

№ 20 342/4  
К 67 К-67

# РУССКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

Н. М. КОРКУНОВА,

ДОКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

240704

ТОМЪ II.

ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ.

Проверено 1908 г.



ИЗДАНИЕ ШЕСТОЕ,

подъ редакціей и съ дополненіями М. Б. Горенберга,  
привать-доцента С.-Петербургскаго Университета.

м. 92

~~1275~~

Перевірено  
2002  
ВРК

IV.VIII  
68d.

ЦЕНТРАЛЬН НАУ ОБЛ  
БІБ ІО. Б. А. ХДУ  
ІНВ. № 12141106.

1357. n.  
Проверено  
1908

С.-ПЕТЕРБУРГЪ

Типографія М. М. Стасюлевича. Вас. остр., 5 лин., 28

1909



2013a

## Предисловіе къ 6-му изданію.

По системѣ, принятой авторомъ, во второй томъ „Русскаго Государственнаго Права“ вошли ученія объ органахъ законодательства и управленія, подвергшихся коренному измѣненію вслѣдствіе реформъ послѣдняго времени. Обновленіе государственнаго строя, происшедшее въ періодъ 1905—1906 годовъ, выразилось не только въ образованіи новыхъ учреждений и въ упраздненіи, а частью въ реорганизации старыхъ, но и въ установленіи новыхъ началъ государственнаго права. Эти начала частью при прямомъ содѣйствіи законодательной власти, частью помимо такого содѣйствія *eo ipso* проникають въ различныя отрасли устройства и управленія государства. Они вліяють на содержаніе старыхъ нормъ права, то измѣняя ихъ, а то и вовсе отмѣняя, подчасъ безъ того, чтобы перемѣны эти *expressis verbis* предписаны были законодателемъ. Точное установленіе этихъ перемѣнъ и изслѣдованіе ихъ существа составляютъ ближайшую задачу науки русскаго государственнаго права. Она можетъ быть разрѣшена лишь путемъ сопоставленія новыхъ законодательныхъ нормъ съ существомъ и порядкомъ дѣятельности учреждений абсолютнаго государства, однимъ изъ послѣднихъ и выдающихся изслѣдователей котораго въ его исторически законченномъ видѣ былъ покойный профессоръ спб. университета Н. М. Коркуновъ. Поэтому и въ тѣхъ частяхъ своихъ, которыя касаются реформированныхъ областей законодательства и высшаго управленія, „Русское Государственное

Право“ Н. М. Коркунова долго еще будетъ служить отправнымъ пунктомъ при изученіи государственнаго строя Россіи, не говоря уже о другихъ отдѣлахъ книги, посвященныхъ предметамъ, которыхъ реформы послѣдняго времени вовсе не коснулись и которые сохраняютъ поэтому практическую важность и интересъ современности.

Какъ и въ первомъ томѣ настоящаго изданія, текстъ автора оставленъ нетронутымъ. Принадлежащее перу редактора отмѣчено въ текстѣ помимо особаго шрифта еще словомъ „дополненіе“, а въ выноскахъ знаками [ ].

**М. Горенбергъ.**

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ.

## ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

### Верхное управление.

ПРЕДИСЛОВІЕ . . . . .	СТРАВ. III
-----------------------	------------

#### ГЛАВА I.

##### Понятіе и расчлененіе верховнаго управленія.

§ 1. Различіе верховнаго и подчиненнаго управленія . . . . .	I
§ 2. Законодательство и правительство . . . . .	8
§ 3. Законодательство и управленіе въ Россіи . . . . .	12

#### ГЛАВА II.

##### Законодательство.

§ 4. Общія условія законодательной дѣятельности . . . . .	42
§ 5. Основные законы . . . . .	46
§ 6. Устройство законодательства . . . . .	53
§ 7. Образованіе Государственнаго Совѣта . . . . .	61
§ 8. Значеніе выраженія „внявъ мнѣнію Совѣта“ . . . . .	75
§ 9. Значеніе совѣта . . . . .	83
§ 10. Составъ и устройство совѣта . . . . .	89
§ 11. Предметы вѣдѣнія совѣта . . . . .	102
§ 12. Порядокъ дѣлопроизводства . . . . .	110
§ 13. Право законодательнаго почина . . . . .	119
§ 14. Обсужденіе законопроектовъ . . . . .	127
§ 15. Утвержденіе законопроектовъ и обращеніе въ законъ . . . . .	130
§ 16. Обнародованіе и форма законовъ . . . . .	134
§ 17. Государственная роспись . . . . .	140
§ 18. Порядокъ составленія росписи . . . . .	147

ГЛАВА II<sup>1</sup>

Государственная Дума.

