

НИИ ПРОБЛЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

С.П. Щерба, Т.А. Решетникова, О.А. Зайцев

ПРОКУРАТУРА В СТРАНАХ СНГ

правовой статус
функции
полномочия



ЭКЗАМЕН

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

С.П. Щерба, Т.А. Решетникова, О.А. Зайцев

ПРОКУРАТУРА в странах СНГ

**правовой статус
функции
полномочия**

*Под общей и научной редакцией доктора юридических наук,
профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации*

С.П. Щербы

Издательство
«ЭКЗАМЕН»

МОСКВА

УДК 341
ББК 67.412
Щ61

Сведения об авторах:

Щерба Сергей Петрович, зав. отделом НИИ при Генеральной прокуратуре РФ, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки России — введение, главы 1–3, заключение, приложение 1.

Зайцев Олег Александрович, проректор по научной работе Московской академии экономики и права, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки России — глава 4.

Решетникова Татьяна Александровна, научный сотрудник НИИ при Генеральной прокуратуре РФ, кандидат юридических наук — главы 1–3, приложения 2–4.

Щерба, С.П.

Щ61 Прокуратура в странах СНГ: правовой статус, функции, полномочия: научное и учебное пособие / под общ. и науч. ред. проф. Щербы С.П. — М.: Издательство «Экзамен», 2007. — 557, [3] с.

ISBN 978-5-377-00089-1

В настоящей книге в свете сравнительного правоведения впервые раскрыты нормативные основы становления и развития прокуратуры в России и других странах СНГ, показаны особенности правового статуса органов прокуратуры среди государственных институтов власти, определены иерархия, содержание и пределы осуществления прокурорских функций, освещены полномочия органов прокуратуры, механизмы и формы их реализации в правоохранительной практике, изложены проблемы государственной охраны неприкосновенности и личной безопасности прокурорских работников. В книгу включены в качестве приложения новейшие законодательные акты, регламентирующие организацию, функции, полномочия и деятельность органов прокуратуры в странах Содружества, которые ранее не были известны российским читателям.

Для работников органов законодательной власти, прокуроров, следователей, научных сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов, а также всех читателей, интересующихся вопросами деятельности органов прокуратуры в современном обществе.

**УДК 341
ББК 67.412**

Подписано в печать с диапозитивов 26.01.2007. Формат 60х90/16.

Гарнитура «Таймс». Бумага типографская. Уч.-изд. л. 26,47.

Усл. печ. л. 35,0. Тираж 50000 (1-й завод – 2000) экз. Заказ № 5142 Э.

ISBN 978-5-377-00089-1

© Щерба С.П., Решетникова Т.А., Зайцев О.А., 2007
© Издательство «ЭКЗАМЕН», 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Конституционный статус прокуратуры в странах СНГ в постсоветский период	10
§ 1. Особенности конституционного законодательства стран СНГ о месте и роли прокуратуры	10
§ 2. Системы органов прокуратуры и принципы их функционирования	27
Глава 2. Функции прокуратуры в странах СНГ	44
§ 1. Надзорная функция органов прокуратуры: сущность, содержание и пределы осуществления	44
§ 2. Функции уголовного преследования и обвинения	71
§ 3. Иные функции прокуратуры в странах СНГ	91
Глава 3. Полномочия прокуратуры в странах СНГ и механизмы их реализации	120
§ 1. Круг полномочий прокуратуры, сферы и формы их реализации	120
§ 2. Акты прокурорского надзора: понятие, классификация и эффективность	143
Глава 4. Государственная защита неприкосновенности и личной безопасности прокуроров в странах СНГ	161
§ 1. Правовые основы и меры государственной защиты прокуроров	161
§ 2. Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров	182
Заключение	197
Приложение 1. Документы Совета Европы	201
Рекомендация R (2000)19 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы «О роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия»	201

Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1604 (2003) 1 «О роли прокуратуры в демократическом обществе, основанном на верховенстве закона».....	211
Ответ Комитета Министров Совета Европы на Рекомендацию ПАСЕ 1604 (2003) 1 «О роли прокуратуры в демократическом обществе, основанном на верховенстве закона»	214
Европейские руководящие принципы по этике и поведению для прокуроров («Будапештские руководящие принципы»).....	216
Стандарты профессиональной ответственности, основные обязанности и права прокуроров.....	221
Приложение 2. Конституции государств — участников Содружества Независимых Государств о месте и роли прокуратуры (Извлечения).....	227
Приложение 3. Законы государств — участников Содружества Независимых Государств о прокуратуре	237
Приложение 4. Литература.....	553

ВВЕДЕНИЕ

«...Компаративистика открывает перед теми, кто изучает право, новые горизонты, знакомит их с юридическими нормами и системами, отличными от собственных. Она позволяет юристу лучше узнать право своей страны, ибо специфические черты этого права особенно отчетливо выявляются в сравнении с другими системами. Сравнение способно вооружить юриста идеями и аргументами, которые нельзя получить даже при очень хорошем знании только собственного права».

Макс Ансель

Коренные преобразования в социально-политической, экономической и духовной жизни стран Содружества Независимых Государств (СНГ) сопровождаются кардинальным обновлением национального законодательства, реформированием правовых систем и государственно-правовых институтов власти, в том числе прокуратуры, правовое положение которой претерпевает существенные изменения. Проведение правовых и судебных реформ в России и других государствах-участниках СНГ тесно связано с определением роли, места, статуса, функций и полномочий органов прокуратуры в системе государственных органов.

Жизнеспособность и эффективность любой правовой системы напрямую обусловлена принципами взаимоотношений человека, общества и государства, уровнем правовой и общей культуры гра-

ждан, степени развития и функционирования определенных институтов власти.

Заметную роль в становлении правовых систем и атрибутов государственной власти в странах СНГ играют центробежные процессы, обуславливающие стремление независимых государств дистанцироваться от всего того, что каким-либо образом напоминает модель прежней советской системы. При этом каждая страна выработала свою концепцию построения прокуратуры, создала свою модель ее функционирования. В какой-то степени на выбор модели оказала влияние бывшая советская модель, в какой-то мере модели других стран, а также в меньшей степени исторические досоветские традиции¹.

Так, например, в Украине на протяжении всех лет ее независимости идет непрерывный процесс реформирования правоохранительной сферы: суда, прокуратуры, адвокатуры и других правоохранительных органов².

Тем не менее, поиски собственной идентичности и модели развития органов прокуратуры в ряде стран СНГ сопровождаются в большей степени ориентацией на западно-европейские правовые теории и конструкции.

Однако идеальной модели прокуратуры для всех стран мира не существует и каждая из них имеет свои преимущества и недостатки. Неслучайно поэтому в Ответе Комитета Министров Совета Европы на Рекомендацию ПАСЕ 1604 (2003) «О роли прокуратуры в демократическом правовом обществе, основанном на верховенстве закона», принятом на 870-й встрече заместителей министров 4 февраля 2004 г., обращено внимание на существующее многообразие моделей прокуратуры в разных странах, связанное с национальными правовыми традициями и различиями в организации

¹ Сапаргалиев Г.С. Место и роль прокуратуры в механизме государства // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе: Материалы международной научно-практической конференции. Алматы, 23–24 ноября 2004 г. Алматы: Эдельвейс, 2005. С. 67.

² Лень В.В., Лень В.В. Проблемы реформирования украинской адвокатуры / Изв. вузов. Правоведение. 2005. № 5. С. 178.

систем уголовного правосудия, и что каждая из систем имеет свои сдержки и противовесы, поэтому трудно рассматривать один отдельно взятый элемент прокуратуры в отрыве от других элементов системы. Следовательно, феномен прокуратуры следует определять в контексте социально-политических условий ее организации и функционирования с учетом национальных традиций, правовой культуры и менталитета общества. Изменение статуса, структуры, задач и функций прокуратуры должно осуществляться гармонично и в рамках социально обусловленной концепции реформирования правовой и судебной систем. Именно в этом ключе законодатели стран СНГ пытаются разрешить вопрос о том, какое место в правовой системе занимает и должна занимать прокуратура как государственно-правовой институт.

Обращение к зарубежному опыту не дает однозначного ответа, а лишь заставляет еще глубже задуматься над тем, как обеспечить устойчивое и эффективное функционирование органов прокуратуры среди других государственных институтов власти.

В ряде государств-участников СНГ идет формирование собственной модели и конституционно-правового статуса прокуратуры как одного из важнейших правоохранительных органов, главным предназначением которого является обеспечение законности и укрепление правопорядка. Учитывая тенденции развития демократических государств, а также опыт стран Европейского сообщества в регламентации роли и статуса прокуратуры, законодатели отдельных государств-участников СНГ по-разному определили место прокуратуры в национальных правовых системах. Неслучайно поэтому в России и других странах СНГ продолжают ожесточенные споры о месте и роли прокуратуры, вносятся диаметрально противоположные предложения о необходимости обновления законодательства об органах прокуратуры в соответствии с принципом разделения властей, особенностями развития государственного устройства и становления новых правовых отношений.

Практика показала, что заимствование некоторыми постсоветскими республиками западно-европейских моделей построения и функционирования органов прокуратуры без адекватных

изменений в правовых системах порождает коллизии, затруднения и ошибки в их деятельности. Подтверждением тому служит тот факт, что некоторые государства-участники СНГ высказывают абсолютно разные либо взаимоисключающие идеи и предложения о месте и роли органов прокуратуры в соответствующих странах.

Изложенные обстоятельства обусловили необходимость раскрыть современные тенденции реформирования институтов государственной власти в странах СНГ, конституционные и специальные правовые положения, определяющие статус, функции, задачи и полномочия прокуратуры в этих государствах. Изучение законодательства и практики деятельности прокуратуры в странах Содружества дает возможность показать многообразие институционализации такого органа как прокуратура, выявить сильные и слабые стороны функционирования той или иной модели прокуратуры, использовать позитивный опыт других стран для обоснования предложений об усилении ее роли в демократическом обществе.

Сравнительное изучение нормативных положений, определяющих правовой статус, функции, задачи и механизмы деятельности прокуратуры, а также использование позитивного опыта организации и осуществления прокурорского надзора за законностью в странах СНГ дает возможность усилить взаимодействие и сотрудничество прокуроров, следователей и органов дознания государств-участников СНГ в сфере борьбы с преступностью и оказания правовой помощи по уголовным делам.

В этой связи в работе впервые сделан анализ и дана научная интерпретация конституционных положений, определяющих правовой статус и функции прокуратуры в странах Содружества, законов о прокуратуре государств-участников СНГ, уголовно-процессуального и другого законодательства этих стран, международно-правовых актов, а также решений Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ, которые ранее не были предметом изучения и мало известны практикующим юристам, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов государств Содружества.

Изложенные в книге материалы могут быть использованы в научно-исследовательской и законотворческой работе, в учебном процессе по курсам конституционного права, прокурорского надзора и организации правоохранительной деятельности, а также в системе служебной подготовки прокуроров, следователей и дознавателей России и других стран СНГ, взаимодействующих между собой в сфере борьбы с преступностью и уголовного судопроизводства.

Содержание настоящей книги органично дополняют новейшие нормативные правовые акты стран СНГ, которые впервые публикуются в систематизированном виде и представляют особую ценность для нынешних и будущих юристов.

Глава 1

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ПРОКУРАТУРЫ В СТРАНАХ СНГ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

§ 1. Особенности конституционного законодательства стран СНГ о месте и роли прокуратуры

В юридической литературе в качестве основной характеристики правового положения либо состояния того или иного субъекта права используется понятие «правовой статус». Латинское слово статус («status») в переводе на русский язык означает правовое положение, состояние¹. Принято различать правовой статус личности, человека и гражданина, лица, занимающего какую-либо определенную должность, а также органа, учреждения и иных участников правоотношений.

Основой правового статуса государственного органа являются нормы права, определяющие его цели, задачи, функции и полномочия, а также правовое положение, которое он занимает в государстве и обществе среди других органов. Однако среди норм права, закрепляющих официальное положение государственного органа, первостепенное место отдается конституционно-правовым правилам, поскольку именно они устанавливают общие

¹ Юридические термины и выражения. Краткий латинско-русский, русско-латинский словарь / Сост. Г.В. Петрова. М.: Изд-во УРАО, 1997. С. 29.

статутные характеристики и образуют в своей совокупности конституционно-правовой (конституционный) статус¹. Поэтому общий правовой статус прокуратуры, как государственного органа, определяется, прежде всего, нормами, прописанными в Основном законе страны — Конституции.

Принятие новых конституций в странах СНГ повлекло за собой радикальное преобразование системы и структуры правоохранительных органов, в том числе органов прокуратуры.

Какое же место прокуратура заняла во вновь созданных правовых системах государств-участников СНГ? Анализ новых конституционных положений этих стран позволяет выявить следующие тенденции.

Общим, исходным началом для органов прокуратуры стран СНГ (кроме Грузии) является то, что в конституциях этих государств данному институту в обязательном порядке отведено специальное место.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Казахстан, Республике Молдова и Российской Федерации положения конституций о статусе прокуратуры включены в главы, посвященные судебной власти. В Конституции Кыргызской Республики прокуратуре отведено место в главе «Исполнительная власть».

В конституциях республик Беларусь, Таджикистан и Узбекистан ее статус определен в самостоятельных главах «Прокуратура», а в Туркменистане и Украине — в специальных разделах конституций.

Определение места и роли органов прокуратуры в той или иной системе власти государств-участников СНГ сопровождалось поиском надежных механизмов обеспечения принципа полной независимости прокуратуры в конкретных делах. На поверку временем оказалось очень трудным применять этот принцип в тех правовых системах стран СНГ, где прокуратура конституционно является частью системы судебной или исполнительной власти.

¹ Кобзарев Ф.М. Прокуратура России: правовое положение и перспективы развития: Лекция. М., 2002. С. 5–6.

Так, основной перспективной задачей правовой реформы в Республике Армения было утверждение в государственном механизме влиятельной и независимой судебной власти, обеспечение верховенства суда. Наряду с этим ставились и другие важные ее социально-правовые цели: создать гарантии соблюдения законности в стране, осуществить реальную, а не декларированную защиту прав личности и гражданского общества, обеспечить эффективную борьбу с преступностью. Иными словами, в Республике Армения реформа правовой системы затронула и институт прокуратуры, закрепив ее статус в рамках механизма правового государства, прежде всего, как важной гарантии и средства обеспечения законности.

Несмотря на общую принадлежность к правоохранительной системе и близость некоторых задач и статусов, прокуратура и судебная власть в общем механизме государства являются отдельными системами, которые не дублируют друг друга и не имеют каких-либо форм превосходства одной из них над другой. По мнению Г.С. Казиняна, взаимоотношения прокуратуры и судов в Армении носят характер сотрудничества и взаимного профессионального контроля с целью повышения уровня законности в республике, обеспечения эффективности правоохранительной деятельности и правосудия¹.

Системы судебной власти и прокуратуры в Армении отделены друг от друга как в организационном плане, так и функционально. Несмотря на то, что конституционная регламентация статуса прокуратуры включена в главу Конституции Республики Армения «Судебная власть», тем не менее она имеет иную, чем судебные органы, правовую природу и функционально-целевое предназначение.

Прокуратура находится вне системы судебной власти. Именно из такого подхода исходят и Конституция и Закон о прокуратуре Республики Армения. По смыслу статьи 103 Конституции Арме-

¹ Казинян Г.С. Актуальные проблемы уголовно-процессуального законодательства в третьей Республике Армения. Ереван, 1999. С. 110.

нии, это государство входит в группу тех стран, где прокуратура выделена в отдельную систему, возглавляемую Генеральным прокурором, где статус прокуратуры, как конституционного органа, является многофункциональным. В результате проведенной в Республике судебно-правовой реформы прокуратура сохранена в виде единой централизованной системы, надзирающей за законностью. Однако в специальных исследованиях отмечается, что ряд вопросов организации, деятельности и взаимоотношений прокуратуры с судебной властью Армении были решены непоследовательно.¹

В Конституции Азербайджанской Республики прокуратуре также определено место в системе судебной власти (ст. 133). И это неслучайно. Здесь можно наблюдать процесс правопреемства, поскольку учрежденная в 1918 году прокуратура функционировала в системе судебных органов, а затем в составе Наркомюста. После обретения независимости и реформирования правовой системы прокуратуре было отведено место в данной системе как органу государственной власти, уполномоченному осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением и применением законов, а также возбуждать уголовные дела и вести следствие, поддерживать в суде обвинение, возбуждать в суде иски и приносить протесты на решения суда.

Однако конституционное положение о надзоре за точным и единообразным исполнением и применением законов не следует принимать за нормативное правило о том, что прокуратура обладает статусом высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов предприятиями, учреждениями и организациями, отдельными должностными лицами и гражданами². В этом смысле положение ст. 133 Конституции Азербайджана находится в противоречии с законом о прокуратуре этой Республики, принятом в 1999 году, где предусмотрен только надзор за законностью

¹ Казинян Г.С. Указ. соч. С. 111–112.

² Гасанов Э.Г. Прокуратура Азербайджана достойно служит независимости страны // Прокурорская и следственная практика. 1999. № 1/2. С. 11.

предварительного следствия и дознания, за применением наказаний и иных мер принуждения.

В связи с этим юридическая общественность Азербайджана считает, что в стране существуют две цели, ради которых решается судьбоносная, исторически архиважная задача реформирования прокуратуры. С одной стороны, в соответствии с новой сутью государства и общества, прокуратура должна надзорными средствами способствовать демократическим процессам, достижению европейских и общемировых стандартов, присущих современным государствам, добиваться гуманизации власти, либерализации социально-экономической и других сфер жизни. С другой — проводится идея о том, что ни в коем случае нельзя допустить утраты значения и весомости слова прокурора, а напротив и сегодня, и в ближайшем будущем, нужно уберечь и сохранить весь позитивный потенциал прокурорского надзора¹. По мнению практикующих юристов, в Азербайджане не должны позволить, чтобы орган, воплощающий в себе уважение к закону, неминуемую и зачастую достаточно жесткую ответственность за его поправление, растворился бы в круговороте событий².

Немаловажную роль в процессе реформирования органов прокуратуры в странах СНГ играют Рекомендации R (2000) 19 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы «О роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия» и Рекомендации 1604 (2003) 1 ПАСЕ Совета Европы «О роли прокуратуры в демократическом обществе, основанном на верховенстве законов». Учитывая, что в самой Европе пока еще нет единой модели прокуратуры и каждая страна опирается на собственный опыт и традиции, Комитет Министров признал, что указанные рекомендации являются руководством для текущей деятельности и будущих реформ органов прокуратуры во всех странах-членах Совета Европы.

¹ *Гаралов З.Б.* Правозащитное предназначение прокуратуры на современном этапе: опыт Азербайджана // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы: Эдельвейс, 2005. С. 40–41.

² *Гасанов Э.Г.* Указ. раб. С. 11–12.

Так, Республика Молдова к моменту вступления в Совет Европы взяла на себя обязательство изменить роль и функции прокуратуры таким образом, чтобы этот институт соответствовал требованиям правового государства и рекомендациям Совета Европы. Однако после вовлечения Молдовы в процесс реформирования прокуратуры Совет Европы не предложил никакого решения, рекомендовав ей в качестве образца модель органов прокуратуры западных государств Сообщества.

В настоящее время в Конституции Молдовы в редакции Указа Президента Республики Молдова от 27 июля 2002 г. № 1574-II нормативные положения о прокуратуре включены в часть 3 главы IX «Судебная власть», и в соответствии с ч. 1 ст. 124 она представляет общие интересы общества и защищает правопорядок, а также права и свободы граждан, руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет в соответствии с законом обвинение в судебных инстанциях.

В Республике Казахстан конституционные нормы, посвященные прокуратуре, включены в главу 7 «Суды и правосудие» Конституции Казахстана. Между тем согласно ст. 75 Конституции Республики правосудие в этой стране осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Судами Республики являются Верховный суд Республики Казахстан и местные суды Республики, которые, в отличие от прокуратуры, не могут быть органами уголовного преследования. Поэтому прокуратура, как государственный орган, по своему статусу не является сегодня частью судебной власти. Включение ее в указанную главу Конституции связано с тем, что отправлением правосудия осуществляется судом с участием прокурора, а в реализации правозащитной деятельности и обеспечении верховенства закона они дополняют друг друга¹.

¹ Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. Алматы, 2003. С. 13.

Очевидно, что с учетом этих исходных положений Конституция Казахстана возложила на прокуратуру осуществление высшего надзора за точным и единообразным применением законов. В учебной и специальной литературе Казахстана такой надзор называется высшим потому, что прокуратура действует от имени государства и на всей его территории осуществляет надзор за субъектами правоприменения. И хотя в Казахстане действует отлаженная система других государственных органов и организаций, в полномочия которых входит осуществление надзора и контроля, однако прокурорский надзор представляет собой высший надзор, который является наиболее всеобъемлющим и эффективным на территории всего государства. Кроме того, прокуратура в иерархии правоохранительных и контролирующих органов Казахстана осуществляет надзор не только за соблюдением Конституции Республики Казахстан и применением законов, но и за соответствием законам правовых актов, издаваемых перечисленными в законе объектами надзора. Поэтому особенностью прокуратуры Казахстана является то, что на нее возложена функция надзора «за законностью законов».

Таким образом, прокуратура Республики Казахстан не вписывается в рамки традиционно классического принципа разделения властей. Казахстан выбрал самостоятельный путь правового формирования органов прокуратуры нового типа¹. Органы прокуратуры, взаимодействуя с законодательной, исполнительной и судебной властью, функционируют в интересах всех ветвей власти, и, как механизм контроля за реализацией их полномочий, осуществляют надзор за правильным применением законодательных актов. Основная задача прокурора — выявить нарушения закона, добиться их устранения, защитить невиновных, поставить вопрос об ответственности нарушителей².

¹ *Бахтыбаев И.Ж.* Прокуратура в правовой системе Республики Казахстан / В сб.: Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы: Эдельвейс, 2005. С. 57, 61.

² *Журсимбаев С.К.* Указ. раб. С. 12.

Конституция Российской Федерации, провозгласив принцип разделения властей, не могла обойти стороной вопрос о месте прокуратуры в системе трех ветвей власти. Статья 129 Конституции РФ, посвященная статусу прокуратуры, расположена в главе 7 под названием «Судебная власть». Однако это конституционное положение не внесло должной ясности в вопрос о месте прокуратуры в государственном механизме. Поэтому данная проблема продолжает оставаться дискуссионной.

Высказываются, по крайней мере, четыре точки зрения по этому поводу. Три из них указывают на принадлежность прокуратуры к одной из ветвей власти. Сторонники четвертой говорят о существовании особой «надзорной» или «прокурорской» власти.

Так, ряд авторов относит прокуратуру к органам законодательной власти, потому что она защищает верховенство закона¹. Такая точка зрения не может быть признана обоснованной, ибо главной задачей законодательной власти является принятие законов, а прокуратура такими полномочиями не обладает².

Существует также мнение, согласно которому прокуратура является контролирующим органом законодательной власти³. Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» основной задачей прокуратуры является надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. В этой же статье за прокуратурой закреплены функции осуществления уголовного преследования, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другие. Однако функцию уголовного преследования, кроме прокуратуры, осуществляют также и органы исполнительной власти (МВД, ФСБ России и др.).

¹ Становление правового государства в Российской Федерации и функции прокуратуры // Государство и право. 1994. № 5. С. 6–7; Шалунов М. Прокуратура в системе государства // Законность. 1993. № 7. С. 17.

² Зубрин В. В. Конституционная законность и механизм ее обеспечения в федеральном округе. СПб., 2004. С. 84.

³ Мамедов Р. А. Прокуратура в системе правоохранительных органов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1994. С. 126.

Принимая во внимание данное обстоятельство, прокуратуру нельзя отнести к контролирующим органам законодательной власти.

Некоторые авторы считают прокуратуру органом исполнительной власти¹. Однако в настоящее время говорить о прокуратуре как об органе исполнительной власти нет оснований хотя бы потому, что прокуратура осуществляет надзор за органами исполнительной власти, то есть эти органы являются поднадзорными российской прокуратуре².

Высказано также предложение о том, что прокуратуру, как орган надзора, необходимо включить в организационные структуры Министерства юстиции Российской Федерации либо в судебную систему как орган по возбуждению уголовного преследования и поддержанию государственного обвинения³. Такой разброс точек зрения вызван, вероятно, тем, что прокуратура в дореволюционной России из органа по надзору за исполнением законов («ока государева») трансформировалась в придаток судов и занималась возбуждением уголовного преследования и поддержанием обвинения⁴.

Однако в настоящее время в России доминирует мнение о том, что прокурорская власть представляет собой особый механизм в отношениях со всеми остальными ветвями власти. Так, приводятся доказательства того, что прокуратура — это уникальный орган государства по надзору за законностью, который обслуживает в равной мере все три ветви власти — и законодательную, и исполнительную, и судебную⁵. Иными словами, три фундаментальные

¹ *Петрухин И.Л.* Состязательность и правосудие (к 100-летию М. Строговича) // Государство и право. 1994. № 10. С. 133; Становление правового государства... // Государство и право. 1994. № 5. С. 26.

² *Григонис Э.П., Тхакушинов А.М.* Прокуратура в механизме Российского государства. СПб., 2002. С. 35

³ *Точилковский В.* О концепции прокурорской власти // Советское государство и право. 1990. № 9. С. 46.

⁴ *Казанцев С.М.* Изменения в системе прокурорского надзора после судебной реформы 1864 г // Вестник Ленингр. ун-та. 1986. № 1. С. 81–89.

⁵ *Бойков А.Д.* Третья власть в России. Очерки о правосудии, законности и судебной реформе 1990–1996 гг. М., 1997. С. 232.

ветви власти следует дополнить инструментами контроля и сдерживания любой из них. Эту роль в России должны выполнять органы прокуратуры, которые обязаны устанавливать и принимать меры по устранению любых нарушений законов, от кого бы нарушения не исходили¹.

Профессор Н.Т. Ведерников определяет прокуратуру как самостоятельный орган государства. Он ссылается при этом на конституционные положения о том, что российская прокуратура представляет собой единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором².

Результаты опросов практических работников прокуратуры также позволяют сделать вывод, что большинство из них разделяют последнюю точку зрения и понимают под прокурорской деятельностью — особую форму государственной деятельности, а прокурорская власть характеризуется ими как самостоятельная³.

Поэтому, отмечает Ю.А. Шульженко, включение единственной статьи о прокуратуре в главу, посвященную судебной власти, — решение не самое удачное, поскольку органы прокуратуры являются самостоятельной системой и не относятся к судебной власти⁴.

В связи с этим представляется необходимым поддержать данное мнение с некоторыми дополнениями.

Прокуратура Российской Федерации является единым федеральным конституционно установленным органом, который от имени Российской Федерации непосредственно обеспечивает законность на всей ее территории.

Прокуратура России имеет особый правовой статус, не присущий ни одному другому органу власти. Она образует единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих

¹ Государственное право Российской Федерации: Учебник / Под. ред. О.Е. Кутафина. М., 1996. С. 305.

² Становление правового государства в Российской Федерации и функции прокуратуры // Государство и право. 1994. № 5. С. 9.

³ О сущности и системе прокурорской власти // Соц. законность. 1991. № 3. С. 26.

⁴ Шульженко Ю.Л. Конституционный статус прокуратуры Российской Федерации. М., 1999. С. 28.

надзорные и иные функции, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Прокуратура Российской Федерации, имея статус независимого конституционного органа государственной власти, выступает важнейшим механизмом сдержек и противовесов как в системе разделения властей, так и между федеральными структурами и органами власти субъектов Федерации¹.

Прокуратура Грузии в соответствии со ст. 91 Конституции Грузии 1995г. была отнесена к учреждениям судебной власти. По своему конституционному статусу она представляла собой единую централизованную систему, которая уполномочена осуществлять уголовное преследование, надзор за дознанием и исполнением наказания, а также поддерживать обвинение в суде. Несмотря на принятый в 1997 году Органический закон Грузии о прокуратуре, она, по мнению Деметрашвили А.В., являлась одним из тех немногих государственных органов, чьи конституционные характеристики и тем более конституционные функции в должной мере еще не реализованы и в будущем потребуют по крайней мере определенной корректировки².

Коренные изменения в правовом статусе прокуратуры Грузии произошли в апреле 2004 г., когда был принят Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Грузии». На основании ст. 21 названного Закона из Конституции Грузии была полностью исключена ст. 91, посвященная прокуратуре. Конституция дополнена статьей 76.1 следующего содержания: «Президент Грузии представляет Парламенту кандидатуру на должность Генерального прокурора Грузии. Полномочия и порядок деятельности прокуратуры определяются органическим законом». Иными словами, в настоящее время в Конституции Грузии вообще не определены место и роль прокуратуры в системе государства. В соответствии с концепцией реформ 2004 года

¹ Прокуратура Российской Федерации // Концепция развития на переходный период. М., 1994. С. 22.

² Деметрашвили А.В. Грузия. Вводная статья. В кн.: Конституции государств-участников СНГ. М., 1999. С. 721.

в Республике акцент сделан на максимальное упрощение механизмов прокурорского надзора и прокурорского контроля, на полную или частичную реорганизацию отдельных неэффективных звеньев прокуратуры, на оптимизацию структуры Генеральной прокуратуры, обеспечение социальных гарантий работников прокуратуры»¹.

Особым образом регламентирован конституционный статус прокуратуры Кыргызской Республики. В главе 5 Конституции Кыргызской Республики, имеющей название «Исполнительная власть», размещены три раздела: «Правительство», «Местная государственная администрация» и «Прокуратура». Из этих нормативных положений можно сделать вывод о том, что Кыргызстан является единственной страной СНГ, где прокуратура отнесена к исполнительной власти. Однако, в ст. 78 Конституции Республики закреплено положение, согласно которому надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов осуществляется прокуратурой. Иными словами вся деятельность органов государственного управления по исполнению законов поднадзорна прокуратуре в полном объеме.

Пункт 3 ч. 2 ст. 46 и п. 14 ч. 1 ст. 58 Конституции Кыргызской Республики устанавливают, что Генерального прокурора назначает Президент с согласия Жогорку Кенеша (Парламента). Согласно п. 5 ч. 2 ст. 8 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики Генеральная прокуратура представляет отчет Президенту Кыргызской Республики и информирует Правительство Кыргызстана о выполнении органами исполнительной власти обязанностей по обеспечению соблюдения законов, охране общественного порядка и национальной безопасности, прав и свобод граждан.

Таким образом, в силу приведенных выше нормативных правил прокуратура Кыргызской Республики по своему конституционному статусу не может быть отнесена к исполнительной власти.

¹ *Коберидзе К.* Правозащитная деятельность органов прокуратуры Грузии в условиях интеграции в европейскую систему защиты прав человека // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы: Эдельвейс. 2005. С. 50–51.

В этой связи ученые-юристы Киргизии вносят обоснованные предложения о необходимости выделения нормы о прокуратуре в отдельную главу Конституции Республики, установив в ней конституционный статус прокуратуры как отдельно от соответствующих ветвей власти единой централизованной и независимой системы органов с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящему и Генеральному прокурору Кыргызской Республики, а также принцип независимости прокуроров и подчинения их только Конституции и законам Кыргызской Республики¹.

Анализируя конституционное законодательство стран СНГ можно сделать вывод о том, что включение в конституции ряда стран Содружества статей о прокуратуре в главы о судебной или исполнительной власти вовсе не свидетельствует о принадлежности органов прокуратуры к этим ветвям власти.

В данном контексте наиболее адекватный характеру правовой системы путь, на наш взгляд, избрали законодатели республик Беларусь, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украины, которые предусмотрели в конституциях своих стран специальные главы или разделы, посвященные прокуратуре, что уже свидетельствует о ее самостоятельном и независимом конституционном статусе в системе государственного механизма. В пользу правомерности избранного пути можно выдвинуть следующие аргументы.

Так, в процессе работы над проектом Конституции Украины и до ее принятия не прекращались споры о том, к какой ветви власти отнести прокуратуру — к исполнительной или судебной, выделять ли ее в самостоятельную структуру или подчинять другим органам, сохранять ли весь объем полномочий, которыми она обладала по Конституции 1978 г. и принятому на ее основе Закону о прокуратуре, или урезать эти полномочия, изъяв из ее ведения вопросы общего надзора за соблюдением законности в государстве. Этот последний вопрос увязывался с вхождением Украины в Со-

¹ *Калдыбай Уулу Мирлан*. Прокурорский надзор за исполнением законов в уголовно-процессуальной деятельности органов предварительного расследования Кыргызстана: Автореф. канд. дисс. М., 2004. С. 10.

вет Европы и необходимостью гармонизации украинского законодательства с европейским.

Однако юридическая общественность высказывает мнение о том, что деятельность прокуратуры Украины не укладывается в рамки известного разделения властей. Именно характер прокуратуры, как органа надзора, делает невозможным ее подчинение любой из ветвей власти¹.

С точки зрения М. Косюты², в современных условиях органы прокуратуры, по крайней мере в Украине, составляют самостоятельную ветвь государственной власти, что может служить теоретическим обоснованием ее независимости в отношениях с другими ветвями власти.

Поэтому в Конституции Украины 1996 г. прокуратуре этой страны посвящен специальный раздел 7, в котором она отделена от законодательной, исполнительной и судебной власти.

В Туркменистане на этапе формирования общественной системы и становления государственности нового типа прокуратуре принадлежит определяющая роль в укреплении законности. Прокурорский надзор за соответствием закону актов и деятельности органов исполнительной власти выступает надежным средством обеспечения ее функционирования в пределах компетенции, установленной законом. Кроме того, прокуратура одновременно осуществляет надзор за законностью судебных постановлений. Эта обязанность вытекает из конституционного требования, согласно которому на прокуратуру возлагается надзор за законностью судебных постановлений как актов органов государственной власти. Иными словами, прокуратура Туркменистана — необходимый элемент обеспечения разделения и взаимодействия властей, а следовательно, становления и развития демократического

¹ Тертишник В. Концептуальні аспекти прокурорського нагляду // Вісник Прокуратури. 2002. № 6. С. 13.

² Косюта М. Независимость прокуратуры и прокурора: сущность и гарантии // Законность. 2001. № 2. С. 48. См. также: Корж В. Реформирование органов прокуратуры Украины: Проблемы законодательства и практики // Законность. 1998. № 11. С. 41.

правового государства¹. Поэтому в Конституции Туркменистана 1992 г. прокуратуре посвящен специальный раздел.

Логическим продолжением темы о месте прокуратуры в системе разделения властей является вопрос о конституционном определении ее роли (предназначении) в государственно-правовом механизме.

Анализ конституционных положений стран Содружества свидетельствует о том, что законодатель по-разному подходит к рассмотрению этой проблемы. Условно можно выделить три варианта ее конституционного разрешения.

Первый вариант. Согласно ст. 125 Конституции Республики Беларусь надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура также осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским и уголовным делам и делам об административных правонарушениях. В случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах.

Таким образом, в Конституции Республики Беларусь определено основное предназначение прокуратуры и указаны ее основные функции.

Подобный подход к решению рассматриваемой проблемы использован в конституциях Азербайджана (ст. 133), Армении (ст. 103), Казахстана (ст. 83), Молдова (ст. 124), Кыргызстана (ст. 78), Туркменистана (ст. 110 и 111) и Украины (ст. 121), суть

¹ *Кадыров В.А.* Туркменистан. Вводная статья. В кн.: Конституции государств-участников СНГ. М., 1999. С. 549, 551.

которого заключается в том, что в основных законах названных стран определены только основные функции прокуратуры.

В связи с этим особого внимания заслуживает Конституция Украины, а именно ее раздел 7 «Прокуратура», нормативные положения которого отличаются от конституционных установлений других стран.

Основной закон Украины (ст. 121) относит к ведению прокуратуры поддержание государственного обвинения в суде, представительство в суде интересов гражданина и государства, надзор за соблюдением законов в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие, а также при исполнении судебных решений, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Таким образом, из Конституции Украины исключены функции общего надзора. Однако практическая реализация перечисленных положений закона требовала соответствующей реформы, обеспечивающей выполнение этих функций другими органами, по каким — вопрос оставался открытым¹. Поэтому в Конституции Украины предусмотрен специальный раздел 15 «Переходные положения». В него включена норма, возлагающая на прокуратуру обязанности до введения в действие законов, регулирующих деятельность государственных органов в отношении контроля за соблюдением законов, и до формирования системы судебного следствия и введения в действие законов, регулирующих ее функционирование, продолжать выполнять функцию надзора за соблюдением и применением законов и функцию предварительного следствия.

Поскольку в Украине до сих пор не проведены соответствующие законодательные реформы, то оказалось, что функции прокуратуры закреплены как в специальном разделе, так и в переходных положениях Конституции этого государства.

Второй вариант. Законодатели республик Таджикистан и Узбекистан сочли целесообразным в статьях конституций своих го-

¹ Руденко Н.В. Прокуратура Украины в свете реализации положений новой Конституции Украины // Государство и право. 1997. № 6. С. 96.

сударств выделить лишь основную функцию прокуратуры, определив тем самым ее предназначение.

Так в ст. 118 Конституции Узбекистана установлено, что прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики, который выступает одной из правовых гарантий незыблемости закрепленного Конституцией страны общественно-политического строя Республики, обеспечения прав и свобод граждан, установления верховенства закона¹. Как видно, другие функции прокуратуры в Основном законе не выделены, однако, отмечено, что организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законом.

В ст. 93 Конституции Республики Таджикистан предусмотрено только предназначение прокуратуры в этом государстве.

Третий вариант. В ст. 129 Конституции РФ вообще ничего не сказано о функциях и полномочиях прокуратуры Российской Федерации. Пункт 5 ст. 129 Конституции РФ устанавливает, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

В свете изложенного можно сделать общий вывод о том, что конституции стран СНГ являются фундаментом и мощным организационным фактором законотворчества. В них установлены задачи, стоящие перед государством, заложены основы правовой системы каждой страны, определены механизмы обеспечения законности и правопорядка, сформулированы основополагающие принципы, в соответствии с которыми складывается политическое единство общества, преодолеваются конфликты, строится вся политическая и государственная деятельность. Представляется, что в этом отношении наиболее верный путь избрали те страны СНГ, которые на конституционном уровне определили как предназначение, так и функции прокуратуры, что нашло свое дальнейшее развитие в специальных законах о прокуратуре.

¹ Рахимов Ф.Х. Основной закон Республики Узбекистан и органы прокуратуры // Право и политика. 2001. № 2. С. 31.

§ 2. Системы органов прокуратуры и принципы их функционирования

В широком смысле под *системой* понимается множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство¹. Применительно к органам прокуратуры под системой следует понимать не только совокупность составляющих ее органов и их определенное место в структуре, но и их соотношения между собой, а также организационные связи.

Объединение органов и подразделений прокуратуры происходит посредством распределения функций, полномочий, установления взаимоотношений между элементами системы, основным содержанием которых является их взаимодействие².

При этом системе органов прокуратуры свойственны связи между ее элементами как по вертикали, т.е. для ее внутреннего управления по подчиненности, так и по горизонтали — для взаимодействия равнозначных органов и подразделений внутри системы, а также с другими органами и структурами. В свою очередь, вертикальный и горизонтальный характер взаимосвязей определяет линейный и функциональный тип построения органов прокуратуры.

Сущность линейной структуры заключается в построении аппарата управления только из взаимоподчиненных органов, подразделений и единиц. Звенья каждого низшего находятся в непосредственном (линейном) подчинении по отношению к руководителю вышестоящего уровня. Каждый работник прокуратуры непосредственно подчинен и подотчетен только одному руководителю и, следовательно, связан с вышестоящими органами только через него. Кроме того, линейный руководитель (прокурор) несет полную ответственность за весь объем деятельности подчиненных ему органов.

¹ Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 1226.

² Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2002. С. 55.

Функциональная организационная структура, в отличие от линейной, состоит из органов и подразделений, которые специализируются на конкретных видах деятельности, выполняют определенные функции. К числу таких структур относятся, например, транспортные, природоохранные и иные прокуратуры, которые осуществляют свою деятельность в пределах, ограниченных специальными объектами.

Организация системы органов прокуратуры строится на определенных принципах, которые прописаны в Конституциях стран СНГ. В конституциях Азербайджанской Республики (ч. 2 ст. 133), Республики Беларусь (ст. 126), Республики Армения (ст. 103), Республики Казахстан (ч. 2 ст. 83), Кыргызской Республики (ст. 112), Российской Федерации (п. 1 ст. 129), Республики Узбекистан (ст. 119), Республики Таджикистан (ст. 94) закреплено, что прокуратура — единая централизованная система с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящему и Генеральному прокурору.

В ст. 121 Конституции Украины только отмечено, что прокуратура составляет единую систему.

Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему и каждый прокурор действует как ее представитель. В связи с этим, например, в п. 3 ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» подчеркнуто, что создание и деятельность на ее территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускается.

Принцип единства применительно к прокурорскому надзору выражается в единстве целей и задач, принципов организации и деятельности всех органов прокуратуры. Каждый прокурор наделен в пределах своей компетенции едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации. Единство полномочий прокуроров имеет фундаментальное значение для создания условий согласованного функционирования всей прокурорской системы. Все приказы и указания прокурора подписываются им лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров.

Характерным принципом системы прокуратуры в каждом государстве Содружества является централизация, которая опреде-

ляется основными задачами, выполняемыми прокуратурой, и вызвана необходимостью обеспечения единой законности на территории той или иной страны.

