

16-1-89.
342

РУССКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО.

Часть I.

Баронъ С. А. Корфъ,

ПРОФЕССОРЪ

Императорскаго Александровскаго Университета въ Гельсингфорсѣ.

Императорск. университетъ
1898 г.



поставщикъ двора Его Величества
тѣ скоробчатни
А. А. СЕННИКОВЪ

К-70 16-1-89.

~~342 (47)
К 66 I~~

342
К 70
12 70

РУССКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО.

Часть I.

Баронъ С. А. КОРФЪ,
ОРД. ПРОФЕССОРЪ

Императорскаго Александровскаго Университета въ Гельсингфорсѣ.

Проверено 1957 г.

СЕМИНАРЪ
ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ПРАВЪ
И И У
798

постановленіе двора Его Величества
при скоротечности дела Александровъ и др.
1915.

Перевірено
2002
ВРК

82906
144

mp 92

1347.4

СЕМИНАРЪ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА
К. И. У.

О Г Л А В Л Е Н И Е .

НАУКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

	<i>Стр.</i>
1. Наука и методъ государственнаго права	1
2. Русская наука государственнаго права	7

ГОСУДАРСТВО.

3. Происхожденіе государства	14
4. Государственная власть	27
5. Опредѣленіе понятія государства	40

КОНСТИТУЦИОННОЕ ГОСУДАРСТВО.

6. Опредѣленіе понятія конституціоннаго государства	49
7. Происхожденіе конституціоннаго государства въ Россіи	54

ТЕРРИТОРІЯ.

8. Понятіе государственной территоріи	60
---	----

МОНАРХЪ.

9. Существо власти монарха	70
10. Власть русскаго монарха	75
11. Престолонаслѣдіе	92
12. Правительство и опека	100
13. Императорскій домъ	103

ПАРЛАМЕНТЪ.

14. Народное представительство	107
15. Верхнія палаты	112
16. Избирательное право	116
17. Юридическая природа народнаго представительства	124

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА.

18. Учрежденіе государственной думы	131
19. Избирательное право	134

	<i>Стр.</i>
20. Избирательные списки	143
21. Подача голосовъ	145
22. Проверка полномочій депутатовъ	148
23. Имунитетъ депутатовъ. Безотвѣтственность	152
24. Неприкосновенность	159
25. Прекращеніе депутатскихъ полномочій	166
26. Вознагражденіе депутатовъ	176
27. Дисциплинарная отвѣтственность депутатовъ	179
28. Дѣлопроизводство	183

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЬ.

29. Дореформенный государственный совѣтъ	193
30. Реформа 1906 г. Составъ государственнаго совѣта	196
31. Положеніе членовъ государственнаго совѣта	201
32. Дѣлопроизводство	203

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТА.

33. Созывъ парламента	207
34. Понятіе сессіи	208
35. Дисконтинуитетъ	215
36. Роспускъ парламента	219
37. Согласительныя комиссіи	224
38. Гласность дѣятельности парламента	225

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.

39. Понятіе закона	233
40. Процессъ созданія закона. I. Инициатива закона	250
41. II. Обсужденіе законопроектовъ	257
42. III. Утвержденіе законопроектовъ	260
43. IV. Обнародованіе закона	262
44. Дѣйствіе законовъ по мѣсту и по времени	267
45. Кодификація	268
46. Особые виды законовъ. I. Конституція.	273
47. II. Учрежденіе императорской фамиліи.	279
48. III. Бюджетъ	283

УЧАСТІЕ ПАРЛАМЕНТА ВЪ УПРАВЛЕНІИ.