	СТРАН.
§ 1. Общая характеристика . . . . .	157
§ 2. Активное избирательное право . . . . .	158
§ 3. Пассивное избирательное право . . . . .	170
§ 4. Система выборов . . . . .	171
§ 5. Производство выборов . . . . .	176
§ 6. Постановления, обеспечивающія осуществленіе избирательнаго права . . . . .	187
§ 7. Составъ Государственной Думы . . . . .	190
§ 8. Юридическое положеніе членовъ Государственной Думы . . . . .	190
§ 9. Компетенція Государственной Думы . . . . .	192
§ 10. Условія дѣятельности Государственной Думы . . . . .	193
§ 11. Порядокъ производства дѣлъ . . . . .	194

ГЛАВА II<sup>2</sup>

Государственный Совѣтъ.

§ 1. Общая характеристика . . . . .	198
§ 2. Составъ Государственнаго Совѣта . . . . .	199
§ 3. Производство выборовъ въ члены Государственнаго Совѣта . . . . .	201
§ 4. Обжалованіе выборовъ . . . . .	202
§ 5. Юридическое положеніе членовъ Государственнаго Совѣта . . . . .	203
§ 6. Компетенція Государственнаго Совѣта . . . . .	204
§ 7. Порядокъ производства дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ . . . . .	207

ГЛАВА III.

Правительство.

§ 19. Акты управленія . . . . .	220
§ 20. Устройство правительства . . . . .	227
§ 21. Комитетъ и совѣтъ министровъ . . . . .	235
§ 22. Компетенція и дѣлопроизводство комитета . . . . .	247
§ 22 <sup>1</sup> . Преобразованный совѣтъ министровъ и другія непосредственно монарху подчиненныя учрежденія . . . . .	256
§ 23. Специальные совѣты . . . . .	264
§ 24. Секретаріатъ монарха . . . . .	272
§ 25. Императорскій дворъ . . . . .	277

ГЛАВА IV.

Областные органы верховнаго управленія.

§ 26. Колоніи и окраины . . . . .	281
§ 27. Управленіе Финляндіей . . . . .	288
§ 28. Финляндскій сеймъ . . . . .	292
§ 28 <sup>1</sup> . Новая организація финляндскаго сейма . . . . .	301

## ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ

### Подчиненное управленіе.

#### ГЛАВА I.

##### Дѣятельность и органы верховнаго управленія.

	СТРАН.
§ 29. Функции подчиненнаго управленія. . . . .	322
§ 30. Формы административной дѣятельности. . . . .	328
§ 31. Элементы административной дѣятельности . . . . .	334
§ 32. Органы администраціи . . . . .	340

#### ГЛАВА II.

##### Центральная администрація.

§ 32. Министерство . . . . .	346
§ 33. Дѣйствующее Учрежденіе 1811 года . . . . .	358
§ 34. Власть министровъ. . . . .	364
§ 35. Устройство министерствъ . . . . .	374
§ 36. Совѣщательныя учрежденія при министерствахъ . . . . .	384
§ 37. Отдѣльныя министерства. . . . .	405

#### ГЛАВА III.

##### Мѣстная администрація.

§ 38. Мѣстныя учрежденія. . . . .	414
§ 39. Общее административное дѣленіе . . . . .	423
§ 40. Учрежденіе о губерніяхъ 1775 года . . . . .	428
§ 41. Общее губернское управленіе . . . . .	440
§ 42. Казенное управленіе . . . . .	454
§ 43. Уѣздное и городское управленіе . . . . .	461
§ 44. Мѣстное управленіе окрایی . . . . .	467

## ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

### Самоуправленіе.

#### ГЛАВА I.

##### Теорія самоуправленія.

§ 45. Общественная теорія самоуправленія. . . . .	488
§ 46. Государственная теорія самоуправленія. . . . .	493

ГЛАВА II.