Централизация прокуратуры означает, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, в свою очередь все прокуроры — Генеральному прокурору, возглавляющему систему органов прокуратуры. Вместе с тем каждый прокурор сохраняет самостоятельность в принятии решений и несет за них полную ответственность.

Исходя из указанного принципа, каждый вышестоящий прокурор обязан осуществлять руководство и контроль за деятельностью подчиненных ему прокуроров, а также отвечать за правильную организацию их работы. Иными словами, принцип централизации обеспечивает единство прокурорской практики, направляемой и координируемой генеральной прокуратурой.

Таким образом, система органов прокуратуры в странах СНГ построена на принципах централизации, единства, взаимосвязи и взаимодействия всех элементов структуры.

В большинстве государств-участников СНГ структура органов прокуратуры определяется специальными законами. Так, согласно ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» систему прокуратуры России, как федеративного государства, составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

В соответствии со ст. 7 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики систему органов прокуратуры образуют: Генеральная прокуратура Кыргызской Республики; прокуратуры областей, города Бишкека и военная прокуратура Кыргызской Республики; межрайонные, городские, районные и приравненные к ним специализированные прокуратуры.

В этом отношении свои особенности имеет Республика Молдова, где нормативное положение о том, что система органов прокуратуры включает Генеральную прокуратуру, территориальные и специализированные прокуратуры закреплено, прежде всего, в Конституции страны — Конституции Республики Молдова (ч. 2 ст. 124).

Таким образом, структура органов прокуратуры в странах СНГ включает в себя три основных звена (элемента), деление на которые предопределяется административно-территориальным устройством той или иной страны. Каждое звено решает задачи и выполняет обязанности, вытекающие из функций прокурорской системы в целом, с учетом определенных законом направлений деятельности прокуратуры.

Генеральная прокуратура является высшим, руководящим звеном, возглавляемым Генеральным прокурором.

Так, в ст. 8 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики закреплено, что Генеральная прокуратура является центральным аппаратом системы органов прокуратуры, которая организует деятельность нижестоящих прокуратур, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов, контролирует их работу; вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора; осуществляет непосредственно надзор за соблюдением законов республиканскими органами государственной власти; рассматривает жалобы на действия и решения этих органов и должностных лиц, а также на действия и решения прокуроров областей, города Бишкека и приравненных к ним прокуроров; осуществляет расследование преступлений особой значимости; взаимодействует с другими республиканскими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка и законности; представляет отчет Президенту и информирует Правительство о состоянии законности, выполнения органами исполнительной власти обязанностей по обеспечению соблюдения законов, охране общественного порядка и национальной безопасности, прав и свобод граждан, вносит предложения по укреплению правопорядка и совершенствованию законодательства.

Порядок функционирования и полномочия Генеральных прокуратур других стран СНГ определены в законодательстве каждого государства Содружества.

Во всех странах СНГ систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, срок полномочий которого — пять лет, а в Кыргызской Республике — семь. В подавляющем большинстве государств вопросы его назначения и увольнения решаются главой государства и законодательным органом совместно, что нормативно закреплено как в конституциях, так и в законах о прокуратуре.

Так, согласно ст. 122 Конституции Украины Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Президентом этой страны с согласия Верховной Рады. Аналогичный порядок предусмотрен в конституциях Азербайджана (ч. 3 ст. 133), Беларуси (ст. 126), Казахстана (п. 5 ст. 44), Кыргызстана (ч. 2 ст. 46), Таджикистана (п. 8 ст. 68) и Туркменистана (п. 10 ст. 57).

В соответствии с п. 9 ст. 55 Конституции Республики Армения решение такого вопроса относится также к компетенции Президента, однако, по представлению премьер-министра Армении.

В конституциях Российской Федерации (п. 2 ст. 129) и Грузии (ст. 76.1) вопрос о назначении на должность Генерального прокурора и освобождении от нее решается парламентом по представлению Президента страны.

В Республике Молдова Генеральный прокурор на основании п. 1 ст. 125 Конституции этой страны назначается и освобождается от должности парламентом по представлению Председателя Парламента.

В Республике Узбекистан предусмотрена несколько иная процедура: в соответствии с п. 9 ст. 93 Конституции и ст. 12 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор, а также его заместители назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Узбекистан. Однако указы Президента о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора и его заместителей утверждаются Олий Мажлисом (Парламентом) Республики Узбекистан.

Во всех странах СНГ Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей. Порядок их назначения на должность и освобождения от должности также определен конституциями или законами о прокуратуре каждого государства-участника СНГ.

Так, в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане такая обязанность возлагается на Президента, после их представления Генеральным прокурором либо с согласия Парламента (в Таджикистане).

В России первый заместитель и заместители Генерального прокурора назначаются на должность и освобождаются от нее верхней палатой Парламента — Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ (ч. 2 ст. 14 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

В законах о прокуратуре Грузии (п. 5 ст. 7) и Украины (п. 2 ст. 15) прописано, что Первого заместителя и заместителей Генерального прокурора назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор.

В Беларуси и Молдове такое полномочие также предоставлено Генеральному прокурору, однако, только с согласия Парламента этих стран.

Особый порядок предусмотрен в Республике Армения. Так, согласно ст. 95 и п. 11 ст. 55 Конституции Республики Армения Генеральный прокурор вносит на рассмотрение в Совет правосудия представления по кандидатурам своих заместителей и прокуроров, возглавляющих структурные подразделения прокуратуры. Затем Совет правосудия дает в отношении них заключение, на основании которого Президент Республики Армения принимает свое решение о назначении.

Структуру генеральных прокуратур государств-участников СПГ составляют главные управления, управления и отделы.

В состав генеральных прокуратур ряда стран СНГ входит на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора — Главным военным прокурором. Однако такое нормативное положение закреплено только в законах о прокуратуре Российской Федерации (п. 6 ст. 14) и Республики Таджикистан (ч. 1 ст. 13 и ч. 3 ст. 14).

Отличительная черта структуры Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан заключается в том, что при ней создан Департамент по борьбе с налоговыми преступлениями и его подразделения на местах, что нашло свое законодательное закрепление непосредственно в ст. 18 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан.

Вторым, важнейшим звеном системы органов прокуратуры в странах СНГ являются *территориальные прокуратуры*, так как через них генеральные прокуратуры Содружества осуществляют руководство и контроль за деятельностью нижестоящих прокуратур.

Например, в Российской Федерации к их числу относятся прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуратуры: республик, краев, областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также автономной области. В ряде субъектов образованы и функционируют межрайонные прокуратуры, осуществляющие свою деятельность на территории нескольких районов.

В Республике Казахстан территориальными прокуратурами являются: прокуратуры областей, городов Астаны и Алматы, а также специализированные прокуратуры на правах прокуратур областей. При этом в ст. 13 Закона о прокуратуре Республики Казахстан определен круг полномочий областных прокуроров, которые:

- 1) руководят деятельностью областных, городских, районных и иных приравненных к ним прокуратур по обеспечению прокурорского надзора;
- 2) издают приказы, распоряжения, указания, обязательные для всех подчиненных работников.

В Грузии к их числу относятся прокуратуры Абхазской и Аджарской автономных республик, прокуратура г. Тбилиси, окружные и региональные прокуратуры. Функции, порядок организации и деятельности указанных прокуратур в целом идентичны, что закреплено в законах о прокуратуре в странах СНГ.

Так, в ст. 14 Закона о прокуратуре Республики Казахстан предусмотрено, что в прокуратурах областей и приравненных к ним

прокуратурах имеются управления и отделы. Начальники управлений и отделов соответственно являются старшими помощниками и помощниками прокуроров областей.

Следующим нижестоящим звеном органов прокуратуры в странах СНГ являются *прокуратуры городов и районов, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры*, возглавляемые соответствующими прокурорами. В ходе осуществления своей деятельности такие прокуратуры руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры, выполняют общие для всех органов прокуратуры задачи, лишь с той разницей, что их функционирование ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.

Прокуроры как территориальных, так и специализированных прокуратур в большинстве стран СНГ назначаются на должность Генеральным прокурором. Однако в Азербайджанской Республике (п. 5 ст. 133 Конституции) территориальные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором по согласованию с Президентом Азербайджана. В Российской Федерации согласно ст. 129 Конституции РФ прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами, а иные прокуроры — Генеральным прокурором Российской Федерации. В Республике Узбекистан прокуроры областей, районные и городские прокуроры назначаются Генеральным прокурором Узбекистана, а прокурор Республики Каракалпакстан — высшим представительным органом этой Республики по согласованию с Генеральным прокурором Узбекистана.

Во всех странах СНГ существуют специализированные прокуратуры. Они в целом сохраняются, развиваются и функционируют в соответствии с потребностями общества и государства. Это объясняется тем, что такие звенья создавались либо с учетом специфики правовой сферы (природоохранные прокуратуры), либо особенностей объектов надзора (предприятия транспорта, оборонной промышленности, исправительно-трудовые учреждения и

т.д.). При этом специализация имеет значение, главным образом, для организации общенадзорной работы¹.

Таким образом, специализированные органы прокуратуры являются неотъемлемым элементом прокурорской системы в странах СНГ, поскольку проблемы обеспечения законности в специфических сферах деятельности сохраняются². Именно с помощью этих звеньев наиболее эффективно решаются своеобразные задачи, которые территориальные прокуратуры не могут осуществить их должным образом.

В связи с этим, например, в Российской Федерации приказом Генерального прокурора России от 9 сентября 2002 г. «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур» были разграничены сферы ведения таких прокуратур.

Согласно законам о прокуратуре государств-участников СНГ военные прокуратуры существуют во всех странах Содружества; транспортные — в Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане; природоохранные — в России и Казахстане.

Как видно, специализированные прокуратуры существуют в большинстве стран СНГ, однако, в законах о прокуратуре о них нет упоминаний. Так, в Украине, за исключением военных, не обозначены функционирующие виды специализированных прокуратур, хотя в настоящее время в этой стране сложилась и действует их разветвленная сеть: транспортные, природоохранные, а также прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам³.

В Грузии к числу специализированных прокуратур также отнесены прокуратуры уголовно-исполнительных учреждений, что закреплено в ст. 13 Органического закона Грузии о прокуратуре, со-

¹ Руденко Н. Специализация прокуратуры в Украине // Законность. 2000. № 8. С. 50.

² Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2004. С. 90–91.

³ Руденко Н. Указ. раб. С. 51.

гласно которой они осуществляют свои полномочия в следственных изоляторах и местах лишения свободы.

В Республике Казахстан к специализированным прокуратурам относятся прокуратуры специальных объектов, а в Республике Молдова — органы прокуратуры по борьбе с коррупцией.

Законодатели государств-участников СНГ по-разному решают вопрос о правовом регулировании деятельности специализированных прокуратур. Сравнительный анализ законов о прокуратуре этих стран позволяет сделать следующие выводы.

Законы о прокуратуре Азербайджанской Республики и Грузии содержат перечень специализированных прокуратур, определяют порядок их организации и полномочия.

Так, например, согласно ст. 9 Органического закона Грузии о прокуратуре военная прокуратура является специализированной, она осуществляет свои полномочия в пределах, определяемых настоящим Законом и законодательством, по делам о преступлениях и других противоправных деяниях, совершаемых военнослужащими и приравненными к ним сотрудниками. Военная прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением закона на гауптвахте и в дисциплинарной воинской части.

В соответствии со ст. 10 названного Закона транспортная прокуратура Грузии является также специализированной прокуратурой, которая осуществляет свои полномочия в пределах компетенции, определенной этим Законом и законодательством по делам о преступлениях и других противоправных деяниях, совершаемых в метрополитене, на железнодорожном, авиационном и морском транспорте.

В других странах СНГ правовой статус специализированных прокуратур, их структура и деятельность определяются самостоятельными нормативными актами.

Характерным признаком структуры прокуратур в странах СНГ является наличие в составе генеральных, специализированных и территориальных прокуратур коллегий — совещательных органов при главах соответствующих прокуратур. На общегосударственном уровне они образуются в составе Генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей, а также других руководящих

работников органов прокуратуры. Коллегия Генеральной прокуратуры формируется и возглавляется Генеральным прокурором. На коллегиях рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и принятия конструктивных решений, которые реализуются приказами Генерального прокурора; обсуждаются проекты важнейших приказов и указаний, отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений, нижестоящих прокуроров и других прокурорских работников.

Функционирование органов прокуратуры, равно как и их организация строится на определенных принципах, которые в некоторых странах СНГ закреплены как в конституциях, так и в специальных законах, в других — только в специальных законах.

Одним из важнейших принципов деятельности прокуратуры является законность, которая представляет собой, с одной стороны, необходимое условие реализации всех остальных принципов ее функционирования, а с другой — важнейшее средство укрепления и развития государственности. Иными словами законность — это правовой фундамент демократического государства, всеобщий принцип.

Особую значимость этот принцип имеет для органов прокуратуры, поскольку на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся их деятельность. Осуществляя свои полномочия, прокуроры действуют в интересах защиты законов и в ходе своей деятельности обязаны сами неукоснительно соблюдать их. В противном случае — подрывается авторитет государства в лице прокуратуры, а также снижается уровень состояния законности в стране.

Этот принцип имеет особое значение для тех стран, где сохранен прокурорский надзор, ибо в них прокуратура является единственной правовой системой, на которую возложена обязанность следить за точным исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами.

Таким образом, вся работа прокуратуры может быть успешной только при условии соблюдения и точного применения законов прокурорами. Каждое их действие, любой акт прокурор-

ского реагирования должен быть основан исключительно на нормах закона.

Анализ конституционного законодательства стран СНГ позволяет констатировать, что данный принцип по-разному сформулирован в Основных законах государств Содружества.

Так, в Конституции Молдова (п. 5 ст. 125) указано, что при осуществлении своих полномочий прокуроры подчиняются только закону.

Аналогичное конституционное положение предусмотрено в Конституции Таджикистана (ст. 96) и Конституции Туркменистана (ч. 1 ст. 113).

В конституциях республик Армения (ч. 2 ст. 103), Беларусь (ст. 128), Казахстан (п. 4 ст. 83), Российской Федерации (п. 5 ст. 129), Узбекистан (ч. 3 ст. 120) и Украины (ст. 123) лишь отмечено, что организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законом.

Общим для всех стран СНГ является подчеркнуто независимый характер деятельности прокуратуры.

Так, в ч. 2 ст. 83 Конституции Казахстана отмечено, что прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту страны.

В ст. 127 Конституции Беларуси закреплено, что Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Подобные нормативные положения содержатся в конституциях республик Узбекистан (ст. 120) и Таджикистан (ст. 96).

В конституциях Армении (п. 1 ст. 5), Азербайджана (ст. 7), Кыргызстана (ст. 4), Российской Федерации (ч. 2 ст. 4) и Украины (п. 2 ст. 6) принцип независимости прокуратуры закреплен только законами о прокуратуре.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре Российской Федерации органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

В законах о прокуратуре большинства стран СНГ предусмотрены положения о недопустимости вмешательства в деятельность прокуратуры, чем обеспечивается гарантия ее независимости.

Так, в статье 6 Закона о прокуратуре Республики Беларусь указано, что воздействие в какой бы то ни было форме должностных лиц органов государственной власти и управления, представителей политических партий, иных общественных и религиозных объединений, средств массовой информации и их представителей, а также граждан на прокурорских работников с целью принудить их к принятию незаконного решения или воспрепятствовать их законной деятельности запрещается и влечет установленную законом ответственность.

В ст. 7 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики отмечено, что ограничение тем или иным лицом по той или иной причине прямо или косвенно законной деятельности прокуратуры, воздействие на нее, угрозы, незаконное вмешательство в нее, а также проявление неуважения к прокуратуре не допускается и влечет за собой предусмотренную законодательством Азербайджанской Республики ответственность.

Аналогичные нормативные положения содержат законы о прокуратуре: Армении (ст. 6), Казахстана (п. 3 ст. 3), Кыргызстана (ч. 2 ст. 4), Российской Федерации (ст. 5), Таджикистана (ст. 7), Туркменистана (ст. 5), Узбекистана (ч. 6, 7 ст. 5), Украины (ст. 7).

Таким образом, сущность принципа независимости органов прокуратуры заключается в том, что каждый прокурор в ходе своей деятельности независим и при выполнении возложенных на него функциональных обязанностей руководствуется конституцией, законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями генерального прокурора. Этот принцип ограждает прокурора от вмешательства кого бы то ни было в его деятельность, он осуществляет ее независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и общественных объединений.

Гарантией независимого правового статуса является политическая независимость прокуроров¹, принцип деполитизации² или принцип внепартийности деятельности органов прокуратуры³. Поэтому в конституциях стран СНГ закреплены положения об их независимости от общественно-политических организаций, а в ряде случаев введен прямой запрет на членство работников прокуратуры в политических партиях и на участие в их деятельности.

Так, в п. 4 ст. 8 Конституции Кыргызской Республики закреплено, что в стране не допускается членство в партиях и выступления в поддержку какой-либо политической партии военнослужащих, работников органов внутренних дел, национальной безопасности, юстиции, судов и прокуратуры.

В соответствии со ст. 97 Конституции Республики Таджикистан прокурор не может быть членом политических партий и объединений. В ч. 2 ст. 113 Конституции Туркменистана — прокуроры на период своих полномочий не могут состоять в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

На основании ч. 2 ст. 120 Конституции Узбекистана прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

В других странах Содружества политическая независимость прокуроров предусмотрена в законах о прокуратуре.

В Российской Федерации подобное нормативное положение закреплено в п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следова-

¹ Прокурорский надзор. Учебник / Винокуров Ю.Е. и др. М., 2003. С. 24.

² Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. М., 1996. С. 102.

³ Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. Учебник. М., 2001. С. 94.

тели в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

Таким образом, закрепление в странах СНГ на конституционном уровне норм о деполитизации прокуратуры является надежной гарантией обеспечения ее независимости, важным проявлением ее развития в демократическом правовом государстве. Эти нормативные положения становятся особенно ценными для прокуратуры, если учесть, что во всех политических объединениях существует внутренняя организационная дисциплина, подчинение меньшинства большинству, определенная степень обязанности выполнения решений их руководящих органов, которые, однако, зачастую не совпадают с целями и задачами органов прокуратуры, а следовательно, их претворение в жизнь препятствовало бы реализации функций прокуратуры. Кроме того, членство в таких объединениях явилось бы преградой для прокурора руководствоваться в своей деятельности исключительно законом.

Другой существенной гарантией независимости прокуратуры выступают нормативные положения, согласно которым прокурорам запрещено занимать какую-либо другую государственную или общественную должность, осуществлять предпринимательскую или какую-либо иную оплачиваемую деятельность, кроме преподавательской, научной и творческой.

Такие нормативные предписания закреплены также в законах о прокуратуре Республики Армения (ч. 9 ст. 5), Российской Федерации (ч. 5 ст. 4) и Республики Таджикистан (ч. 12 ст. 53).

Эти положения возведены до уровня конституционных и отражены в конституциях Республики Молдова (ч. 4 ст. 125) и Республики Таджикистан (ст. 97). Так, в части 4 ст. 125 Конституции Молдовы определено, что должность прокурора несовместима с какой-либо другой государственной или частной должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности.

Ограничение возможного совместительства оправдано велением времени, когда интенсивное экономическое развитие, появление частных компаний, в том числе работающих в правовой сфере, предполагает крупные вознаграждения работающим в этих

сферах юристов, и прокурор, занятый в них, безусловно, утратит лицо блюстителя законности¹.

Следующим характерным для стран СНГ принципом функционирования органов прокуратуры является гласность, согласно которому органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит соблюдению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также государственной и иной охраняемой законом тайны.

Этот принцип прописан в законах о прокуратуре: республик Армении (п. 2 ч. 6 ст. 5), Беларуси (п. 5 ст. 4), Казахстана (п. 5 ст. 3), Кыргызстана (п. 2 ч. 1 ст. 4), Российской Федерации (п. 2 ст. 4), Таджикистана (ч. 3 ст. 6), Туркменистана (ч. 3 ст. 4), Узбекистана (ч. 8 ст. 5) и Украины (п. 5 ст. 6).

Принцип гласности в деятельности органов прокуратуры означает, что прокуратура, как и другие правоохранительные органы, функционируют открыто, а не изолированно от общества и его граждан. Однако следует отметить, что не вся информация органов прокуратуры может быть предана гласности. В том случае, если гласность может причинить вред интересам гражданина или государства, то она не допускается.

Реализация принципа гласности обеспечивается специальными структурными подразделениями Генеральной прокуратуры, которые существуют в большинстве прокуратур стран СНГ. Соблюдение этого принципа повышает уровень информированности населения о состоянии законности в стране, результатах деятельности органов прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан, недостатках в этой работе и, как одно из следствий, позволяет им обращаться в органы прокуратуры. При этом граждане и средства массовой информации имеют возможность сообщать об известных им фактах правонарушений².

¹ Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. М., 1996. С. 79.

² Рябцев В.П. Принципы и организация деятельности прокуратуры Российской Федерации // Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2004. С. 54.

Очевидно, что гласность в деятельности органов прокуратуры существенным образом влияет на процесс укрепления законности и правопорядка в той или иной стране.

Следует отметить, что наряду с законностью, независимостью и гласностью, в некоторых странах выделены и иные принципы функционирования органов прокуратуры.

Так, в ст. 5 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики и ст. 3 Органического закона Грузии о прокуратуре к числу таких принципов отнесены: соблюдение и уважение прав и свобод физических и юридических лиц; объективность, беспристрастность и основанность на фактах.

В п. 3 ст. 2 Закона о прокуратуре Республики Молдова отмечается, что деятельность прокуратуры основывается также на принципах оперативности, соразмерности, беспристрастности и иерархического контроля.

Таким образом, сравнительный анализ законодательства стран СНГ позволяет сделать вывод о том, что принципы организации и функционирования органов прокуратуры, а также их структура в основном сходны. Однако на конституционном уровне эти вопросы наиболее полно разрешены только в Конституции Республики Молдова (ст. 124 и 125).

Глава 2

ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ В СТРАНАХ СНГ

§ 1. Надзорная функция органов прокуратуры: сущность, содержание и пределы осуществления

Одной из основных правовых категорий, которая позволяет раскрыть содержание деятельности любого государственного органа, является функция. Прокуратура, как и иной государственный правоохранительный орган, имеет свои функции. Однако в юридической науке до сих пор не существует единого определения этого понятия.

Термин «функция» произошел от латинского слова «functio», который означает «исполнение, осуществление, работа»¹. Впервые понятие функции введено в научный оборот немецким философом Г.В. Лейбницем (1646–1716 гг.).

В философии функция означает комплекс операций, посредством которых проявляет себя органическая, физическая и социальная жизнь. Когда Кант говорил, что ум — это функция, он имел в виду, что ум существует не как абстрактная способность, а наоборот, сводится к операциям познания и к действиям, посредством которых он себя проявляет, т.е. «функционирует».

Применительно к определенным направлениям (видам) деятельности функцию рассматривают и в юридической науке. В этой связи А.Б. Венгеров отмечает, что «таково уж свойство

¹ Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 1453.

юридического языка — он заимствует чужие понятия и наполняет их своим смыслом, порой понятным лишь посвященным, специально обученным лицам, прежде всего, юристам. Причем таким смыслом, который подчас утрачивает связь с первоначальным»¹.

Именно поэтому в теории государства и права принято выделять функции права, государства, а также самой науки теории государства и права. Функции права — это наиболее существенные направления его воздействия на общественные отношения и поведение людей; функции государства — направления деятельности государства². На наш взгляд, наиболее четкое и верное определение, отражающее в полной мере сущность и содержание функций государства, является следующее: «Функции государства — это основные направления деятельности государства по реализации стоящих перед ним задач»³. Таким образом, в юридической науке под функциями государства понимают направления деятельности государственно-правовых институтов либо их предназначение в обществе.

Относительно определения функций прокуратуры, являющейся государственно-правовым институтом, ведутся постоянные споры. Так, В.С. Зеленский является противником общетеоретического определения понятия «функции», так как, по его мнению, «указание только на то, что функция — это определенное направление или вид процессуальной деятельности ничего не дает для правильного уяснения понятия функции»⁴.

В.Н. Галузо полагает, что под функцией прокуратуры необходимо понимать «совокупность действий субъекта (прокурора, прокурорского работника), предусмотренных законодательством, и направленных на обеспечение исполнения законов и подзакон-

¹ Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 1998. С. 167.

² Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Изд. 2-е, доп. М., 2005. С. 168, 446.

³ Григонис Э.П. Теория государства и права. СПб., 2002. С. 44.

⁴ Зеленский В.С. Функциональная структура прокурорской деятельности. Харьков, 1978. С. 9.

ных нормативных актов, а также достижение иных целей»¹. Автор считает, что именно цель как видовой признак позволяет отграничить функции прокуратуры от иных правовых категорий и исчерпывающим образом определить перечень этих функций.

Однако такое определение нельзя признать исчерпывающим, поскольку целью деятельности прокуратуры является решение поставленных перед ней задач.

Кроме того, во многих работах термин «функция» используется вообще без раскрытия его понятия, либо функция и деятельность прокуратуры никак не разграничиваются, а отождествляются².

Представляется, что при определении понятия функций прокуратуры необходимо исходить, прежде всего, из определения функций государства, в основу которого ставятся основные виды его деятельности, поскольку прокуратура является самостоятельным государственно-правовым институтом. Недопустимо отождествлять понятия «функции» и «направления деятельности», так как последнее характеризует приоритетную в плане укрепления законности сферу правовых отношений, в которой реализуются функции прокуратуры. Под *функцией прокуратуры* следует понимать установленный законом самостоятельный вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в ее задачах, характеризуется определенным предметом ведения, направлен на решение этих задач и требует использования присущих ему полномочий и правовых средств³.

В настоящее время в европейских странах сложились *две основные модели прокуратуры*, в которых определяются ее функции в

¹ Галузо В.Н. Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.П. Химичевой. М., 2001. С. 86–87.

² Гаврилов В.В. Сущность прокурорского надзора в СССР. Саратов, 1984. С. 93; Советская прокуратура. Очерки истории. М., 1993. С. 28–41.

³ Рябцев В.П. Функции и направления деятельности органов прокуратуры // Прокурорский надзор: учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2004. С. 64.

каждом конкретном государстве в соответствии с особенностями его правовой системы и структуры государственного механизма. *В первом случае* прокуратура является, прежде всего, органом уголовного преследования и обвинения, а *во втором* — преимущественно органом надзора за законностью. В соответствии с первой моделью функции прокуратуры включают в себя уголовное преследование лиц, совершивших преступные деяния, поддержание публичного обвинения в суде, надзор за законностью деятельности органов предварительного следствия и органов дознания, а также за содержанием лиц в местах лишения свободы. Согласно второй модели, прокуратура выступает многофункциональным органом, приоритетной функцией которого является надзорная. Таким образом, построение иерархии основных функций прокуратуры предопределяется той или иной моделью органов прокуратуры, органически вытекающей из природы и характера правовой системы конкретного государства.

Процесс трансформации функций прокуратуры можно проследить и в странах СНГ, который проходит в условиях создания новой правовой надстройки с учетом европейского и мирового опыта. Поэтому государства-участники СНГ также избрали различные модели деятельности органов прокуратуры. Законодатели четырех стран (Азербайджана, Армении, Грузии и Молдовы) остановились на первом варианте функционирования прокуратуры, что предопределило упразднение общего надзора. В восьми государствах — России, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине функция надзора за исполнением /соблюдением/ законов (общего надзора) остается главенствующей.

Вопрос о сохранении или упразднении надзорной функции прокуратуры по-прежнему остается одним из самых острых и дискуссионных.

В ходе судебной-правовой реформы 90-х годов прокуратура в России в соответствии с Концепцией судебной реформы, одобренной 24 октября 1991 г. Верховным Советом РСФСР, была радикально трансформирована. Одно из наиболее важных положе-

ний этой Концепции заключалось в следующем: «Соединение в лице прокурора функций расследования преступлений и надзора за ним противоречит требованиям системного подхода, вызывает перекосы в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Нельзя, однако, не признать, что быстрая коренная ломка сложившихся отношений и привычных связей является не самым лучшим выходом из положения. Поэтому, концептуально важно, с одной стороны, признать уголовное преследование доминирующей функцией прокуратуры, а с другой — частично перераспределить груз ее надзорных полномочий в пользу судебного контроля и самостоятельности следователя. Прокурора хотелось бы видеть объективным органом обвинительной власти на стадии предварительного расследования»¹. Таким образом, российскую прокуратуру предполагалось лишить надзора за исполнением законов, надзора за законностью в стадии судопроизводства, возможности вмешательства таким путем в хозяйственную деятельность, обязанности для исполнения ее предписаний.

Однако положение о ликвидации прокурорского надзора, прописанное в Концепции, вскоре было признано ошибочным. Несколько позднее парламент и президент приняли нормативные акты, которые расширили рамки деятельности прокуратуры, и прежде всего, в надзорной деятельности². В соответствии с Постановлением Совета Федерации была разработана Концепция развития прокуратуры на переходный период, которая во многом реализована в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции от 10 февраля 1999 г., согласно которому прокуратура является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 1).

¹ Концепция судебной реформы в Российской Федерации. М., 1992. С. 60.

² Ковязина Ю. Реформы XX века: стремление к преобразованию прокурорского надзора // Законность. 2002. № 10. С. 2.

Такое нормативное положение о прокуратуре должно было бы привести к завершению споров относительно предназначения и функций прокуратуры. Но, к сожалению, этого не последовало.

В настоящее время активно продолжает пропагандироваться позиция, сущность которой заключается в том, что прокуратура представляет собой не поддающийся реформированию орган, в связи с чем, необходимо у него изъять главную функцию — надзор за законностью. Так, С. Пашин считает, что «прокуратура Российской Федерации остается и сегодня советским по своей природе учреждением, которое не только должным образом не выполняет возложенную на него функцию надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, но нарушает положения этих актов и попустительствует массовому попранию свобод и прав человека»¹.

М.А. Краснов, анализируя нереализованные положения Концепции судебной реформы, заявляет, что «сегодня речь должна вестись о полном отказе от общенадзорной функции, т.е. от надзора за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»². Такое крайне радикальное высказывание автора явно противоречит Основному закону страны — Конституции Российской Федерации, в которой установлено, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и

¹ Пашин С. Теоретические и практические основания реформы российской прокуратуры // Уголовное право. 2001. № 1. С. 80.

² Краснов М.А. Судебная реформа от концепции 1991 года до сегодняшнего дня (попытка инвентаризации). Доклад. Центр содействия правосудию. М., 2001. С. 57.

гражданина — обязанность государства. Кроме того, прокурорский надзор как дополнительная гарантия защиты прав и законных интересов граждан не противоречит принципам демократии. Прокуратура не таит в себе опасности действовать каким-либо противозаконным образом, так как не принимает в этой надзорной отрасли распорядительных решений по возникшему правовому конфликту, а восстанавливает в случае игнорирования его требований законность, опираясь на судебную власть¹ и тем самым активно способствует политическим, экономическим и социальным преобразованиям в соответствии с задачами построения демократического правового государства.

Среди многочисленных сторонников сохранения надзорной функции прокуратуры хотелось бы выделить, как вполне адекватную, точку зрения А.Х. Казариной, которая считает, что «прокурорский надзор должен сохраниться как самостоятельный вид государственной деятельности, но с привнесением соответствующих коррективов, обусловленных переживаемой конкретно-исторической ситуацией»².

Можно согласиться с этим мнением и, в подтверждение обратиться к опыту государств-участников СНГ.

Прежде всего во многих законах о прокуратуре стран СНГ дается характеристика и раскрывается сущностное предназначение этого института с указанием его основной функции. Так, согласно ст. 1 Закона о прокуратуре Республики Беларусь «Прокуратура в Республике Беларусь — подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов». Законодатель Республики Казахстан более детально определил статус прокуратуры и в части 1 статьи 1 Закона Казахстана «О прокуратуре» установил: «Прокуратура Республики Казахстан — подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Пре-

¹ Казарина А.Х. Прокуратура не камень на дороге для России. Она — «маховик всего управления» // Уголовное право. 2001. № 1. С. 84–85.

² Казарина А.Х. Указ. соч. С. 84.

зидента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административно-го и исполнительного производства.

Определение основного предназначения прокуратуры, осуществляющей так называемый «общий надзор» содержится также в законах о прокуратуре Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

В Республике Молдова, где надзор упразднен вообще, в ч. 2 ст. 2 Закона о прокуратуре от 14 марта 2003 г. отмечено, что «Прокуратура самостоятельна во взаимоотношениях с другими органами публичной власти и при осуществлении своих полномочий представляет общие интересы общества, защищает правопорядок, права и свободы граждан, руководит уголовным преследованием и осуществляет его».

Поскольку функции прокуратуры определяются поставленными перед этим правоохранительным органом целями и задачами, поэтому в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» целью деятельности прокуратуры Российской Федерации является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Аналогичные цели деятельности прокуратуры предусмотрены и в законодательстве других странах СНГ, где главенствующей является функция надзора за исполнением (соблюдением) законов.

И хотя оппоненты, заинтересованные в значительном сужении либо упразднении функции общего надзора в связи с ее «тотальностью и неопределенностью», отмечают, что она не соответствует демократическим преобразованиям, тем не менее в юридической литературе общий надзор, по-прежнему, существует и является понятным и привычным для теоретиков и практиков¹.

¹ Правоохранительные органы и организации России: Компетенция и полномочия / Под ред. А.П. Гуляева. М., 1999. С. 49.

В Российской Федерации такой надзор именуется «Надзор за исполнением законов», в Республике Беларусь — «Надзор за исполнением законов органами власти и управления, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами» (общий надзор), в Республике Казахстан — «Высший надзор за применением законов, указов Президента и иных нормативных правовых актов», в Кыргызской Республике — «Надзор за исполнением законодательных актов», в Туркменистане — «Надзор за соблюдением законов, актов президента, кабинета министров (общий надзор), в Республике Узбекистан — «Общий надзор за исполнением законов», в Республике Таджикистан — «Прокурорский надзор». Таким образом, во всех названных странах первостепенной функцией прокуратуры является надзорная.

В России в едином прокурорском надзоре выделяют пять надзорных отраслей или видов надзора:

1) надзор за соблюдением Конституции, исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами, нормативное положение о котором было закреплено в результате дополнений и изменений, внесенных Федеральным законом от 10 февраля 1999 года в связи с образованием в Российской Федерации службы судебных приставов;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания и заключения под стражу. Аналогичные функции надзора, за исключением надзора за исполнением законов судебными приставами, существуют и в других странах СНГ.

Следует отметить, что в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Туркменистане среди надзорных отраслей не выделен надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Однако цель и направления деятельности прокуратур этих стран включают в себя охрану прав и свобод человека и гражданина.

Так, в п. 1 раздела 3 Концепции развития органов прокуратуры Кыргызской Республики на период до 2005 года, утвержденной Указом Президента от 21 марта 2003 г., особо подчеркивается, что охрана конституционных демократических прав и свобод человека относится к числу приоритетных функций, требующих особого внимания органов прокуратуры.

В главе 8 Закона о прокуратуре Республики Казахстан самостоятельно выделен надзор за законностью административного производства. В статье 4 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан своеобразно определен надзор за исполнением законов, направленных на укрепление налоговой дисциплины, борьбу с налоговыми преступлениями и правонарушениями, а также возмещение экономического ущерба, нанесенного государству. В ряде стран СНГ выделен надзор за соответствием закону судебных решений (Республика Беларусь, Туркменистан и Украина). В других государствах такая функция также предусмотрена, но именуется она иначе.

Особого внимания заслуживает иерархия отраслей надзора, поскольку можно наблюдать различные ее варианты, и определить, на что это влияет. Так, согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» первое, а стало быть приоритетное место отведено надзору за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и

исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, перечисленными выше органами, занимает второе место.

Аналогичная иерархия надзорных отраслей предусмотрена законами о прокуратуре Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Представляется, что такая регламентация видов надзора не соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. И вот почему.

10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека. С ее принятием мировое сообщество получило стандарты, в соответствии с которыми государства должны соизмерять обращение с собственными гражданами и меры защиты их прав и свобод. Всеобщая декларация принята в виде резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, и носит рекомендательный характер для государств, но в случае, когда ее идеи воплощаются в их конституциях или в международных конвенциях, они становятся обязательными.

Кроме того, необходимо учитывать фундаментальные положения Маастрихского договора о Европейском Союзе 1992 г. (ст. 6), согласно которому Союз должен уважать национальную самобытность (индивидуальность) своих членов-государств, правовые системы которых основаны на принципах демократии. При этом в договоре подчеркнута, что верховенство основных прав и свобод человека и гражданина должно быть приоритетным перед иными целями и интересами.

Обратимся к Конституции Российской Федерации, где в ст. 2 закреплено императивное положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Именно поэтому «главной функцией государства и его

органов в цивилизованном обществе может и должна стать охрана интересов человека, защита его прав»¹.

Следовательно, прокуратура, являясь государственным правоохранительным органом, призвана быть гарантом защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Поэтому при построении иерархии надзорных отраслей необходимо руководствоваться, прежде всего, Основным законом страны. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина должен являться приоритетным видом надзора и занимать первостепенное место среди надзорных отраслей. Данное нормативное положение должно быть закреплено в Законе о прокуратуре Российской Федерации, а также отражено в проекте Модельного закона о прокуратуре для стран СНГ.

Именно такой путь в нормотворчестве избрал законодатель Республики Казахстан. В этой стране надзор за соблюдением и обеспечением прав и свобод человека и гражданина в иерархии нормативных предписаний является основным приоритетным направлением как среди надзорных отраслей, так и всей деятельности прокуратуры (статья 28 Закона о прокуратуре).

В Республике Молдова, где надзорная функция упразднена, среди направлений деятельности прокуратуры приоритетное и ведущее место отведено защите правопорядка, прав и свобод граждан (статья 4 Закона о прокуратуре).

Полагаем, что введение подобной законодательной новеллы в России может положить конец необоснованным требованиям лишить прокуратуру надзорной функции. В этой связи предлагается в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» закрепить на первом месте надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными службами или агентствами, иными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправ-

¹ Бессарабов В.Г. Надзор за исполнением законов — важное направление деятельности Российской прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3–4. С. 33.

ления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Объективный процесс трансформации иерархии основных функций прокуратуры отвечает мировым и европейским стандартам создания новых правовых основ ее функционирования в современных условиях.

Именно поэтому правозащитная, или так называемая общенадзорная, функция прокуратуры Российской Федерации и прокуратур других стран, в которых она является приоритетной, общепризнана в рамках Совета Европы.

Так, в Итоговом документе 7-й Конференции генеральных прокуроров государств-членов Совета Европы, проведенной 5–6 июля 2006 года в г. Москве, впервые официально получила одобрение модель построения российской прокуратуры. Более того, другим странам рекомендовано использовать опыт работы прокуратуры Российской Федерации в деле эффективной защиты органами прокуратуры прав личности с использованием своих полномочий вне уголовно-правовой сферы¹.

Сравнивая предмет и формы общего надзора в прокуратурах стран СНГ можно отметить следующее. В России предмет надзора определен лишь в Законе о прокуратуре, тогда как в других государствах-участниках СНГ он закреплен в конституции каждой страны: в Республике Беларусь — «надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов» (ст. 125); в Республике Казахстан — «высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных актов» (ч. 1 ст. 83); в Кыргызской Республике — «надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов» (ст. 78), в Туркменистане — «надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законов, актов Президента» (ст. 110), в республиках Таджикистан и Узбекистан — «надзор за

¹ Веб-сайт конференции: <http://www.coe.int/prosecutors/>

точным и единообразным исполнением законов» (ст. 93 и 118 конституций этих государств соответственно).

Круг объектов общего надзора в странах СНГ идентичен, к ним относятся: министерства и ведомства, местные представительные (законодательные) и исполнительные органы, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, а также органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций. Однако в отличие от России, в других странах СНГ в качестве объектов надзора упоминаются и граждане.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законов представляет собой весьма широкую и многогранную надзорную функцию, которая получила свое название не потому, что ее задачей является осуществлять надзор вообще, а в связи с тем, что она охватывает огромное правовое поле и большое количество поднадзорных органов, за которыми надо «надзирать». Именно в сфере общенадзорной деятельности органами прокуратуры выявляется наибольшее число нарушений законности, а также противоречащих закону правовых актов.

В порядке указанного вида надзора в Российской Федерации в 2005 году выявлено 2 470 401 нарушение законов, что на 46,2% больше, чем в 2004 году (1 689 781). Для сравнения отметим, что, например, в Республике Казахстан в 2005 году было выявлено 75 156 нарушений закона, что на 23,9% больше, чем в 2004 году (60 636)¹.

Правовое положение человека в обществе определяется основными правами и обязанностями граждан, которые не только несут ответственность перед государством, но и государство, в свою очередь, должно отвечать за соблюдение всех их прав, а также обеспечить им свободу и неприкосновенность в соответствии с Основным законом страны — Конституцией. Правозащитную

¹ Здесь и далее статистические данные приводятся по форме отчетности генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ, хранящейся в Секретариате Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ (КСГП).

деятельность призваны осуществлять все ветви государственной власти. Однако несомненно, что самым надежным механизмом обеспечения и защиты их прав и свобод является правосудие, где особое место принадлежит органам прокуратуры в силу ее социального предназначения, исторически сложившегося и законодательно закреплённого статуса, как государственно-правового института, представители которого, по выражению Анатолия Федоровича Кони, являются «живым напоминанием закона»¹.