49. Парламентаризмъ	298
50. Право интерпелляцій	304
51. Другіе способы участія парламента въ управленіи	312

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Нынѣ печатаемый курсъ русскаго государственнаго права раздѣленъ на двѣ части и предназначенъ служить главнымъ образомъ пособіемъ для студентовъ; вторая часть будетъ напечатана въ ближайшемъ времени. Въ первую часть вошли ученія о государствѣ и наукѣ государственнаго права, о монархѣ, парламентѣ и законодательствѣ; во вторую же будутъ включены ученія о народѣ (подданствѣ и сословіяхъ), объ автономіи и самоуправленіи, объ органахъ государства, равно небольшой очеркъ системы органовъ управления имперіи. За послѣдніе годы среди преподавателей государственнаго права многихъ нашихъ университетовъ замѣтно стремленіе ограничиваться чтеніемъ курсовъ по русскому конституціонному праву, оставляя прочія ученія государственнаго права преподавателямъ административнаго права. Такое распредѣленіе ученій государственнаго права авторъ настоящаго курса считаетъ неправильнымъ, такъ какъ имъ нарушается цѣльность системы государственнаго права; нѣкоторые институты послѣдняго, благодаря этому, остаются безъ необходимаго освѣщенія и объясненія, а студенты лишаются объединяющаго все русское государственное право общаго руководства.

Подъ заголовками параграфовъ цитирована литература, которою студенты могутъ пользоваться для болѣе подробнаго ознакомленія съ отдѣльными вопросами государственнаго права; при этомъ приведена преимущественно русская литература и упомянуты имѣющіеся у насъ русскіе переводы главнѣйшихъ за-граничныхъ трудовъ.

Пасха 1915 г.
Гельсингфорсъ.

С Е М И Н А Р Ъ
ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА
К И У

НАУКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

НАУКА И МЕТОДЪ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

Θ. *Кокочкинъ*, Лекціи по общ. гос. праву, изд. 2, часть 3; *А. Алексеевъ*, Русс. гос. право, изд. 4; *В. Ивановскій*, Учебникъ госуд. права, изд. 4, *Г. Еллинекъ*, Право соврем. государства, общее ученіе о государствѣ; *Θ. Тарановскій*, Юридическій методъ въ госуд. наукѣ; *В. Ивановскій*, Юрид. методъ и его примѣненіе въ политическихъ наукахъ, журн. М. Юст., 1902 г., № 2; *В. Гессенъ*, О юрид. направленіи въ госуд. правѣ, журн. М. Ю., 1897 г., № 3; *А. Горбуновъ*, Методологическія основы дисциплинъ, изучающихъ дѣятельность государства, ч. 1, 1906 г.

1. Современная государственная жизнь народовъ представляетъ собой чрезвычайное разнообразіе и сложность явленій и отношеній, вслѣдствіе чего научное ихъ изученіе и систематизація могутъ быть производимы различными методами и съ различныхъ сторонъ и точекъ зрѣнія. Такъ, можно изучать явленія государственной жизни, какъ часть или отрасль общихъ социальныхъ явленій, жизни человѣка въ обществѣ, съ точки зрѣнія социального развитія даннаго народа, взаимоотношенія отдѣльныхъ его составныхъ частей, классовъ и сословій, ихъ борьбы, развитія, паденія, и т. д.; все это составляетъ предметъ науки социологій; можно затѣмъ изучать прошлое государства, процессъ развитія его отдѣльныхъ институтовъ, элементовъ, составныхъ частей, что входитъ въ задачу историческихъ наукъ; можно изслѣдовать вопросъ о происхожденіи государства и пользоваться при этомъ помощью разно-

С Е М И Н А Р Ъ
ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА
К И У

образныхъ научныхъ дисциплинъ, въ родѣ этнографіи, археологии, социологии и др. Общій циклъ наукъ, посредствомъ коихъ изучаются различныя стороны государственной жизни народовъ, объединяется однимъ наименованіемъ г о с у д а р с т в о в ѣ д ѣ н і я. Но, чѣмъ глубже становятся наши научныя познанія, тѣмъ настоятельнѣе выдвигается потребность ихъ дифференціаціи, расчлененія ихъ на отдѣльныя дисциплины, различныя другъ отъ друга, но связанныя между собой объединяющими общими принципами или идеями; такая дифференціація научныхъ дисциплинъ называется спеціализаціей; при этомъ, однако, очень важно, въ устраненіе крайностей и односторонности спеціализаціи, стремиться сохранять живую связь съ прочими дисциплинами того же цикла научныхъ изслѣдованій.