Мѣстное самоуправленіе на Западѣ.

	СТРАН.
§ 47. Англійское самоуправленіе . . . . .	501
§ 48. Самоуправленіе во Франціи . . . . .	515
§ 49 Мѣстное управленіе въ Пруссіи . . . . .	520

ГЛАВА III.

Земское самоуправленіе.

§ 50. Земское Положеніе . . . . .	531
§ 51. Основы земскаго представительства . . . . .	537
§ 52. Избирательное право . . . . .	544
§ 53. Земскія собранія . . . . .	563
§ 54. Исполнительные органы . . . . .	569
§ 55. Дѣятельность земскихъ учрежденій . . . . .	577
§ 56. Надзоръ за земскимъ самоуправленіемъ . . . . .	586

ГЛАВА IV.

Городское самоуправленіе.

§ 57. Городскіе выборы . . . . .	593
§ 58. Городскія учрежденія . . . . .	602

ГЛАВА V.

Мѣстное самоуправленіе окраинъ.

§ 59. Общины Финляндіи . . . . .	614
§ 60. Гмины . . . . .	618
§ 61. Мѣстное самоуправленіе Прибалтійскихъ губерній . . . . .	621

---

ОТДѢЛЬ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Обезпеченіе законности управленія.

ГЛАВА I.

Способы обезпеченія и право петицій.

§ 62. Способы обезпеченія законности . . . . .	628
§ 63. Право петицій . . . . .	630

ГЛАВА II.

Административная юстиція

	СТРАН.
§ 64. Понятіе административной юстиціи . . . . .	638
§ 65. Преобразование Сената въ 1802 г. . . . .	648
§ 66. Современное устройство Сената . . . . .	670
§ 67. Смѣшанныя присутствія . . . . .	684
§ 68. Финансовый контроль. . . . .	690

ГЛАВА III.

Отвѣтственность должностныхъ лицъ.

§ 69. Гражданская и уголовная отвѣтственность. . . . .	693
§ 70. Дисциплинарная отвѣтственность . . . . .	701
§ 71. Дисциплинарная отвѣтственность по русскому праву. . . . .	727
§ 72. Отвѣтственность министровъ . . . . .	733

# ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

## ВЕРХОВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

### ГЛАВА I.

#### ПОНЯТІЕ И РАСЧЛЕНЕНІЕ ВЕРХОВНАГО УПРАВЛЕНІЯ.

#### § 1. Различіе верховнаго и подчиненнаго управленія <sup>1)</sup>.

Задачу особенной части курса составляет выясненіе существенныхъ особенностей разнородныхъ актовъ государственнаго властвованія, ихъ юридической формы и ихъ взаимнаго соотношенія, а также состава и устройства органовъ ихъ осуществляющихъ. Для выполненія этой задачи необходимо прежде всего разобратъ въ пестромъ разнообразіи отдѣльныхъ актовъ властвованія, установивъ ихъ общую классификацію на основныя, главныя группы.

Какъ бы широко и твердо ни была въ государствѣ установлена законность, никогда всѣ акты его властвованія не могутъ быть сведены къ простому исполненію существующихъ законовъ. Только формы властвованія могутъ быть всецѣло опредѣлены закономъ, содержаніе актовъ властвованія всегда и по необходимости остается въ значительной части свободнымъ, непредуказаннымъ напередъ закономъ.

<sup>1)</sup> Графъ Сперанскій. Бесѣды о законахъ. Сборникъ Русск. Ист. Общества, т. XXX, стр. 380. Градовскій. Начала русскаго государственнаго права, т. II, стр. 165. Bodin. Six livres de la république. 1583. I. III, p. 481. Ainsi peut on juger, qu'il y a deux sortes de commander par puissance publique: l'une en souveraineté, qui est absolue, infinie et pardessus les loix, les magistrats et les particuliers; l'autre est légitime, subjecte aux loix et au souverain.