В законах о прокуратуре Российской Федерации, Казахстана и Узбекистана данной надзорной отрасли посвящены специальные главы, предметом которой является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Кроме того, в ч. 2 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и в ч. 2 ст. 28 Закона о прокуратуре Республики Казахстан отмечено, что органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций (в законе Республики Казахстан подчеркнуто, что и в «частную жизнь»).

При этом существенно, что в Законе о прокуратуре Республики Казахстан не только предусмотрена самостоятельная глава, посвященная надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, юридических лиц и государства, но и прописаны конкретные задачи этого вида надзора. К их числу относятся:

¹ Рыбчинский А.И. Роль российской прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина. Материалы 2-го международного семинара под эгидой Совета Европы. М., 2004. С. 14.

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина, соответствия закону правовых актов и действий органов, организаций, должностных лиц и граждан;
- принятие мер к выявлению и устранению любых нарушений законности, причин и условий, способствовавших таким нарушениям, восстановлению нарушенных прав.

Таким образом, эти задачи заключаются в создании таких условий, при которых реально соблюдены и надежно защищены права и свободы человека и гражданина, а в случае их нарушения они должны быть уверены в эффективной помощи как со стороны государственных органов вообще, так и органов прокуратуры, в частности.

Для подтверждения этого вывода приведем статистические данные некоторых стран СНГ, которые свидетельствуют об эффективности работы в указанном направлении деятельности органов прокуратуры.

Так, в Российской Федерации в 2005 году прокуроры выявили 1 073 854 нарушения законодательства в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, что на 63,1% больше, чем в 2004 году (658 529). В 2005 году прокурорами разрешено 1 277 378 жалоб из числа рассмотренных, или на 11,8% больше по сравнению с 2004 годом (1 143 057). При этом на 5,8% выросло количество удовлетворенных жалоб (с 276 281 до 292 256). Их удельный вес к числу разрешенных составил 22,9% в 2005 г. (2004 г. — 24,2%). Все это свидетельствует о большой нагрузке прокуроров на данном направлении их деятельности, а также об укрепляющемся доверии граждан к органам прокуратуры.

Подобная тенденция просматривается и в других странах СНГ. В 2005 году в органах прокуратуры Республики Беларусь было разрешено 42 124 жалобы из числа рассмотренных, что на 7,4% больше, чем в 2004 году (38 710). Увеличилось с 8 571 до 9 083 (6%) количество удовлетворенных жалоб, удельный вес которых к общему числу разрешенных в 2005 году составил 21,6% (2004 г. — 22,1%).

В органах прокуратуры Украины всех уровней разрешено 1 277 378 жалоб из числа рассмотренных в 2005 году или на 11,8% больше по сравнению с предыдущим годом (1 143 057). Из них бы-

ло удовлетворено 292 256 жалоб, что на 5,8% больше, чем в 2004 году — 276 281. Их удельный вес к числу разрешенных составил 22,9% в 2005 г. (2004 г. — 24,2%).

Следующей надзорной отраслью является прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Надзор за законностью в данной сфере деятельности находится в тесной взаимосвязи с надзором за исполнением законов в досудебных стадиях уголовного процесса, что объясняется общностью поставленных перед ними задач, а также необходимостью постоянного сотрудничества в ходе раскрытия и расследования преступлений. Вместе с тем, по мнению М.Е. Токаревой, «надзор за законностью ОРД имеет существенную специфику, что служит основанием для внесения предложений о придании ему статуса самостоятельного направления (отрасли) надзора¹. Она полагает, что это предопределено спецификой законодательной регламентации и характером самой оперативно-розыскной деятельности. В отличие от предварительного расследования фундаментом оперативно-розыскной деятельности является сочетание гласных и негласных начал, широкое использование конфиденциальных источников информации, скрытое вторжение в жизненно важные права физических и юридических лиц, которые, как правило, не подозревают об этом, в связи с чем лишены возможности обжаловать незаконные действия и решения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Такой путь избрал законодатель Республики Казахстан, где надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и надзор за законностью органов дознания и органов предварительного следствия являются полностью самостоятельными видами надзора. В Законе о прокуратуре Республики Казахстан им посвящены специальные главы.

Согласно законам о прокуратуре Азербайджана и Грузии прокурорский надзор за законностью предварительного следствия уп-

¹ Токарева М.Е. Надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности // Настольная книга прокурора // Колл. авторов. М., 2002. С. 287.

разднен. В этих странах сохранен только надзор за исполнением законов в деятельности органов дознания и оперативно-розыскными органами.

В Республике Армения прокуратура осуществляет надзор за законностью предварительного следствия и дознания, а оперативно-розыскная деятельность исключена из предмета надзорной деятельности.

В Республике Молдова, где, как уже отмечалось, надзор полностью упразднен, в законе о прокуратуре такая функция прокуратуры вообще не предусмотрена.

В России, Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, закреплен в законах о прокуратуре как единое направление надзорной деятельности.

В России, Беларуси, Казахстане, Таджикистане и Украине предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования, а также законностью решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Предмет данного вида надзора в Кыргызстане, Туркменистане, Узбекистане — аналогичный, но с той разницей, что в него не включен надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, в части 2 статьи 24 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики содержится положение о том, что указания Генерального прокурора по вопросам следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Следует отметить, что согласно ст. 37 Закона о прокуратуре Республики Казахстан надзор за соблюдением установленного по-

рядка разрешения заявлений и сообщений относится только к органам предварительного следствия и органам дознания.

В Российской Федерации согласно ст. 29 Закона о прокуратуре, надзор за соблюдением установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях осуществляется как в отношении оперативно-розыскной деятельности, так и органов дознания и органов предварительного следствия. Однако согласно ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ), органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, не отнесены к органам, которые разрешают в процессуальном порядке такие заявления. Поэтому в предмет прокурорского надзора не следует включать надзор за исполнением закона о порядке разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях¹ органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В ст. 23 Закона о прокуратуре Республики Беларусь и в ст. 29 Закона о прокуратуре Украины наряду с предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, поставлены и определенные задачи, сущность которых заключается в содействии:

- раскрытию преступлений, защите личности, ее прав, свобод, собственности, прав предприятий, учреждений, организаций от преступных посягательств;
- исполнению требований закона о неотвратимости ответственности за совершенное преступление;
- предотвращению незаконного привлечения лица к уголовной ответственности;
- охране прав и законных интересов граждан, находящихся под следствием;
- осуществлению мер по предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

¹ Прокурорский надзор: учебник / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. М., 2003. С. 192.

Кроме того, в ч. 2 ст. 29 Закона о прокуратуре Украины установлено, что осуществляя такой вид надзора, прокурор принимает меры к согласованию действий правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

В Законе о прокуратуре Республики Армения предмет надзора за законностью предварительного следствия и дознания вообще не определен.

Свою специфику имеет предмет надзора в Азербайджанской Республике и Грузии.

Так, согласно ст. 18 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики в целях обеспечения одинакового и точного исполнения и применения законов в деятельности органов дознания прокурор осуществляет надзор за:

- соблюдением установленных законодательством правил, связанных с регистрацией заявлений и сведений о преступлениях и других противозаконных действиях, поступивших в органы дознания, их рассмотрением и принятием соответствующих мер;
- осуществлением органами дознания действий, предусмотренных законами Азербайджанской Республики, и законностью решений, принятых в процессе этой деятельности.

В целях обеспечения исполнения оперативно-розыскными органами требований законов, связанных с оперативно-розыскной деятельностью, прокурор осуществляет надзор за законностью осуществления проводимых этими органами оперативно-розыскных мер и принимаемых ими решений.

Аналогичным образом предмет надзора на данном направлении определен в части 1 и 2 ст. 17 Органического закона Грузии о прокуратуре. В то же время, в части 5 ст. 17, в отличие от других стран, обращается внимание на то, что «право ознакомления с делом об оперативной разработке и секретными материалами других дел оперативно-розыскного учета имеют только Генеральный прокурор Грузии и один определенный им заместитель».

Кроме того, в части 3 и 4 ст. 17 названного Закона Грузии определены специальные положения о том, что не входит в предмет надзора:

— законность и обоснованность приказа судьи о проведении, продлении и прекращении оперативно-розыскных мероприятий не является предметом прокурорского надзора;

— данные о лице, которое оказывает или оказывало конфиденциальную помощь оперативно-розыскному органу, сотрудничает или сотрудничало с ним, а также тактика и организация получения оперативно-розыскной информации. Дела по оперативной разработке и секретная часть дел оперативно-розыскного учета не являются предметом прокурорского надзора.

В Российской Федерации в 2005 году прокуроры, используя предоставленные им согласно новому УПК полномочия, внесли существенный вклад в укрепление законности и обеспечение конституционных прав граждан при расследовании преступлений. Вместе с тем в России остается значительным количество скрытых от учета преступлений. За 2005 год прокурорами выявлено и постановлено на учет 164 471 ранее не зарегистрированное преступление, что на 36,4% больше, чем в предыдущем году (120 564). Всего же по фактам нарушения законности в стадии следствия и дознания было внесено 90 428 представлений, что на 8,6% больше по сравнению с 2004 годом (83 304). Число наказанных по представлениям прокуроров в дисциплинарном порядке работников увеличилось с 51 244 до 60 382 или на 17,8%.

Прокуроры отменили 131 775 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с одновременным возбуждением уголовного, что на 18,9% больше, чем в 2004 г. (110 789).

В целях защиты публичных и личных интересов граждан, явившихся жертвами преступных посягательств, в 2005 году прокурорами было отменено 45 003 незаконных и необоснованных постановлений о прекращении уголовных дел (на 27,8% меньше по сравнению с 2004 г. — 62 288) и 291 625 постановлений о приостановлении уголовных дел (на 27,3% больше, чем в предыдущем году — 229 038).

Данные по некоторым странам СНГ свидетельствуют о сходных процессах. Так, в 2005 году в Республике Казахстан внесено 8 399 представлений по фактам нарушений законности в стадии следствия и дознания, что на 5,6% больше, чем в 2004 г. (7 957).

В 2005 году количество отмененных прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с одновременным возбуждением уголовного дела также увеличилось с 2 244 в 2004 г. до 2 337, или на 4,1%. Число отмененных прокурорами постановлений о приостановлении уголовных дел увеличилось с 4 267 в 2004 г. до 5 775 в 2005 г., что составляет 35,3%. В 2005 г. количество отмененных прокурорами постановлений о прекращении уголовных дел снизилось на 48,5% (с 2 758 в 2004 г. до 1 419); выявленных и поставленных на учет преступлений, ранее не зарегистрированных, возросло на 11,6% (с 2 916 в 2004 г. до 3 255).

В Украине в 2005 году по сравнению с 2004 годом значительно возросло количество внесенных представлений по фактам нарушений законности в стадии следствия и дознания — на 59,8% (с 7 358 до 11 756); на 13% увеличилось число отмененных прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с одновременным их возбуждением (с 13 443 до 15 186). Число отмененных прокурорами постановлений о приостановлении уголовных дел выросло с 51 085 в 2004 г. до 56 107 в 2005 г. или на 9,8%; незначительно увеличилось за отчетный период количество отмененных прокурорами постановлений о прекращении уголовных дел — на 1,4% (с 8 325 до 8 444). Количество выявленных и поставленных на учет преступлений, ранее не зарегистрированных, выросло с 13 891 в 2004 г. до 16 233 в 2005 г. или на 16,9%.

Надзор за соответствием закону судебных решений предусмотрен в нормативных актах большинства стран СНГ, поскольку он является одним из важных видов надзорной деятельности органов прокуратуры. Однако в законах о прокуратуре некоторых стран данный вид надзора является самостоятельным, а в других — лишь указана его сущность.

Так, в Законе о прокуратуре Республики Беларусь глава 3 именуется «Надзор за соответствием закону судебных решений» (ст. 26-32.). В пункте 1 ст. 2 Закона о прокуратуре Туркменистана предусмотрено, что прокуратура осуществляет надзор за законностью судебных постановлений.

Предметом надзора на указанном направлении, согласно ст. 26 Закона о прокуратуре Республики Беларусь являются «законность

и обоснованность решений, приговоров, определений и постановлений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также соблюдение законодательства при их исполнении».

В законодательстве других стран СНГ нормативно закреплены полномочия прокурора по опротестованию решений, приговоров и постановлений суда: ст. 4 и 19 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики, п. 5 ст. 4 и ст. 28 Закона о прокуратуре Республики Армения, ст. 30–33 Закона о прокуратуре Республики Казахстан, ст. 28 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики, ст. 37 Закона о прокуратуре Республики Таджикистан, ст. 4, 35, 36 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан.

В ст. 28 Органического закона Грузии о прокуратуре такие нормативные положения также нашли свое отражение, однако термин «опротестование» отсутствует, а соответствующий акт именуется как жалоба. В соответствии с этой нормой прокурор вправе:

— обжаловать вынесенный по уголовному делу судом и не вступивший в законную силу акт в вышестоящий апелляционный или кассационный суд и в качестве стороны принять участие в его рассмотрении;

— в ревизионном порядке либо по вновь открывшимся или по вновь выявленным обстоятельствам обжаловать вынесенный судом и вступивший в законную силу акт и в качестве стороны принять участие в его рассмотрении.

Согласно ст. 37 Закона о прокуратуре Украины прокурор обладает правом внесения апелляционного, кассационного и отдельного представления на приговоры, решения, определения и постановления судов.

Прокурорский надзор за законностью исполнения наказаний и законностью в местах задержания и предварительного заключения является одним из основных и самостоятельных надзорных направлений деятельности органов прокуратуры, отличительными чертами которого являются:¹

¹ Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. Учебник. М., 2001. С. 250.

— выполнение им роли основного гаранта соблюдения прав и свобод находящихся в указанных органах и учреждениях лиц, которая предопределена иммунитетом прокурорского надзора к восприятию местных и ведомственных влияний, его особым местом в системе контроля за законностью действий и актов данных органов и учреждений;

— инициативный характер проведения проверок, не требующих обязательного наличия сигналов о нарушениях законности;

— отчетливо выраженная властность полномочий прокурора, обеспечивающая его непосредственное участие в установлении и пресечении нарушений закона.

Кроме Азербайджанской Республики данный вид прокурорского надзора закреплен в ст. 29 Закона о прокуратуре Республики Армении; в ст. 33, 34 Закона о прокуратуре Республики Беларусь; в ст. 18 Органического Закона Грузии о прокуратуре; в ст. 43, 44 Закона о прокуратуре Республики Казахстан; в ст. 31, 32, 33 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики; в ст. 12 Закона о прокуратуре Республики Молдовы; в ст. 32, 33, 34 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»; в ст. 44, 45, 46 Закона о прокуратуре Республики Таджикистан; в ст. 28, 29 Закона о прокуратуре Туркменистана; в ст. 30, 31, 32 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан и в ст. 44, 45 Закона о прокуратуре Украины.

Так, согласно ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предметом рассматриваемого вида прокурорского надзора являются:

— законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

— соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

— законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Аналогичный предмет надзора предусмотрен законами о прокуратуре Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана. В Грузии, Туркменистане и Узбекистане в предмет надзора не включается законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. В Республике Молдова к предмету этого вида надзора относится только законность нахождения лиц в местах предварительного заключения, следственных изоляторах, пенитенциарных и других учреждениях, исполняющих наказание и принудительные меры, в том числе в стационарах, в случае принудительного помещения в них для оказания психиатрической помощи. В Республике Узбекистан в данном предмете отдельно выделен надзор за соблюдением законодательства в деятельности органов и учреждений, должностных лиц, применяющих уголовно-исполнительное законодательство, а в Республике Казахстан — надзор за законностью исполнения судебных решений по гражданским делам. В законе о прокуратуре Республики Армения предмет надзора за применением наказаний и иных мер принуждения вообще не определен.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре» Российской Федерации органы прокуратуры России осуществляют надзор за исполнением законов судебными приставами. Эта деятельность прокуроров рассматривается как часть прокурорского надзора за исполнением законов государственными органами, исполняющими приговоры и иные решения суда¹.

Основная отличительная черта данного направления надзорной деятельности заключается в том, что в федеральных законах «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве», принятых 21 июля 1997 г., четко определены объекты надзора. К ним относятся: подразделения службы судебных приставов; департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ; служба военных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ; службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ; районные, межрайонные и соответствующие им подразделения судебных приставов.

Указанные объекты надзора входят в систему Министерства юстиции РФ, что объединяет их с администрацией органов и уч-

¹ Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др. М., 2003. С. 32.

реждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера.

Исключением являются службы судебных приставов в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ и Высшем Арбитражном Суде РФ, деятельность которых регулируется как выше-названными законами, так и федеральными конституционными законами об этих судах.

Предметом на данном надзорном направлении является исполнение федеральных законов «О судебных приставах», «Об исполнительном производстве», других законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих сферу правовых отношений, связанных с исполнением судебных решений, а основной задачей — обеспечение законности в деятельности судебных приставов, а также защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, в отношении которых были приняты судебные акты.

Практика прокурорского надзора за соблюдением законов об исполнительном производстве и анализ состояния законности в данной сфере свидетельствует о массовом нарушении прав граждан, интересов юридических лиц и государства. Так, если в 2004 году нарушения законов судебными приставами в России составляли 91% от всех нарушений в сфере исполнительного производства, выявленных прокурорами, то в 2005 году — 93,8%. Поэтому прокурорская активность на этом направлении деятельности не должна снижаться, несмотря на попытки Минюста России вывести службу судебных приставов из под надзора органов прокуратуры.

Своеобразие Закона о прокуратуре Республики Казахстан заключается в том, что его глава 8 посвящена надзору за законностью административного производства, который является самостоятельной надзорной отраслью органов прокуратуры. Законодательное выделение этого направления надзора неслучайно¹. Административная ответственность, являясь важнейшим инструментом реагирования на административные правонарушения, оказывает существ-

¹ Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. Алматы, 2003. С. 276.

венное влияние на обеспечение законности и правопорядка в сфере административно-правового регулирования общественных отношений. Ежегодно в административном процессе участвуют тысячи граждан, юридических лиц, чьи права зачастую нарушаются. Данное направление прокурорского надзора является наиболее обширным, так как в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан около 40 уполномоченных государственных органов и судов и их должностные лица наделены правом возбуждения производства об административных правонарушениях и налагать административные взыскания. Обеспечение точного и единообразного применения законодательства об административных правонарушениях всеми субъектами этих отношений и составляет сущность прокурорского надзора на данном направлении.

В соответствии со ст. 40 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» органы прокуратуры осуществляют надзор за законностью административного производства в целях:

- 1) обеспечения точного и единообразного применения законодательства об административных правонарушениях, а также при рассмотрении дел и определении мер взыскания за совершенное административное правонарушение;
- 2) восстановления нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина, должностных лиц и организаций при применении законодательства об административных правонарушениях;
- 3) обеспечения гражданам права на обжалование любого акта, связанного с производством по делам об административных правонарушениях;
- 4) принятия мер к виновным в нарушении законодательства об административных правонарушениях.

Значительный объем работы в этом направлении прокуратурой выполняется в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях. Используя свое процессуальное положение, прокурор способствует вынесению законного и обоснованного решения по делу, а если этого не произошло — опротестовывает состоявшееся постановление.

Кроме того, в процессе надзорной деятельности в сфере административного производства органы прокуратуры Республики Ка-

захстан обеспечивают не только отмену незаконных правовых актов или приведение их в соответствие с требованиями закона, но и разрешают вопрос об уголовной, административной, дисциплинарной и материальной ответственности виновных лиц, не соблюдающих правовые нормы.

§ 2. Функции уголовного преследования и обвинения

Осуществление уголовного преследования — это универсальная функция прокуратуры, закреплённая в законодательстве всех стран Содружества.

В Российской Федерации рассматриваемая функция сформулирована в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и в ч. 1 ст. 37 УПК РФ. Так, в ч. 2 ст. 1 указанного Закона о прокуратуре Российской Федерации предусмотрено, что в целях обеспечения верховенства закона, единства законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, установленной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Однако обязанность осуществлять уголовное преследование от имени государства по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения возлагается законом не только на прокурора, но и на следователя и дознавателя (ч. 1 ст. 21 УПК РФ).

В пункте 55 ст. 5 УПК РФ закреплено общее понятие уголовного преследования, которое представляет собой процессуальную

деятельность стороны обвинения в целях изобличения подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления.

Следовательно, *уголовное преследование* — это процессуальная деятельность, осуществляемая прокурором в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации в целях изобличения подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления.

Сущность и содержание понятия уголовного преследования раскрывается в ч. 2 ст. 21 УПК РФ, в соответствии с которой эта деятельность включает в себя меры по:

- 1) установлению события преступления;
- 2) изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления.

Однако и это определение уголовного преследования как деятельности, осуществляемой в целях изобличения подозреваемого или обвиняемого, нуждается в уточнении. По мнению ряда авторов, преследованию и изобличению должно подлежать лицо, действительно виновное в совершении преступления, а не просто подозреваемое или обвиняемое в нем. Ведь в такое положение лицо может быть поставлено вследствие ошибки либо в результате незаконных или необоснованных действий прокурора, следователя или дознавателя. В подобной ситуации гражданина надо не преследовать, а защищать от подозрения или обвинения¹. Это требование вытекает из принципа презумпции невиновности, закрепленного во Всеобщей декларации прав человека и в уголовно-процессуальных кодексах всех стран СНГ.

С учетом этого можно сделать вывод о том, что *уголовное преследование* — это процессуальная деятельность прокурора и уполномоченных на то должностных лиц, направленная на собирание доказательств виновности подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления в целях справедливого и законного разрешения уголовного дела.

¹ Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.П. Верина, В.В. Мозякова. М.: Экзамен, 2004. С. 51–52.

В связи с этим представляется обоснованным мнение А.П. Гуляева о том, что уголовное преследование реально начинается в случаях, когда:

- уголовное дело возбуждено в отношении конкретного лица в связи с обнаружением совершенного им преступления;
- лицо задержано по подозрению в преступлении на месте его совершения;
- к лицу применена мера пресечения до предъявления ему обвинения;
- в отношении лица вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого.

Изобличение подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления понимается как результат установления его виновности, которая может и не включать в себя признание обвиняемым своей вины. В конечном счете доказанное изобличение получает признание и выражается в итоговом процессуальном акте по окончании производства по делу: в обвинительном заключении или обвинительном акте, либо в постановлении о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям¹.

Осуществляя уголовное преследование, органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к их компетенции. Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления (ст. 31 Закона о прокуратуре Российской Федерации).

Таким образом, деятельность прокурора по осуществлению уголовного преследования неотделима от его деятельности по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия в той мере, в какой этот надзор способствует осуществлению уголовного преследования в строгом соответствии с законом².

¹ Указ. комментарий. С. 52.

² Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. П.А. Лупинская. М., 2003. С. 93.

Поскольку суд не является органом уголовного преследования, то он не выступает на стороне обвинения или защиты (ст. 15 УПК РФ). Именно поэтому суд не осуществляет функцию уголовного преследования и обвинения, а вершит правосудие по уголовным делам. По существу, верно замечает П.А. Лупинская, всю деятельность по уголовному преследованию возглавляет прокурор, так как именно на нем лежит обязанность возбудить уголовное дело или дать согласие на его возбуждение следователю или дознавателю; участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях лично проводить отдельные следственные действия; давать согласие на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения. Он поручает органу дознания производство следственных действий, а также дает ему указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий¹.

Круг должностных лиц органов прокуратуры, наделенных процессуальными полномочиями прокурора и вышестоящего прокурора, определен в п. 31 ст. 5 УПК РФ. В их число входят прокурорские работники, перечисленные в ст. 14, 15 и 16 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Однако следует признать, что компетенция ряда должностных лиц органов прокуратуры по осуществлению уголовного преследования фактически определяется не федеральным законом о прокуратуре, как того требует п. 31 ст. 5 УПК РФ, а ведомственными нормативными актами, исходящими по линии Генерального прокурора РФ, например, Положением о прокурорах-криминалистах в органах прокуратуры Российской Федерации от 24 января 1997 года².

¹ Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. П.А. Лупинская. М., 2003. С. 92.

² Холоденко В.Д. Правовая регламентация уголовного преследования и обвинения / Научно-практический комментарий к положениям Федерального закона от 4 июля 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». Саратов, 2003. С. 10–14.

В большинстве уголовно-процессуальных кодексов стран СНГ также дается определение понятия уголовного преследования. Однако в законодательстве некоторых государств Содружества закреплены более широкие формулировки, нежели в УПК РФ.

Так, согласно ст. 7.0.4. УПК Азербайджанской Республики *уголовное преследование* — уголовно-процессуальная деятельность, осуществляемая в целях установления события преступления, изобличения лица, совершившего деяние, предусмотренное уголовным законом, предъявления ему обвинения, поддержания этого обвинения в суде, назначения наказания, обеспечения при необходимости мер процессуального принуждения.

В соответствии с п. 13 ст. 7 УПК Республики Казахстан *уголовное преследование (обвинение)* — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях установления деяния, запрещенного уголовным законом, и совершившего его лица, виновности последнего в совершении преступления, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания или иных мер уголовно-правового воздействия.

К органам уголовного преследования УПК Республики Казахстан относит: прокурора (государственного обвинителя), следователя, орган дознания и дознавателя (п. 14 ст. 7).

Как видно, в содержание понятия уголовного преследования в УПК Азербайджанской Республики и УПК Республики Казахстан включены все или почти все элементы, составляющие процессуальную деятельность прокурора в этой сфере. Очевидно, что такое понятие является более предметным и удобным для его практической реализации в сходных уголовно-процессуальных условиях.

Неслучайно поэтому ведущие ученые-юристы Казахстана полагают, что термин «уголовное преследование» все же предпочтительнее рассматривать расширительно, включая в его содержание различные формы и методы процессуальной деятельности стороны обвинения в уголовном судопроизводстве по решению своих задач и отстаиванию своих интересов»¹.

¹ Ахпанов А.Н., Кусаинов Ш.К. Привлечение в качестве обвиняемого в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан: Монография. Караганда, 2005. С. 12–13.

В законах о прокуратуре других стран СНГ функция уголовного преследования также нашла свое отражение. Так, в п. «а», «б» ст. 2 Органического закона Грузии о прокуратуре отмечено, что прокуратура в установленном законом порядке осуществляет уголовное преследование. С целью обеспечения уголовного преследования на стадии предварительного следствия она осуществляет процессуальное руководство, проводит в случаях, предусмотренных законом, в полном объеме предварительное следствие.

Вместе с тем следует отметить, что практически ни в одной стране Содружества прокуратура не осуществляет эту функцию монопольно. В России обязанность уголовного преследования от имени государства по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения возлагается также на следователя и дознавателя (ст. 21 УПК РФ).

До принятия нового УПК РФ проблема осуществления прокуратурой функции уголовного преследования являлась одной из самых дискуссионных¹. Если заглянуть в прошлое, то оказывается, что уже 115 лет назад Н.В. Муравьев говорил о прокуратуре как об органе уголовного преследования, который должен сосредоточиться именно на этой области своей деятельности².

Как показал исторический опыт, законодательные решения в России и других странах СНГ в конечном результате привели к значительному изменению статуса органов прокуратуры, а функция уголовного преследования стала универсальной во всех государствах-участниках СНГ.

Однако в странах Содружества нормативные положения о полномочиях прокурора по уголовному преследованию регламентированы не одинаково. Так, согласно п. 9 раздела 15 Конститу-

¹ *Точилковский В.Н.* О концепции прокурорской власти // Сов. государство и право. 1990. № 9. С. 39; *Гусев С.П.* Некоторые вопросы будущей концепции прокурорского надзора в стране // Советское государство и право. 1990. № 9. С. 47; *Демин В.Г.* О концепции прокурорского надзора // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1990. № 4. С. 28–33.

² *Муравьев Н.В.* Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Пособие для прокурорской службы. Т. 1. М., 1889. С. 28.

ции Украины в течение пяти лет после вступления Конституции в силу «Прокуратура продолжает выполнять... функцию предварительного следствия — до формирования системы досудебного следствия и введения в действие законов, регулирующих ее функционирование». С учетом этого конституционного положения прокуроры Украины в соответствии со ст. 4 и 98 УПК обязаны в пределах своей компетенции возбуждать уголовные дела и проводить предварительное следствие по делам публичного и частно-публичного обвинения¹.

Между тем в Республике Казахстан, прокуратура лишена полномочий осуществлять предварительное расследование по уголовным делам (ч. 1 ст. 84 Конституции Республики). Поэтому в ст. 46 Закона о прокуратуре этого государства предусмотрено, что, осуществляя уголовное преследование, прокурор:

- вправе участвовать в осмотре места происшествия, назначать экспертизы, а также осуществлять другие действия, необходимые для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
- возбуждает уголовное дело или отказывает в его возбуждении;
- передает в соответствующий орган возбужденные прокуратурой уголовные дела для производства дознания или предварительного следствия;
- в предусмотренных законом случаях санкционирует действия должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие;
- участвует при производстве отдельных следственных действий;
- вносит представление для получения согласия на привлечение к уголовной ответственности лица, обладающего правом неприкосновенности;
- направляет дело в суд.

Думается, что нормативные положения, раскрывающие содержание и элементы уголовного преследования непосредственно

¹ Тертышник В.М. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Украины. 3-е изд., дополн. и перераб. Киев, 2001. С. 21, 90, 230.

в законе о прокуратуре делают их более точными и конкретными в данной сфере правоотношений.

Во всех странах СНГ в соответствии с национальным законодательством прокурор вправе инициировать от имени государства уголовное преследование. Но самостоятельно возбуждать уголовные дела в ряде стран СНГ, например, в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане и др., могут также органы предварительного следствия и органы дознания.

В России прокурор обладает дискреционными полномочиями в вопросе о том, возбуждать или не возбуждать в конкретном случае уголовное преследование. Сущность *принципа дискреционности* заключается в том, что процессуальные органы наделяются полномочиями отказаться от дальнейшего уголовного преследования лица, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, безусловно или при соблюдении данным лицом определенных условий, таких как: примерное поведение, выплата денежных сумм, компенсация потерпевшему причиненного им ущерба или прохождение испытательного срока¹. При этом сам термин «дискреционный» раскрывается как действующий по своему усмотрению. Следовательно, дискреционные полномочия означают, что соответствующий процессуальный орган сам решает вопрос о возбуждении уголовного преследования или отказе от него по мотивам отсутствия в нем публичного интереса².

Принятие такого решения является не только правом, но и обязанностью прокурора. В соответствии с ч. 1 ст. 146 УПК РФ следователь, орган дознания или дознаватель вправе с согласия прокурора в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело в каждом случае обнаружения признаков преступления. Что касается прокурора, то он в соответствии с п.п. 2 и 4 ст. 37 УПК РФ

¹ Рекомендация Комитета Министров СЕ № R (87) от 17 сентября 1987 г // Российская юстиция. 1997. № 8.

² Гулиева И.И. Проблемы реализации принципа дискреционного уголовного преследования в российском и зарубежном уголовном судопроизводстве. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-н/Д., 2004. С. 14.

вправе возбудить уголовное дело о любом обнаруженном преступлении.

Кроме того, на основании ч. 3 ст. 21 УПК РФ прокурор уполномочен осуществлять уголовное преследование по уголовным делам независимо от волеизъявления потерпевшего в случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ, где отмечено, что прокурор, а также следователь или дознаватель с согласия прокурора вправе возбудить уголовное дело о любом преступлении, указанном в ч. 2 и 3 ст. 20 УПК РФ и при отсутствии заявления потерпевшего, если данное преступление совершено в отношении лица, находящегося в зависимом состоянии или по иным причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами.

Аналогичные полномочия прокурора по делам названной категории предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством подавляющего большинства стран СНГ, например, УПК Азербайджана (ст. 39.1.8), УПК Беларуси (ч. 2 ст. 28), УПК Казахстана (ч. 2 ст. 33), УПК Кыргызстана (ч. 1 ст. 162), УПК Туркменистана (ч. 4 ст. 123), УПК Узбекистана (ст. 325), УПК Украины (ч. 3 ст. 27) и др.

Согласно статистическим данным, в Российской Федерации в 2005 году по сравнению с предыдущим годом существенно возросло количество возбужденных с согласия прокурора уголовных дел: с 2 739 062 в 2004 г. до 3 340 697, т.е. на 21,9%, при этом следователями прокуратуры было возбуждено с согласия прокурора 10,2% уголовных дел (в 2004 г. — 9,6%).

Прокуроры, используя предоставленные им УПК РФ новые полномочия в досудебных стадиях уголовного процесса, отказали в 2005 году в даче согласия на возбуждение уголовного дела в связи с отсутствием предусмотренных законом поводов и оснований по 20 246 поступившим к ним материалам (этот показатель сохранился практически на уровне предыдущего года — 19 766, увеличившись на 2,4%); возвратили для дополнительной проверки 157 642 материала по сообщениям о преступлениях, что значительно (на 62,6%) превышает показатель 2004 г. — 96 937). Почти в

2 раза (на 99,5%) возросло количество отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

По законодательству России и стран Содружества отказ прокурора в возбуждении уголовного дела может быть обжалован в судебном порядке.

Чтобы обеспечить охрану прав человека и гражданина, а также ограничить возможность произвола при принятии столь важного решения, уголовно-процессуальное законодательство всех стран СНГ достаточно подробно определяет перечень обстоятельств, исключающих возможность возбуждения уголовного дела и осуществления уголовного преследования.

Так, согласно ст. 24 УПК РФ к ним относятся следующие:

- отсутствие события преступления;
- отсутствие в деянии состава преступления;
- истечение сроков давности уголовного преследования;
- смерть подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего;
- отсутствие заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ;
- отсутствие заключения суда о наличии признаков преступления в действиях одного из лиц, указанных в пунктах 1, 3–5, 9 и 10 ч. 1 ст. 448 УПК РФ, либо отсутствие согласия соответственно Совета Федерации, Государственной Думы, Конституционного Суда РФ, Высшей квалификационной коллегии судей на возбуждение уголовного дела или привлечение в качестве обвиняемого одного из лиц, указанных в п. 1 и 3–5 ч. 1 ст. 448 УПК РФ.

Аналогичные основания предусмотрены и в уголовно-процессуальных кодексах других государств Содружества. Однако, например, в Беларуси, Армении, Казахстане они более конкретизированы. Так, в п. 9 и 10 ст. 37 УПК Республики Казахстан прописано, что уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению: в отношении лица, совершившего запрещенное уголовным законом деяние в состоянии

невменяемости, кроме случаев, когда возбуждение уголовного дела необходимо для применения к нему принудительной меры медицинского характера; в отношении лица, не достигшего к моменту совершения деяния возраста, по достижению которого, согласно закону, возможно возложение уголовной ответственности. В УПК РФ, как можно было проследить, такие детализирующие положения включены в одно общее основание — отсутствие в деянии состава преступления (п. 2 ст. 24 УПК РФ).

Очевидно, что законодатель России в разрешении этой проблемы избрал более обоснованный подход, поскольку лицо, находившееся в состоянии невменяемости, или не достигшее определенного возраста, не является субъектом преступления, а соответственно в его деянии нет и состава преступления. Однако с практической точки зрения, детализация оснований для отказа в возбуждении уголовного дела или для его прекращения способствует тому, чтобы прокурор, следователь или дознаватель мог более правильно и точно оперировать нормативным материалом и использовал конкретные предписания закона в ходе принятия решений по каждому уголовному делу.

В тех случаях, когда уголовные дела возбуждаются иным органом или лицом, то прокуроры многих государств-участников СНГ пользуются правом надзора за законностью возбуждения уголовных дел. Так, в ст. 179 УПК Республики Беларусь предусмотрено, что *осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовного дела, прокурор вправе:*

— продлить срок разрешения заявления или сообщения в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 173 УПК;

— отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;

— отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и возбудить уголовное дело;

— отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;

— отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

Такие же полномочия прокурора в стадии возбуждения уголовного дела предусмотрены в ст. 190 УПК Республики Казахстан и ст. 100 УПК Украины, ст. 37 УПК РФ.

В целом же объем, характер и направления деятельности прокурора в уголовном процессе после возбуждения уголовного дела и начала уголовного преследования определяются кругом его полномочий.

В соответствии с ч. 2, 3, 4, 5 и 6 ст. 37 УПК РФ *в ходе досудебного производства по уголовным делам прокурор вправе:*

— проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

— возбуждать уголовное дело и в порядке, установленном УПК РФ, поручать его расследование дознавателю, следователю, нижестоящему прокурору либо принимать его к своему производству;

— участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях давать письменные указания о направлении расследования, производстве следственных и иных процессуальных действий либо лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия;

— давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела в соответствии со ст. 146 УПК РФ;

— давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

— разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы;

— отстранять дознавателя, следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение требования УПК РФ при производстве предварительного расследования;

— изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю, передавать уголовное дело от одного следователя прокуратуры другому с обязательным указанием оснований для такой передачи;

— передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленными статьей 151 УПК РФ, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования и передавать его следователю прокуратуры с обязательным указанием оснований такой передачи;

— отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя в порядке, установленном УПК РФ;

— поручать органу дознания производство следственных действий, а также давать ему указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

— продлевать срок предварительного расследования;

— утверждать постановление дознавателя, следователя о прекращении производства по уголовному делу;

— утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт и направлять уголовное дело в суд;

— возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

— приостанавливать или прекращать производство по уголовному делу;

— осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Кроме того, письменные указания прокурора органу дознания, дознавателю, следователю, данные в порядке, установленным УПК РФ, являются обязательными. Обжалование полученных указаний вышестоящему прокурору не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 38 УПК РФ.

Прокурор вправе в порядке и по основаниям, установленным в законе, отказаться от осуществления уголовного преследования.

Аналогичные или сходные полномочия прокурора предусмотрены в УПК других стран СНГ.

Таким образом, прокурор в уголовном процессе наделен правом осуществлять уголовное преследование, процессуальное руководство предварительным расследованием, надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, поддерживать государственное обвинение в суде.

Существует мнение, что один и тот же орган не может одновременно осуществлять расследование и эффективно контролировать его¹.

Исходя из такого подхода в Казахстане в соответствии со ст. 84 Конституции Республики Казахстан дознание и предварительное следствие по уголовным делам производятся специальными органами, которые отделены от суда и прокуратуры. Вместе с тем статьей 83 Конституции Республики Казахстан предусмотрено, что прокуратура в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

Однако в соответствии с другой точкой зрения, осуществление уголовного преследования и надзора за проведением расследования является неразрывным направлением деятельности прокуратуры².

Непосредственное осуществление расследования является для большинства прокуратур характерной, но вовсе не обязательной деятельностью ее органов. Возбуждение уголовного дела прокуратурой не означает, что оно будет в дальнейшем ею же расследоваться. Во многих странах СНГ прокуроры часто передают возбужденное уголовное дело для расследования другим органам.

Подследственность той или иной категории дел прокуратуре чаще всего определяется уголовно-процессуальными кодексами.

¹ Додонов В.Н., Крутских В.Е. Прокуратура в России и за рубежом. Сравнительное исследование. М., 2001. С. 40.

² Бойков А.Д., Скворцов К.Ф., Рябцев В.П. Проблемы развития правового статуса российской прокуратуры (в условиях переходного периода). М., 1998. С. 44.

В большинстве стран СНГ прокуратуре подследственны наиболее сложные уголовные дела, а также дела о преступлениях должностных лиц.

Так, в России следователи прокуратуры производят предварительное следствие по делам о преступлениях, перечисленных в подп. «а», «б», «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

На следователей прокуратуры возложена также обязанность производить дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 150 УПК РФ, совершенных должностными лицами, перечисленными в подп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

В законах о прокуратуре России и других государств-участников СНГ закреплено *право прокурора принимать к своему производству любое уголовное дело*. Так, в ч. 2 ст. 29 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан предусмотрено положение, согласно которому прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору расследование любого преступления. В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона об органах прокуратуры Республики Таджикистан прокурор наделен в этой сфере более широкими полномочиями. Он вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору или следователю, а также другим следственным органам расследование любого преступления.

Законодательством Российской Федерации и некоторых других стран СНГ предусмотрена возможность проведения расследования совместно с другими органами. Например, ч. 2 ст. 29 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан прописано, что прокурор вправе создать для совместного расследования следственную группу из числа следователей прокуратуры, следователей и оперативных работников органов внутренних дел и других органов.

Аналогичное нормативное положение закреплено в ч. 1 и 2 ст. 198 УПК Республики Казахстан. В ней предусмотрено, что предварительное следствие по уголовному делу, в случае его сложности или большого объема, может быть поручено группе следователей (следственной группе). В следственную группу могут входить следователи нескольких органов, осуществляющих пред-

варительное следствие. Решение о создании такой группы может быть принято как по указанию прокурора, так и по инициативе начальников следственных отделов.

Такое нормативное положение закреплено в ст. 163 УПК РФ, ст. 354 УПК Республики Узбекистан, ст. 119 УПК Украины и др.

Кроме того, в ч. 3 ст. 198 УПК Республики Казахстан сформулирована очень важная новелла, в соответствии с которой «Генеральный прокурор Республики Казахстан в исключительных случаях, при установлении фактов неполноты и необъективности расследования, сложности и значимости дела может образовать следственную группу из числа следователей нескольких органов, осуществляющих предварительное следствие, назначив при этом прокурора руководителем этой группы, оформив данное решение своим постановлением. Надзор за законностью следствия, осуществляемого такой следственной группой, возлагается на Генерального прокурора Республики Казахстан».