Другимъ цикломъ наукъ представляются дисциплины, изучающія п р а в о в ы я явленія; ихъ объединяють общимъ терминомъ п р а в о в ѣ д ѣ н і я. Оба цикла, государство-вѣдѣніе и правовѣдѣніе, касаются, съ разныхъ сторонъ, общественной жизни индивида, жизни человѣка въ обществѣ и государствѣ; они могутъ представляться, влѣдствіе этого, въ видѣ двухъ частью взаимно-покрывающихся круговъ.

Посреди нихъ расположена пользующаяся услугами обоихъ цикловъ особая дисциплина г о с у д а р с т в е н н а г о п р а в а *), посвященная изученію совокупности тѣхъ правовыхъ явленій, которыя опредѣляютъ государственную организацію даннаго народа, подробности его государственной жизни, существо и строеніе данной государственной власти, ея функціонированія и т. д. Названная дисциплина находится посреди обоихъ указанныхъ цикловъ наукъ потому, что, съ одной стороны, какъ указываетъ само ея наименованіе, она посвящена изученію одной изъ отраслей правовѣдѣнія, права, касающагося государства, государственнаго права, съ другой же, для правильнаго и успѣшнаго изслѣдованія данныхъ явленій, эта дисциплина должна неизбѣжно пользоваться помощью государство-вѣдѣнія, иначе она

*)



окажется беспочвенной, не реальной, утопичной и безжизненной.

Наукой государственного права называется та дисциплина, которая посвящена изучению правовой структуры государства. Данную дисциплину принято раздѣлять, въ свою очередь, на двѣ части, смотря по тому, изучаются ли элементы и институты государства вообще, такъ сказать въ отвлеченномъ видѣ, или же институты данного государства одного какого-либо народа. Въ первомъ случаѣ мы имѣемъ дѣло съ общимъ государственнымъ правомъ, во второмъ же, съ особеннымъ госуд. правомъ, напр. правомъ русскимъ или французскимъ; во-второмъ случаѣ изучается государственная жизнь одного народа, т.-е. въ гораздо болѣе тѣсныхъ рамкахъ мѣста и времени.

Однако, изучая особенное госуд. право, нельзя не касаться общихъ вопросовъ, тѣхъ явленій, кои представляются общими для многихъ государствъ и, слѣдовательно, входятъ въ кругъ предметовъ общаго госуд. права; уже не говоря о самой природѣ государства, какъ общаго явленія для культурнаго міра, такими вопросами будутъ напр. ученія о суверенитетѣ, о государственныхъ органахъ и ихъ взаимоотношеніяхъ, о понятіи конституціи, о формахъ государственнаго властвованія и функціяхъ государственныхъ властей, о соединеніяхъ государствъ и т. д. и т. д. Изучая общія явленія государственной жизни народовъ, мы въ состояніи лучше понимать явленія госуд. жизни даннаго народа, отмѣчая и объясняя его особенности и своеобразности государственнаго строя или институтовъ. Слѣдуетъ стало-быть вновь подчеркнуть безусловную необходимость для каждой отдѣльной дисциплины поддержанія живой связи съ научными результатами и выводами родственныхъ и сосѣднихъ дисциплинъ, особеннаго права съ правомъ общимъ, государственнаго права съ правовѣдніемъ и государствовѣдніемъ вообще.

Необходимо отмѣтить соприкасательство съ государственнымъ правомъ и другой научной дисциплины, политики и права управления*). Государственная жизнь народа можетъ

*) Подробнѣе см. напр. *J. Schollenberger, Politik in systematischer Darstellung, Berlin 1903*; также *Handbuch der Politik, Berlin 1912—1913.*

изучаться въ статическомъ или въ динамическомъ положеніи; первому посвящено госуд. право, второму политика и право управленія; послѣднія изслѣдуютъ либо цѣли, преслѣдуемыя даннымъ народомъ въ его государственной жизни, либо искусство и средства возможно лучшаго достиженія этихъ цѣлей; наука о политикѣ и права управленія существеннымъ образомъ дополняетъ изслѣдованія государственнаго права, объясняя и мотивируя ихъ; нѣкоторые институты госуд. права иногда даже необъяснимы, если не принимать во вниманіе ихъ политическаго значенія. Различіе же между этими двумя науками заключается въ томъ, что первая, госуд. право, имѣетъ въ виду познавательныя цѣнности, вторая же, политика, цѣнности цѣлевыя, телеологическія; первое изучаетъ настоящее, пользуясь помощью прошлаго, вторая стремится установить директивы для будущаго, имѣя своей главной цѣлью усовершенствованіе государственнаго общенія.

