ уже подготовлена, но какъ за окончательною ихъ обработкою должно пройти еще довольно времени, то я и поторопился изданнемъ этой первой части Русскаго Государственнаго Права.

*И. Андреевскнй.*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

## ПЕРВАГО ТОМА.

	§§.	СТР.
Предисловіе . . . . .		I—IV
<b>ВВЕДЕНИЕ.</b>		
Понятіе о государствѣ и государственномъ правѣ . . . . .	1	1
Различныя типы государствъ :		
Государства древне-восточныя . . . . .	4	3
Государства древне-греческія . . . . .	5	4
Римское государство . . . . .	6	5
Древне-германское государство . . . . .	7	7
Государство ленное . . . . .	8	10
Франція . . . . .	9	13
Англія . . . . .	10	21
Германія . . . . .	11	25
Союзныя государства . . . . .	12	33
Россія . . . . .	13	37
Взаимное отношеніе между различными государственными типами.	14	40
Теорія о государствѣ . . . . .	15	41
I. Теорія, объясняющія государство посредствомъ объясненія его цѣли . . . . .	16	42
A) Теорія, объясняющія цѣль государства цѣлями человѣка . . . . .	17	—
а) Теорія, полагающія цѣль государства въ доставленіи господства нравственному закону . . . . .	18	43
б) Теорія, полагающія цѣль государства въ доставленіи гражданамъ благополучія . . . . .	22	51
B) Теорія, объясняющія существо государства посредствомъ разсмотрѣнія самостоятельной цѣли государства . . . . .	23	53

## II

	§§.	стр.
II. Теоріи, стремящіяся объяснить государство посредствомъ объясненія его происхожденія . . . . .	29	66
а) Теоріи, объясняющія основаніе государства произведеніемъ простой силы . . . . .	30	67
б) Теоріи, объясняющія государство произведеніемъ общаго согласія или договора . . . . .	31	69
в) Теоріи, объясняющія государство произведеніемъ его историческихъ условій . . . . .	33	76
Содержаніе государственнаго права и его отношеніе къ наукамъ государственнымъ и къ частному праву . . . . .	35	80
Источники государственнаго права и пособія для его изученія . . . . .	38	84
—————		
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. О правительствѣ . . . . .</b>		125
<b>РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ. О верховной государственной власти . . . . .</b>	41	127
Глава I. Сущность верховной государственной власти . . . . .	42	128
— II. Порядокъ преемства верховной власти и вступленія на престолъ . . . . .	44	132
— III. Высшіе атрибуты верховной власти . . . . .	48	150
— IV. Учрежденіе объ Императорской фамиліи въ Россіи . . . . .	50	158
<b>РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ. О законодательствѣ . . . . .</b>	54	165
I. Возбужденіе, инициатива закона . . . . .	55	167
II. Составленіе проекта закона . . . . .	56	169
III. Разсмотрѣніе проекта . . . . .	57	171
IV. Утвержденіе проекта закона . . . . .	58	175
V. Изданіе и обнародованіе закона . . . . .	59	176
VI. Форма, въ которой издаются положительные законы . . . . .	60	178
VII. Пространство силы положительнаго закона . . . . .	61	184
VIII. Исполненіе закона . . . . .	62	188
<b>РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ. Объ управленіи . . . . .</b>	63	189
Глава I. Объ управленіи общими государственными дѣлами . . . . .	65	199
<i>Отдѣленіе I. Высшія государственныя установленія . . . . .</i>	66	—
I. Управленіе общими государственными дѣлами въ Россіи до императора Петра I . . . . .	67	202
II. Высшія государственныя установленія при Петрѣ I . . . . .	68	205
III. Высшія государственныя установленія при преемникахъ императора Петра I до императора Александра I . . . . .	70	219
IV. Высшія государственныя установленія со времени императора Александра I . . . . .	74	227
Государственный Совѣтъ . . . . .	75	—

### III

	§§.	стр.
Комитетъ Министровъ . . . . .	76	232
Комитеты Кавказскій и Сибирскій . . . . .	77	234
Совѣтъ Министровъ . . . . .	78	235
Правительствующій Сенатъ . . . . .	79	236
<i>Отдѣленіе II.</i> Центральныя государственныя установленія . . . . .	82	245
6 { Приказы . . . . .	88	256
Коллегіи . . . . .	89	267
Министерства . . . . .	90	279
7 { Главныя основанія нынѣ дѣйствующихъ министерствъ въ Россіи . . . . .	91	282
ГЛАВА II. Объ управленіи мѣстномъ . . . . .	99	317
8 { Мѣстное управленіе Англіи . . . . .	100	319
— Мѣстное управленіе Франціи . . . . .	101	326
— Мѣстное управленіе въ государствахъ Германіи . . . . .	102	329
— Мѣстное управленіе въ Россіи . . . . .	103	335
— I. Мѣстное управленіе въ Россіи до возвышенія Москвы . . . . .	104	336
— II. Мѣстное управленіе въ Россіи во время мо- сковскаго единодержавія . . . . .	107	346
9 III. Мѣстное управленіе въ Россіи со времени императора Петра I . . . . .	113	356
— I. Правительственные органы мѣстнаго управ- ленія Россійской Имперіи . . . . .	119	391
— А) Правительственные органы мѣстнаго управ- ленія Россійской Имперіи, дѣйствующіе по общему учрежденію . . . . .	120	—
— В) Правительственные органы мѣстнаго управ- ленія Россійской Имперіи, дѣйствующіе по особымъ учрежденіямъ . . . . .	126	421
— I. Управленіе Сибири . . . . .	127	422
— II. Управленіе Кавказа . . . . .	129	427
— III. Управленіе земель войскъ казачьихъ . . . . .	133	432
— IV. Управленіе Бессарабской области . . . . .	136	438
— V. Управленіе градоначальствъ . . . . .	137	439
— В) Правительственные органы мѣстнаго управ- ленія по отдѣльнымъ вѣтвямъ государ- ственнаго управленія:		
— I. Мѣстное военное управленіе . . . . .	138	—
— II. Мѣстное церковное управленіе . . . . .	139	444
— III. Мѣстное управленіе по дѣламъ народ- наго просвѣщенія . . . . .	146	453
— IV. Мѣстное почтовое управленіе . . . . .	147	454
— Мѣстное управленіе путей сообще- ній . . . . .	148	455

	§§.	стр.
II. Органы земскаго и общественнаго управ- ления Россіи . . . . .	149	456
Глава III. О государственной службѣ . . . . .	154	466
I. Поступленіе на службу . . . . .	155	468
II. Обязанности служащихъ . . . . .	163	486
III. Права служащихъ . . . . .	164	488
IV. Прекращеніе служебныхъ обязанностей . . . . .	167	496
V. Акты служебнаго состоянія . . . . .	168	—