Важнейшим направлением деятельности прокурора на данной стадии уголовного процесса является *процессуальное руководство следствием*. В ряде стран такая обязанность непосредственно закреплена в законах о прокуратуре. Так, в соответствии со ст. 17 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики прокуратура в целях обеспечения ведения уголовного преследования осуществляет процессуальное руководство предварительным следствием. В п. «б» ч. 1 ст. 2 Органического закона Грузии о прокуратуре предусмотрено, что прокуратура в установленном законом порядке с целью обеспечения уголовного преследования на стадии предварительного следствия осуществляет процессуальное руководство. Такое нормативное положение закреплено и в п. «б» ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Молдова и в п. 3 ч. 1 ст. 52 УПК Республики Молдова.

В законодательстве России такое полномочие прокурора не установлено. Осуществляя надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, прокурор одновременно руководит процессом так, чтобы производство по уголовному делу осуществлялось с соблюдением принципа законности и в соответствии с назначением уголовного судопроиз-

водства (ст. 6 и 7 УПК РФ). Прокурор, направляя ход расследования, вправе истребовать у органа дознания и следователя уголовное дело и материалы о преступлениях, давать письменные указания о расследовании, отменять и изменять вынесенные ими в отступление от закона постановления, продлевать сроки расследования, возвращать дела для дополнительного расследования, передавать дела для расследования от одного следователя к другому (ст. 37, 231 УПК РФ).

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя (ч. 2 ст. 35 Закона о прокуратуре Российской Федерации). Процессуальное положение прокурора в судебных стадиях существенно отличается от его положения в стадии предварительного расследования. В них прокурор утрачивает властно-распорядительные полномочия и участвует в ином процессуальном качестве, а именно как государственный обвинитель — сторона в процессе. Именно поэтому безнадежно устарели выводы некоторых авторов о том, что прокурор, участвующий в суде, осуществляет надзор за законностью судебных постановлений по уголовным делам¹.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации, ст. 15 УПК РФ прокурор имеет равные с остальными участниками процесса права. Вместе с тем УПК РФ установил, что участие государственного обвинителя обязательно в судебном разбирательстве уголовных дел публичного и частно-публичного обвинения (ч. 2 ст. 246). Такую обязанность возлагает на государственного обвинителя в суде и Закон о прокуратуре Республики Молдова (ст. 11).

Прокурор в суде является представителем государства и поэтому не может от имени государства поддерживать незаконное или необоснованное обвинение или оставлять без внимания допускаемые в процессе нарушения прав его участников. Иными словами, отличие государственного обвинителя от других участ-

¹ *Рохлин В.И., Сыдорук И.И.* Отрасли и направления прокурорской деятельности // Прокурорский надзор в Российской Федерации / Под ред. В.И. Рохлина. СПб., 2000. С. 80.

пиков судебного разбирательства заключается в том, что реагирование на каждый факт нарушения законности в судебном заседании и обращение к суду с просьбой об его устранении является не только его полномочием, но и обязанностью. Однако это не означает, что прокурор осуществляет надзор за деятельностью суда. Он действует только как государственный обвинитель.

В связи с этим заслуживает поддержки точка зрения П.А. Лупинской о том, что государственное обвинение окажется нереализованным, если останутся не устраненными допущенные нарушения законности¹.

Согласно ч. 3 ст. 26 Закона о прокуратуре Республики Армения при рассмотрении уголовного дела в суде прокурор несет обязанность доказывания, и его участие обязательно. При этом в Армении прокурор обязан поддержать обвинение в суде, пока не обнаружатся обстоятельства, исключающие уголовное преследование или производство по делу.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о прокуратуре Украины прокурор принимает участие в судебном рассмотрении уголовных дел в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния.

Таким образом, *являясь государственным обвинителем*, прокурор действует от имени государства и поддерживает обвинение в строгом соответствии с законом, в его пределах и в той мере, в какой оно находит подтверждение в ходе судебного следствия. Поэтому в случае, если по окончании исследования представленных сторонами доказательств обвинение не находит подтверждения, прокурор обязан от него отказаться, а суд — прекратить производство по делу.

Так, в ч. 7 ст. 246 УПК РФ содержатся следующие предписания. Если в ходе судебного разбирательства государственный обвинитель придет к убеждению, что представленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение, то он отказывается от обвинения и излагает суду мотивы отказа. Пол-

¹ Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. П.А. Лупинская. М., 2003. С. 95.

ный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части по основаниям, предусмотренным п. 1 и 2 ч. 1 ст. 24 и п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ.

Аналогичные нормативные требования предусмотрены в законах о прокуратуре Республики Беларусь (ст. 29) и Туркменистана (ч. 2 ст. 31); в УПК Республики Казахстан (ч. 6 и 7 ст. 317) и УПК Украины (ч. 3 ст. 264).

Отличительная черта процедуры реализации данного полномочия прокурора в Узбекистане заключается в том, что мнение прокурора об изменении формулировки обвинения или мотивы отказа от обвинения должно представляться суду письменно (ч. 5 ст. 409 УПК Республики Узбекистан).

Еще более детально данный аспект обвинительной деятельности прокурора регламентируется в УПК Украины. Так, согласно ч. 3 ст. 277 УПК Украины прокурор, придя к убеждению, что предъявленное лицу обвинение необходимо изменить, он выносит постановление, в котором формулирует новое обвинение и излагает мотивы принятого решения. Прокурор оглашает постановление и вручает его копию всем участникам процесса. Постановление приобщается к делу.

По нашему мнению, и в российском законодательстве следовало бы предусмотреть письменную форму изменения либо отказа от обвинения прокурором. Как показывает опыт Украины, этот процессуальный документ имеет огромное значение для отправления правосудия по уголовным делам, а также для обеспечения прав участников уголовного судопроизводства.

В Грузии прокурор имеет право отказаться от поддержания обвинения полностью или частично, если собранные доказательства не подтверждают обвинения. Отказ прокурора от обвинения должен быть обоснованным (ч. 2 ст. 19 Органического закона о прокуратуре).

Не менее важной характеристикой обвинительной функции прокурора в суде являются его полномочия на изменение обвинения. В большинстве стран СНГ, включая Россию, прокурор в ходе

судебного разбирательства уполномочен изменить обвинение только в сторону смягчения.

Однако в соответствии ч. 1 ст. 326 УПК Республики Молдова прокурор, участвующий в судебном рассмотрении уголовного дела, вправе своим постановлением изменить предъявленное в ходе уголовного преследования обвинение на более тяжкое, если исследованные в судебном заседании доказательства неопровержимо свидетельствуют о том, что подсудимый совершил более тяжкое преступление, чем то, которое вменялось ему в вину ранее, и довести до сведения подсудимого, его защитника и, в зависимости от обстоятельств, его законного представителя новое обвинение. В этом случае судебная инстанция по просьбе подсудимого и его защитника предоставляет дополнительное время для подготовки защиты по вновь предъявленному обвинению, после чего судебное разбирательство продолжается.

На основании действующего УПК Украины, прокуроры, поддерживающие обвинение в судах, также имеют право изменить его в сторону ухудшения положения подсудимого:

В ряде стран Содружества установлены некоторые ограничения на участие прокурора в судебном процессе в качестве государственного обвинителя. Так, в ст. 84.4 УПК Азербайджанской Республики прокурор, ведущий предварительное расследование и осуществляющий процессуальное руководство им, не может поддерживать государственное обвинение. Подобное ограничение содержится в ч. 2 ст. 29 Закона о прокуратуре Республики Беларусь для прокурора, производившего расследование по уголовному делу.

В соответствии с новеллой, закрепленной в п. 6 ст. 5 УПК РФ, поддерживать от имени государства государственное обвинение в суде по уголовным делам может по поручению прокурора дознаватель или следователь в случаях, когда предварительное расследование преступления произведено в форме дознания.

В заключение отметим, что сравнительно-правовой анализ действующего в странах СНГ уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего деятельность прокуратуры по осуществлению уголовного преследования, показывает, что в его нормативных положениях нет каких-либо существенных проти-

воречий. И это неслучайно. При разработке национальных Уголовно-процессуальных кодексов законодатели стран СНГ взяли за основу Модельный УПК для государств Содружества, принципы и нормативные правила которого явились фундаментом для создания института уголовного преследования. В целом же уголовно-процессуальные кодексы государств-участников СНГ содержат надежную нормативную базу для сотрудничества органов прокуратуры этих стран в сфере уголовного судопроизводства и оказания правовой помощи по уголовным делам.

С учетом изложенного можно сделать общий вывод о том, что в современных условиях функция уголовного преследования стала всеобщей (универсальной) для всех государств-участников СНГ. Именно поэтому государства-участники Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) в ст. 72 взяли на себя обязательство о том, что каждая Договаривающаяся Сторона по поручению другой Договаривающейся Стороны будет осуществлять в соответствии со своим законодательством уголовное преследование против собственных граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории запрашивающей Стороны.

§ 3. Иные функции прокуратуры в странах СНГ

В соответствии с национальным законодательством государств-участников СНГ к иным функциям органов прокуратуры относятся: участие в гражданском и арбитражном процессе, участие в правотворческой деятельности, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и международное сотрудничество.

Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве предусмотрено законодательствами большинства стран Содружества. Основной задачей, поставленной перед прокурором как в гражданском, так и в арбитражном судопроизводстве, является содействие осуществлению правосудия с целью защиты кон-

ституционных и иных охраняемых законом прав и интересов граждан.

Однако порядок участия прокурора в рассмотрении гражданских и арбитражных дел по-разному определен законами о прокуратуре в странах СНГ.

Так, согласно п. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавшего в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Таким образом, в России прокурор вправе обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов строго ограниченного, узкого круга лиц.

По иному определены права прокурора в сфере гражданского и арбитражного судопроизводства в других государствах Содружества.

Например, согласно п. 6 ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан, прокурор участвует в рассмотрении гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров. Аналогичное положение содержится в ст. 11 Закона о прокуратуре Республики Молдова, с одним лишь уточнением — только по «искам, возбужденным им» (прокурором).

В ст. 36 Закона о прокуратуре Республики Таджикистан установлено, что прокурор принимает участие в судебном процессе по гражданским и хозяйственным делам исходя из их актуальности или когда это признано необходимым самим прокурором, судом или предусмотрено законом.

На основании ст. 30 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики Генеральный прокурор наделен правом вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Кыргызстана представление о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законов при рассмотрении гражданских и уголовных дел, дел об

административных правонарушениях и принимать участие в его обсуждении.

Следует отметить, что в ряде стран СНГ в качестве самостоятельной функции выделено представительство интересов государства в суде, что нашло свое отражение в их основных законах — конституциях.

Такое нормативное положение закреплено в ст. 83 Конституции Казахстана, ст. 103 Конституции Армении, ст. 121 Конституции Украины.

Более детально данная функция раскрыта в ст. 27 Закона о прокуратуре Армении («Предъявление иска о защите государственных интересов»). В ней предусмотрено, что при обнаружении нарушения имущественных интересов государства прокурор или по его требованию соответствующий государственный уполномоченный орган или должностное лицо предъявляет иск в суд. До предъявления иска о защите государственных интересов прокурор вправе предупредить соответствующие органы и соответствующих лиц о предъявлении иска и предъявить претензию о возмещении в установленном порядке причиненного ущерба.

Принятые в 2003 году новые Гражданский процессуальный и Арбитражный процессуальный кодексы России существенно ограничили полномочия прокуроров по предъявлению исков (заявлений) в сфере гражданского и арбитражного судопроизводства. Теоретики и практики прогнозировали, что это неминуемо приведет к сужению сферы их деятельности и снижению эффективности прокурорского надзора. Однако увеличение количества поступивших в прокуратуру обоснованных жалоб граждан, чьи права были нарушены, привело, напротив, к значительному росту в 2005 году числа предъявленных прокурорами исков (заявлений) в суды — на 73,8% по сравнению с 2004 годом.

В этом же году увеличилось и общее количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции с участием прокурора: с 414 068 в 2004 году до 489 169 в 2005 году, или на 10,8%. Значительно возросло и общее число удовлетворенных судами исков (заявлений) прокуроров по гражданским делам — на 81,2% (с 283 577 до 513 861).

Данные статистики, характеризующие участие прокурора в арбитражном судопроизводстве, свидетельствуют также о росте в 2005 г. по сравнению с 2004 г. количества рассмотренных дел на 51,2% (с 6 864 до 10 381). Всего арбитражными судами в 2005 г. было удовлетворено 5 978 исков прокуроров в защиту государственных и общественных интересов, что на 44,2% больше по сравнению с предыдущим годом (4 145).

Аналогичные показатели можно наблюдать и в некоторых других странах, например, в Украине, Беларуси. Так, в Республике Беларусь в 2005 году по сравнению с 2004 годом на 8,1% увеличилось количество рассмотренных гражданских дел с участием прокурора в судах первой инстанции (с 27 490 до 29 730). Число удовлетворенных судами исков (заявлений прокуроров) по гражданским делам также возросло с 15 079 до 16 645 или на 10,4%.

Аналогичную картину здесь можно наблюдать и в отношении участия прокурора в рассмотрении арбитражных дел в судах, которых стало больше за анализируемый период на 5,6% (с 1 612 в 2004 г. до 1 703 в 2005 г.). Количество удовлетворенных исков прокуроров в защиту государственных и общественных интересов по арбитражным судам также увеличилось с 934 до 964 или на 3,2%.

Иные статистические показатели в арбитражном судопроизводстве складывались в Республике Армения. В 2005 году в арбитражных судах рассмотрено 32 дела с участием прокурора, что на 45,8% меньше, чем в 2004 г. Сократилось на 57,1% и число удовлетворенных исков прокуроров в защиту государственных и общественных интересов с 56 до 24.

Участие прокуратуры в правотворчестве обусловлено ее предназначением в обществе, внутренне присуще ей как государственному институту, который в результате реализации своих функций в различных сферах правоотношений собирает, обобщает и анализирует всеобъемлющую и динамичную информацию об уровне адекватности действующего законодательства, о сильных и слабых сторонах его нормативных предписаний¹.

¹ *Рябцев В.П.* Координация правоохранительной и участие в правотворческой деятельности прокуратуры в структуре ее правозащитного предназначения // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4. С. 51.

В современных условиях основными направлениями реализации функции участия прокуратуры в правотворческой деятельности являются:

— содействие законодательным органам в определении приоритетов и общей стратегии законотворчества;

— оказание помощи законодательным органам в обосновании концепции проекта законодательного акта, в подготовке законопроектов, обеспечении профессионального уровня их рассмотрения;

— разработка законопроектов и других нормативных правовых актов и внесение их в установленном порядке на рассмотрение органов, в компетенцию которых входит их принятие;

— анализ применения действующего законодательства в прокурорской практике в целях выявления пробелов, противоречий и иных проявлений несовершенства правового регулирования различных видов общественных отношений¹;

— проведение экспертиз и подготовка научных заключений по законопроектам в целях предотвращения принятия незаконных нормативных правовых актов.

Кроме того, участие прокуроров в правотворческой деятельности имеет существенное профилактическое значение, ибо зачастую благодаря ему уже на стадиях подготовки и рассмотрения нормативного правового акта устраняются возможные нарушения законов².

Функция участия в правотворческой деятельности предусмотрена ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», п. 7 ст. 12 Закона о прокуратуре Республики Казахстан, п. 5 ч. 2 ст. 8 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики, ст. 11 Закона об органах прокуратуры Республики Таджикистан, п. 9 ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан, п. 6 ч. 3 ст. 12 Закона о прокуратуре Туркменистана.

¹ Ястребов В.В. Прокурорский надзор. Учебник. М., 2001. С. 349.

² Бессарабов В.Г. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности как важнейший механизм укрепления законности в стране и исполнения международных обязательств // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3–4. С. 106.

Следует отметить, что только в законах о прокуратуре России и Таджикистана предусмотрены специальные статьи об участии прокуроров в правотворческой (законотворческой) деятельности Федерального закона, в которых раскрываются цели и содержание данной функции.

Так, согласно ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего или нижестоящего уровня предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов. Как видно, содержание данной статьи указывает на то, что участие прокуратуры в правотворческой деятельности связано, прежде всего, с решением задач по совершенствованию правовой базы государства.

Аналогичное содержание правотворческой деятельности предусмотрено и в ст. 11 Закона об органах прокуратуры Республики Таджикистан.

В других странах Содружества законодатель ограничился лишь указанием на то, что названная функция входит в компетенцию органов прокуратуры. Так, например, в п. 9 ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан среди направлений деятельности органов прокуратуры предусмотрено участие в законотворческой деятельности и работе по повышению правовой культуры в обществе.

Наиболее актуальной проблемой, по-прежнему, остается право законодательной инициативы Генерального прокурора. Необходимо особо подчеркнуть, что таким правом, согласно конституциям стран Содружества, генеральные прокуроры не обладают.

Если обратиться к ст. 9 Закона о прокуратуре Республики Беларусь, то в ней предусмотрено, что в соответствии с Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор обладает правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Беларусь. Однако согласно ст. 99 Конституции Республики Бела-

реть право законодательной инициативы принадлежит только Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству. Таким образом, Генеральный прокурор не включен в перечень органов и лиц, наделенных правом законодательной инициативы.

С принятием Конституции Российской Федерации 1993 г., Генеральный прокурор Российской Федерации был лишен права законодательной инициативы, которым он наделялся на протяжении длительного времени. Законодательные инициативы о внесении поправок в ст. 104 и 125 Конституции РФ в части надления Генерального прокурора правом законодательной инициативы, правом обращения с запросом в Конституционный Суд РФ и изменения наименования гл. 7 Конституции РФ не были реализованы. Соответствующий проект федерального конституционного закона Российской Федерации, внесенный на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в октябре 1999 года был отклонен депутатами, в основном по мотивам нецелесообразности дополнительного расширения перечня органов и должностных лиц, наделенных такими полномочиями. По мнению российских ученых, возможным оправданием такой позиции законодателей может служить тот факт, что с момента действия Конституции Российской Федерации 1993 г. не было принято ни одной поправки Основного закона страны, и все вносимые на рассмотрение парламента проекты законов Российской Федерации о поправках Конституции Российской Федерации неизменно отклонялись депутатами¹.

Органы, наделенные правом законодательной инициативы, перечислены в ст. 104 Конституции РФ, а также в соответствующих статьях конституций и уставов субъектов Российской Федерации, согласно которым территориальные прокуроры наделяются правом законодательной инициативы на региональном уровне.

Так, в ст. 85 Конституции Чувашской Республики установлено, что право законодательной инициативы в Государственном

¹ Кобзарев Ф.М. Прокуратура России: правовое положение и перспективы развития. Лекция. М., 2002. С. 30–31.

Совете Чувашской Республики принадлежит Президенту Чувашской Республики, депутатам Государственного Совета, комитетам Государственного Совета, а также Верховному Суду, Арбитражному Суду и прокурору Чувашской Республики по вопросам их ведения. Аналогичные нормы закреплены в конституциях Республики Башкортостан (ст. 76), Кабардино-Балкарской Республики (ст. 106), Республики Марий Эл (ст. 74), Удмуртской Республики (ст. 37), Республики Хакасия (ст. 86) и др. В уставах Новгородской (ст. 34.1), Иркутской (ст. 27), Свердловской (ст. 66) и других областей России за прокурором также закреплено право законодательной инициативы.

Координация деятельности правоохранительных органов заняла в государствах-участниках СНГ прочное место в системе мер борьбы с преступностью и иными правонарушениями.

Координация (со — совместно, ordinate — упорядочение) — слово латинского происхождения, которое означает «взаимосвязь, согласование, приведение в соответствие»¹. Применительно к деятельности правоохранительных органов под координацией обычно понимается взаимосогласованная деятельность государственных органов и выработка совместных действий по наиболее важным вопросам борьбы с преступностью и укрепления законности и правопорядка.

Перед правоохранительными органами стоят сложные и ответственные задачи по борьбе с преступностью и устранению причин, их порождающих. Для того, чтобы обеспечить быстрое и полное раскрытие каждого преступления, произвести по каждому уголовному делу объективное и всестороннее расследование, гарантировать неотвратимость наказания за совершенное преступление, соблюдение прав и свобод человека и гражданина необходима согласованная, скоординированная работа всех правоохранительных органов. В России осуществление такого рода деятельности является общегосударственной задачей, которая определена Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью».

¹ Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 634.

К числу основных направлений координационной деятельности относятся следующие¹:

— совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

— выполнение федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью;

— разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;

— подготовка и направление в соответствующие инстанции информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью;

— обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений о повышении эффективности правоохранительной деятельности;

— разработка предложений о совершенствовании правового регулирования правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью;

— обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработки соответствующих предложений;

— изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта (ст. 5 Положения).

Очевидно, что в своей совокупности основные направления координационной деятельности правоохранительных органов позволяют глубоко и всесторонне оценивать происходящие процессы в обществе, выявлять наиболее негативные тенденции, проблемы,

¹ Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 года № 567 // Российская газета, 1996, 5 мая.

требующие первоочередного внимания и усилий, выработать единые оценки и подходы, оперативно осуществлять согласованные меры.

В этой связи следует поддержать мнение казахстанских юристов о том, что координация деятельности правоохранительных органов должна строиться на основе обязательного соблюдения следующих требований: целеустремленности, комплексности и единства действий при строжайшем соблюдении законности, компетентности и самостоятельности каждого из правоохранительных органов¹.

Наделение прокуроров координационными полномочиями обусловлено наличием у них обширной и объективной информации о совершенных преступлениях, их раскрываемости, качественности расследования, причинах и условиях, способствующих их совершению, результатах рассмотрения уголовных дел².

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в государствах-участниках СНГ закреплена в законах о прокуратуре этих стран: России (п. 7 ч. 2 ст. 1, ст. 8), Грузии (п. «ж» ч. 1 ст. 2, ст. 20), Казахстана (п. 5 ст. 12), Кыргызстана (ч. 2 ст. 8). Таджикистана (ст. 10), Узбекистана (ч. 4 ст. 4) и Украины (ст. 10).

В пункте 4 ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Беларусь лишь предусмотрено, что органы прокуратуры взаимодействуют с другими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка.

В законах о прокуратуре Грузии, России, Таджикистана и Украины раскрываются цели, содержание и субъекты данной функции.

Так, в ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определено, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по

¹ *Бегалиев К.А.* Роль прокурорского надзора в укреплении законности и правопорядка в Республике Казахстан до 2030 года // Проблемы совершенствования прокурорского надзора на современном этапе. Астана, 1999. С. 179.

² Прокурорский надзор: Винокуров Ю.Е. и др. / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. М., 2003. С. 95.

борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

В ст. 3 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567, перечислены конкретные субъекты и уровни такой деятельности. В ней указано, что в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры.

Координация деятельности правоохранительных органов с учетом криминогенной обстановки может проводиться на межрегиональном уровне по поручению руководителей федеральных правоохранительных органов или по согласованию с ними.

В ч. 2 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» перечислены основные полномочия прокурора в данной сфере: созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Аналогичные субъекты координационной деятельности и полномочия прокурора определены в соответствующих статьях законов о прокуратуре Таджикистана и Украины. Кроме того, в ст. 10 закона об органах прокуратуры Таджикистана предписано, что решения координационного совещания обязательны для исполнения.

Важное нормативное положение закреплено в Украине. Генеральный прокурор этой страны принимает участие также в организации совещаний Координационного комитета по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при Президенте Украины.

Согласно ст. 20 Органического закона Грузии о прокуратуре к ее компетенции относится: анализ деятельности по борьбе с преступностью, предоставление информации органам государственной власти и местного самоуправления, участие в их заседаниях, разработка мероприятий по борьбе с преступностью, ее предупреждению и искоренению. В установленном законом порядке прокуратура осуществляет координацию деятельности органов дознания и предварительного следствия.

В Республике Казахстан в обязанности руководителей органов прокуратуры входит: созыв координационных советов, межведомственных совещаний, конференций и семинаров; разработка согласованной программы анализа состояния структуры, динамики и результативности борьбы с преступностью; разработка совместно с руководителями правоохранительных органов мер предупреждения правонарушений и комплексных планов профилактики и других мероприятий, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности¹.

Таким образом, не во всех странах СНГ координации деятельности правоохранительных органов уделено должное внимание. Хотя, как подчеркнуто в Концепции развития органов прокуратуры Кыргызской Республики на период до 2005 года, эффективное выполнение прокуратурой координирующей функции в борьбе с преступностью должно внести серьезный вклад в реализацию уголовной политики государства.

Усиление роли органов прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью в странах СНГ заметно возросло в период после создания Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ (КСГП).

Решением от 25 января 2000 г. Совет глав государств СНГ придал созданному в 1995 году Координационному совету генеральных прокуроров государств Содружества статус межгосударственного органа Содружества Независимых Государств.

¹ *Бегалиев К.А.* Указ. раб. С. 179

Членами Координационного совета являются генеральные прокуроры (лица, исполняющие их обязанности) десяти государств-участников Содружества Независимых Государств, главы которых подписали Решение о Координационном совете (Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Армения, Грузии, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Украины).

Согласно ст. 2 Положения о КСГП *основными задачами Координационного совета* являются:

— согласование и объединение усилий, координация действий, расширение сотрудничества прокуратур государств-участников СНГ в защите прав и свобод граждан, укрепление законности и правопорядка в борьбе с преступностью;

— разработка предложений по сближению национального законодательства;

— участие в развитии договорно-правовой базы СНГ.

В соответствии с основными направлениями деятельности, определенными в ст. 4 Положения о КСГП, Координационный совет:

— организует взаимодействие и сотрудничество прокуратур государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, нарушениями законности и правопорядка, в защите прав и законных интересов граждан;

— координирует (согласовывает) деятельность межгосударственных органов Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка;

— изучает и обобщает практику выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и разрабатывает предложения о мерах совершенствования правового регулирования по этому вопросу;

— осуществляет обмен информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития, об организации и опыте работы органов прокуратуры, о координации деятельности национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

— разрабатывает и согласовывает предложения о месте и роли прокуратуры в государственной системе с учетом закономерностей и специфики ее развития в каждом государстве;

— участвует в работе по сближению законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств и созданию общего правового пространства;

— сотрудничает в разработке и осуществлении мер подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных кадров, их научного, научно-технического, методического и информационного обеспечения;

— организует и проводит на базе Научно-методического центра КСГП совместные научные исследования по актуальным проблемам борьбы с преступностью, прокурорского надзора, организации деятельности прокуратур.

Основной формой деятельности Координационного совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Координационный совет принимает решения, коммюнике, заявления, обращения и рекомендации по вопросам его компетенции, утверждает регламент своей работы.

Решения в отношении осуждаемых вопросов принимаются путем голосования на основе консенсуса. Депозитарием решений, принятых на заседании КСГП, является его Секретариат.

В целях научно-методического обеспечения деятельности Координационного совета, исследования актуальных проблем борьбы с преступностью и прокурорского надзора в рамках Содружества Независимых Государств на базе Научно-исследовательского института проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует Научно-методический центр. Деятельность Научно-методического центра определяется положением, утверждаемым Координационным советом (ст. 9 Положения).

Положением о КСГП (ст. 10) предусмотрено также, что в целях координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, информационного обеспечения совместных научных исследований, обмена опытом прокуроров и следо-

вателей, распространения наиболее эффективных форм и методов их работы по раскрытию и расследованию преступлений, защите прав и законных интересов граждан издается журнал Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ «Прокурорская и следственная практика».

Реализуя свои задачи и функции, Координационный совет только в течение 2003–2005 гг. по инициативе генеральных прокуроров Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Украины рассмотрел ряд крупных проблем взаимодействия органов прокуратуры в сферах обеспечения прав и свобод человека и гражданина, борьбы с международным терроризмом, совершенствования национального законодательства и практики борьбы с коррупцией, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прокуроров и др.

Координационный совет непосредственно участвовал в разработке Межгосударственных программ совместных мер борьбы с преступностью на 2000–2003 гг., на 2003–2005 гг., Программы совместных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2005–2007 годы, Концепции по борьбе с незаконной миграцией, Соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, Межгосударственной программы совместных мер борьбы с незаконным вывозом и торговлей людьми и других договоров и соглашений¹.

В соответствии с решениями Координационного совета в 2005–2006 годах разработаны проекты Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур

¹ Якубовский Э.Н. Сотрудничество органов прокуратуры государств-участников Содружества Независимых Государств в обеспечении защиты прав человека // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4. С. 61.

(прокуратур) государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, Рекомендаций о выработке согласованного подхода по отнесению преступлений к разряду коррупционных, установлении перечня коррупционных преступлений и разработке форм статистической отчетности по коррупционным делам, Регламента совместного заседания уставных и отраслевых органов Содружества Независимых Государств, Соглашения генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников СНГ о сотрудничестве между учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями органов прокуратуры¹.

Свидетельством успешной деятельности КСГП является проведенная по его решению работа по подготовке Модельного закона о прокуратуре для государств Содружества. Реалии современности диктуют необходимость сближения и унификации законодательств стран СНГ как в области гуманитарного права, так и в сферах, регламентирующих деятельность правоохранительных органов.²

В русле этой тенденции по инициативе ряда стран Содружества, в частности, Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, авторский коллектив разработал проект названного Модельного закона³. Рассмотрев и обсудив его на своем заседании 24 ноября 2004 года, КСГП принял данный проект за основу и поручил генеральным прокурорам — членам Координационного совета, а также Научно-методическому центру внести в Секретариат предложения и замечания по содержанию указанного проекта⁴. В свою очередь, Секретариату КСГП дано задание произвести согласование текста названного проекта с генеральными прокурорами-

¹ В разработке перечисленных здесь и других договоров, соглашений и программ в рамках СНГ участвовал и автор настоящей книги — С.П. Щерба.

² *Тусупбеков Р.Т.* Приветственное слово и доклад «Правозащитная роль прокуратуры на современном этапе» // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4. С. 25.

³ *Герасимов С.И., Рябцев В.П.* Модельный закон о прокуратуре (проект). М., 2000. С. 50.

⁴ В разработке конкретных предложений по совершенствованию проекта Модельного закона участвовала Т.А. Решетникова.

членами Координационного совета с учетом положений национального законодательства и представить его на очередное заседание КСПП для рассмотрения вопроса о направлении в установленном порядке в Межпарламентскую Ассамблею государств-участников СНГ.

После принятия Модельного закона о прокуратуре на Межпарламентской Ассамблее СНГ его положения будут носить рекомендательный характер, однако их использование позволит гармонизировать законодательство государств Содружества в сфере организации и деятельности органов прокуратуры.

Международное сотрудничество является одним из важнейших направлений деятельности прокуратуры. Современная геополитическая ситуация диктует необходимость активного взаимодействия органов прокуратуры зарубежных стран, использования опыта других государств в сфере борьбы с преступностью.

В национальном законодательстве стран СНГ по-разному решен вопрос относительно международного сотрудничества органов прокуратуры. Такое направление деятельности прокуратуры определено, например, в ст. 2 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», в главе 7 Конституционного закона об органах прокуратуры Республики Таджикистан под названием «Международное правовое сотрудничество прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступностью, другими правонарушениями», в ст. 6 Закона о прокуратуре Азербайджанской Республики «Международные связи прокуратуры», в ст. 5 Органического закона Грузии о прокуратуре «Международные обязательства прокуратуры», в ст. 6 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики «Разрешение вопросов, вытекающих из международных договоров (соглашений)».

Согласно ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральная прокуратура в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации». Аналогичные

полномочия прокуратуры в области международного сотрудничества предусмотрены и в вышеперечисленных странах.

В п. 9 ст. 4 Закона о прокуратуре Республики Молдова среди иных полномочий органов прокуратуры предусмотрено, что «прокуратура обеспечивает в пределах своей компетенции правовую помощь и международное сотрудничество в области права».

В ст. 3 Закона о прокуратуре Украины указано, что «органы прокуратуры в установленном порядке в пределах своей компетенции разрешают вопросы, вытекающие из общепризнанных норм международного права, а также заключенных Украиной межгосударственных договоров».

В ст. 4 Закона о прокуратуре Туркменистана отмечено, что органы прокуратуры осуществляют полномочия в строгом соответствии с законами, международными договорами (соглашениями).

В законах о прокуратуре других стран СНГ такое направление деятельности как международное сотрудничество вообще не предусмотрено.

Между тем, мировое сообщество признало, что в настоящее время все сильнее просматривается необходимость унификации национального законодательства. Несмотря на то, что отдельные страны СНГ заявили о своем неучастии в работе по гармонизации и унификации законодательства в целях создании единого правового пространства, тем не менее Сообщество в целом должно следовать Рекомендации R (2000) 19 Комитета Министров государств-членов Совета Европы о том, что в законодательстве каждой страны необходимо закрепить важнейшее направление деятельности прокуратуры — международное сотрудничество¹.

Без четкого определения сфер сотрудничества органов прокуратуры затруднительно осуществлять тесное взаимодействие про-

¹ Щерба С.П. Реализация в уголовном процессе России европейских принципов и стандартов о месте и роли государственного обвинения // Выполнение европейских принципов и стандартов касательно роли и места прокуратуры в системе уголовного правосудия в России. Матер. междунар. семинара, состоявшегося 7–8 июля 2003 г. в НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. М., 2004. С. 14–18.

куроров, следователей и органов дознания государств-участников СНГ в области уголовного судопроизводства, принимать согласованные меры по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, сепаратизмом и религиозным экстремизмом, оказывать правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам, развивать и укреплять непосредственные связи между органами прокуратуры и личные контакты прокуроров и следователей всех уровней.

Проиллюстрируем практику международного сотрудничества на примере взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования.

Современный опыт взаимодействия прокуроров, следователей и органов дознания Российской Федерации с соответствующими компетентными органами и должностными лицами Республики Казахстан в сфере оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования строится на общепризнанных принципах и нормах международного права, а также на национальном законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан.

Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют эту работу на основе Конституции Российской Федерации, положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Российской Федерации, Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (г. Минск), Протокола к ней от 28 марта 1997 г. (г. Москва), иных международных договоров, в которых участвуют Россия и Казахстан.

Нормативно-правовой основой для взаимодействия органов прокуратуры Республики Казахстан с прокурорами, следователями и органами дознания Российской Федерации в сфере оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования являются многосторонние договоры — Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (г. Минск) и Протокол к ней от 28 марта 1997 г., а также Конституция Республики Казахстан,

иные законы, в том числе Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс Казахстана (главы 55 и 56), согласно которым Генеральная прокуратура Казахстана является центральным компетентным учреждением Республики Казахстан по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, а решение вопросов выдачи, уголовного преследования и другого процессуального взаимодействия отнесено к исключительной компетенции органов прокуратуры и Генерального прокурора Республики Казахстан.

Международное сотрудничество органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере уголовного судопроизводства не ограничивается практикой оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования.

Опыт показывает, что Россия и Казахстан, как государства-участники Содружества Независимых Государств, осуществляют международное сотрудничество в данной сфере путем:

- обмена информацией по вопросам, относящимся к борьбе с преступностью;
- проведения мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию конкретных преступлений, в том числе совершенных организованными преступными группами;
- обмена опытом работы органов прокуратуры по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, в том числе учебной, методической и специальной литературой;
- организации совместных научных исследований, семинаров и конференций;
- содействия в подготовке и повышении квалификации прокурорских кадров, в том числе через аспирантуру и докторантуру;
- предоставления по запросам сторон нормативных актов, регламентирующих деятельность органов прокуратуры.

Практическое взаимодействие органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере уголовного судопроизводства охватывает огромный объем взаимной правовой помощи: проведение допросов подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, свидетелей, потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков и их представителей, экспертов; производство

осмотров и судебных экспертиз; передачу вещественных доказательств и предметов (вещей); возбуждение уголовных дел и выдачу лиц, совершивших преступления для уголовного преследования; вручение и пересылку документов; предоставление сведений о судимости обвиняемых и др.

Так, Генеральная прокуратура Российской Федерации в 2005 году направила в государства СНГ 296 запросов о выдаче для уголовного преследования в Российской Федерации.

По государствам СНГ наибольшее количество запросов о выдаче в 2003 году направлялось из России в Украину (40%), а также в Казахстан (17,2%).

Для сравнения отметим, что из общего числа российских запросов о выдаче, направленных в страны СНГ в установленном порядке, передано: в Азербайджан, Грузию, Беларусь — 8%; Молдове — 6,9%; Таджикистан — 5,1%; Армению и Туркменистан — 2,3%; Узбекистан — 1,7%; Кыргызстан — 0,5%¹.

Из стран СНГ в Российскую Федерацию поступает более 97% запросов о выдаче. Из других стран — менее 3%, причем половину из них составляют запросы из Латвии, Литвы и Эстонии.

Всего в 2005 году, из стран СНГ в Генеральную прокуратуру Российской Федерации поступило 1429 ходатайств, для уголовного преследования по которым принято решение о выдаче в отношении 1033 лиц.

Причинами отказа российской стороны странам СНГ в выдаче лиц для уголовного преследования являются: наличие у запрашиваемых лиц российского гражданства, их осуждение к лишению свободы в Российской Федерации, расследование в отношении запрашиваемых лиц уголовных дел в Российской Федерации, незавершенное судебное разбирательство в отношении тех же лиц в Российской Федерации, отсутствие в санкциях статей наказания в виде лишения свободы и другие причины.

О тенденциях, присущих международному сотрудничеству правоохранительных органов Казахстана и зарубежных стран при

¹ К сожалению, проследить такую динамику за 2004–2005 годы не представляется возможным, поскольку в течение этих лет подобную информацию страны-участники КСГП не направляли в Секретариат КСГП.

расследовании преступлений, свидетельствуют такие статистические данные. В 2005 году на территории Казахстана задержаны и арестованы 145 иностранных граждан, 104 из которых выданы правоохранительным органам иностранных государств для привлечения к уголовной ответственности за преступления, совершенные на их территории.

За 12 месяцев 2005 года Генеральная прокуратура Республики Казахстан направила в компетентные органы иностранных государств 75 уголовных дел с ходатайством об осуществлении уголовного преследования лиц, совершивших на ее территории преступления.

По требованию Генеральной прокуратуры Казахстана на территории иностранных государств в 2005 году арестовано и выдано 120 граждан Республики Казахстан, скрывшихся от правосудия, 17 ходатайств находится на рассмотрении.

Важной формой взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан является оказание правовой помощи по уголовным делам. Практически все виды правовой помощи о производстве следственных и процессуальных действий на территории России и Казахстана регламентированы, соответственно, в главе 53 УПК РФ и главе 55 УПК РК.

В марте 2004 года Республика Казахстан ратифицировала принятую в Кишиневе 7 октября 2002 г. главами государств-участников СНГ новую редакцию Конвенции «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

К сожалению, Российская Федерация до сих пор не выполнила внутригосударственные процедуры и не ратифицировала Кишиневскую конвенцию 2002 года, что, естественно, сдерживает взаимодействие органов прокуратуры России и Казахстана и других стран в сфере уголовного судопроизводства на новой международной нормативно-правовой основе.

Так, в Кишиневскую конвенцию 2002 года внесены значительные качественные новеллы, создающие дополнительные механизмы сотрудничества при раскрытии и расследовании преступлений, осуществлении уголовного преследования и правосудия.

По сравнению с прежней редакцией существенно расширен порядок сношений при оказании правовой помощи. Если согласно Конвенции о правовой помощи 1993 г. Договаривающиеся Стороны сносились друг с другом через свои компетентные центральные органы, то в ст. 5 новой редакции Конвенции предусмотрено, что при оказании правовой помощи компетентные учреждения юстиции Договаривающихся Сторон сносятся друг с другом через центральные, территориальные и другие уполномоченные на то органы.

Эта новелла является несомненным прогрессом в данной сфере отношений. Перечень своих центральных, территориальных и других органов, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений, определяют Договаривающиеся Стороны, о чем уведомляют депозитарий. Сформулировано специальное положение о том, что сношения по вопросам исполнения поручений о проведении процессуальных действий и розыскных мероприятий, требующих санкции прокурора (суда), осуществляются только через органы прокуратуры.

Принципиально важным явилось включение новой ст. 63 «Создание и деятельность совместных следственно-оперативных групп». Закрепленные в данной статье правила и процедуры позволяют ускорить производство по уголовным делам, быстро и всесторонне расследовать преступления, совершенные одним или несколькими лицами на территориях двух или более Договаривающихся Сторон либо затрагивающих их интересы.

Дополнительный пункт второй, включенный в ст. 70 «Взятие под стражу или задержание до получения запроса и выдаче» предусматривает важную новеллу о том, что лицо, выдача которого запрашивается, может быть взято под стражу до получения запроса о выдаче и в связи с объявлением его в международный (межгосударственный) розыск. В таких случаях основанием содержания его под стражей является решение компетентного учреждения юстиции запрашивающей Договаривающейся Стороны о взятии под стражу в качестве меры пресечения или приговор, вступивший в законную силу.

В ст. 73 Конвенции 2002 г. урегулирован и вопрос о продлении срока содержания под стражей лица, подлежащего выдаче.

В соответствии с общепризнанными принципами международного права в Конвенцию 2002 г. включена новая ст. 76 «Обеспечение права на защиту», в которой закреплены гарантии и механизмы обеспечения права на защиту лиц, взятых под стражу (задержанных). При этом важно, что такие лица имеют право на защиту как на территории запрашивающей, так и на территории каждой из Договаривающихся Сторон в соответствии с их законодательством.