Для всякой научной дисциплины важнымъ вопросомъ является ея методъ или способъ, пріемъ научнаго изученія такой-то области, такихъ-то фактовъ; не только собраніе, систематизація и классификація фактовъ и явленій, но и дедукція общихъ понятій, выводовъ, заключеній можетъ происходить въ различныхъ научныхъ областяхъ различными методами и пріемами; съ теченіемъ времени научныя дисциплины совершенствуютъ свои методы, избирая и приспособляя тѣ изъ нихъ, кои обезпечиваютъ имъ большую успѣшность изслѣдованія, лучшую возможность достиженія научной истины. Было время, когда правовѣдѣніе вообще и госуд. право въ частности, предпочитали спекулятивно-философскій методъ отвлеченныхъ конструкцій, часто не считавшихся съ дѣйствительностью; увлекаясь спекулятивными построеніями, мыслители забывали объ окружающихъ ихъ явленіяхъ; вслѣдствіе этого, подобныя системы отличались явной безжизненностью. Историческая школа поставила себѣ одной изъ задачъ борьбу съ этой безжизненностью и отвлеченностью путемъ изученія прошлаго государственныхъ институтовъ и явленій государственной и общественной жизни; особенно сильно отразилась эта точка

зрѣнія и эти приемы на русской наукѣ середины XIX вѣка; и надо отдать имъ справедливость, они принесли дисциплинѣ госуд. права очень много пользы.

На смѣну историческому методу пришелъ въ Германіи юридическій методъ, имѣвшій короткое время большое вліяніе и у насъ въ Россіи. Наилучшую обработку этотъ методъ получилъ у Лабанда, въ его изслѣдованіяхъ германскаго госуд. права, отцомъ же его обыкновенно считаютъ Гербера. Суть его заключается въ догматической разработкѣ права и созданіи отвлеченно логическихъ юридическихъ конструкцій; идеаломъ этого метода всегда было возможное приближеніе къ методамъ математическихъ наукъ, исходнымъ же пунктомъ—признаніе государства единственнымъ источникомъ права и самодовлѣющимъ центромъ властвованія. Нѣкоторые послѣдователи этой школы заходили даже такъ далеко, что отрицали пользу для юристовъ всякихъ историческихъ изслѣдованій. Весьма скоро, однако, начали возникать сомнѣнія въ правильности даннаго метода; государствовѣды стали подмѣчать оторванность выводовъ и конструкцій послѣдователей этой школы отъ житейской дѣйствительности и полное несоотвѣтствіе правовому развитію государственности; особенно въ не-германскихъ странахъ все чаще начали указывать на мертвящее дѣйствіе юридическаго метода; кромѣ того все яснѣе становилась невозможность полной оторванности науки госуд. права отъ другихъ научныхъ дисциплинъ, въ особенности напр. отъ исторіи, соціологіи, политики, тѣмъ болѣе, что послѣднія дѣлали за послѣднее время колоссальные успѣхи. Къ этому въ наши дни прибавился еще новый методъ изслѣдованія права съ психологической его стороны (проф. Л. І. Петражицкій). Все это привело, къ концу XIX вѣка, къ острому кризису юридическаго метода, а затѣмъ и къ постепенному переходу къ другимъ методамъ изученія государственной и правовой жизни народовъ, среди коихъ главное мѣсто принадлежитъ соціологическому и психологическому изслѣдованіямъ; но изъ этого вовсе не слѣдуетъ, что отъ юридическаго метода ничего не осталось, что государствовѣды отъ него совершенно отказались. Ему лишь