С учетом новых реалий существенно доработана ст. 89 новой редакции Конвенции 2002 г. (бывшая статья 57), устанавливающая основания и процедуры отказа в выдаче. В содержание ст. 89 дополнительно включены пункты, регламентирующие отказ в выдаче, в случаях, если:

- она может нанести ущерб суверенитету или безопасности запрашиваемой Стороны;
- имеются веские основания полагать, что запрос о выдаче связан с преследованием лица по признаку расы, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или политических убеждений;
- лицу предоставлено убежище на территории запрашиваемой Стороны. Одновременно в ст. 89 внесено дополнение об информировании запрашивающей Стороны об отказе в выдаче в течение 10 дней с момента принятия такого решения.

В ст. 91 «Обязанность осуществления уголовного преследования» предусмотрено, что каждая Договаривающаяся Сторона в случае отказа в выдаче обязана осуществлять уголовное преследование против собственных граждан, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений на территории запрашивающей Стороны. В этой же статье закреплен принцип, согласно которому уголовное преследование может осуществляться при условии, что деяние является уголовно наказуемым и в запрашиваемой Стороне. При осуждении назначаемое наказание за совершенное преступление не должно быть более строгим, чем наказание, предусмотренное законодательством запрашивающей Стороны.

В Кишиневскую конвенцию 2002 г. включена новая статья 93 «Взятие под стражу собственных граждан до получения поручения об осуществлении уголовного преследования». В ней определены основания и создан механизм осуществления уголовного преследования таких лиц за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. В статье специально оговорено, что ходатайство и постановление о заключении под стражу до получения поручения об осуществлении уголовного преследования может быть передано с использованием технических средств коммуникации с одновременным направлением оригиналов по почте или с курьером.

Нормативные положения, установленные в новой ст. 104 «Правовая помощь в вопросах розыска, ареста и обеспечения конфискации имущества», несомненно, будут способствовать оказанию Договаривающимся Сторонам правовой помощи в розыске, аресте и изъятии имущества, денег и ценностей, полученных преступным путем, а также принадлежащих обвиняемым (подсудимым, осужденным) доходов от преступной деятельности, возмещении ущерба потерпевшим от преступлений, исполнении приговоров судов о взыскании штрафов и о конфискации.

Эффективный метод борьбы с преступностью на территории государств-участников СНГ предусматривает статья 108 «Контролируемая поставка». Закрепленные в ней положения позволят на основе взаимной договоренности и в соответствии с внутренним законодательством компетентных учреждений юстиции Договаривающихся Сторон использовать по расследуемым уголовным делам этот метод в целях выявления лиц, участвующих в совершении преступления, получения доказательств и обеспечения уголовного преследования.

В целом Конвенция 2002 г. позволит каждой из Договаривающихся Сторон повысить уровень правовой защиты ее граждан и будет способствовать гармонизации национального законодательства в вопросах правовых отношений по уголовным делам.

Анализ практики оказания органами прокуратуры России правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства показывает, что несмотря на то, что с момента вступления в силу нового УПК РФ прошло более четырех лет, из прокуратур субъектов России

в Генеральную прокуратуру РФ продолжают поступать запросы о правовой помощи, при оформлении которых допускаются нарушения российского уголовно-процессуального законодательства и нормативных положений международных конвенций и договоров, ратифицированных Российской Федерацией.

Такие же упущения имеют место и в практике оказания правовой помощи по уголовным делам в Республике Казахстан.

В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей некоторыми следственными службами при оформлении документов о выдаче лиц, совершивших преступление, прокурорами областей зачастую возвращаются представленные материалы для оформления в соответствии с нормами международных договоров и национального законодательства Республики Казахстан.

В целом же анализ практики взаимодействия органов прокуратуры России и Казахстана показывает, что отсутствие необходимой оперативности при оказании правовой помощи является типичным недостатком. Во всех случаях следственные поручения, к сожалению, исполняются в срок, превышающий два месяца, что не позволяет своевременно собрать необходимые доказательства и завершить производство по делу в установленный срок.

Эффективное взаимодействие прокуроров и следователей в сфере международного сотрудничества, упреждающий контроль за движением запросов и выполнением следственных поручений, своевременный обмен необходимой информацией, а также точный учет и представление сводных данных об объеме правовой помощи в уголовном судопроизводстве, к сожалению, сдерживает сложившаяся в Генеральной прокуратуре РФ схема организации работы, когда в ней параллельно, зачастую по одному и тому же запросу, участвуют несколько подразделений центрального аппарата. Очевидно, что эта деликатная и важная проблема требует скорейшего разрешения.

В практике взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования имеют место случаи незаконных задержаний и заключений под стражу иностранных граждан, в том числе граждан Казахстана и граждан России.

Неслучайно поэтому за грубые нарушения прав человека и гражданина деятельность прокуратуры и других компетентных правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Казахстан подвергается критике со стороны различных международных организаций.

В целях совершенствования практики международного сотрудничества органов прокуратуры стран СНГ представляется целесообразным сформулировать следующие предложения.

1. Для создания надежных источников получения из каждого государства Содружества наиболее полной и достоверной информации о работе прокуратуры, МВД и других правоохранительных органов в сфере оказания правовой помощи и экстрадиции Координационный Совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ мог бы усовершенствовать утвержденную им форму сведений о работе по исполнению Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, предоставляемых в Секретариат КСГП к 31 марта после отчетного периода (годовая).

В эту форму желательно внести следующие дополнения:

- в разделе I «Следственные поручения» предусмотреть графы, отражающие информацию о международных следственных поручениях, поступивших из каждого государства-участника СНГ в отдельности;
- в раздел II «Выдача» включить дополнительные графы о получении и рассмотрении ходатайств о выдаче по всем показателям этой работы применительно к каждому государству Содружества;
- в разделе III «Уголовное преследование» расположить дополнительные графы, отражающие работу о получении и разрешении ходатайств об уголовном преследовании в каждом государстве-участнике СНГ.

2. В целях обобщения работы по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче лиц для уголовного преследования в каждом государстве-участнике СНГ, а также в интересах проведения дальнейших научных исследований и разработки соответствующих рекомендаций сосредоточить эти сведения в Секретариате КСГП.

3. Обобщение и изучение практики взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания государств-участников СНГ в сфере оказания правовой помощи и выдачи лиц для уголовного преследования необходимо поручить осуществлять Секретариату Координационного совета и его Научно-методическому центру совместно с международно-правовыми управлениями генеральных прокуратур (прокуратур) стран СНГ по результатам работы за каждые два года после отчетного периода.

4. В целях создания единого правового поля в сфере взаимодействия прокуратуры, иных компетентных органов и должностных лиц государств Содружества, Российская Федерация и другие страны СНГ должны добиваться ускорения процесса ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г. (г. Кишинев).

Кроме того, представляется необходимым обратить внимание на то, что в современных условиях глобализации и интеграции по некоторым направлениям деятельности органов прокуратуры перед ними ставятся единые задачи вне зависимости от особенностей национального законодательства стран СНГ.

Так, в соответствии с Планом действий по борьбе с коррупцией, принятым в сентябре 2003 года в Стамбуле правительствами Армении, Азербайджана, Грузии, России, Таджикистана и Украины, международная организация «Антикоррупционная сеть для стран с переходной экономикой при Организации по экономическому сотрудничеству и развитию в Европе» (ОЭСР) в январе и июне 2004 года заслушала доклады и приняла индивидуальные Рекомендации о направлениях совершенствования законодательной и институциональной базы по борьбе с коррупцией для каждой из этих стран.

В указанных Рекомендациях ОЭСР роль главного правоприменительного органа по борьбе с коррупцией в названных государствах отведена органам прокуратуры. На них возлагается и выполнение основных антикоррупционных мероприятий.

Одной из первейших задач в этом направлении является формирование фундамента для статистического мониторинга за состоянием борьбы с коррупцией.

Однако в России введению такого мониторинга препятствует отсутствие в стране специальной уголовно-правовой и иной статистики борьбы с коррупцией, без которой невозможно четко и оперативно определить динамику выявленных коррупционных преступлений, дифференцировать их виды, сферы распространения, категории привлеченных и осужденных лиц, характер примененных к ним санкций, другие параметры проявления коррупции и состояния борьбы с ней.

Решению этой проблемы в России мешает также отсутствие единых критериев отнесения преступлений к разряду коррупционных. До сих пор в России не имеется понятия коррупции и перечня преступлений, признаваемых коррупционными. В Уголовном кодексе РФ предусмотрен ряд деяний, которые по своим признакам могут быть отнесены к разряду коррупционных, однако, нет единого подхода в определении их коррупционности.

Другой важной задачей, поставленной перед Россией Рекомендациями ОЭСР, является создание при органах прокуратуры специализированных подразделений по борьбе с коррупцией и повышение эффективности работы существующих подразделений.

Отметим, что в соответствии с данными Рекомендациями ОЭСР управления по борьбе с коррупцией уже созданы в 2004 году в органах прокуратуры Таджикистана и других государств-участников СНГ.

Своевременному выполнению этих задач способствовал бы обмен между органами прокуратуры стран СНГ проектами разрабатываемых законодательных актов о борьбе с коррупцией, методиками проведения исследований состояния коррупции, научно-практическими рекомендациями.

Вопрос о взаимодействии органов прокуратуры государств-участников СНГ по совершенствованию законодательства и практики борьбы с коррупцией активно обсуждается на заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ, где предпринимаются меры к тому, чтобы выработать единые подходы по его разрешению.

Глава 3

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ В СТРАНАХ СНГ И МЕХАНИЗМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

§ 1. Круг полномочий прокуратуры, сферы и формы их реализации

В целях успешного выполнения возложенных на прокуратуру функций прокуроры наделены определенными полномочиями, под которыми понимается совокупность их прав и обязанностей. Характер и пределы полномочий определяются спецификой задач, поставленных перед прокуратурой той или иной страны СНГ.

По нормативному содержанию и направленности полномочия прокуроров можно разделить на определенные группы. В юридической литературе предлагается выделять три самостоятельные группы полномочий. Это полномочия:

- по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий;
- по устранению нарушений закона;
- по предупреждению нарушений закона¹.

Однако существуют и сторонники другой классификации полномочий прокурора, по мнению которых¹ их перечень следует разделить на две группы:

¹ Настольная книга прокуроров. Указ. соч. С. 210.

- полномочия, направленные на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц;
- полномочия, направленные на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона.

Представляется, что с учетом особенностей законодательства стран СНГ наиболее приемлемым, на наш взгляд, является предложение о разграничении (классификации) полномочий на две группы, поскольку авторы первой модели полномочий включают в третью группу лишь право прокурора объявлять предостережение. Поскольку такой акт прокурорского реагирования предусмотрен не во всех странах СНГ, то, разумеется, что для осуществления безупречной классификации полномочий прокурора по этому признаку не достает нормативно-правовых оснований.

Законы о прокуратуре всех государств-участников Содружества Независимых Государств содержат нормы, в которых определен перечень полномочий прокурора. В научных целях, с определенной долей условности, *можно выделить три модели их нормативного регулирования.*

Согласно первой модели полномочия прокуроров регламентированы применительно к организационной структуре органов прокуратуры той или иной страны. По такой модели сконструированы нормы в законодательстве Азербайджанской Республики. В статьях закона о прокуратуре этого государства более детально, по сравнению с другими странами СНГ, определены полномочия Генеральной прокуратуры Азербайджана и ее Генерального прокурора, Военной прокуратуры, Транспортной прокуратуры, а также территориальных и специализированных прокуратур. Полномочия прокурора применительно к отдельным видам деятельности

¹ Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2002. С. 100. Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др.; под общ. ред. Е. Винокурова. М., 2003. С. 125.

органов прокуратуры закреплены только отраслевым законодательством Азербайджанской Республики.

По второй модели регламентация полномочий прокурора осуществлена как в отношении функциональной структуры органов прокуратуры, так и применительно к отдельным направлениям их деятельности. Такая модель нормативного регулирования прав и обязанностей прокуроров использована законодателями Армении и Грузии.

Необходимо отметить, что при конструировании норм о полномочиях прокурора законодатели отдельных стран СНГ допустили смешение основных направлений деятельности прокуратуры с конкретными правами и обязанностями прокурора. Такая техника изложения нормативного материала просматривается в Законе о прокуратуре Республики Армения, где в п. 2 и 6 ст. 4 к общим полномочиям прокуратуры отнесено осуществление надзора за законностью предварительного следствия и дознания, за применением наказаний и иных мер принуждения. Однако в данных нормах не содержится положений о том, какими полномочиями обладает прокурор при осуществлении надзора за законностью предварительного следствия и дознания, а также за применением наказаний и иных мер принуждения. Такая конструкция нормативных предписаний создает определенные трудности в повседневной практической деятельности прокурора, поскольку ему каждый раз приходится обращаться к отраслевому законодательству.

Третью (смешанную) модель определения полномочий прокуроров применили законодатели Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. В законах о прокуратуре этих государств права и обязанности прокуроров предусмотрены в трех группах норм:

- 1) в нормах, устанавливающих организационную структуру органов прокуратуры;
- 2) в общих и специальных нормах, определяющих надзорные функции либо компетенцию органов прокуратуры (Республика Молдова);
- 3) в статьях, предусматривающих отдельные направления деятельности органов прокуратуры.

Первая группа норм определяет полномочия прокуроров в тех разделах законов о прокуратуре названных государств-участников СНГ, которые посвящены системе органов прокуратуры и их организации. Основным звеном органов прокуратуры в странах СНГ является Генеральная прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором. Поэтому в большинстве стран СНГ законодатели выделяют полномочия Генерального прокурора, но в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане отдельно определены и полномочия Генеральной прокуратуры.

Так, в ст. 9 Закона Азербайджанской Республики «О прокуратуре» установлено, что Генеральная прокуратура:

- изучает и обобщает практику прокурорского надзора за исполнением и применением законов, разрабатывает и осуществляет меры по совершенствованию прокурорского надзора и предупреждению правонарушений;

- вместе с соответствующими органами принимает участие в разработке методики по единому учету и статистической отчетности состояния преступности, раскрываемости преступлений и движения уголовных дел;

- организует работу по подбору и расстановке кадров прокуратуры и повышению их профессиональной подготовки;

- обеспечивает статистические отчеты, организует обобщение и совершенствование прокурорской и следственной практики, применение научно-технических средств;

- обеспечивает подготовку предложений по финансированию и научно-техническому оснащению прокуратуры;

- издает приказы, указания и другие акты Генерального прокурора Азербайджанской Республики.

В ст. 8 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики к полномочиям Генеральной прокуратуры отнесено представление отчета Президенту Кыргызской Республики и информирование Правительства Кыргызской Республики о состоянии законности, выполнении органами исполнительной власти обязанностей по обеспечению соблюдения законов, охране общественного порядка и национальной безопасности, прав и свобод граждан, внесение

предложений по укреплению правопорядка и совершенствованию законодательства.

Исключительным полномочием обладает Генеральный прокурор Украины, который, согласно ст. 11 Закона о прокуратуре Украины, имеет право быть безотлагательно принятым Председателем Верховного Совета Украины, Президентом Украины, Премьер-министром Украины.

В этой же группе предусмотрены полномочия территориальных и специализированных прокуратур, а также коллегий.

На *второй группе норм*, определяющих надзорные функции либо общую компетенцию органов прокуратуры, следует остановиться более детально, поскольку, с одной стороны, прокурор должен правильно представлять пределы своих полномочий с тем, чтобы не оставить без внимания любое нарушение закона, с другой стороны, их перечень и пределы реализации в государствах-участниках СНГ весьма разнообразны.

В странах СНГ, где за прокуратурой сохранена функция прокурорского надзора за исполнением законов (общий надзор), либо как в Республике Молдова прокуратура согласно закону осуществляет контроль за соблюдением законности, за прокурором закреплены общие надзорные полномочия. Поэтому, осуществляя надзор (либо контроль) за применением законов, прокурор должен правильно определять пределы своей компетенции для того, чтобы не оставить без реагирования любое нарушение закона, с одной стороны, и не вмешиваться в оперативную-хозяйственную деятельность организаций и должностных лиц — с другой. Иными словами, прокурор не вправе предпринимать шаги, направленные на подмену функций контролирующих органов и руководителей организаций.

Что касается *третьей группы норм*, определяющих полномочия прокуроров, то они, как правило, отражены в статьях, регламентирующих отдельные направления деятельности органов прокуратуры, например, международное сотрудничество.

В законах о прокуратуре стран СНГ закреплены *следующие полномочия прокуроров*.

1. По предъявлению служебного удостоверения он вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, за исполнением законов которых осуществляет надзор, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона.

Согласно ст. 20 Закона о прокуратуре Туркменистана и ст. 20 Закона о прокуратуре Украины прокурор имеет также доступ к документам и материалам, составляющим коммерческую тайну, но такие сведения не подлежат разглашению.

Аналогичная норма предусмотрена в п. 1 ч. 2 ст. 6 Закона о прокуратуре Республики Казахстан, согласно которой прокурору предоставлено право на получение сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну.

В Российской Федерации в отношении коммерческой тайны применяется несколько иной принцип. В ст. 139 ГК РФ установлено, что информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда она:

- имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам;
- к ней нет свободного доступа на законном основании;
- обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности. Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами.

Информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищается способами, предусмотренными Гражданским кодексом и другими законами Российской Федерации. В постановлении Правительства РФ от 5 декабря 1991 г. «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну» (в ред. постановления Правительства РФ от 3 октября 2002 г.), приведен перечень сведений, не составляющих коммерческую тайну, и тех, которые не подлежат выведению из обычного оборота.

Поэтому прокурор должен сначала выяснить, относится ли интересующая его информация к сведениям, составляющим коммерческую тайну, в зависимости от чего станет ясно, сможет

ли он ее получить. Установленная процедура получения таких сведений, как показывает практика, весьма затрудняет надзорную деятельность прокуроров. Специальные исследования подтверждают, что даже в случае получения необходимой прокурору информации, все равно возникают конфликтные ситуации в связи с неправомерным поведением должностных лиц, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, причины которого коренятся, главным образом, в незнании правового порядка регулирования института коммерческой тайны либо его прямом игнорировании¹.

Порядок доступа прокурора и правила работы с документами, содержащими государственную тайну, к сожалению, не отражен в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Все эти процедуры определены в Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485 «О государственной тайне» (в ред. от 29 июня 2004 г.), а также в Указе Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 г. № 90)², в которых установлен исчерпывающий перечень сведений, составляющих государственную тайну. Согласно ст. 25 и 32 названного Закона, доступ лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии соответствующего допуска.

2. Прокуроры в странах СНГ наделены правом требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению на безвозмездной основе; проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений, организаций и подчиненных им должностных лиц; выделе-

¹ Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. проф. А.Я. Сухарева. М., 2004. С. 215.

² Указ Президента Российской Федерации «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» Российская газета, 2006, 17 февраля.

ния специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения экспертиз, проверок поступивших в прокуратуру материалов, информации, обращений с сообщением об их результатах.

Так, в ст. 22 Закона о прокуратуре Республики Беларусь, ст. 16 Закона о прокуратуре Кыргызской Республики и ч. 2 ст. 22 Органического закона Грузии о прокуратуре оговорено, что должностные лица обязаны приступить к выполнению требований прокурора о проведении проверок, ревизий и экспертиз не позднее десяти дней после их поступления, если иное не оговорено прокурором; в Российской Федерации, Туркменистане и Украине — незамедлительно.

В Республике Молдова прокурор на основании ст. 5 Закона о прокуратуре правомочен назначать соответствующий орган для проведения контроля и ревизии деятельности хозяйствующих субъектов независимо от вида собственности и других юридических лиц.

3. Прокурорам государств-участников СНГ предоставлено право вызывать должностных лиц или граждан для дачи объяснений по поводу нарушений законов.

Относительно данного полномочия в п. 6 ст. 6 Закона о прокуратуре Республики Казахстан подчеркнуто, что вызов оформляется письменным уведомлением-повесткой и вручается под расписку. Уведомление может быть также направлено телефонограммой, телеграммой или с использованием других средств связи, обеспечивающих его надлежащую передачу. Законом о прокуратуре Республики Беларусь также предусмотрено право прокурора на истребование от должностных лиц и граждан декларации об источниках их доходов.

В ст. 5 Закона о прокуратуре Республики Молдова закреплено, что в случае злостной неявки прокурор вправе выносить постановление о приводе, которое исполняется органами полиции в установленном законом порядке. Аналогичное положение содержится в законах о прокуратуре Республики Беларусь (ст. 7), Республики Таджикистан (ст. 8) и Украины (ст. 8).

Своеобразное нормативное положение отражено в п. 3 ч. 2 ст. 6 Закона о прокуратуре Республики Казахстан, в соответствии

с которым по требованию прокуратуры соответствующие органы и полномочные лица обязаны принять иные необходимые меры для обеспечения надзорной деятельности прокуроров и их безопасности.

В статьях законов о прокуратуре стран СНГ закреплено принципиальное положение в отношении требований прокурора, которые подлежат безусловному исполнению всеми органами, должностными лицами и гражданами в установленный законом срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

4. В законах о прокуратуре в странах СНГ установлено, что прокуроры имеют право возбуждать в установленном порядке уголовное дело, дисциплинарное производство (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Украина) или производство об административном правонарушении по основаниям, установленным законом; требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной предусмотренной законом ответственности. Прокурор также предостерегает о недопустимости нарушения закона.

5. В случае установления факта нарушения закона органами, за которыми прокурор осуществляет надзор, или их должностными лицами, он:

— освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решения несудебных органов;

— опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд (Россия, Украина), экономический суд (Таджикистан) с требованием о признании таких актов недействительными;

— вносит представление об устранении нарушений закона.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина предусмотрен в законах о прокуратуре Российской Федерации и Республики Узбекистан. В Республике Казахстан данный вид надзора расширен и формулируется как «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и

государства». Его предмет определяет значимость задач, которые необходимо решать, чтобы обеспечить надлежащий и эффективный надзор. Для выполнения этих задач прокурор наделен достаточно широкими полномочиями. Следует отметить, что эти полномочия во многом совпадают с теми полномочиями, которыми прокурор обладает при надзоре за соблюдением законов. Вместе с тем, можно выделить те, которыми прокурор обладает только при осуществлении данного вида надзора.

Поскольку согласно законам о прокуратуре России и Узбекистана такие полномочия являются идентичными, то представляется целесообразным дать им развернутую характеристику и отметить, что в этих странах прокуроры реализуют следующие права:

Согласно законам о прокуратуре в России и Узбекистане прокуроры:

рассматривают и проверяют заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, в результате чего они получают необходимую информацию о соблюдении прав и свобод человека и гражданина и принимают установленные в законе меры к восстановлению нарушенных прав;

- разъясняют пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимают меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;
- в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, предъявляют и поддерживают в суде или арбитражном суде иски в интересах пострадавших (ч. 4 ст. 27 Закона о прокуратуре Российской Федерации);
- в случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения,

возбуждают производство об административном правонарушении или незамедлительно передают сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях (ч. 3 ст. 27 Закона о прокуратуре Российской Федерации и ст. 25 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан).

Несколько по-другому складывается законодательный опыт Республики Казахстан.

В ст. 29 Закона Республики Казахстан о прокуратуре предусмотрены полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства, однако, некоторые из них дублируют полномочия применительно к общему надзору.

Так, согласно названному закону прокуроры Казахстана вправе:

— вызывать граждан и должностных лиц и получать от них показания по вопросам проводимой проверки;

— получать в банках сведения по операциям и счетам физических и юридических лиц по вопросам проводимой проверки с соблюдением требований к неразглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

— в целях выявления скрытых преступлений требовать от компетентных органов осуществления оперативно-розыскных мероприятий с уведомлением об их результатах;

— требовать в соответствии со своей компетенцией производства проверок поступивших в прокуратуру материалов, обращений и обязывать сообщать об их результатах;

— привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов, обеспечивающих безопасность и надзорную деятельность;

— в случае нарушения прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства приостанавливать действие незаконных актов, за исключением законов;

— отменять или снимать меры запретительно-ограничительного характера, наложенные государственными органами и их должностными лицами.

При осуществлении надзора за законностью административного производства прокурор в соответствии со ст. 41 Закона Республики Казахстан о прокуратуре вправе:

— истребовать от уполномоченных должностных лиц и органов сведения, документы и дела об административных правонарушениях;

— рассматривать жалобы на действия и решения должностных лиц и органов, в компетенцию которых входит рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение взыскания;

— проверять законность административного задержания и ареста граждан, а также обоснованность иных мер воздействия за административные правонарушения;

— принимать участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

— проверять исполнение постановлений о наложении административных взысканий;

— принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения прав и свобод граждан, законных интересов физических и юридических лиц и государства;

— возбуждать производства по делам об административных правонарушениях;

— совершать другие предусмотренные законом действия.

Следует также отметить, что указанные полномочия прокурора в силу публичного характера его деятельности являются одновременно и его обязанностями.

Важнейшей надзорной функцией является надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Нормы законов о прокуратуре России, Грузии, Украины, Кыргызстана и Таджикистана, определяющие полномочия прокуроров в этой сфере, носят бланкетный характер, поскольку они не содержат перечня таких полномочий, не раскрывают их содержания, а отсылают к иным специальным законам.

В Республике Казахстан надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и

надзор за законностью органов дознания и органов предварительного следствия являются, как уже отмечалось выше, полностью самостоятельными видами прокурорской деятельности. В законе о прокуратуре этой страны определены конкретные полномочия прокурора в этих сферах.

В этой связи заслуживает внимания мнение казахстанских ученых о том, что при определении характера полномочий в сфере оперативно-розыскной деятельности следует иметь в виду, что она проводится не только в связи с расследованием уголовного дела. Такие мероприятия могут проводиться и до возбуждения уголовного дела или же в связи с обстоятельствами, вообще не имеющими отношения к правонарушению, например, в связи со сбором данных, характеризующих личность, для принятия решения о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну¹. Кроме того, в отличие от дознания и предварительного следствия, оперативно-розыскная деятельность не относится к процессуальной. Именно поэтому полномочия прокурора в данной сфере различаются по своему характеру.

Так, согласно Закону Республики Казахстан о прокуратуре, при надзоре за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, прокурор не вправе участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий, а тем более лично проводить какое-либо из них. Полномочия же прокурора, осуществляющего надзор за законностью дознания и предварительного следствия, распространяются на сферу уголовного судопроизводства и носят властно-распорядительный характер.

В соответствии со ст. 35 Закона Республики Казахстан о прокуратуре, прокурор, реализуя полномочия по обеспечению законности проведения оперативно-розыскной деятельности, осуществляет следующие действия:

— получает прекращенные и находящиеся в производстве дела оперативно-розыскной деятельности, материалы, документы и другие необходимые сведения о ходе оперативно-розыскной дея-

¹ Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2002. С. 119

тельности, кроме сведений о личности граждан, сотрудничающих или сотрудничавших на негласной основе с органами, ведущими оперативно-розыскную деятельность;

— проверяет законность проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий органами, выполняющими оперативно-розыскную деятельность;

— опротестовывает противоречащие Конституции, законам и актам Президента Республики нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, издаваемые органами, уполномоченными проводить оперативно-розыскную деятельность;

— прекращает своим постановлением оперативно-розыскные мероприятия в случае выявления нарушений закона, прав человека и гражданина в ходе проведения оперативно-розыскной деятельности;

— выносит в отношении сотрудников, допустивших противоправные действия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, постановления о возбуждении уголовного дела или дисциплинарного производства;

— выносит другие акты прокурорского надзора по выявленным фактам нарушений при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности;

— освобождает незаконно задержанных лиц;

— при необходимости требует от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона;

— в случаях, установленных законодательством, дает санкцию на проведение оперативно-розыскных мероприятий.

В других странах СНГ законы о прокуратуре по своему очертили круг и характер полномочий прокуроров в данной сфере деятельности.

Так, в законах о прокуратуре Беларуси и Туркменистана определено, что полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, ведущими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

(в Узбекистане такой надзор именуется как надзор за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью) состоят в том, что он:

— проверяет исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях. В Узбекистане особо отмечается, что такие проверки проводятся не реже одного раза в месяц;

— требует от этих органов для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных или готовящихся преступлениях, о ходе оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия (Беларусь, Туркменистан, Узбекистан);

— рассматривает и разрешает жалобы на действия и решения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (Беларусь, Туркменистан), а также на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, руководителей органов дознания и следствия (Казахстан);

— отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание, а также не соответствующие закону указания и постановления руководителей следственных подразделений и органов дознания (Беларусь, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан);

— дает письменные указания о проведении расследования преступлений и проведении оперативно-розыскных мероприятий, об избрании, изменении или отмене меры пресечения, квалификации преступлений, производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступление (Туркменистан, Узбекистан);

— санкционирует арест и иные предусмотренные законом действия органов дознания и предварительного следствия (Беларусь, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан);

— продлевает и устанавливает срок расследования, содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных законом (Беларусь, Туркменистан, Узбекистан);

— возвращает уголовные дела органам дознания и предварительного следствия с письменными указаниями о производстве

дополнительного расследования (Беларусь, Туркменистан, Узбекистан) либо прекращает его в полном объеме или в отношении конкретных лиц (Казахстан);

— вправе участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу (Беларусь, Туркменистан, Узбекистан);

— изымает от органа дознания и передает в следственное подразделение любое дело, а также изымает от одного следователя и поручает руководителю соответствующего следственного подразделения передать дело другому следователю в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования (Беларусь, Туркменистан, Узбекистан);

— отстраняет лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если ими было допущено нарушение закона при расследовании дела (Туркменистан, Узбекистан);

— возбуждает уголовные дела и передает их по подследственности, прекращает либо приостанавливает производство по уголовным делам, утверждает обвинительные заключения (постановления), направляет уголовные дела в суд (Беларусь, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан);

— требует при необходимости от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона (Беларусь, Казахстан).

В ряде стран органы прокуратуры не ограничились этими полномочиями. Согласно ст. 38 Закона Республики Казахстан о прокуратуре прокурор наделен и другими специфическими правами.

Так, в случае, если в ходе дознания или предварительного следствия были допущены нарушения прав участников процесса и других граждан, а также незаконные методы расследования, то он ставит вопрос об ответственности виновных лиц.

Прокурор уполномочен также проверять соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания под

стражей лиц, в отношении которых мерой пресечения избран арест.

В названной норме закреплено исключительное право прокурора санкционировать объявление международного розыска в отношении лица, совершившего преступление на территории Республики Казахстан и скрывающегося от следствия.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, предусмотрены в законах о прокуратуре всех стран СНГ.

К их числу относятся следующие:

— посещать в любое время места лишения свободы, органы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры принудительного характера, назначаемые судом;

— опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

— знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера;

— требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

— проверять соответствие национальному законодательству приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, исполняющих задержание, содержание под стражей, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия;

— требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела и производства об административных правонарушениях (в России, Кыргызстане, Таджикистане до рассмотрения протеста действие опротестованного акта приостанавливается администрацией учреждения);

— отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного

изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора;

— немедленно освобождать своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы и учреждениях, исполняющих меры принудительного характера.

Согласно Закону Республики Казахстан о прокуратуре прокурор в пределах своей компетенции также вправе:

— требовать точного и единообразного применения Конституции, законов и международных договоров Республики Казахстан о правах человека, гуманном обращении с арестованным и осужденными;

— истребовать и проверять исполнительные производства по делам о защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора;

— в установленных законом случаях санкционировать акты администрации учреждений, исполняющих наказания;

— санкционировать акты органов исполнительного производства о наложении ареста на деньги и другое имущество должника, находящиеся в банках или организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций.

Законом о прокуратуре Республики Беларусь предусмотрен надзор за соответствием закону судебных решений. В ст. 27 предусмотрены полномочия прокурора в этой сфере. В соответствии с данной нормой прокурор вправе:

— участвовать в распорядительном заседании суда, в судебном разбирательстве дел по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке, давать заключения по гражданским делам;

— в случаях и порядке, установленных законом, приносить частные, кассационные и надзорные протесты на решения, приговоры, определения и постановления суда (судьи);

— направлять в суд представления о пересмотре решений, определений, постановлений по гражданским делам и заключения о возобновлении уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

— в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело (группу дел), по которому решение, приговор, определение

или постановление вступили в законную силу, и приносить протест в порядке надзора либо, если это выходит за пределы его компетенции, обращаться с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста;

— отзываться принесенный им протест на решение, приговор, определение или постановление суда (судьи) до начала рассмотрения протеста судом (судьей);

— проверять законность исполнения решений, приговоров, определений и постановлений по гражданским и уголовным делам об административных правонарушениях.

Как уже было отмечено выше, к третьей группе полномочий, относятся полномочия, связанные с иными, помимо надзорных, функциями или направлениями деятельности органов прокуратуры.

В странах СНГ нормы законов о прокуратуре, предусматривающие полномочия прокуроров в сфере уголовного преследования, зачастую носят бланкетный характер, так как законодатель ссылается на то, что они закреплены в уголовно-процессуальных кодексах. Более полно они определены только в Законе Республики Казахстан о прокуратуре.

В ст. 29 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан специально закреплено положение о том, что прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору расследование любого преступления, а также создать для совместного расследования следственную группу из числа следователей прокуратуры, следователей и оперативных работников органов внутренних дел и других органов.

Согласно ст. 47 Закона Республики Казахстан о прокуратуре, при направлении дела в суд прокурор вправе:

— прекратить дело производством или прекратить уголовное преследование в отношении лица;

— исключить из обвинительного заключения отдельные пункты обвинения, а также применить закон о менее тяжком преступлении;

— избрать, изменить или отменить меру пресечения;

— вернуть уголовное дело для производства дополнительного расследования.

Сравнительный анализ законов о прокуратуре других стран СНГ показывает, что перечисленные полномочия прокуроров при принятии решений о направлении дела в суд вообще не отражены в этих нормативно-правовых актах.

Положения закона, определяющие полномочия прокурора, предоставляют ему право на совершение определенных действий. Поэтому на практике деятельность прокурора осуществляется в определенных формах, в которых должны быть реализованы те права, которыми он наделен согласно закону.

Однако в теории прокурорского надзора не существует общепризнанных определений понятий форм и средств надзора.

Мы разделяем точку зрения В.М. Савицкого¹, который под *формами надзора* понимает указанные в законе средства (полномочия плюс порядок их реализации), предоставляемые прокурору с целью обеспечения неуклонного соблюдения законов.

Следует отметить, что прокурор должен не только знать, какими формами надзора он располагает, но и находить им должное и своевременное применение на практике, ибо от этого зависит эффективность его деятельности.

В юридической литературе формы прокурорского надзора классифицируются по-разному. Некоторые авторы, например С.Г. Березовская, предлагают единую классификацию форм надзора², которая предусматривает правовые средства, служащие предупреждению (воспрепятствованию) нарушений законности, выявлению ее нарушений, а также реагированию на эти нарушения. Ряд авторов определяет формы надзора применительно к отдельным его видам³.

В связи с этим представляется убедительной точка зрения А.И. Долговой, которая считает, что существуют общие и специ-

¹ *Савицкий В.М.* Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. М., 1975. С. 152.

² *Березовская С.Г.* Правовые гарантии законности в СССР. М., 1962. С. 37.

³ *Сафонов А.П.* Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы в СССР. Авт. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1965. С. 10–11.

фические формы прокурорского надзора. Общими являются те, которые находят свое применение во всех видах прокурорского надзора, а специфические — присущи лишь отдельным или некоторым из них¹.

В законах о прокуратуре стран СНГ, в том числе и России, определены наиболее эффективные формы и средства выявления нарушений законов, которые непосредственно связаны с кругом (объемом) полномочий прокурора и обусловлены сферой их реализации.

Так, в Российской Федерации формами реализации полномочий прокурора в сфере надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия являются:

- ознакомление прокурора с уголовными делами;
 - участие его в производстве дознания и предварительного следствия;
 - прием и рассмотрение жалоб на действия органов дознания и предварительного следствия;
 - дача письменных указаний органам дознания, дознавателю, следователю об устранении допущенных ими нарушений требований законов при производстве предварительного расследования;
 - дача согласия дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела, избрание, отмену или изменение меры пресечения, а также на производство иных процессуальных действий, которые допускаются только на основании судебного решения.
- Осуществляя от имени государства уголовное преследование, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, прокурор использует и иные формы реагирования на нарушение законов в соответствии с полномочиями, закрепленными в Уголовно-процессуальном кодексе России.

Правовые средства прокурорского надзора, предоставленные прокурору законами о прокуратуре стран СНГ, используются для выявления, устранения и предупреждения правонарушений.

¹ Долгова А.И. Формы прокурорского надзора // Вопросы прокурорского надзора. Сб. науч. тр. М., 1972. С. 52–53.

Сравнительный анализ законодательства стран Содружества показывает, что к *наиболее эффективным средствам выявления правонарушений относятся*: проверки, ревизии, привлечение помощи специалистов, вызов должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений законов и др.

Так, прокурорские проверки являются одним из основных правовых средств обнаружения нарушений законов, обеспечению результативности которых в сущности подчинена вся работа прокуратуры.

На практике выделяют три основных этапа ее проведения:

- подготовительный;
- непосредственно проведение проверки;
- составление итогового документа (справки) о ее результатах, их нормативно-правовая оценка, а также реализация. Тщательное соблюдение всех этапов проверки позволяет установить, соответствуют ли действительности поступившие сведения о нарушении закона, ущемлении прав и свобод человека и гражданина.

В зависимости от характера проверяемых вопросов на практике используются следующие виды проверок: целевая, комплексная, сквозная, контрольная. Различаются проверки также по значимости и объему исходных материалов, которые явились основанием для их проведения. Большинство проверок относятся к текущим, поскольку поводом для их проведения, как правило, служат конкретные сигналы о фактах нарушения закона.

Так, в 2005 году органы прокуратуры Кыргызской Республики за 12 месяцев провели 6 585 проверок по надзору за исполнением законов. По их результатам внесено 3 436 протестов (из них удовлетворено 3 241), 2 487 представлений, 5 696 предписаний, предостережено 4 630 лиц, вынесено 621 постановление о возбуждении дисциплинарного и административного производства.

Органами прокуратуры Республики Беларусь в 2005 году проведено 1 866 проверок исполнения законодательства о труде, в том числе 736 проверок об охране труда и производственном травматизме. По их результатам внесено 1 122 представления об устранении нарушений законодательства, вынесено 1 678 предписаний, принесено 796 протестов, по актам прокурорского надзора отменено 900 незаконных актов.

Основным средством осуществления хозяйственного контроля является ревизия, которая заключается в проверке финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений, конкретных должностных лиц за определенный период¹. Порядок и цели проведения ревизий и проверок идентичны. При этом важное значение для получения обоснованных и достоверных данных имеет точная оценка их результатов.

Следует также отметить, что прокурор в ходе реализации своих полномочий может использовать и комплексные средства. Так, при проведении проверок и ревизий существенную роль в получении достоверной информации может сыграть помощь специалистов, которые оказывают прокурору содействие в обнаружении и фиксации искомых сведений о нарушениях закона. С их помощью прокуроры при решении задач, стоящих перед органами прокуратуры, учитывают особенности правоотношений, складывающихся в социальной, экономической, технической и иных сферах деятельности, а также достигают профессионально безупречных результатов в своей работе.

Основными формами использования помощи специалистов являются:

- консультации по возникающим вопросам;
- участие в проведении проверок, ревизий, экспертиз и отборе документации, а также в ходе получения прокурором объяснений от должностных лиц и т.п.

В случае, если в результате использования комплексных средств выявлены нарушения законов прокурор принимает меры к их устранению и недопущению в будущем, а также к привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. Для этого в национальном законодательстве государств Содружества предусмотрены специальные полномочия прокуроров, призванные обеспечить выполнение возложенных на них функций.

¹ *Викторов И.С.* Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения. Методические рекомендации. М., 2004. С. 15.

§ 2. Акты прокурорского надзора: понятие, классификация и эффективность

В странах СНГ законы о прокуратуре предоставляют прокурору достаточно широкие полномочия для устранения выявленных нарушений законности. С этой целью в них четко регламентируются формы прокурорского реагирования, которым в большинстве законов о прокуратуре государств-участников СНГ посвящены специальные разделы (главы).

Правовыми средствами реагирования прокуроров на установленные ими случаи нарушения законов являются письменные акты (документы), в которых они, в пределах своих полномочий, констатируют соответствующие нарушения и формулируют требования об их устранении.

Под актами прокурорского реагирования на установленные факты нарушения законности понимаются предусмотренные законодательством о прокуратуре формы реализации полномочий прокурора с целью устранения нарушений закона, пресечения правонарушений, восстановления законности и ликвидации негативных последствий, вызванных отступлением от предписаний закона.

Анализ законодательства и практики его применения в странах СНГ позволяет сделать вывод о том, что реагирование прокурора на нарушение законности должно быть своевременным, оперативным, обоснованным, комплексным, адекватным и носить предупредительный характер. Именно поэтому в актах прокурорского реагирования излагается правовая сущность нарушений с обязательной ссылкой на нормы законодательных актов, указываются негативные последствия несоблюдения закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставится вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Только при соблюдении этих условий такие меры будут наиболее результативными.

При выборе правового средства реагирования необходимо учитывать характер и степень распространенности выявленных нарушений законов, а также пути их реального устранения.

Сравнительно-правовой анализ национального законодательства о прокуратуре показал, что во всех странах СНГ основными актами прокурорского реагирования на нарушения законности являются: протест, представление, постановление.

Законами большинства стран СНГ не определено содержание и структура актов прокурорского реагирования. Однако в Украине в Законе о прокуратуре (ст. 25) предусмотрены требования к документам прокурорского реагирования, в соответствии с которыми в протесте, представлении, предписании и постановлении прокурора обязательно должно указываться: кем и какое положение закона нарушено; в чем заключается сущность нарушения и в какой срок должностное лицо или орган должны предпринять меры к его устранению.

Аналогичные положения содержатся также в Конституционном законе об органах прокуратуры Республики Таджикистан (ст. 29), где дополнительно предусмотрена ответственность за неисполнение актов прокурорского реагирования: должностные лица или компетентные органы, не исполнившие в срок, необоснованно отклонившие протест, предписание, постановление прокурора или не принявшие меры по устранению нарушений закона, выявленных прокурором, несут ответственность в соответствии с законом.

Протест прокурора можно определить как письменный юридический документ прокурорского реагирования на противоречащие или несоответствующие закону нормативные и иные правовые акты (Россия, Молдова), а также на решения или действия государственных органов и должностных лиц (Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина).

В связи с этим некоторые авторы акцентируют внимание на том, что в России, согласно Федеральному закону «О прокуратуре» Российской Федерации, прокурор наделен правом опротестовывать только незаконные правовые акты, хотя по смыслу ст. 46 Конституции РФ в число опротестуемых можно включить и действия (бездействия) органов и лиц, надзор за исполнением которых производит прокуратура¹.

¹ Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2004. С. 218.

Как показывает практика, часто права граждан и юридических лиц нарушаются путем незаконных действий. Поэтому высказывается предложение о расширении полномочий российских прокуроров и предоставлении им возможности опротестовывать любые незаконные действия¹. Такое положение, как нам представляется, необходимо закрепить непосредственно в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Цель опротестования — охрана социально-экономических, политических и личных прав и свобод человека и гражданина, а также интересов государства и общества. Протест приносится в орган или должностному лицу, издавшим незаконный или необоснованный нормативный акт. Прокурор вправе принести протест в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством².

Необходимость направления протеста в вышестоящий орган может возникнуть в том случае, если:

- протест, принесенный органу, издавшему незаконный правовой акт, отклонен необоснованно;
- у прокурора есть весомые основания полагать, что орган управления или должностное лицо может проявить необъективность при рассмотрении протеста;
- издание акта согласовано с вышестоящей организацией или утверждено ею;
- в протесте ставится вопрос не только об отмене или изменении правового акта, но также и о привлечении виновных в порядке подчиненности к дисциплинарной ответственности.

Национальные законы придают этому правовому акту прокурора особое значение и поэтому в большинстве стран СНГ уста-

¹ Бойков А., Скворцов К., Рябцев В. Проблемы развития статуса Российской прокуратуры (в условиях переходного периода) // Уголовное право. 1999. № 2. С. 15.

² Викторов И.С., Бессарабов В.Г., Алексеева Д.Г., Швецов А.Б. Охрана гругда в Российской Федерации: новое законодательство, правоприменительная практика и прокурорский надзор. М., 2003. С. 304.

новлен предельный срок его рассмотрения — не более 10 дней (Россия, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина).

При исключительных обстоятельствах, требующих незамедлительного устранения нарушения закона, в Российской Федерации, республиках Таджикистан и Узбекистан прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. В этом случае о результатах его рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме, а в Узбекистане — в трехдневный срок.

В Азербайджане, в соответствии со ст. 27 Закона о прокуратуре прокурор приносит протест только на решение суда, где под протестом понимается жалоба, подаваемая прокурором в вышестоящий суд на решение суда по делу, в котором он принимал участие, и приравниваемая по своему правовому статусу и правовым результатам к жалобе противоположной стороны.

В Армении, согласно ст. 34 Закона о прокуратуре прокурор приносит протест исключительно на незаконные и немотивированные решение, приговор, определение или постановление суда. В протесте прокурор вправе требовать отмены правового акта либо приведения его в соответствие с законом, а также прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

Принесение протеста в соответствии с законами о прокуратуре в странах СНГ имеет различные последствия. В Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане и Украине протест приостанавливает действие противоречащего закону (опротестованного) правового акта. При этом следует отметить, что в Беларуси, Таджикистане, Узбекистане и Украине, в случае нерассмотрения протеста в установленный срок либо его отклонения, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением об отмене противоречащего закону акта или прекращении незаконных действий.

В ч. 8 ст. 38 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан определено, что заявление в суд может быть подано в месячный срок с момента получения сообщения об отклонении протеста или истечения установленного законом срока для его рассмотрения. По-

146

дача прокурором такого заявления приостанавливает действие правового акта.

В Молдове и Туркменистане только в случае необоснованного отклонения протеста прокурор вправе опротестовать юридический акт в судебную инстанцию для признания его недействительным.

Закон Республики Казахстан о прокуратуре содержит специальное положение о том, что прокурор вправе приостановить исполнение опротестованного акта либо действия до принятия решения по протесту. При этом особо отмечается, что опротестование законов не приостанавливает их действия. Прокурор вправе опротестовать в апелляционном или надзорном порядке приговор, решение или иное постановление суда. Если опротестование выходит за рамки его компетенции, то соответствующий прокурор обращается с представлением о принесении протеста к вышестоящему прокурору. Сроки рассмотрения протеста в суде определяются процессуальным законодательством.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» вообще не предусмотрены последствия принесения протеста, следовательно, отсутствует и нормативное положение о приостановке действия опротестованного акта. В связи с этим, можно согласиться с точкой зрения российских правоведов, которые предлагают наделить прокуроров правом приостановления действия опротестованного акта, либо ввести правило, что принесение протеста прокурором автоматически приостанавливает действие опротестованного акта. Для придания большей императивности прокурорскому протесту целесообразно изменить порядок реагирования на протест прокурора: если должностное лицо не согласно с протестом, оно все же обязано его исполнить и затем обратиться в суд с жалобой на прокурорский акт¹.

Законы о прокуратуре большинства государств-участников СНГ не определяют форму, содержание и структуру протеста, оставляя за прокурором обязанность подготовки обоснованного, мотивированного и безупречного юридического документа. Про-

¹ Бойков А.Д., Скворцов К.Ф., Рябцев В.П. Указ. раб. С. 15.

курорская практика компенсировала этот пробел в законодательстве и выработала определенные требования, которые, несомненно, повышают эффективность и правовую значимость такого акта.

В Российской Федерации обязательными реквизитами протеста являются наименование документа «Протест», точное указание органа, в который он приносится, а также органа или должностного лица, издавшего правовой акт, наименование самого акта, который противоречит закону, исходящие данные (номер и дата).

Содержательная или описательно-мотивировочная часть протеста включает в себя цитирование положений, противоречащих закону, юридическое обоснование сущности допущенного противоречия.

Неотъемлемой частью протеста является его заключительная — резолютивная часть, включающая требование прокурора об отмене акта полностью или только в части, противоречащей закону, указание на необходимость рассмотрения протеста не позднее 10 дней с момента поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. Здесь же указывается требование прокурора о сообщении ему дня заседания коллегиального органа, который будет рассматривать протест, а также разъясняется обязанность письменного его уведомления о результатах рассмотрения. Протест подписывается прокурором или его заместителем с указанием должности и классного чина.

Сравнительный анализ статистических данных некоторых стран СНГ позволяет наглядно продемонстрировать картину, свидетельствующую об эффективности данного акта прокурорского реагирования.

Так, в Российской Федерации в порядке общего надзора в 2005 году было принесено 226 277 протестов, что на 26,4% больше, чем в предыдущем году. Из них было удовлетворено 220 665 или на 27% больше показателей 2004 г. (173 736). По удовлетворенным протестам в 2005 г. было отменено и изменено 210 831 незаконный правовой акт, что больше на 26,2% по сравнению с 2004 г. (167 120).

Аналогичную картину можно наблюдать и в ряде других стран СНГ. В Республике Беларусь в 2005 году количество протестов возросло по сравнению с 2004 г. на 3% (с 5 060 до 5 211). Число удовлетворенных протестов также увеличилось с 4 791 до 4 878 или на 1,8%. По удовлетворенным протестам в 2005 г. отменено и изменено 4 961 незаконный правовой акт, что выше показателей предыдущего года на 2,5% (4841).

В Республике Молдова также отмечается рост количества принесенных протестов за анализируемый период, причем значительный — с 246 до 457 или на 85,8%. Число удовлетворенных протестов увеличилось на 80,4% или со 138 до 249. По удовлетворенным протестам было отменено и изменено 271 незаконный правовой акт, что на 61,3% больше, чем в 2004 г. (168).

В законодательствах всех государств-участников СНГ предусмотрено, что в случаях, если нарушения закона носят распространённый характер, то прокурор направляет *представление* об их устранении.

Представление — это правовой акт прокурорского реагирования об устранении нарушений закона, причин этих нарушений и способствовавших им условий, а также, как это прописано в Законе Республики Казахстан «О прокуратуре», о лишении неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией РК. Представление вносится в орган или должностному лицу, полномочному устранить допущенные нарушения и создать условия, обеспечивающие в будущем неуклонное исполнение законов.

Представление прокурора подлежит безотлагательному рассмотрению в России, Армении, Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине. В большинстве стран СНГ в течение месяца со дня его внесения должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

Согласно ст. 23 Органического закона Грузии о прокуратуре и ст. 40 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан о принятых мерах участники правоотношений обязаны сообщить прокурору в десятидневный срок. О результатах принятых мер должно быть

сообщено прокурору в письменной форме. Законы о прокуратуре Армении, Грузии, Казахстана, Туркменистана и Украины не содержат указаний на то, что ответ прокурору должен быть представлен в письменной форме.

В национальных законах Казахстана и Грузии закреплено право прокурора на участие в рассмотрении представления. При его рассмотрении коллегиальным органом в большинстве стран СНГ прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе принять участие. Таким образом, учитывая главную цель вносимого представления — добиться устранения выявленных нарушений закона, причин и условий, этому способствовавших, основной акцент, вероятно, следует сделать именно на своевременности и полноте исполнения законных требований прокурора.

В отличие от протеста в представлении на первое место выдвигается превентивная роль прокурорского акта, требование об устранении причин и условий, способствующих правонарушающему поведению. Именно поэтому, основой для внесения представления служат обобщенные материалы о выявленных нарушениях законности. Из этого, разумеется, не следует, что представление не может быть посвящено устранению конкретного нарушения. Характерная черта многих представлений заключается и в том, что в них, в отличие от протестов, ставится вопрос об устранении нарушений закона в форме бездействия, а также обращается на необходимость активизации деятельности органов управления и должностных лиц в борьбе с правонарушениями¹.

Представление, как акт прокурорского реагирования, имеет собственную структуру, которая также выработана многолетней практикой правоприменения в странах Содружества.

Поскольку национальные законы о прокуратуре специально оговаривают, что представление вносится об устранении нарушений закона, то в его заголовке в концентрированном виде должно быть отражено существо допущенных нарушений. На практике часто в заголовках речь идет не о правонарушениях, а о недостатках в деятельности организаций. Как и в других актах

¹ Викторов И.С. Указ. раб. С. 25.

прокурора, указывается адресат представления, орган или должностное лицо.

Существенное значение имеет описательная часть, которая должна включать в себя характер выявленных нарушений, обстоятельства, им способствующие; юридический анализ противоправного действия (бездействия); ссылки на законы и другие нормативно-правовые акты, отступление от которых выявлено прокурором; название источников, сведения из которых явились основанием к внесению представления.

В названном документе обязательно должны быть указаны лица, виновные в противоправных деяниях. В нем излагается мотивированная позиция прокурора относительно тех фактов, действий (бездействия) должностных лиц, которые в совокупности создали обстановку беззакония, причинили вред правам и законным интересам человека и гражданина, обществу или государству.

В заключительной части представления разъясняются требования национальных законов о прокуратуре относительно сроков и порядка его рассмотрения.

Представление заканчивается требованием прокурора принять конкретные меры по устранению нарушений, причин и условий, им способствующих.

Этот юридический акт подписывается прокурором с указанием должности и классного чина.

Об эффективности применения в странах СНГ данного акта прокурорского реагирования свидетельствуют следующие показатели.

В Российской Федерации в 2005 году по сравнению с 2004 г. число внесенных представлений об устранении нарушений законности возросло на 21% (с 295 977 до 358 181). По результатам их рассмотрения привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 277 546 лиц, что больше с предыдущим годом на 45,6% (190 563).

В Республике Молдова в 2005 году внесено 2 739 представлений об устранении нарушений закона, что на 59,6% больше, чем в 2004 г. (1 716). По результатам их рассмотрения привлечено к материальной, административной или дисциплинарной ответственности 1 664 лица, что на 44,5% больше, чем в 2004 году (2246).

В Республике Казахстан также прослеживается тенденция увеличения количества рассмотренных представлений с 15 630 в 2004 году до 16 335 в 2005 году, что составляет 4,5%. Возросло на 10,4% и число лиц, привлеченных к материальной, административной либо дисциплинарной ответственности (с 33 850 до 37 370).

В зависимости от характера и тяжести допущенного должностным лицом (или гражданином) нарушения закона прокурор, согласно законам о прокуратуре стран СНГ, выносит мотивированное *постановление* о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении, а также о дисциплинарном производстве.

В Кыргызской Республике прокурор, исходя из характера нарушения закона, совершенного должностным лицом или гражданином, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или дисциплинарного производства.

В соответствии с законодательством Республики Молдова прокурор имеет также право ходатайствовать перед судебной инстанцией о возбуждении гражданского судопроизводства.

В ч. 2 ст. 20 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» предусмотрено, что прокурор выносит постановление о производстве проверки применения закона, о производстве выемки, досмотра, наложения ареста, об отмене или снятии мер запретительно-ограничительного характера, о приостановлении действия незаконного правового акта о принудительном исполнении требований прокурора, о доставлении (приводе), а также в иных случаях, предусмотренных законом.

На территории России, Армении, Беларуси, Грузии, Таджикистана, Туркменистана, Украины постановление прокурора о возбуждении дисциплинарного или административного производства подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в десятидневный срок после его поступления и о результатах сообщается прокурору, в Узбекистане — в течение 15 дней.

В Казахстане постановление прокурора подлежит обязательному исполнению на территории этой страны уполномоченным органом или должностным лицом в предусмотренный законом

срок, а при отсутствии такового — в срок, установленный прокурором. О результатах исполнения постановления прокурору сообщается незамедлительно. Неисполнение постановления прокурора в установленные сроки влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан. В случае необоснованного отклонения постановления о привлечении к административной, дисциплинарной или материальной ответственности прокурор переносит его на рассмотрение вышестоящих органов или вышестоящих должностных лиц.

Постановление в качестве самостоятельного акта прокурорского реагирования целесообразно выносить в тех случаях, когда необходимо создать прецедент ввиду бездействия соответствующих должностных лиц. Если наряду с необходимостью привлечения к административной ответственности прокурор выявил иные нарушения, подлежащие устранению, то правильнее будет внести представление, в котором поставить вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в бездействии.

В Российской Федерации вводная часть постановления о возбуждении дела об административном правонарушении включает в себя: его полное наименование, место и дату составления, должность, фамилию, инициалы составившего его прокурора, а также источник получения информации об административном правонарушении.

Описательная часть начинается со слова «установил». Далее сообщаются сведения о личности нарушителя, месте и времени совершения правонарушения, указываются данные о свидетелях и потерпевших, приводятся доказательства, подтверждающие факт совершения административного правонарушения, смягчающие и отягчающие обстоятельства, последствия противоправного действия (материальный ущерб) и иные обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения административного дела.

В резолютивной части постановления указывается статья Кодекса РФ об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за правонарушение, по которой возбуждается административное производство, и орган, в ведение кото-

рого направляется производство для рассмотрения по существу. Объяснения физических лиц или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждается дело, прилагается к постановлению.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 25.1) наделил прокуроров полномочием объявлять в письменной форме должностным лицам *предостережение* о недопустимости нарушения закона¹.

Круг субъектов, которым может объявляться предостережение, расширен в ст. 6 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В ней предусмотрено, что при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской направленности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместитель или подчиненный ему прокурор (его заместитель) направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предупреждения.

Кроме того, применение аналогичной меры Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором в отношении средств массовой информации предусмотрено ст. 8 названного выше Закона в случае распространения через средства массовой информации (СМИ) экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствовавших о наличии в их деятельности признаков экстремизма. Такое предупреждение выносится учредителю и (или) редакции (главному редактору), где устанавливается срок для устранения

¹ Алексеев А.И. Должна ли прокуратура заниматься предупреждением преступлений? // Законность. 2002. № 1. С. 9.

нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предупреждения.

Предостережение, как акт прокурорского реагирования, предусмотрено также законами о прокуратуре Азербайджана, Узбекистана и Кыргызстана. В законодательстве Армении и Беларуси такой акт именуется «предупреждением». В отличие от Российской Федерации в этих странах названный акт может объявляться как должностному лицу, так и гражданину. Согласно ст. 42 Закона о прокуратуре Республики Узбекистан прокурор должен разъяснить должностным лицам и гражданам, которым он объявил предостережение, ответственность за совершение правонарушения.

Очевидно, что по своему назначению и сущности предостережение является эффективным средством индивидуального профилактического воздействия на граждан и должностных лиц, склонных к совершению противоправных, но не влекущих уголовной ответственности деяний, которые могут причинить вред правам и свободам человека и гражданина, а также государственным или общественным интересам. В тоже время предостережение — это способ индивидуального разъяснения законодательства и ответственности субъекта за неисполнение требований прокурора. Практический опыт показывает, что прокурор должен принимать решение о применении этого акта только с учетом правовой оценки имеющихся у него данных, свидетельствующих о возможном совершении правонарушения тем или иным гражданином либо должностным лицом в каждом конкретном случае.

В Российской Федерации и Республике Беларусь в случае невыполнения требований, изложенных в предостережении (предупреждении), лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке. Таким образом, совершение должностным лицом или гражданином противоправного деяния, вопреки объявленному предостережению, является основанием для решения вопроса об их ответственности.

В прокурорской практике Российской Федерации в предостережении обязательно отражается: название акта, место и дата его составления; содержание и результаты проверки, которая стала

основанием для его вынесения; перечень и юридическая суть установленных действий (бездействий) должностного лица или гражданина, которые могут повлечь нарушение закона, наименование самого нормативного правового акта, который может быть нарушен, а также возможные последствия.

В резолютивной части названного документа указывается: фамилия, имя, отчество гражданина или должностного лица, которому объявлено предостережение. Здесь же излагается предупреждение о недопустимости нарушений закона и разъяснение порядка обжалования этого акта вышестоящему прокурору или в суд.

Предостережение подписывается прокурором либо его заместителем с указанием должности и классного чина, а также лицом, которому оно объявлено.

В законах о прокуратуре Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Галжикистана, Туркменистана и Украины предусмотрен такой акт прокурорского реагирования как *предписание*.

Предписание вносится в тех случаях, когда нарушение закона имеет явный характер и может причинить существенный вред правам и интересам граждан, государства, предприятия, учреждения, организации, если оно не будет незамедлительно устранено. В ст. 24 Закона Республики Казахстан обращено внимание на то, что предписание не может выноситься на нормативные правовые акты.

Письменное предписание об устранении нарушения закона направляется органу или должностному лицу, допустившему нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочному устранить допущенное нарушение. В предписании должны содержаться указания на закон, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению. Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о чем сообщается прокурору.

В Республике Казахстан срок исполнения предписания устанавливает прокурор. Здесь особо отмечается, что неисполнение предписания влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

В законах о прокуратуре Беларуси, Таджикистана и Украины предусмотрено, что при несогласии с требованием, содержащимся в предписании, оно может быть обжаловано вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок. На территории Казахстана и Украины предписание может быть обжаловано в суд. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания. В Казахстане вышестоящий прокурор или суд может приостановить его исполнение до принятия решения по жалобе.

В законах о прокуратуре Азербайджана, Грузии и Казахстана в разделе акты прокурорского реагирования отдельно выделено письменное **указание**, которое прокурор имеет право дать органам дознания или органам предварительного следствия. Исполнение письменного указания прокурора по вопросам дознания и предварительного следствия обязательно. Однако в ч. 2 ст. 22 Закона Республики Казахстан о прокуратуре отмечается, что только указание Генерального прокурора Республики нормативного характера по вопросам оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания обязательно для исполнения всеми органами следствия и дознания, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

В законах о прокуратуре России, Беларуси, Кыргызстана и Таджикистана отмечено, что указания Генерального прокурора по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

В Законе о прокуратуре Украины есть специальная 32 статья, именуемая «Обязательность указаний прокурора».

В законах о прокуратуре Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана к актам прокурорского реагирования отнесено **исковое заявление**, с которым прокурор имеет право обратиться в суд для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Отличительная черта системы прокурорских актов Грузии заключается в том, что помимо вышеперечисленных средств прокурорского реагирования в ст. 21 Органического закона Грузии о

прокуратуре предусмотрены: *требование, согласие, жалоба и информация*.

Сущность *требования* сводится скорее к полномочиям прокурора в разных отраслях его деятельности по сбору информации, организации проверочных действий и др. Например, требование о выделении специалистов в процессе осуществления предусмотренных законом полномочий с целью выяснения возникших вопросов; о представлении документов, материалов, дел, данных и другой информации, необходимых для осуществления надзора или процессуального руководства.

В соответствии со ст. 26 Органического закона Грузии о прокуратуре прокурор дает письменное *согласие* на действия государственных органов или должностных лиц.

На основании ст. 29 названного Закона прокурор Грузии в пределах своей компетенции вносит в соответствующие органы государственного или местного самоуправления *информацию* о состоянии законности и правопорядка.

Статья 28 этого Закона определяет право подачи *жалобы* прокурором Грузии в вышестоящий суд.

Отличие Закона Республики Казахстан о прокуратуре состоит в том, что помимо вышеперечисленных актов, только в этой стране в главе «Правовые акты прокуратуры» отдельно выделены: *санкция и разъяснение закона*, а также предусмотрен механизм принудительного исполнения правовых актов прокурора. Принудительное исполнение правовых актов прокурора предусмотрено ст. 26–1 названного Закона. Оно осуществляется на основании предписания и постановления с соблюдением следующей процедуры:

- в случае неисполнения в добровольном порядке постановлений и предписаний прокурора он вправе вынести постановление о принудительном исполнении требований прокурора, за исключением случаев, предусматривающих принудительное лишение имущества, и направить его для исполнения в уполномоченные государственные органы;
- уполномоченные государственные органы обязаны по получению соответствующего постановления прокурора незамедлительно принять меры к его исполнению;

- в случае отказа должностных лиц или граждан от явки для дачи показаний в органы прокуратуры прокурор вправе вынести постановление о доставлении (приводе) такого лица в органы прокуратуры, которое исполняется органами внутренних дел в течение 24 часов.

Как считают казахстанские правоведы, необходимость принудительного исполнения постановлений и предписаний прокурора обусловлена наличием таких жизненных ситуаций, когда только незамедлительное устранение нарушений закона может предотвратить тяжкие последствия.

Например, с попустительства таможенных органов коммерческие структуры зачастую за бесценок вывозят стратегическое сырье за пределы Республики Казахстан. Предписание прокурора о приостановлении такого экспорта не всегда исполняется своевременно. Несмотря на то, что впоследствии действия коммерческих структур признаются судом незаконными, стратегическое сырье вернуть в Казахстан уже не представляется возможным. В таких ситуациях только прокурор может оперативно вмешаться и устранить нарушение закона¹.

Разъяснению прокурором содержания закона посвящена ст. 26 Закона Республики Казахстан о прокуратуре. При наличии достаточных оснований полагать, что незнание или неправильное понимание законов может повлечь его ненадлежащее применение органом или должностным лицом, либо гражданином, прокурор разъясняет содержание закона, а в необходимых случаях — предусмотренную ответственность за нарушение закона. В случаях несоответствия закону проекта правового акта прокурор разъясняет требования закона органу или должностному лицу, принимающему акт.

Кроме того, закон о прокуратуре этого государства содержит статью «Опубликование актов прокурорского реагирования», где предусмотрено, что для обеспечения гласности своей деятельности органы прокуратуры могут публиковать в средствах массовой

¹ Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. Алматы, 2003. С. 61–62.

информации акты прокурорского надзора на незаконные действия и решения органов и должностных лиц, нарушающие конституционные и иные охраняемые законом права человека и гражданина, интересы юридических лиц и государства. Представляется, что данное нормативное положение целесообразно закрепить в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», включив в него новую статью 28.1 следующего содержания:

«Статья 28.1. *Опубликование актов прокурорского надзора*

В целях обеспечения гласности и повышения эффективности своей деятельности органы прокуратуры в установленном порядке могут публиковать в средствах массовой информации, в том числе в сети «Интернет», информацию об актах прокурорского надзора на незаконные нормативные акты, действия и решения органов и должностных лиц, нарушающие общепризнанные принципы и нормы международного права, конституционные и иные охраняемые законом права и свободы человека и гражданина».

Такая законодательная новелла в Российской Федерации способствовала бы повышению правовой культуры и правосознания граждан, усилению защиты их прав и свобод.

Глава 4

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОКУРОРОВ В СТРАНАХ СНГ

§ 1. Правовые основы и меры государственной защиты прокуроров

По данным Международной ассоциации прокуроров (МАП), проблема государственной защиты прокуроров и членов их семей становится актуальной для всех стран мира и приобретает глобальный характер. В последние годы убиты десятки прокурорских работников, в том числе Генеральный прокурор Венесуэлы Данило Андерсон, заместитель Генерального прокурора Литвы Гинтурас Серейко и другие¹.

В некоторых странах стало смертельно опасно работать в должности прокурора. Так, в Колумбии в городах Медельене и Кали, а также в департаменте Магдалена созданы специальные школы по подготовке наемных убийц, которые используются для физической расправы над государственными служащими и другими лицами, выступающими против наркомафии. От рук колумбийских «синдикатов» погибло несколько десятков видных госу-

¹ Бюллетень Международной ассоциации прокуроров (МАП). 2005. № 29. С. 2, 9.

дарственных и общественных деятелей, в том числе Генеральный прокурор этой страны Родриго Лара¹. После его убийства пост Генерального прокурора Колумбии некоторое время занимал Энрике Парехо, но вынужден был уйти в отставку, опасаясь расправы. В качестве посла своей страны он выехал в Венгрию, где на него было совершено покушение, в результате которого он был тяжело ранен.

В сентябре 1989 г. с поста Генерального прокурора Колумбии ушла в отставку 32-летняя Моника де Грейф, ставшая ключевой фигурой в борьбе с колумбийской мафией. Этот шаг был вызван неоднократными угрозами преступников расправиться с ее трехлетним сыном².

Потребность в особой государственной защите работников органов прокуратуры возникает и в странах СНГ, в которых учащаются случаи подкупа, вербовки и других форм склонения к служебному предательству прокурорских работников, силового давления на них и их близкое окружение. Сказывается также недостаточная защищенность, бездействие в обеспечении личной безопасности прокуроров и их близких со стороны органов, призванных принимать меры государственной защиты.

В большинстве прокуратур нет надежной охраны и пропускной системы, в результате чего их работники могут стать жертвами как обычных хулиганов, так и преступников. Нередко дерзкие нападения на прокуроров осуществляются в пути следования их домой, а также по их месту жительства.

Криминальные структуры абсолютно не стесняются в выборе средств и готовы идти даже на самые крайние меры в отношении прокуроров, честно выполняющих свой долг. Об этом говорит убийство прокурора города Сибая Х.Х. Карачрина, которое было совершено 23 декабря 2003 года в Республике Башкортостан (Российская Федерация). Правоприменительной практике известны многочисленные случаи террористических актов против прокуро-

¹ Основы борьбы с организованной преступностью. М., 1996. С. 26.

² Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. М., 1990. С. 147

ров, взятие их в качестве заложников (Российская Федерация, Азербайджан, Таджикистан и др.)¹.

При оказании противоправного воздействия на прокуроров, как правило, предъявляются следующие требования:

- отказ в даче согласия дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела;
- освобождение от уголовной ответственности виновного лица;
- привлечение к уголовной ответственности невиновного (другого лица);
- отказ в даче согласия дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;
- применение меры пресечения, не связанной с лишением свободы;
- прекращение или приостановление уголовного дела;
- переквалификация обвинения или изменение объема обвинения;
- уничтожение, утаивание или изменение предметов и документов, которые могли бы служить средствами к установлению фактических обстоятельств дела, выявлению виновных;
- внесение в официальные документы ложных сведений и выводов, смягчающих положение виновного лица;
- отстранение дознавателя, следователя от дальнейшего производства предварительного расследования;
- передача уголовного дела от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому;
- представление информации об отдельных участниках процесса, содействующих уголовному судопроизводству².

Требования, о которых говорится выше, представляют собой настойчивые, повелительные просьбы, адресованные к прокурору в связи с его служебной деятельностью. При этом требования,

¹ Басков В.И. Курс прокурорского надзора. М., 1998. С. 104.

² Заицев О.А. Государственная защита участников уголовного процесса. М.: Экзамен, 2001. С. 19; Ахпанов А., Андреев В. Безопасность участников уголовного процесса. Алматы, 2002. С. 76–77.

подкрепленные реальными угрозами совершения в отношении данного должностного лица насилия или иного запрещенного законом деяния, приобретают форму не терпящего возражений императива. У прокурора создается психологическая атмосфера безысходности, нервозности и неуверенности в безопасности своей жизни, здоровья и имущества, близких лиц. Все это может негативно сказаться на принимаемых им решениях или осуществляемых им действиях.

По своему содержанию угроза посягательства выражается в определенной форме (письменно или устно, сформулированная откровенно или в завуалированной форме). Правоприменительной практике известны самые разнообразные противоправные способы воздействия на прокуроров и их близких в зависимости от обстоятельств, а также от вида совершенного преступления¹. В ряде случаев, они представляют собой активные действия, которые сами по себе могут образовывать состав преступления. Нередко на прокуроров оказывается психическое воздействие в форме неопределенных угроз (например, «подумай о детях (родителях, иных близких), «побереги свое здоровье», «мы знаем где ты живешь» и т.п.).

В целях выяснения потенциальной угрозы прокурорским работникам А.Ю. Епихиным было проведено анкетирование лиц, находящихся в местах лишения свободы. Опросу подверглось 54 человека. Среди опрошенных 35,2% — лица более 40 лет, 27,8% — от 30 до 40 лет, 25,9% — от 25 до 30 лет и 11,1% — от 18 до 25 лет. Из них ранее были судимы или привлекались к уголовной ответственности 60,7%. Воздействие на прокурора предполагается возможным в 28% ответов. Самым распространенным

¹ *Быков В.М.* Процессуальные проблемы расследования групповых и организованных преступлений // Актуальные проблемы теории и практики борьбы с организованной преступностью в России. М., 1994. Вып. 1. С. 117–118; *Гаухман Л.Д.* Указ. соч. С. 43; *Климов И.А., Ситлов Г.К.* Противодействие криминальной среды как объект и предмет исследования теории ОРД // Организованное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и меры по его нейтрализации. М., 1997. С. 20–26.

способом здесь является угроза уничтожения ценного имущества (20%). Выбор способа воздействия ставится в зависимость от личных качеств прокурора в 16% случаях. На угрозу убийством и зависимость способа воздействия от тяжести обвинения указали 14%. Подтверждение угрозы прокурору конкретными фактами отметили 10%, угрозу избиением прокурора — 8%, реальное избиение или убийство прокурора, а также угрозу по телефону выбрали 6% опрошенных осужденных¹.

Не случайно в последнее время появился целый ряд крупных международных инициатив и документов, ориентированных на надежную защиту прокурорских работников при добросовестном осуществлении ими своих функций.

В частности, VIII Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 г.) принял резолюцию, получившую название «Меры по борьбе с международным терроризмом». В этом документе содержится самостоятельный раздел: «Защита судей и работников уголовного правосудия». Государствам было рекомендовано разрабатывать политику и принимать меры, направленные на эффективную защиту работников уголовного правосудия, участвующих в судебных процессах (п. 22, 23, 25). Для этого необходимо создавать надлежащие механизмы защиты и принимать соответствующее законодательство, а также выделять достаточные ресурсы для обеспечения неприкосновенности и личной безопасности (п. 23)².

Комитет Министров государств-членов Совета Европы в своих рекомендациях R (2000) 19 «О роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия» отметил, что государства должны принять эффективные меры, чтобы обеспечить выполнение государственными обвинителями своих профессиональных функций

¹ Епихин А.Ю. Концепция обеспечения безопасности личности в сфере уголовного судопроизводства: Дисс. докт. юрид. наук. Н. Новгород, 2004. С. 50–51.

² Восьмой Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Нью-Йорк, 1993.

и обязанностей в надлежащих правовых и организационных условиях (п. 4). Кроме того, государства должны принимать меры для того, чтобы государственные обвинители и их семьи были физически защищены, когда существует угроза их личной безопасности по причине оправления ими своих функций (п. 5 «g»)¹.

В странах СНГ также ведется определенная работа по разработке и принятию законодательства, направленного на повышение неприкосновенности и личной безопасности прокуроров. В частности, в декабре 1998 года на Пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ был принят Модельный закон о государственной защите судей, работников правоохранительных и контролирующих органов. В 2000 году разработано Соглашение между государствами-участниками СНГ о защите участников уголовного процесса.

В основе этих документов лежат общепризнанные принципы и стандарты государственной защиты участников уголовного процесса, закрепленные как в международно-правовых актах Организации Объединенных Наций и Совета Европы, так и в соответствующем законодательстве стран-членов СНГ.

В документах СНГ определены: круг лиц, подлежащих государственной защите от противоправных воздействий на их жизнь, здоровье и имущество; перечень принимаемых в этих целях мероприятий; порядок осуществления защиты участников уголовного судопроизводства. В центре внимания находятся меры профилактического характера, чтобы максимально снизить опасность для жизни, здоровья и имущества должностных лиц, осуществляющих правосудие, в том числе прокуроров.

В правовых актах стран СНГ нормативно закреплена обязанность государства по обеспечению защищенности работников органов прокуратуры.

В частности, в соответствии со ст. 45 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорские работники и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под

¹ Приняты Комитетом Министров Совета Европы 6 октября 2000 г. на 724 заседании Заместителей Министров.

особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество.

Подобные нормы содержатся и в законодательстве других стран СНГ (см., например, Закон Беларуси о Прокуратуре (ст. 44), Закон Республики Казахстан о прокуратуре (ст. 50), Закон о прокуратуре Кыргызской Республики (ст. 40), Закон Республики Таджикистан об органах прокуратуры Республики Таджикистан (ст. 57), Закон Туркменистана о прокуратуре Туркменистана (ст. 40), Закон Республики Узбекистан о прокуратуре (ст. 51) и др.).

В качестве мер государственной защиты прокуроров можно выделить следующие:

- применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности, указанных в специальных законах и нормативно-правовых актах, посвященных государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;
- применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье, телесную неприкосновенность, имущество, честь и достоинство защищаемых лиц;
- осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию прав на материальную компенсацию в случае гибели защищаемых лиц, причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества.

1. Конкретные меры личной безопасности прокуроров содержатся в правовых актах, посвященных государственной защите участников уголовного судопроизводства, которые уже приняты в ряде стран СНГ.

В частности, значительным достижением в сфере защиты работников органов прокуратуры Российской Федерации стал Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государствен-

ной защите судей, работников правоохранительных и контролирующих органов», в котором дано понятие государственной защиты, ее виды, а также круг лиц, на которых она распространяется¹. На законодательном уровне выделены следующие цели противоправного воздействия на должностных лиц: воспрепятствование их законной деятельности; принуждение их к изменению ее характера; месть за указанную деятельность.

В соответствии с данным правовым актом, государственная защита распространяется как на прокуроров, так и на их близких, которыми являются лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности участников уголовного процесса либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность (ст. 1).

На законодательном уровне в Российской Федерации закреплена особая система мер безопасности, в которую входят:

— обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице (ст. 9);

— личная охрана, охрана жилища и имущества (ст. 6);

— выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности (ст. 7);

— перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы (ст. 10);

— временное помещение в место, обеспечивающее безопасность (ст. 8);

— переселение на другое (временное или постоянное) место жительства (ст. 10);

— замена документов на новое имя и изменение внешности (ст. 11).

Аналогичные меры безопасности прокуроров, членов их семей и близких содержатся в законодательных актах ряда стран СНГ. В частности, в Азербайджанской Республике был принят Закон «О государственной защите работников судебных и правоохрани-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 1995. № 17. Ст. 1455.

тельных органов» (1998), в Республике Беларусь — Закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (1999), в Республике Казахстан — «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» (2000), в Украине — «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов» и др.

Вместе с тем Закон Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» закрепил меры безопасности, которые не знают законодательные акты других государств-участников СНГ. К ним относятся:

— официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или совершения других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности. Данное предостережение выносится органом, ведущим уголовный процесс, и объявляется лицу под расписку (ст. 8);

— ограничение доступа к сведениям о защищаемом лице (ст. 9);

— избрание в отношении обвиняемого (подозреваемого) меры пресечения, исключающей возможность применения (организации применения) в отношении лиц, участвующих в уголовном процессе, насилия или совершения (организации совершения) иных преступных деяний. При этом копия мотивированного постановления вручается лицу, в отношении которого оно вынесено, и о принятом решении в обязательном порядке уведомляется защищаемое лицо. В случае изменения меры пресечения или побега обвиняемого (подозреваемого) защищаемое лицо подлежит незамедлительному уведомлению (ст. 10);

— удаление из зала судебного заседания отдельных лиц в случаях, прямо предусмотренных УПК Республики Казахстан (ст. 11);

— проведение закрытого судебного разбирательства для обеспечения безопасности защищаемых лиц (ст. 12).

Таким образом, закон Республики Казахстан включает как процессуальные, так и непроцессуальные меры безопасности, при этом в него помещены не все процессуальные меры. Например,

реализация обеспечения конфиденциальности сведений, использование технических средств контроля переговоров и некоторые другие меры могут быть исполнены путем установления процессуальной процедуры.

В целях осуществления мер безопасности могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия на основании и в порядке, предусмотренных соответствующим законодательством государств-участников СНГ.

На правительственном уровне разрабатывается порядок финансирования и материально-технического обеспечения применяемых мер государственной защиты в отношении прокурорских работников. Так, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 890 «О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет федерального бюджета», обеспечение мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья прокуроров, а также сохранности их имущества производится за счет средств, выделяемых на содержание органов, осуществляющих меры личной безопасности¹.

2. Меры правовой защиты прокуроров содержатся в правовых актах государств-участников СНГ, предусматривающих повышенную уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье, телесную неприкосновенность, имущество, честь и достоинство защищаемых лиц.

Так, в соответствии со ст. 36 Закона Азербайджанской Республики о прокуратуре препятствование исполнению работником прокуратуры своих служебных обязанностей, унижение его чести и достоинства, угрозы, оказание сопротивления и применение силы, покушение на жизнь, здоровье и имущество его и членов его семьи влекут за собой предусмотренную законодательством ответственность. Получившие информацию об этом государственные органы обязаны безотлагательно принять предусмотренные зако-

¹ Рос. газета. 2004. 14 янв.

ном меры в целях обеспечения их личной и имущественной безопасности.

Аналогичную норму содержит Органический закон о прокуратуре Грузии, согласно которому создание препятствий при исполнении работником прокуратуры своих служебных обязанностей, унижение его достоинства, угроза в его адрес, сопротивление, насилие, посягательство на жизнь, здоровье и имущество его самого и членов влечет ответственность, предусмотренную законом. В случае поступления заявления о посягательстве на жизнь, здоровье и имущество работника прокуратуры или члена его семьи, или получения информации об этом государственные органы обязаны принять предусмотренные законом меры к обеспечению их личной и имущественной безопасности (ст. 35).

На основании ст. 50 Закона о прокуратуре Украины нанесение телесных повреждений, оскорбление, угроза в отношении работника прокуратуры или его близкого родственника, а также уничтожение их имущества, другие насильственные действия в связи с исполнением прокурором или следователем прокуратуры своих обязанностей влекут установленную законом ответственность. Такая же ответственность наступает в случае совершения указанных правонарушений в отношении пенсионера из числа работников прокуратуры или членов его семьи и близких родственников в связи с исполнением ими служебных обязанностей в прошлом.

В России с 1 января 1997 г. действует новый Уголовный кодекс, среди новелл которого следует выделить ряд норм, свидетельствующих о повышении уровня защищенности прокуроров. В частности, обстоятельством, отягчающим наказание, признано «совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности» (п. «ж» ч. 1 ст. 63). Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ служебная деятельность рассматривается как «действия лица, входящие в круг его обязанностей, вытекающих из трудового договора (контракта) с государственными, муниципальными, частными и иными зарегистрированными в установленном порядке предприятиями и организациями независимо от форм соб-

ственности, с предпринимателями, деятельность которых не противоречит действующему законодательству»¹.

Включение в перечень обстоятельств, отягчающих наказание, «совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности» носит, скорее всего, предупредительный характер, как и большинство уголовно-правовых норм. Данное обстоятельство также включено дополнительным квалифицирующим признаком убийства (п. «б» ч. 1 ст. 105), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (п. «а» ч. 2 ст. 111), умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью (п. «б» ч. 2 ст. 112), истязания (п. «б» ч. 2 ст. 117).

Кроме того, в Уголовном кодексе Российской Федерации в специальной главе, посвященной преступлениям против правосудия, содержит комплекс конкретных правовых мер, предусматривающих государственную защиту прокурора. Так, законом предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст. 294), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295), угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия и производством предварительного расследования (ст. 296) и ряд других составов преступлений.

Усилению гарантий защиты прокуроров также способствуют: увеличение санкции за разглашение данных предварительного расследования (ст. 310);

уголовная ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении прокуроров (ст. 311).

Таким образом, *мерами уголовно-правовой защиты прокуроров являются:*

1) нормы уголовного права, непосредственно направленные на предотвращение воздействия на прокуроров и обеспечение их

¹ Постановление Пленума Верховного Суда от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ) // Комментарий к постановлениям пленумов Верховных Судов РФ (РСФСР) по уголовным делам / Сост. и автор А.П. Рыжаков. М.: Норма, 2001. С. 90–91.

безопасности. Среди них в Российской Федерации наиболее важное значение имеют законодательные положения, закрепленные в Уголовном кодексе и предусматривающие повышенную уголовную ответственность за:

— убийство лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности (п. «б» ч. 2 ст. 105 УК РФ);

— умышленное причинение тяжкого вреда здоровью лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности (п. «а» ч. 2 ст. 111 УК РФ);

— умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности (п. «б» ч. 2 ст. 112 УК РФ);

— истязание, совершенное в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности (п. «б» ч. 2 ст. 117 УК РФ);

— воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст. 294 УК РФ);

— посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ);

— угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия и производством предварительного расследования (ст. 296 УК РФ);

— клевету в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, судебного исполнителя (ст. 298 УК);

— разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса (ст. 311 УК РФ).

Подобные нормы закреплены и в уголовном законодательстве ряда стран СНГ. В частности, ответственность за посягательство на жизнь прокурора или следователя органов прокуратуры, а равно их близких в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, производством предварительного расследования либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, совершенное в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность установлена в

Уголовных кодексах Азербайджанской Республики (ст. 287), Республики Казахстан (ст. 340), Кыргызской Республики (ст. 319), Республики Таджикистан (ст. 357) и ряда других.

Уголовная ответственность за угрозу убийством, причинением вреда здоровью, уничтожением или повреждением имущества или насильственные действия в отношении прокурора или следователя органов прокуратуры, а равно их близких в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования установлена в Уголовных кодексах Азербайджана (ст. 288), Армении (ст. 347), Грузии (ст. 365), Казахстана (ст. 341), Кыргызстана (ст. 320), Таджикистана (ст. 356), Туркменистана (ст. 190), Украины (ст. 345).

Клевета в отношении прокурора или следователя органов прокуратуры преследуется законом в Армении (ст. 344 УК), Казахстане (ст. 343 УК), Молдове (ст. 304 УК) Туркменистане (ст. 192 УК).

Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования уголовно наказуемо в Азербайджане (ст. 286 УК), Армении (ст. 332 УК), Беларуси (ст. 390 УК), Грузии (ст. 364 УК), Казахстане (ст. 339), Кыргызстане (ст. 317, 318 УК), Молдове (ст. 303 УК), Таджикистане (ст. 345 УК), Турменистане (ст. 189 УК), Узбекистане (ст. 236 УК), Украине (ст. 376 УК).

Ответственность за разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении прокуроров, а равно в отношении их близких (если это деяние совершено лицом, которому указанные сведения были доверены или стали известны в связи с его служебной деятельностью) предусмотрена Уголовными кодексами Азербайджанской Республики, Республики Беларусь (ст. 408), Грузии (ст. 367), Республики Казахстан (ст. 356), Кыргызской Республики (ст. 334), Республики Молдова (ст. 316);

2) нормы уголовного права, опосредованно направленные на предотвращение воздействия на прокуроров и обеспечение их личной безопасности. В Российской Федерации существенную роль играют законодательные положения действующего Уголовного кодекса, предусматривающие ответственность за противоправное воздействие на прокуроров и их близких, а именно:

- убийство, совершенное по найму (п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное по найму (п. «г» ч. 2 ст. 11 УК РФ);
- истязание, совершенное по найму (п. «ж» ч. 2 ст. 117 УК РФ);
- похищение человека (ст. 126 УК РФ);
- незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ);
- клевета (ст. 129 УК РФ);
- оскорбление (ст. 130 УК РФ);
- изнасилование (ст. 131 УК РФ);
- умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 УК РФ);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (ст. 304 УК РФ);
- заведомо ложный донос (ст. 306 УК РФ) и ряд других общественно опасных деяний. Подобные нормы имеются и в Уголовных кодексах стран СНГ;

3) нормы уголовно-процессуального права, направленные на предотвращение воздействия на прокуроров и обеспечение их личной безопасности.

В России можно выделить следующие действующие законодательные положения:

- неприкосновенность личности (ст. 11 УПК РФ);
- неприкосновенность жилища, охрана личной жизни и тайны переписки (ст. 12 УПК РФ);
- применение мер пресечения при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый воспрепятствует установлению истины по уголовному делу (ст. 89 УПК РФ);
- недопустимость разглашения данных предварительного следствия (ст. 139 УПК РФ) и др.

Весьма любопытные законодательные решения проблемы безопасности можно увидеть в уголовно-процессуальном законодательстве некоторых стран СНГ.

Так, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан содержит главу 12 «Обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе», в которой детально регламентируются ос-

нования, субъекты, процессуальный порядок применения мер безопасности (ст. 98–101)¹.

В частности, согласно ст. 98 УПК Республики Казахстан прокурор и следователь органов прокуратуры, а равно члены их семей и близкие родственники находятся под защитой государства. Им обеспечивается принятие мер безопасности от посягательств на их жизнь или иного насилия в связи с рассмотрением уголовных дел или материалов в суде, производством предварительного расследования. Орган, ведущий уголовный процесс, обязан принять меры безопасности на основании устного (письменного) заявления или по собственной инициативе, если имеется реальная угроза совершения в отношении прокурора (следователя органов прокуратуры) а также членов их семей и близких родственников насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния (ст. 99 указанного УПК).

Законодатель также закрепил перечень мер безопасности: вынесение органом, ведущим уголовный процесс, официального предостережения лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможности привлечения его к уголовной ответственности; ограничение доступа к сведениям о защищаемом лице; обеспечение его личной безопасности; избрание в отношении обвиняемого (подозреваемого) меры пресечения, исключающей возможность применения (организации применения) в отношении участников уголовного процесса насилия или совершения (организации совершения) иных преступных деяний (ст. 100 УПК Казахстана).

На законодательном уровне закреплен следующий порядок применения уголовно-процессуальных мер безопасности:

- получение органом, ведущим уголовный процесс, письменного или устного заявления или получение данных об угрозе участнику процесса из других источников;
- рассмотрение заявления органом, ведущим уголовный процесс, в течение 24 часов;

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Алматы, 2002. С. 48–50.

— принятие решения по заявлению, вынесение постановления о принятии мер безопасности или об отказе в удовлетворении ходатайства о принятии мер безопасности;

— направление заявителю копии постановления с разъяснением ему права обжалования решения об отказе в удовлетворении ходатайства;

— производство необходимых мер по обеспечению личной безопасности (объявление под расписку предостережения; изъятие из материалов дела сведений об анкетных данных защищаемого лица и установление особого порядка их хранения; предоставление субъекту процесса псевдонима; производство действий с участием защищаемого лица в условиях, исключающих узнавание);

— возбуждение при наличии оснований уголовного дела по факту совершения противоправных действий или подготовки к совершению подобных действий .

В дополнение к указанному выше процессуальному порядку, при необходимости (наличии к тому оснований) орган, ведущий процесс, обязан:

— вынести постановление об отмене мер безопасности и направить сообщение защищаемому лицу об отмене мер безопасности;

— направить сообщение защищаемому лицу о раскрытии данных о нем.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь институту безопасности участников процесса отведена глава 8 (ст. 65–75)¹. В ней сформулированы обязанности органа, ведущего уголовный процесс, по принятию мер по обеспечению безопасности (ст. 65); в ст. 66 перечислены меры безопасности, которые

¹ *Когамов М.Ч.* Предварительное расследование уголовных дел в Республике Казахстан: состояние, организация, перспективы. Алматы, 1998. С. 131–132; *Ахпапов А.Н.* Проблемы уголовно-процессуального принуждения в стадии предварительного расследования. Алматы, 1997. С. 65–69.

² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. СПб., 2001. С. 174–182.

классифицированы на процессуальные (неразглашение сведений о личности, освобождение от явки в судебное заседание, закрытое судебное заседание) и иные меры (использование технических средств контроля, прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи и иных переговоров, личная охрана, охрана жилища и имущества, изменение паспортных данных и замена документов, запрет на выдачу сведений); регламентирован порядок применения мер безопасности, устанавливающий суточный срок принятия решения о применении мер безопасности или отказе в их применении (ст. 73); указаны основания для отмены мер безопасности (ст. 74) и ответственность за невыполнение обязанностей по их применению (ст. 75);

4) нормы законодательства, направленные на предотвращение воздействия в какой-либо форме на прокуроров со стороны других правоохранительных органов с целью повлиять на их решения или воспрепятствовать их деятельности.

В частности, в Российской Федерации любая проверка сообщения о факте уголовного или административного правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела, а также производство предварительного расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры. На период расследования возбужденного в отношении прокурора или следователя органов прокуратуры уголовного дела они отстраняются от должности. За это время им выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет. Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством (ст. 42 Закона о прокуратуре Российской Федерации).

Аналогичные нормы содержатся и в законодательстве других стран СНГ. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 44 Закона Республики Беларусь о Прокуратуре уголовное дело в отношении прокурорского работника может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем. На ос-

повании ст. 50 Закона о прокуратуре Республики Казахстан любая проверка сообщения о факте административного правонарушения, совершенного прокурором, осуществляется с участием представителей органов прокуратуры. Закон Туркменистана «О прокуратуре Туркменистана» допускает возбуждение и расследование уголовных дел в отношении прокуроров и следователей прокуратуры только с согласия органа, назначившего этих лиц на должность. Не допускаются их задержание, привод или применение административного взыскания, налагаемых в судебном порядке. Уголовные дела в отношении прокуроров и следователей прокуратуры подсудны Верховному суду Туркменистана (ст. 40).

3. Прокуроры и следователи органов прокуратуры подлежат обязательному государственному личному страхованию. Данное положение закреплено практически во всех законодательных актах стран СНГ, регулирующих деятельность органов прокуратуры (см., например, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 45), Закон Республики Армения о прокуратуре (ст. 41), Закон Республики Беларусь о прокуратуре (ст. 44), Закон Кыргызской Республики о прокуратуре (ст. 40), Закон Республики Молдова о прокуратуре (ст. 35), Закон Республики Таджикистан об органах прокуратуры (ст. 57), Закон Туркменистана о прокуратуре (ст. 40), Закон Республики Узбекистан о прокуратуре (ст. 51), Закон о прокуратуре Украины (ст. 50)).

В России и Таджикистане сумма обязательного государственного страхования прокуроров и следователей органов прокуратуры равна 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания; в Армении — 100-кратной среднемесячной заработной платы; в Кыргызстане, в Молдове и Украине — сумме десятилетнего денежного содержания.

Мерами социальной защиты, предусматривающих реализацию прав на материальную компенсацию, являются:

— материальные компенсации в случае гибели защищаемого лица;

— материальные компенсации в случае причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью защищаемого лица, ис-

ключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью;

— материальные компенсации в случае причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью защищаемого лица, не повлекших стройкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью;

— материальные компенсации в случае уничтожения или повреждения имущества защищаемого лица.

В частности, в соответствии с ч. 5 ст. 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

гибели (смерти) прокурора или следователя в период работы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью, — их наследникам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания прокурора или следователя;

причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере, равном 36-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания;

причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, — в размере, равном 12-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

В случае причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между их среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета

суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию.

В случае гибели (смерти) прокурора или следователя в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокурора или следователя, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного содержания погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию. Для определения указанной части денежного содержания среднемесячное денежное содержание погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

За семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора или следователя.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего прокурору или следователю или членам их семей, в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 890 «О порядке финансирования и материально-технического обеспечения мер государственной защиты, предусмотренных в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, денежное содержание которых осуществляется за счет федерального бюджета», обеспечение мер социальной защиты прокуроров производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых на содержание органа, в котором защищаемое лицо проходит службу¹.

¹ Рос. газета. 2004. 14 янв.

Аналогичные меры социальной поддержки прокуроров и следователей органов прокуратуры содержатся в законодательстве стран СНГ, регулирующем деятельность прокуратуры (см., например, Закон Азербайджанской Республики о прокуратуре (ст. 38), Закон Республики Армения о прокуратуре (ст. 41), Закон Республики Беларусь о прокуратуре (ст. 44), Закон о прокуратуре Грузии (ст. 40), Закон Республики Казахстан о прокуратуре (ст. 53), Закон Кыргызской Республики о прокуратуре (ст. 40), Закон Республики Молдова о прокуратуре (ст. 35), Закон Республики Таджикистан об органах прокуратуры (ст. 57), Закон Туркменистана о прокуратуре (ст. 40), Закон Республики Узбекистан о прокуратуре (ст. 51), Закон о прокуратуре Украины (ст. 50).

§ 2. Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров предусмотрены в специальных законах ряда стран СНГ, направленных на обеспечение личной безопасности работников судебных и правоохранительных органов. В данных нормативных актах предусмотрены поводы и основания для применения мер государственной защиты, механизмы принятия решения о введении их в действие, определен круг органов, на которые возложена реализация мер государственной защиты, а также ответственность за нарушение установленных законом требований. Особое место уделено правам защищаемых лиц, среди которых можно выделить:

- право знать о применяющихся в отношении их мерах безопасности;
- право просить о применении или неприменении в отношении их конкретных мер безопасности;
- право обжаловать незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности.

Эффективность рассмотренных нами в предыдущем параграфе видов государственной защиты прокуроров зависит от определения оснований и оптимального порядка их применения, временного периода реализации мер защиты и многих других факторов.

Для прокуроров, подвергнутых противоправному воздействию, целесообразно выделить два основания применения мер безопасности, указанных в специальных законах стран СНГ, посвященных государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

Фактическим основанием применения мер безопасности в отношении прокуроров является наличие реальной угрозы совершения в отношении них насилия или иного запрещенного законом деяния в связи с их деятельностью по уголовному делу. При этом следует учитывать не столько степень и форму воздействия, сколько цель, с которой оно осуществляется.

В частности, в законодательных актах стран СНГ фактическим основанием для применения мер безопасности называется наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица (ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45—ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ч. 2 ст. 13 Закона Азербайджанской Республики от 11 декабря 1998 г. № 585—ІГ «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ч. 2 ст. 16 Закона Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340—3 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 22 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2000 г. № 72—ІІ «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Формальным основанием применения мер безопасности является решение уполномоченного на то органа о реализации защитных мероприятий (ст. 14 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 14 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 17 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должно-

стных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 23 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

О принятом решении о применении мер безопасности органом, обеспечивающим безопасность, выносится мотивированное постановление с указанием конкретных мер безопасности и сроков их осуществления. Решения о применении мер государственной защиты должны отвечать требованиям законности, обоснованности, своевременности, мотивированности, убедительности и другим условиям, выработанным наукой для любых правоприменительных актов¹.

О принятом решении обязательно сообщается:

- защищаемому лицу и председателю суда (руководителю соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, руководителю федерального органа государственной охраны, начальнику учреждения или органа уголовно-исполнительной системы), обратившемуся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица (ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»);
- председателю суда или руководителю соответствующего правоохранительного органа, обратившихся с просьбой о применении мер безопасности (ч. 3 ст. 14 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов»);
- защищаемому лицу и его близким, если решение принято в отношении их, а также председателю суда, руководителю иного государственного органа, в котором работает защищаемое лицо, обратившимся с просьбой о применении мер безопасно-

¹ Процессуальные документы органов предварительного расследования. Образцы. Практическое пособие. Вступительная статья проф. Бородина С.В. М.: Спарк, 1996. С. 6–7; Щерба С.П. Процессуальные документы, процессуальные сроки и процессуальные издержки // Уголовный процесс: Учебник для вузов / Под ред. В.П. Божьева. 4-е изд. перераб. и доп. М.: Спарк, 2004. С. 258–259.

сти в отношении защищаемого лица (ч. 3 ст. 17 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»);

заявителю с направлением ему копии соответствующего постановления (ч. 3 ст. 23 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе»).

При этом защищаемому лицу могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для его безопасности.

Большое значение имеет правильное определение **поводов для применения мер безопасности** в отношении прокурора. Как правило, поводами для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица являются:

- заявление защищаемого лица;
- обращение председателя суда либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя соответствующего правоохранительного органа;
- получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности защищаемого лица (ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ч. 1 ст. 13 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ч. 1 ст. 16 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»).

Закон Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» в качестве поводов для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица называет устное (или письменное) заявление либо собственную инициативу органа, ведущего уголовный процесс (ст. 22).

Сроки принятия решения о применении либо об отказе в применении в отношении прокурора мер безопасности закреплены законодательно. Так, орган, обеспечивающий безопасность, при наличии вышеуказанных поводов и оснований, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в

применении в отношении защищаемого лица мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательства, меры безопасности применяются незамедлительно (ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ч. 1 ст. 14 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ч. 1 ст. 17 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»).

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», решение о применении либо отказе в применении мер безопасности принимается не позднее двадцати четырех часов с момента получения заявления либо принимается незамедлительно.

В ряде случаев, специально оговоренных законодателем, для принятия решения о применении мер безопасности необходимо согласие защищаемого лица.

Отказ в применении мер безопасности может быть обжалован:

— защищаемым лицом, а также председателем суда, руководителем иного государственного органа, обратившимся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица, в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд (ч. 4 ст. 14 Федерального закона РФ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; ч. 3 ст. 17 Закона Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»);

— председателем суда или руководителем соответствующего правоохранительного органа, обратившихся с просьбой о применении мер безопасности в вышестоящие орган прокуратуры или суд (ч. 4 ст. 14 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов»);

— защищаемым лицом в суд или прокуратуру (ч. 5 ст. 23 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе»).

При этом поданная жалоба подлежит незамедлительному рассмотрению.

Решения органов, обеспечивающих безопасность, принятые в соответствии с их компетенцией, обязательны для исполнения должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, в адрес которых они направлены (ст. 16 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 18 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 19 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 24 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Порядок и условия применения конкретных мер безопасности в отношении прокуроров практически одинаково урегулированы в законодательных актах стран СНГ, посвященных государственной защите работников правоохранительных органов.

Рассмотрим более подробно основные меры безопасности, применяемые в отношении прокуроров.

Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице (ст. 9 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 9 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 9 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 17 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Данная мера предполагает временное или постоянное изъятие данных о личности, содержащихся в поисково-справочных системах (в адресно-справочных бюро, паспортно-визовых службах, подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения, справочных службах автоматической телефонной связи и других информационно-справочных фондах). Запрет на выдачу данных о личности защищаемых лиц может быть наложен по решению органа, обеспечивающего безопасность.

Исключением являются случаи, когда сведения о защищаемом лице выясняются в установленном порядке в связи с производством по уголовному делу.

В отношении прокуроров конфиденциальность сведений может быть обеспечена одновременно с их вступлением в должность или назначением на должность.

Личная охрана, охрана жилища и имущества (ст. 6 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 6 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 7 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 14 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Реализация указанной меры осуществляется специальными отрядами быстрого реагирования (отрядами милиции специального назначения, отрядами специального назначения внутренних войск и др.) круглосуточно или в определенное время по месту жительства, в пути следования, по месту работы, отдыха защищаемых лиц, а также в иных местах их пребывания. Охрану жилища и имущества могут осуществлять подразделения вневедомственной охраны, патрульно-постовой службы с привлечением, в случае необходимости, сотрудников других подразделений правоохранительных органов. При этом составляется план-схема жилища, подходов к нему. Руководителем органа, обеспечивающим непосредственную охрану, определяется необходимое количество задействованных сил и средств, расстановка постов и маршруты движения. При необходимости жилище и имущество защищаемых лиц оборудуются средствами противопожарной и охранной сигнализации. Номера их телефонов и государственные регистрационные знаки, используемых ими транспортных средств, могут быть заменены.

Следует отметить, что прокуратуре Российской Федерации предоставлено право иметь службу собственной безопасности и физической защиты прокурорских работников (ст. 45 Закона о прокуратуре Российской Федерации).

В Республике Молдова органы прокуратуры в своем распоряжении имеют специальное полицейское подразделение, которое безвозмездно предоставляет им Министерство внутренних дел. Данное подразделение обеспечивает личную безопасность сотрудников органов и учреждений прокуратуры, осуществляет проверку лиц, входящих в здание прокуратуры и выходящих из него, в том числе и личный досмотр, а также охрану помещений и другого имущества (ст. 42 Закона Молдовы о прокуратуре);

Выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности (ст. 7 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 7 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 8 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 15 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуроры и следователи имеют право на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной безопасности боевого ручного стрелкового оружия (пистолеты, револьверы), а также на его применение в порядке, установленном Законом РФ «О милиции». Кроме этого они могут быть обеспечены специальными средствами индивидуальной защиты и оповещения об опасности. Подобные нормы содержатся и в законодательстве других стран СНГ (см., например, Закон Азербайджана о прокуратуре (ст. 36), Закон Армении о прокуратуре (ст. 38), Закон Беларуси о прокуратуре (ст. 44), Закон Казахстана о прокуратуре (ст. 51), Закон Молдовы о прокуратуре (ст. 40), Закон Таджикистана об органах прокуратуры Республики Таджикистан (ст. 57), Закон о прокуратуре Украины (ст. 50) и др.).

Рассматриваемая мера безопасности применяется в соответствии с законодательством и ведомственными нормативными актами стран СНГ, регулирующими порядок выдачи оружия и специальных средств. В частности, в целях реализации указанных положений Правительство РФ вынесло постановление от 17 июля

1996 г. № 831 «О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите»¹. В указанном документе закреплен круг правоохранительных органов, наделенных правом выдавать в исключительных случаях на временное пользование оружие защищаемым лицам при наличии угрозы их жизни и здоровью и при условии, что применение иных мер безопасности недостаточно (п. 2, 3). В этом же нормативном правовом акте подробно регламентированы сроки и порядок выдачи оружия; права и обязанности лица, получившее его во временное пользование; ответственность защищаемого лица в случае нарушения требований по правильному хранению и применению оружия (п. 5–12). Процедура выдачи служебного оружия достаточно подробно урегулирована специальным приказом МВД России².

Перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы (ст. 9 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 10 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 11 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 18 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Применение этой меры допускается по заявлению или с согласия защищаемого лица решением уполномоченного на то правоохранительного органа, независимо от мнения непосредственного начальника (руководителя) защищаемого участника уголовного процесса. Предоставление новой работы зачастую связано с переменой места жительства защищаемого лица, то есть с необходимостью предоставления кроме работы соответствующих жилищных условий.

¹ СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3723.

² Временная инструкция о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц контролирующих и правоохранительных органов. Утверждена приказом МВД России от 20 декабря 1995 г. № 483, с изм. и доп. от 6 декабря 1996 г // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1996. № 5; 1997. № 2.

Временное помещение в место, обеспечивающее безопасность (ст. 8 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 8 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 10 Закона Беларуси «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 16 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Названная мера также возможна только с согласия защищаемого лица на срок, обеспечивающий его реальную безопасность. Место, обеспечивающее безопасность, должно соответствовать установленным санитарно-гигиеническим нормам и иметь необходимое для проживания имущество. В случае необходимости оно снабжается замаскированными средствами охраны, пожарной сигнализации и связи (в целях создания противодействия помехам связи со стороны посягающего на защищаемое лицо). В качестве мест, обеспечивающих безопасность, могут быть использованы специально оборудованные помещения в гостиницах, домах отдыха, пансионатах, воинских частях, подразделениях правоохранительных органов и др.

Переселение на другое (временное или постоянное) место жительства (ст. 10 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 10 Закона Азербайджанской Республики «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 12 Закона Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 18 Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Переезд защищаемого лица на новое место жительства может быть связан с необходимостью переезда всей его семьи, устройством ее членов на работу и учебу. Применяется только в исключительных случаях с согласия защищаемого лица.

В соответствии с п. 9 Указа Президента РФ от 10 апреля 1996 г. № 1025 «О неотложных мерах по укреплению правопорядка и уси-

лению борьбы с преступностью в Москве и Московской области» предусмотрено создание «специальных обменных жилищных фондов»¹. Оплата расходов по подбору жилья, оформлению, переезду и перевозке имущества на защищаемое лицо не возлагается.

Замена документов на новое имя и изменение внешности (ст. 11 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 11 Закона Азербайджана «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов», ст. 13 и 14 Закона Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», ст. 20 и 119 Закона Казахстана «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», и др.).

Указанная мера также реализуется в крайне исключительных случаях, когда иными способами невозможно обеспечить безопасность защищаемого лица. Порядок замены паспорта, государственных регистрационных знаков транспортных средств, регистрационных, водительских и иных документов закрепляется ведомственными нормативными актами.

В Российской Федерации процедура замены документов на новое имя достаточно подробно урегулирована вышеупомянутой Временной инструкцией о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц контролирующих и правоохранительных органов.

В частности, сотрудник паспортно-визовой службы по указанию своего начальника изымает адресные листки прибытия для последующего хранения у начальника адресного бюро. В общей картотеке выставляется лист-заместитель, в котором указывается фамилия, имя, отчество, год рождения, а также то, что лист прибытия хранится у начальника службы (п. 4.4.2.). По указанию начальника горрайоргана начальник паспортно-визовой службы выдает новый паспорт, а паспорт со старыми анкетными данными оставляет у себя на хранение (п. 4.5.3–4.5.5.).

¹ СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3480.

Временная инструкция устанавливает возможность замены иных документов защищаемого лица (аттестата о среднем или диплома о высшем образовании, свидетельства о браке, водительского удостоверения, свидетельства о праве собственности и др.). Данную замену осуществляют оперативно-технические подразделения органов внутренних дел в соответствии с нормативными актами МВД России, регламентирующими порядок проведения конкретных оперативно-технических мероприятий, а также порядок изготовления документов, зашифровывающих личность граждан (п. 4.5.11).

Изменение внешности применяется в ограниченных случаях, так как вызывает проблемы нравственного, психологического и этического характера. Данная мера безопасности может быть осуществлена как путем наклеивания на лицо усов, бороды, использование парика и т.п., так и с помощью проведения специальной пластической операции.

К сожалению, законодательство стран СНГ, регулирующее государственную защиту должностных лиц правоохранительных органов, нередко противоречиво, имеет нечеткие и расплывчатые формулировки и, что существенно важно, не содержит надежного правового механизма его реализации, а поэтому нуждается в серьезной доработке.

В рассматриваемых нами правовых актах отсутствует четкое указание на основание для применения мер безопасности. Содержащиеся в них расплывчатые формулировки «достаточные данные» и «реальность угрозы» носят субъективно-оценочный характер, таят опасность произвольного толкования и нарушения прав должностных лиц, осуществляющих прокурорский надзор или уголовное преследование. При принятом в современной практике понимании этих терминов не исключено, что органы, обеспечивающие безопасность, в ряде случаев откажутся от применения мер защиты при их фактической необходимости.

Представляется, что закон должен содержать и более подробное описание порядка рассмотрения сведений об опасности для защищаемых лиц. Порядок проверки этих сведений нельзя копировать с порядка проверки заявлений и сообщений о преступлении, как это имеет место в ряде правовых актов.

К сожалению, в нормативных актах недостаточно полно регламентированы меры безопасности. Запрет на выдачу данных о личности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, их месте жительства и иных сведений о них из адресных бюро, паспортных служб, подразделений Государственной автомобильной инспекции, справочных служб автоматической телефонной связи и других информационно-справочных фондов должен быть реализован сразу при избрании (назначении) на должность и не зависеть от решения органа, обеспечивающего безопасность, или должностных лиц судебных и правоохранительных органов. Причем обеспечение конфиденциальности сведений указанных лиц должно носить постоянный, а не временный характер.

Аналогично должен решаться вопрос об оборудовании средствами противопожарной и охранной сигнализации жилища прокуроров (ст. 6), о выдаче специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности.

Особое внимание следует уделить и моменту *отмены мер государственной защиты в отношении прокуроров*. Изучение правоприменительной практики показывает, что если меры безопасности и применяются, то в лучшем случае прекращаются при вынесении обвинительного приговора лицу, совершившему преступление. Необходимо также отметить, что противоправное воздействие может оказываться и при рассмотрении дела в судах второй инстанции, в порядке надзора, а также по окончании процесса¹. В отдельных случаях противоправное воздействие на участника процесса может быть оказано и через значительный промежуток времени после завершения уголовного судопроизводства.

С учетом изложенного, момент отмены мер безопасности, как правило, не связан с окончанием процесса по делу. При принятии решения о прекращении государственной защиты следует учитывать главный критерий — наличие угрозы опасности, которая су-

¹ Брусницин Л.В. Правовое обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: временной и субъектный аспекты // Государство и право. 1996. № 9. С. 76–83.

шествует для защищаемого лица. Ведь нередко эту угрозу несет не сам обвиняемый, а его родственники, не выявленные соучастники и другие лица.

В законодательных актах стран СНГ имеются два подхода к решению данной проблемы. В одних случаях указывается конкретный перечень оснований прекращения мер безопасности, в других — расширенный.

В частности, в соответствии со ст. 15 Закона Азербайджанской Республики «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов» меры безопасности отменяются в следующих случаях:

- при истечении срока применения мер безопасности;
- при устранении существующей опасности;
- при наличии заявления лица, в отношении которого применялись меры безопасности;
- при постоянном невыполнении защищаемым лицом, несмотря на письменное предупреждение, законных указаний органов, обеспечивающих безопасность.

Закон Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» в качестве оснований для отмены мер безопасности называет:

- устранение угрозы безопасности защищаемого лица или его близких;
- заявление защищаемого лица об отмене принимаемых в отношении его или его близких мер безопасности;
- истечение срока, установленного для конкретной меры безопасности, при отсутствии оснований для его продления;
- систематическое невыполнение защищаемым лицом или его близкими обязанностей, возложенных на них в связи с защитой, если эти лица были письменно предупреждены о возможности такой отмены (ст. 21).

Примерами расширенного толкования оснований для отмены мер безопасности являются положения, закрепленные в ст. 18 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и в ст. 27 Закона Республики Казахстан «О государственной защите

лиц, участвующих в уголовном процессе». В данных нормативных правовых актах устанавливается о том, что меры безопасности отменяются при устранении угрозы безопасности защищаемого лица либо в случае возникновения иных оснований для отмены мер безопасности.

При наличии оснований для отмены мер безопасности принимается мотивированное решение, которое в установленном законом порядке сообщается защищаемому лицу. Указанное решение может быть обжаловано заинтересованными лицами.

Наконец, требует особого внимания вопрос о субъекте применения мер государственной защиты прокуроров. На законодательном уровне стран СНГ четко определены те органы, которые наделены правом осуществлять меры по защите рассматриваемых должностных лиц правоохранительных органов.

В частности, в соответствии со ст. 12 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» применение и осуществление мер безопасности возлагается в отношении:

— прокуроров и следователей органов прокуратуры, а также их близких — на органы внутренних дел;

— военных прокуроров и следователей военной прокуратуры, а равно их близких — осуществляются также командованием соответствующей воинской части или начальником соответствующего военного учреждения.

Следует подчеркнуть, что государственная защита независимости и личной безопасности прокуроров в странах СНГ является важнейшей гарантией их эффективной деятельности в сфере обеспечения законности и правопорядка, залогом бесперебойного функционирования прокурорской системы каждого государства.

Поэтому вопросы совершенствования нормативных основ и практических механизмов обеспечения независимости и безопасности прокуроров должны быть в центре внимания законодательной судебной и исполнительной власти всех стран СНГ, а также международных организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Ведущую роль в становлении и развитии правовых систем и государственных институтов власти в странах СНГ сыграли центробежные процессы, выразившиеся в их стремлении дистанцироваться от всего того, что в какой-либо форме напоминало образец советской системы. Тем не менее поиски собственной идентичности и модели развития органов прокуратуры в странах Содружества привели к тому, что этому институту в обязательном порядке отведено особое место в конституциях государств-участников СНГ. В данном контексте адекватный, на наш взгляд, путь избран в Беларуси, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине, в конституциях которых предусмотрены специальные главы или разделы, посвященные прокуратуре, что уже свидетельствует о ее самостоятельном и независимом конституционном статусе, а также о специальном предназначении в государственно-правовом механизме. Вместе с тем, включение в конституции ряда стран СНГ статей о прокуратуре в главы, посвященные судебной или исполнительной власти вовсе не свидетельствует о принадлежности органов прокуратуры к названным ветвям власти, а скорее о недостаточной современной научной трактовке теории разделения властей, механизмов их сдержек и противовесов.

Очевидно, что самая жизнеспособная нормативно-правовая модель использована в тех странах СНГ, где на конституционном уровне определено как целевое предназначение прокуратуры, так и ее функции, которые в дальнейшем нашли свое воплощение в специальных законах о прокуратуре.

2. При определении понятия функций прокуратуры необходимо исходить, прежде всего, из тех задач и функций государства, в основу которых ставятся наиболее значимые направления его деятельности, ибо прокуратура является самостоятельным и специфичным государственно-правовым институтом. Трансформация иерархии основных функций прокуратуры в странах СНГ должна отвечать общепризнанным принципам создания демократических правовых основ ее деятельности, соответствовать характеру и содержанию стоящих перед нею задач.

Поэтому при построении иерархии отраслей надзора необходимо руководствоваться, прежде всего, конституцией — основным законом каждой страны. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина должен являться приоритетным и занимать первостепенное место среди надзорных отраслей.

3. Принципы организации и функционирования органов прокуратуры в странах СНГ, а также их структура в целом идентичны или сходны. На конституционном уровне эти базовые положения наиболее полно разрешены только в Республике Молдова.

Наряду с принципами законности, независимости и гласности в некоторых странах выделены и иные основные начала функционирования органов прокуратуры, однако, общим для всех стран СНГ является подчеркнуто независимый характер их деятельности.

4. В большинстве государств-участников СНГ специальные законы определяют структуру органов прокуратуры, которая включает в себя три основных звена (элемента), обусловленные административно-территориальным устройством той или иной страны. Каждое звено решает задачи и выполняет обязанности, вытекающие из функций прокурорской системы в целом, с учетом видов и направлений деятельности прокуратуры. В этом отношении примером является Республика Молдова, где система органов прокуратуры определена, прежде всего, в ч. 2 ст. 124 Конституции Молдовы.

5. Во всех государствах-участниках СНГ систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, срок полномочий которого в одиннадцати государствах — пять лет, а в Кыргызстане — семь. В подавляющем большинстве стран Содружества вопросы его

назначения и освобождения от должности решаются главой государства и законодательным органом совместно, что нормативно закреплено как в конституциях, так и в законах о прокуратуре.

Отличительной чертой структуры Генеральной прокуратуры Узбекистана является то, что при ней в соответствии со ст. 18 Закона о прокуратуре создан Департамент по борьбе с налоговыми преступлениями и его подразделения на местах. В систему Генеральной прокуратуры Казахстана включен Государственный комитет по правовой статистике.

6. Специализированные прокуратуры существуют во всех странах СНГ, они являются неотъемлемым элементом их прокурорской системы, поскольку основаны на объективных потребностях укрепления законности и правопорядка и тенденциях социально-экономических отношений в соответствующих сферах. Многолетний опыт показывает, что с их помощью наиболее эффективно решаются те задачи, которые территориальные прокуратуры осуществлять должным образом не в состоянии.

Именно поэтому военные прокуратуры существуют во всех (кроме Грузии) странах СНГ; транспортные — в Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане; природоохранные — в России и Казахстане.

7. В государствах-участниках СНГ реализуются различные модели функциональной деятельности органов прокуратуры. В четырех странах (Азербайджане, Армении, Грузии и Молдове) упразднена функция «общего» надзора. В восьми государствах — России, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине функция «общего» надзора остается.

8. Функция уголовного преследования стала универсальной для органов прокуратуры всех государств-участников СНГ.

Прокуроры этих стран вправе инициировать от имени государства уголовное преследование по всем делам публичного и частно-публичного обвинения. При этом самостоятельно возбуждать уголовные дела, например, в Азербайджане, Армении, Беларуси и Казахстане могут также органы предварительного

следствия и органы дознания. В компетенцию прокуратуры большинства стран Содружества входят одновременно осуществление уголовного преследования, производство предварительного расследования, процессуальное руководство им, надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, поддержание государственного обвинения в суде.

9. Национальное законодательство государств-участников СНГ в сочетании с международно-правовыми актами содержит надежную нормативную базу для сотрудничества и взаимодействия органов прокуратуры этих стран в сфере оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи и уголовного преследования.

В целях эффективного использования правовых основ взаимодействия и международного сотрудничества органов прокуратуры, а также иных компетентных органов и должностных лиц всех стран СНГ, Российская Федерация, Грузия, Республика Молдова и Украина должны ускорить процесс ратификации, подписанной ими Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г., как это сделали государства-участники данной Конвенции: Беларусь, Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Армения и Таджикистан по состоянию на 1 мая 2006 г.

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Рекомендация R(2000)19 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы «О роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия»

(Принята Комитетом Министров 6 октября 2000 г.
на 724 заседании заместителей министров)

Комитет Министров, руководствуясь ст. 15.b Устава Совета Европы.

Помня, что цель Совета Европы — достичь большего сплочения между его членами.

Имея в виду, что одной из целей Совета Европы является провозглашение верховенства права, что представляет собой основу для всех подлинно демократических режимов.

Обращая внимание на то, что государственное обвинение является ключевым элементом в обеспечении верховенства права.

Осознавая необходимость у стран-участниц усилить борьбу с преступностью как на национальном, так и на международном уровне.

Считая, что для этого должна быть повышена эффективность не только национальных уголовно-правовых систем, но и международного сотрудничества по уголовным делам, при этом придерживаясь принципов Европейской конвенции по правам человека и основным свободам.

Считая, что государственное обвинение играет ключевую роль в уголовно-правовой системе, а также в международном сотрудничестве по уголовным делам.

Будучи убежденными, что для этого необходимо способствовать единообразию роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия стран участниц.

Принимая во внимание все принципы и правила, установленные в документах по уголовным делам, принятых Комитетом Министров.

Рекомендует правительствам стран-участниц привести свое законодательство и практику, касающиеся роли государственного обвинения в уголовно-правовой системе, в соответствие со следующими принципами.

Функции государственного обвинителя

1. Государственные обвинители — это органы государственной власти, которые от имени общества и в его интересах обеспечивают применение права там, где нарушение закона влечет за собой уголовную санкцию, принимая во внимание как права граждан, так и необходимость эффективного действия системы уголовного правосудия.

2. Во всех системах государственные обвинители:

— решают вопрос о возбуждении или продолжении уголовного преследования;

— поддерживают государственное обвинение в судах;

— опротестовывают или поддерживают протест на решения судов.

3. В некоторых системах государственные обвинители также:

— осуществляют политику по борьбе с преступностью на национальном уровне, применительно к региональным и местным реальностям;

— проводят, направляют и осуществляют надзор за следствием;

— контролируют вопрос о надлежащем обращении с потерпевшим;

— выбирают альтернативы в уголовном преследовании;

— наблюдают за исполнением судебных решений;

— исполняют другие функции в уголовно-правовой системе.

Гарантии, признаваемые за государственными обвинителями при выполнении ими своих функций

4. Государства должны принять эффективные меры, чтобы обеспечить выполнение государственными обвинителями своих профессиональных функций и обязанностей в надлежащих правовых и организационных условиях, а также в надлежащих условиях касательно

бюджетных средств, находящихся в распоряжении государственных обвинителей. Такие условия должны устанавливаться в тесном сотрудничестве с представителями органов государственного обвинения.

5. Государства должны принять меры для того, чтобы:

(а) принятие, повышение по службе и переводы государственных обвинителей выполнялись в соответствии со справедливыми и беспристрастными процедурами, имеющими гарантии от того, чтобы исключить подход, когда учитываются интересы определенных групп, а также исключая дискриминацию по любому поводу, как, например: пол, раса, цвет, язык, религия, политическая или иная убежденность, национальность или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, имущество, место рождения или другой статус;

(b) карьеры государственных обвинителей, их повышение по службе и их мобильность обуславливались едиными и объективными критериями, как, например, компетентность и опыт;

(c) мобильность государственных обвинителей обуславливалась потребностями службы;

(d) законом были гарантированы разумные условия для службы, такие как: должное вознаграждение, обеспечение жилплощадью, пенсия, а также соответствующий возраст выхода на пенсию;

(e) дисциплинарное взыскание с государственных обвинителей было установлено законом и гарантировало всестороннюю и объективную оценку, равно как и вынесение решения, которое может быть пересмотрено в суде;

(f) государственные обвинители имели доступ к процедурам обжалования, включая доступ к трибуналу, если затронут их правовой статус;

(g) государственные обвинители и их семьи были физически защищены, когда существует угроза их личной безопасности по причине отправления ими своих функций.

6. Государства должны также принять меры к тому, чтобы государственные обвинители имели свободу слова, исповедания, объединения и собрания. В частности, они должны иметь право принимать участие в общественных обсуждениях вопросов, касающихся законодательства, отправления правосудия, обеспечения и защиты прав человека, а также вступать и организовывать местные, национальные и международные организации и посещать их собрания в частном порядке, не подвергаясь при этом ограничению по службе по причине совершения ими правомерных действий, вытекающих из их членства в этих законных организациях. Права, указанные выше, могут быть

ограничены в той мере, в какой этого требует закон или необходимость конституционного¹ положения государственного обвинителя. В случаях, где вышеуказанные права нарушаются, должна существовать эффективная защита.

7. Обучение — это обязанность и одновременно право всех государственных обвинителей, которое действует как до их назначения на должность, так и после. Государство должно принять эффективные меры к тому, чтобы государственные обвинители имели соответствующее образование и подготовку как до их назначения на должность, так и после таковой. В частности, государственные обвинители должны знать:

- (а) принципы и этические обязанности своей службы;
- (б) конституционные и правовые гарантии прав подозреваемого, потерпевшего и свидетеля;
- (с) права и свободы человека, изложенные в Европейской Конвенции по правам человека и основополагающим свободам, особенно права, установленные ст. ст. 5 и 6 данной Конвенции;
- (d) принципы и практику организации работы, управления и кадровой политики в юридическом контексте;
- (е) механизмы и материалы, которые вносят вклад в согласованность их деятельности.

Кроме того, государства должны принять эффективные меры для обеспечения дополнительной подготовки по конкретным вопросам или в специфических областях в свете современных условий, принимая во внимание, в частности, виды и развитие преступности, а также международное сотрудничество по уголовным делам.

8. В связи с появлением новых форм криминальной деятельности, в особенности организованной преступности, специализация должна рассматриваться как приоритетность с точки зрения организации государственного обвинения, а также с точки зрения обучения и карьерного роста. Должна быть выработана практика обращения государственных обвинителей за помощью к специалистам, включая многофункциональные группы, созданные для поддержки государственных обвинителей.

9. В отношении организации и внутренней деятельности государственного обвинения, в частности, распределения дел и принятия дел к производству, их осуществление должно отвечать требованиям бес-

¹ Слово «конституционный» используется здесь со ссылкой на законодательно установленные цели и полномочия государственного обвинителя, а не на Конституцию того или иного государства.

пристрастности и независимости, а также должно основываться только на намерении внесения вклада в надлежащее функционирование системы уголовного правосудия, при этом уровень правовой квалификации и специализации должен быть соответствующим.

10. Все государственные обвинители имеют право требования того, чтобы отдаваемые им инструкции были изложены в письменном виде. Если государственный обвинитель считает, что отданная ему инструкция незаконна или противоречит его внутреннему убеждению, должна существовать адекватная процедура возможности замены такого лица.

Отношения между государственным обвинением и исполнительной и законодательной властями

11. Государство должно принять соответствующие меры для того, чтобы обеспечить осуществление государственными обвинителями своих профессиональных обязанностей и полномочий без необоснованного вмешательства или неоправданного привлечения к гражданской, уголовной или иной ответственности. Однако с целью обеспечения контроля компетентных органов, органы государственного обвинения должны периодически публично отчитываться за свою деятельность как в целом, так и в частности, и за те способы, которыми эта деятельность осуществлялась.

12. Государственные обвинители не должны необоснованно вмешиваться в компетенцию законодательных и исполнительных органов власти.

13. В странах, где государственное обвинение является частью правительства или подчинено ему, государство должно принимать эффективные меры для гарантии к тому, чтобы:

(а) характер и объем полномочий правительства в отношении государственного обвинения были установлены законом;

(б) правительство могло осуществлять свои полномочия гласно и в соответствии с международными договорами, национальным законодательством и общими принципами права;

(с) распоряжения правительства общего характера предоставлялись только в письменной форме и были соответствующим образом опубликованы;

(д) если правительство имеет полномочия давать *указания* по конкретному делу, такие указания должны сопровождаться адекватными гарантиями соблюдения гласности и справедливости в соответствии с

национальным законодательством, а на правительство должен налагаться ряд обязанностей, например:

— оно должно первоначально испросить мнение компетентного государственного обвинителя или органа государственного обвинения;

— должным образом мотивировать свои письменные инструкции, особенно в той части, в которой они не соответствуют мнению государственного обвинения, и передавать их по каналам иерархии;

— проследить, чтобы высказанное мнение и инструкции были приобщены к делу до суда, чтобы обеспечить другим сторонам по делу возможность ознакомления и выражения своего мнения;

(е) государственные обвинители имели право представлять суду любые правовые аргументы по своему выбору, даже если они обязаны письменно подтвердить получение ими инструкций;

(ф) указания не осуществлять преследование по конкретному делу были в принципе запрещены.

Если данное правило не закреплено во внутреннем законодательстве, такие указания должны быть исключением и издаваться не только в соответствии с требованиями, указанными в пункте d, но также осуществляться под необходимым контролем с целью обеспечения гласности.

14. В странах, где государственное обвинение независимо от правительства, государство должно принять эффективные меры для гарантии того, чтобы характер и объем независимости государственного обвинения были установлены законом.

15. Для обеспечения справедливости и эффективности уголовной политики, государственные обвинители должны сотрудничать с правительственными органами и учреждениями, при этом не выходя за рамки закона.

16. В любом случае государственные обвинители должны иметь возможность производить уголовное преследование государственных служащих, без препятствий с их стороны, за совершенные ими преступления, в частности коррупцию, незаконное использование служебных полномочий, тяжкие преступления против прав человека и другие категории преступлений, признаваемые международным правом.

Отношения между государственными обвинителями и судьями

17. Государства должны принять необходимые меры для того, чтобы правовой статус, компетенция и процессуальная роль государст-

венных обвинителей были установлены законом таким образом, чтобы не было никаких юридических сомнений в отношении независимости и беспристрастности судей. В частности, государства должны гарантировать, что какое-либо лицо не может одновременно выполнять обязанности государственного обвинителя и судьи.

18. Однако если правовая система позволяет, государства должны принять меры для того, чтобы одно и то же лицо могло последовательно осуществлять функции государственного обвинителя и функции судьи, и наоборот. Такая смена полномочий возможна только по просьбе заинтересованного лица и с условием соблюдения гарантий.

19. Государственные обвинители должны строго соблюдать независимость и беспристрастность судей; в частности они не должны ни подвергать сомнению судебные решения, ни препятствовать их исполнению, за исключением осуществления своего права на обжалование или иных признанных законом действий.

20. Государственные обвинители в судебном заседании должны выполнять свои обязанности так, чтобы быть объективными и беспристрастными к суду. В частности, государственные обвинители должны предоставлять суду все аргументы и доводы по всем фактам дела и правовым вопросам, которые необходимы для осуществления справедливого правосудия.

Отношения между государственным обвинением и полицией

21. В целом, государственные обвинители наблюдают за законностью производимых полицией расследований до конца с целью определения необходимости возбуждения и проведения дальнейшего преследования; в этой связи государственные обвинители контролируют также соблюдение полицией прав человека.

22. В странах, где полиция находится в подчинении у государственного обвинения, или полицейское расследование проводится государственным обвинением или под его надзором, государство должно принять эффективные меры для гарантии того, чтобы государственный обвинитель мог:

(а) давать необходимые инструкции полиции в целях эффективно соблюдения приоритетов уголовной политики, особенно в отношении решений о том, какие категории дел должны рассматриваться в первую очередь, о том, какие средства применять для поиска доказательств, о том, какой штат сотрудников использовать, о продолжи-

тельности расследования, о предоставлении государственному обвинителю необходимой информации и иные;

(b) там, где задействованы различные органы полиции, передавать дело тем органам полиции, которые, по его мнению смогут лучше всего справиться с делом;

(c) давать оценку и осуществлять контроль в том объеме, в котором они необходимы для наблюдения за выполнением данных инструкций;

(d) налагать или ходатайствовать о применении ответственности за допущенное нарушение.

23. В странах, где полиция независима от государственного обвинения, государство должно принять эффективные меры, чтобы гарантировать существование необходимого и функционального сотрудничества между государственным обвинением и полицией.

Обязанности государственного обвинителя по отношению к гражданам

24. При выполнении своих обязанностей, государственные обвинители должны в частности:

(a) выполнять свои обязанности честно, беспристрастно и объективно;

(b) соблюдать и осуществлять защиту прав человека, установленных в Европейской Конвенции по правам человека и основным свободам;

(c) обеспечивать работу системы уголовного правосудия без волокиты.

25. Государственные обвинители должны воздерживаться от дискриминации по полу, расе, цвету кожи, языку, религии, политических и иных мнений, национальности и социальному происхождению, принадлежности к национальному меньшинству, имеющемуся имуществу, месту рождения и другим статусам.

26. Государственные обвинители должны обеспечивать равенство перед законом, принимать надлежащие меры в отношении обвиняемого, а также принимать во внимание все необходимые обстоятельства, независимо от того, говорят ли они в пользу обвиняемого или наоборот.

27. Государственные обвинители не должны начинать уголовного преследование или продолжать его, если беспристрастное расследование показало, что обвинение не обосновано.

28. Государственные обвинители не должны использовать доказательства виновности подозреваемого, которые, по их сведениям или на основании разумных предположений, были получены незаконным путем. В случае сомнения прокуроры должны предоставить возможность суду решить вопрос о допустимости таких доказательств.

29. Государственные обвинители должны соблюдать принцип равенства сторон, в частности предоставляя другим сторонам, если законом не предусмотрено иное, любую информацию по процессу, которая может повлиять на справедливость процессуальных действий.

30. Государственные обвинители сохраняют в тайне информацию, полученную от третьих лиц, в частности когда стоит вопрос о презумпции невиновности, если только необходимость определенной общественной огласки не вызвана интересами правосудия или не соответствует закону.

31. Когда государственные обвинители вправе применять меры, которые ограничивают основные права и свободы обвиняемого, должна существовать возможность судебного контроля над такими мерами.

32. Государственные обвинители должны учитывать интересы свидетелей, в особенности принимать меры к охране их жизни, безопасности и личной неприкосновенности, либо обеспечивать принятие таких мер.

33. Государственные обвинители должны принимать во внимание мнение и интересы потерпевших, когда затрагиваются их личные интересы, а также обеспечивать, чтобы потерпевшие были осведомлены о своих правах и о развитии событий.

34. Заинтересованные стороны, имеющие признанный или определяемый статус, в частности потерпевшие, должны иметь возможность опротестовывать решения государственных обвинителей о прекращении преследования; такие протесты могут быть поданы, с соблюдением иерархичности контроля, в судебные органы, либо посредством надления сторон возможностью проведения частного преследования.

35. Государства должны предусмотреть, чтобы при выполнении своих обязанностей государственные обвинители были ограничены «кодексом поведения». Любое нарушение такого кодекса должно приводить к санкции, в соответствии с пунктом 5. Выполнение государственными обвинителями их обязанностей должно быть предметом регулярного внутреннего контроля.

36. (а) С целью осуществления справедливой, согласованной и эффективной деятельности государственных обвинителей, государства должны стремиться к тому, чтобы:

— уделять основное внимание иерархичности организации, однако, следя, чтобы это не привело к неэффективности или образованию бюрократических структур;

— определять общие направления применения уголовной политики;

— определять общие принципы и критерии, используемые в качестве основания при принятии решений по конкретным делам, для того чтобы избежать самовольного принятия решений.

(б) Решения по вышеуказанным организационным процедурам, направлениям, принципам и критериям принимаются парламентом, правительством или, если национальное право предоставляет прокурорам независимость, представителями самих органов государственного обвинения.

(с) Общественность должна информироваться о вышеуказанных организационных процедурах, направлениях, принципах и критериях; они также должны предоставляться любому лицу по его запросу.

Международное сотрудничество

37. Несмотря на роль, имеющуюся у других органов по делам, касающимся международного сотрудничества, прямые контакты между государственными обвинителями различных стран должны развиваться, в частности в рамках международных соглашений, если они существуют или же на основе практических договоренностей.

38. В ряде областей необходимо предпринять шаги для дальнейшего расширения контактов между государственным обвинением в контексте международного судебного сотрудничества. Такие шаги должны заключаться в следующем:

— распространение документов;

— составление списка должностных лиц в различных следственных органах и их контактных телефонов, с указанием области их деятельности, специализации и т.д.;

— установление регулярных личных контактов между государственными обвинителями из различных стран, в частности путем проведения регулярных встреч Генеральных прокуроров;

— организации обучения и повышения квалификации;

— внедрение и развитие функций офицеров связи правоохранительных органов, находящихся за рубежом;

- изучение иностранных языков;
- развитие использования электронной передачи данных;
- организация рабочих семинаров с зарубежными странами по вопросам взаимной помощи и обмена опытом.

39. Для рационализации и достижения координации выполнения процедур по взаимной помощи, должны приниматься шаги к:

(а) Повышению осознанности необходимости активного участия в международном сотрудничестве государственных обвинителей различных стран, и

(б) углублению специализации некоторых государственных обвинителей в области международного сотрудничества.

В этих целях необходимо, чтобы государства приняли меры к тому, чтобы государственный обвинитель направляющего запрос государства, ответственный за международное сотрудничество, имел возможность направлять запросы об оказании взаимной правовой помощи непосредственно компетентным органам иностранного государства, полномочным выполнить запрашиваемые действия, а последние, в свою очередь, могли возвращать также напрямую все собранные доказательства.

Рекомендация Парламентской Ассамблеи

Совета Европы 1604 (2003) 1

«О роли прокуратуры в демократическом обществе, основанном на верховенстве закона»

(Текст одобрен Постоянным комитетом,
действующим от имени Ассамблеи, 27 мая 2003 г.)

1. Парламентская ассамблея признает и высоко оценивает роль прокуратуры в обеспечении безопасности и свободы в европейских обществах: путем обеспечения верховенства права, защиты от преступных посягательств прав и свобод, обеспечения уважения к правам и свободам подозреваемых и обвиняемых в совершении уголовных преступлений, а также путем наблюдения за надлежащим функционированием органов, отвечающих за расследование и преследование преступлений.

2. Парламентская ассамблея считает, что обязательства государств охранять права и свободы в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека в пределах их юрисдикции имеют последствия, которые применимы равным образом к прокурорам и тем лицам, права которых затрагиваются уголовным преследованием. Далее, уважение к демократии и правам человека требует эффективного разделения государственных властей, в особенности между прокурором (который является административным агентом исполнительной или законодательной власти) с одной стороны, и судебной властью — с другой.

3. Парламентская ассамблея обращает внимание на Рекомендацию Комитета Министров Rec(2000) 19 о роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия, и считает, что указанный документ представляет собой детальное руководство для текущей деятельности и будущих реформ органов прокуратуры во всех государствах — членах Совета Европы.. Парламентская ассамблея обращает особое внимание на то, что эта Рекомендация признает необходимость усилить (интенсифицировать) борьбу с национальной и международной преступностью и призывает развивать международное сотрудничество по уголовным делам при полном уважении принципов Европейской конвенции о правах человека. Парламентская ассамблея рекомендует государствам-членам придать полную и непосредственную силу вышеуказанному документу.

4. Парламентская ассамблея признает, что во все более взаимосвязанной и мобильной Европе, чьи граждане все больше испытывают прямое и косвенное влияние других правовых систем и культур, весьма важно достичь определенной степени гармонизации между системами уголовного правосудия государств-членов, с тем чтобы поддержать их эффективность перед лицом новых вызовов со стороны транснациональной организованной преступности, а также уважение к верховенству права. Хотя особенности национальной практики и традиции должны признаваться, в случае, если некоторые аспекты роли различных национальных прокуратур дают основания для растущего беспокойства, они могут надлежащим образом рассматриваться на европейском уровне в рамках структур Совета Европы.

5. В связи с этим Ассамблея приветствует создание Конференции генеральных прокуроров Европы, которая в идеале должна сыграть центральную роль в сближении различных культур и опытов деятельности прокуратур всех государств-членов Совета Европы. Как экспертный совет и широкий, специализированный форум для дискуссий, этот орган имеет огромный потенциал для выдвижения и

рассмотрения предложений, дачи советов, сравнения национальных условий и выявление наиболее ценного опыта в целях содействия усилиям Совета Европы в данной сфере. Ассамблея считает поэтому, что указанный орган заслуживает учреждения на постоянной основе, на одном уровне с Консультативным Советом Европейских Судей и должен получить необходимые ресурсы.

6. На основании полученных ответов на анкету, Ассамблея находит, что следующие особенности, наблюдающиеся в национальной практике государств-членов, дают основания для беспокойности на предмет их соответствия основным принципам Совета Европы:

I. Полиция имеет право осуществлять уголовное преследование.

II. Прокурор отвечает, в том числе в качестве посредника, за первоначальное обжалование (опротестование) решений о задержании.

III. Принесение прокурором жалобы на судебное решение об освобождении задержанного лица имеет отлагательный эффект.

IV. Решение о возбуждении уголовного преследования принимается автоматически при установлении очевидных оснований.

V. Особые, не связанные с уголовным правом, полномочия прокуроров.

7. В отношении указанных замечаний, Ассамблея делает следующие рекомендации правительствам государств-членов:

I. Ответственность за поддержание государственного обвинения должна лежать на органе, отдельном и независимом от полиции.

II. Должна обеспечиваться немедленная, прямая и автоматическая проверка всех задержаний компетентным судом, в полном соответствии с пар. 3 ст. 5 Европейской конвенции о правах человека.

III. Принесение прокурором жалобы не должно иметь отлагательного эффекта как общее правило или автоматически, за исключением, если суд найдет, что имеются серьезные объективные обстоятельства, свидетельствующие о необходимости продолжительного превентивного или обеспечительного задержания (содержания под стражей) (например, если нижестоящий суд вынес решение об освобождении из-под стражи при условии применении более мягкой меры пресечения и имеется последующее самостоятельное судебное решение о приостановлении решения об освобождении).

IV. Интересам эффективного правосудия, а равно интересам в равной мере обвиняемого и потерпевшего в наибольшей степени служит система, позволяющая принимать дискреционные решения о возбуждении уголовного преследования. В этой связи Ассамблея отсылает к Рекомендации Комитета Министров № R(87) 18, касающейся упрощению уголовного правосудия, признавая, что принцип дис-

крещионного уголовного преследования должен получить универсальное признание.

V. Что качается не связанных с уголовным правом полномочий, представляется существенным что:

(a) любая роль прокуроров в общей защите прав человека не должна давать основания для любого конфликта интересов и являться препятствием для лиц, ищущим государственной защиты своих прав;

(b) эффективное разделение государственных властей должно соблюдаться при возложении дополнительных функций на прокуроров, с полной независимостью государственного обвинения от вмешательства на уровне конкретных дел со стороны любой ветви власти; и

(c) полномочия и обязанности прокуроров должны быть ограничены преследованием уголовных преступлений и общей ролью в защите публичного интереса в системе уголовного правосудия, при наличии организационно обособленных, занимающих надлежащее место в системе государства и эффективных органов, учрежденных для выполнения любых прочих функций;

VI. Рекомендации Комитета Министров № R (87) 18 и Rec (2000) 19 должны быть как можно скорее имплементированы, полностью и эффективно.

Ответ Комитета Министров Совета Европы на Рекомендацию ПАСЕ 1604 (2003) 1

«О роли прокуратуры в демократическом обществе, основанном на верховенстве закона»

(Принят на 870-й встрече заместителей министров
4 февраля 2004 г.)

1. Комитет Министров приветствует Рекомендацию ПАСЕ 1604 (2003) о роли прокуратуры в демократическом правовом обществе, представленную вниманию правительств государств-членов.

2. Комитет Министров разделяет признание Парламентской Ассамблеи существенной роли прокуратуры в обеспечении безопасно-

сти и свободы в европейских обществах. Комитет также разделяет заявление Ассамблеи о том, что Рекомендация Res (2000) 19 роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия представляет собой детальное руководство для текущей деятельности и будущих реформ органов прокуратуры во всех государствах — членах Совета Европы. Комитет Министров еще раз обращает внимание на указанный документ.

3. Комитет Министров подчеркивает многообразие моделей прокуратуры в разных странах, связанное с национальными правовыми традициями и различиями в организации систем уголовного правосудия. Каждая из систем имеет свои сдержки и противовесы, поэтому трудно рассматривать один отдельно взятый элемент — роль прокуратур — в отрыве от других элементов системы. Кроме того, Комитет Министров не считает возможным одобрить, по крайней мере, без дополнительного детального обсуждения, некоторые идеи Парламентской Ассамблеи относительно прокуратур, такие как универсальное признание принципа дискреционности уголовного преследования или ограничение роли прокуратуры рамками системы уголовного правосудия. Комитет Министров не видит оснований требовать, чтобы принцип законности (очевидно, имеется в виду общий надзор — *прим. переводчика*) был отменен в тех европейских странах, где он применяется, или запрещать прокуратурам осуществлять иные функции, выходящие за рамки уголовного правосудия, как это принято во многих правовых системах. Что касается рекомендации о полной независимости прокуратуры в конкретных делах, то представляется трудным применить этот принцип в тех правовых системах, где прокуратура конституционно является частью системы исполнительной власти. Далее, Комитет Министров напоминает Руководящий принцип № 3 против Коррупции, включенный в Резолюцию (97) 24 от 6 ноября 1997 г. и исчерпывающий мониторинг, проведенный группой ГРЕКО в отношении применения этого принципа (см. www.greco.coe.int). Указанный принцип гласит: «обеспечить, чтобы все лица, ответственные за предотвращение, расследование, преследование и судебное рассмотрение преступлений коррупции пользовались независимостью и автономией, соответствующей их функциям, были свободны от незаконного влияния и имели эффективные средства для сбора доказательств, защиты лиц, помогающих властям в борьбе с коррупцией, и сохранение тайны следствия».

Европейские руководящие принципы по этике и поведению для прокуроров («Будапештские руководящие принципы»)

(Приняты на 6-ой конференции генеральных прокуроров
стран Европы 31 мая 2005 года (Будапешт))

Введение

1. Прокуроры играют ключевую роль в системе уголовной юстиции, более того, в некоторых правовых системах они исполняют и иные задачи в сфере, к примеру, коммерческого, гражданского или административного права в качестве защитников законности.

2. Принимая данный факт во внимание, Конференция генеральных прокуроров Европы убеждена в том, что инициатива определения общих принципов для прокуроров должна быть поддержана, и Конференция, на пленарной сессии в Будапеште в мае 2005 г., одобрила следующие Европейские руководящие принципы по этике и поведению для прокуроров.

3. В соответствии с Рекомендациями (Р (2000) 19) Комитета Министров Совета Европы о роли прокуроров в системе уголовной юстиции, основным документом Конференции генеральных прокуроров Европы, прокуроры представляют собой органы государственной власти, которые от лица всего общества и в публичных интересах гарантируют применение права там, где нарушение закона влечет за собой уголовно-правовую санкцию, учитывая и права человека и необходимость эффективной системы уголовной юстиции.

4. Во всех системах уголовной юстиции прокуроры решают вопросы о начале и продолжении уголовного преследования; представляют обвинение в суде и могут подавать апелляционные жалобы или поддерживать их в отношении всех или некоторых судебных решений.

5. Руководящие принципы не являются обязательными для органов прокуратуры разных стран, однако их следует рассматривать как содержащие широко распространенные общие принципы деятельности прокуроров при исполнении ими своих должностных обязанностей и в качестве руководства на национальном уровне, касающееся этических и иных схожих вопросов.

6. Руководящие принципы устанавливают стандарты поведения и практической деятельности, выполнение которых ожидается от всех прокуроров, работающих в или от имени органов прокуратуры.

7. Для обеспечения того, чтобы прокуроры были в состоянии выполнять свои профессиональные обязанности самостоятельно и в соответствии с данными руководящими принципами. Конференция обращает внимание на меры безопасности, воплощенные в §§ 4–10 Рекомендаций (Рек (2000) 19) по поводу роли органов прокуратуры в системе уголовной юстиции.

I. Основные обязанности

Прокуроры должны во все времена и при всех обстоятельствах:

- выполнять свои обязанности, включая обязанность действовать, в соответствии с соответствующими нормами национального и международного права;
- выполнять свои функции честно, беспристрастно, последовательно и быстро;
- уважать, защищать и поддерживать человеческое достоинство и права человека;
- принимать во внимание, что они действуют от лица всего общества и в публичных интересах;
- стараться поддерживать справедливый баланс между базовыми интересами общества и интересами и правами человека.

II. Профессиональное поведение в общих чертах

Прокуроры должны во все времена твердо держаться профессиональных стандартов и:

- (а) во все времена поддерживать честь и достоинство своей профессии;
- (б) всегда вести себя профессионально;
- (в) во все времена соответствовать высочайшим стандартам честности и заботы;
- (г) выполнять свои функции на основе оценки обстоятельства и в соответствии с законом, независимо от возможного негативного воздействия;
- (д) быть всегда хорошо информированными, тренированными и не отставать от значимых юридических и социальных изменений;

(е) стараться быть — и прилагать к этому усилия — беспристрастными и стойкими, в том числе путем принятия и опубликования общих руководящих начал, принципов и критериев, как установлено в пункте а. §36 Рекомендаций (Рек (2000) 19), которыми они должны руководствоваться при индивидуальном и коллективном выполнении своих обязанностей, поиске обеспечения, где необходимо, диалога и работы в команде;

(ж) исполнять свои обязанности честно и без страха, выгоды или предубеждения;

(з) не поддаваться влиянию индивидуальных или частных интересов, а также давлению со стороны общества и средств массовой информации;

(и) уважать право каждого человека на равенство перед судом и воздерживаться от проявлений дискриминации в отношении лиц по каким-либо основаниям, как то пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические и иные убеждения, сексуальная ориентация, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, имущественное положение, рождение, здоровье, физические или умственные недостатки или какие-либо иные;

(к) сохранять конфиденциальность в профессиональных вопросах;

(л) принимать во внимание убеждения, законные интересы, частные и иные деловые отношения людей, которые встречаются им по должности;

(м) стараться гарантировать настолько, насколько позволяют полномочия, чтобы лица были должным образом информированы относительно их прав и правового статуса;

(н) разграничивать свои полномочия с судами, полицией и другими органами государственной власти, равно как и со всеми прочими представителями юридической профессии с должным почтением и вежливостью;

(о) оказывать помощь прокурорам и органам государственной власти других стран до максимально возможных пределов в соответствии с законом и в целях дальнейшего развития международного сотрудничества;

(п) не позволять личным или финансовым интересам прокуроров или их семейным, общественным или иным взаимоотношениям негативно влиять на их поведение в качестве прокуроров. В особенности, они не должны выполнять свои обязанности в качестве прокуроров в тех делах, в которых они, члены их семьи или партнеры

по бизнесу имеют личные, частные или финансовые интересы или связи.

III. Профессиональное поведение в рамках уголовного судопроизводства.

Во время работы в рамках уголовного судопроизводства прокуроры должны во все времена:

(а) поддерживать принцип справедливого суда, который зафиксирован в ст. 6 Европейской Конвенции по защите Прав Человека и Основных Свобод и воспроизводится в прецедентном праве Европейского Суда по Правам Человека;

(б) осуществлять свои функции честно, беспристрастно, объективно и, в рамках положений изложенных далее в законе, самостоятельно;

(в) стремиться обеспечить, чтобы система уголовной юстиции функционировала настолько быстро, насколько возможно при одновременном соответствии интересам правосудия;

(г) уважать принцип презумпции невиновности;

(д) стремиться обеспечить, чтобы проводились все необходимые и обоснованные исследования и расследования перед тем, как принять решение о том, преследовать в уголовном порядке лицо или нет, предпринимать или нет какие-либо иные действия, которые повлияют на ход всего дела;

(е) уделять внимание всем существенным обстоятельствам дела, в том числе тем, которые касаются подозреваемого, вне зависимости от того, дадут они впоследствии какие-либо преимущества расследованию или нет;

(ж) не возбуждать и не продолжать процесс, когда независимое расследование свидетельствует о необоснованности обвинения;

(з) вести дело решительно и твердо, но справедливо и не закрывая глаза на то, о чем свидетельствуют улики;

(и) исследовать добытые доказательства на предмет законности их получения;

(к) отказаться использовать доказательства, когда имеются веские основания полагать, что они были добыты незаконным способом, который стал причиной грубого нарушения прав подозреваемого или иных лиц, против кого-либо, кроме тех, кто подобный способ применил;

(л) стремиться обеспечить, чтобы к тем, кто использовал такой незаконный способ, были применены соответствующие меры;

(м) защищать принцип равенства сторон, в особенности при раскрытии информации обвиняемому и его или ее адвокату в соответствии с законом и принципом справедливого суда;

(н) уделять должное внимание интересам свидетелей и жертв;

(о) содействовать суду в вынесении справедливого решения;

(п) принимать решения, основанные на беспристрастной и профессиональной оценке имеющихся доказательств.

IV. Поведение в частной жизни

(а) Прокуроры не должны компрометировать своими поступками в личной жизни реально существующие или воспринимаемые обществом такие достоинства сотрудников органов прокуратуры, как честность, справедливость и беспристрастность.

(б) Прокуроры должны уважать и соблюдать закон во все времена.

(в) Прокуроры должны вести себя таким образом, чтобы поддерживать и сохранять уверенность общества в их профессии.

(г) Прокуроры не должны использовать какую-либо информацию, к которой они получили доступ по службе, для удовлетворения своих собственных частных интересов или интересов других лиц.

(д) Прокуроры не должны принимать какие-либо подарки, призы, привилегии, стимулы или испытывать на себе гостеприимство третьих лиц или выполнять какие-либо задания, которые могут скомпрометировать их честность, справедливость или беспристрастность.

Настоящие руководящие начала основываются, в частности, на:

— Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод;

— Рекомендации (Рек (2000) 19) «О роли государственного обвинения в системе уголовного правосудия»;

— Рекомендации (Рек (2000) 10) о кодексе поведения должностных лиц;

— Руководящих принципах о роли прокуроров, принятых восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с преступниками (Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990);

— других значимых кодексах этики или профессиональных кодексах, принятых государственными органами или международными объединениями.

Стандарты профессиональной ответственности, основные обязанности и права прокуроров

(Приняты Международной Ассоциацией Прокуроров (МАП)
23 апреля 1999 года)

Предисловие

Международная ассоциация прокуроров (МАП) учреждена в июне 1995 года в Вене и официально начала действовать с сентября 1996 года с организации своего первого Общего Собрания в Будапеште. В следующем году, в Оттаве, Общее Собрание одобрило Задачи (цели) Ассоциации, которые теперь закреплены (изложены) в статье 2.3 Конституции МАП.

Одна из важнейших ее задач состоит в следующем:

«... продвигать и совершенствовать те стандарты и принципы, которые получили международное признание (одобрение) в качестве необходимых для надлежащей и независимой работы прокуратуры в уголовном преследовании»

Для осуществления такой специфической задачи образован комитет Ассоциации под председательством госпожи Реты Мейнтъес (Retha Meintjes) из Южной Африки, который занят разработкой ряда стандартов для прокуроров. Первый проект (свод) таких стандартов уже получен членами МАП в июле 1998 года, а окончательный вариант документа был одобрен Исполнительным Комитетом на его весеннем собрании в Амстердаме 23 апреля 1999 года.

Международная ассоциация прокуроров

Стандарты профессиональной ответственности, основные обязанности и права прокуроров.

Принимая во внимание, что цели МАП изложены в статье 2.3 ее Устава и включают в себя справедливое, эффективное, беспристрастное и действенное обвинение по уголовным преступлениям и обеспечение высоких стандартов и принципов в деле отправления правосудия;

Поскольку Организация Объединенных Наций на своем восьмом Конгрессе, по предотвращению преступлений и обращению с право-

нарушителями (Гавана, Куба, 1990 г.) приняла Руководящие принципы о роли прокуроров;

Поскольку сообщество наций заявило о правах и свободах всех лиц во Всеобщей декларации прав человека и в последующих международных договорах, конвенциях и в других документах;

Поскольку общественность нуждается в доверии к справедливой системе уголовного правосудия;

Поскольку все прокуроры играют ключевую роль в отправлении правосудия;

Поскольку степень вовлеченности прокуроров в стадию расследования варьируется в зависимости от конкретной юрисдикции;

Поскольку исполнение прокурорских полномочий является трудной и серьезной ответственностью;

Поскольку такое исполнение должно быть по возможности открытым, согласовываться с правами личности, не должно допускать повторной виктимизации потерпевших, оно должно проводиться объективно и беспристрастно;

Международная Ассоциация Прокуроров, исходя из этого, принимает следующие стандарты профессионального поведения всех прокуроров и их основные обязанности и права:

1. Профессиональное поведение

Прокуроры:

- а) всегда поддерживают честь и достоинство своей профессии;
- б) всегда ведут себя профессионально, в соответствии с законом, правилами и этикой своей профессии;
- в) всегда соблюдают высшие стандарты честности и внимательного отношения;
- г) всегда должны быть хорошо информированы и соответствовать уровню правовых достижений;
- д) стремятся быть действительно последовательными, независимыми и беспристрастными;
- е) всегда способствуют осуществлению права обвиняемого на справедливый суд, в частности, обеспечивают, чтобы свидетельства в пользу обвиняемого собирались в соответствии с законом и требованиями справедливого судебного разбирательства;
- ж) всегда служат общественным интересам и защищают их;
- з) уважают, защищают и поддерживают общепризнанную концепцию человеческого достоинства и прав человека.

2. Независимость

2.1. Использование принципа усмотрения обвинительной власти, когда это допускается в конкретной юрисдикции, следует осуществлять независимо и вне (всяких) политических влияний.

2.2. Если представители власти, не относящиеся к обвинению, имеют право давать общие или специфические инструкции для прокуроров, то таковые инструкции (указания) должны быть:

- ясными и четкими;
- соответствовать законным полномочиям;
- соответствовать установленным положениям, защищающим действительность и понимание прокурорской независимости.

2.3. Какое-либо право властей (органов), не относящихся к обвинению, повлиять на возбуждение дела, или приостановить законно возбужденные процессуальные действия, должно осуществляться подобным образом.

3. Беспристрастность

Прокуроры должны исполнять свои обязанности без страха, одолжения или предубеждения. В частности они обязаны:

- а) осуществлять свои должностные функции беспристрастно;
- б) сохранять независимость от индивидуальных или групповых интересов, а также от давления общественности или СМИ, и должны учитывать только общественный интерес;
- в) действовать объективно;
- г) учитывать все относящиеся к делу обстоятельства, независимо от того, в пользу подозреваемого таковые или нет;
- д) действовать в соответствии с местным законом и требованиями справедливого судебного разбирательства, стремиться обеспечить все необходимые и обоснованные расследования, и объявить и результат, независимо от того, указывают ли они на вину или невиновность подозреваемого;
- е) всегда искать истину и помогать суду в достижении этой истины, отправлять правосудие в обществе, учитывая интересы потерпевшего и обвиняемого в соответствии с законом, и РУКОВОДСТВУЯСЬ справедливостью.

4. Роль в уголовном судопроизводстве

4.1. Прокуроры должны исполнять свои обязанности беспристрастно, последовательно и в срок.

4.2. Прокуроры должны выполнять активную роль в уголовном судопроизводстве, а именно:

а) имея законные полномочия или участвуя в расследовании преступлений. или осуществляя надзор над полицией или другими следователями, они обязаны осуществлять эти полномочия объективно, беспристрастно и профессионально;

б) осуществляя надзор за расследованием преступления, они должны гарантировать то, чтобы следственные службы уважали нормы права и основные права человека;

в) давая совет (указание), они призваны заботиться о сохранении беспристрастности и объективности;

г) при возбуждении уголовных дел они обязаны осуществлять далее процессуальные действия только тогда, когда в деле имеются обоснованные доказательства, достоверные и доступные, и не продолжать таковые действия при отсутствии таких доказательств;

д) в ходе осуществления судопроизводства дело должно расследоваться настойчиво и справедливо, и только на основании доказательств;

е) когда опираясь на местный закон и практику, они осуществляют надзорную функцию, в связи с осуществлением судебных решений или выполняют другие необвинительные функции, то всегда руководствуются интересами общества.

4.3. Прокуроры должны также:

а) сохранять профессиональную тайну;

б) в соответствии с местным законом и с требованиями справедливости судебного разбирательства, учитывать взгляды (мнения), законные интересы и возможные проблемы потерпевших и свидетелей, когда могут затрагиваться или затрагивается личные интересы последних, и стремиться гарантировать потерпевшим и свидетелям информацию об их правах и подобным же образом стремятся гарантировать правовую информацию какой-либо другой потерпевшей стороне, предоставляя доступ к более высокой инстанции власти, или к суду, насколько это возможно;

в) обеспечивать права обвиняемых во взаимодействии с судом и другими соответствующими учреждениями;

г) раскрывать обвиняемому соответствующую благоприятную и неблагоприятную информацию. насколько это фактически возможно, в соответствии с законом и требованиями справедливого судебного разбирательства;

д) проверять и оценивать представленные доказательства, если они получены на основе законности или конституционного соответствия;

е) отказывать в использовании доказательств, полученных, вероятно, незаконным методами, которые представляют собой тяжелое нарушение прав подозреваемого и, в частности, если эти методы представляют собой истязание или жестокое обращение;

ж) стремиться предпринять адекватные действия против тех, кто несет ответственность за использование таких методов;

з) в соответствии с местным законом и требованиями справедливого судебного разбирательства должным образом рассматривать возможность отказа от уголовного преследования, приостановления процессуальных действий, условного или безусловного, или исключения деяния (или субъекта) из юрисдикции уголовного суда, особенно в отношении несовершеннолетнего делинквента, действуя в рамках официальной системы юстиции, и с полным уважением к правам подозреваемых лиц и потерпевших, с учетом адекватности таких действий.

5. Сотрудничество

В целях обеспечения эффективности и справедливости обвинения прокуроры:

а) взаимодействуют с полицией и судами, с юристами и представителями защиты, с общественными защитниками и с другими правительственными учреждениями, как на национальном, так и на международном уровне;

б) оказывают содействие службам расследования и обвинения, своим коллегам из других юрисдикций в соответствии с законом и в духе взаимного сотрудничества.

6. Полномочия

С целью обеспечения того, чтобы прокуроры могли независимо выполнять свои профессиональные обязанности, и в соответствии с этими стандартами прокуроры, должны быть защищены от произвольных действий правительства. В целом, им предоставлено право:

а) выполнять свои профессиональные функции без страха, беспрепятственно, без причинения беспокойства или неуместного вмешательства, и без страха быть подвергнутым неправоначальному гражданскому или уголовному преследованию;

б) органы власти должны обеспечить им и их семьям, физическую защиту, в частности когда имеется угроза их личной безопасности в результате выполнения ими их функций судебного обвинения;

в) иметь надлежащие условия работы (службы) и адекватной оплаты за труд соразмерно учитывая выполняемую ими важную роль, не допуская произвольного уменьшения их зарплаты и прочих привилегий;

г) на разумный и регулируемый срок пребывания в должности, пенсию и возраст выхода на пенсию, в соответствии с условиями найма или избрания в конкретных случаях;

д) прием на работу и продвижение по службе основаны на объективных факторах, в частности зависят от профессиональной квалификации, от способностей и честности, от линии поведения и опыта, и принимаются во внимание в соответствии со справедливыми и беспристрастными их действиями в судопроизводстве;

е) на скорые и справедливые слушания на основе закона или правовых предписаний, когда возбуждение дисциплинарного производства является необходимым в силу поданных жалоб о предполагаемом нарушении стандартов профессиональной деятельности;

ж) на объективную оценку дела и решение по результатам дисциплинарных слушаний;

з) формировать профессиональные ассоциации или организации и входить в них, представляя интересы, способствующие их профессиональной подготовке и защите их статуса;

и) на несогласие с незаконным распоряжением или с таким приказом, который противоречит настоящим профессиональным стандартам или профессиональной этике.

**КОНСТИТУЦИИ ГОСУДАРСТВ —
УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
О МЕСТЕ И РОЛИ ПРОКУРАТУРЫ**

(Извлечения)

**КОНСТИТУЦИЯ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
1995 г.**

Глава VII. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 133. Прокуратура Азербайджанской Республики

I. Прокуратура Азербайджанской Республики в порядке, предусмотренном законом, осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением и применением законов; в предусмотренных законом случаях возбуждает уголовные дела и ведет следствие; поддерживает в суде государственное обвинение; возбуждает в суде иск; приносит протесты на решения суда.

II. Прокуратура Азербайджанской Республики является единым централизованным органом, основанным на подчинении территориальных и специализированных прокуроров Генеральному прокурору Азербайджанской Республики.

III. Генеральный прокурор Азербайджанской Республики назначается на должность и освобождается от должности Президентом

Азербайджанской Республики с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

IV. Заместители Генерального прокурора Азербайджанской Республики, прокуроры, осуществляющие руководство специализированными республиканскими прокуратурами, прокурор Нахичеванской Автономной Республики назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Азербайджанской Республики по представлению Генерального прокурора Азербайджанской Республики.

V. Территориальные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Азербайджанской Республики по согласованию с Президентом Азербайджанской Республики.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ 1995 года

Глава 6. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 103. Прокуратура Республики Армения является единой, централизованной системой, которую возглавляет Генеральный прокурор. Прокуратура:

- 1) возбуждает в предусмотренных законом случаях и порядке уголовное преследование;
- 2) осуществляет надзор за законностью предварительного следствия и дознания;
- 3) поддерживает обвинение в суде;
- 4) возбуждает в суде иск по защите государственных интересов;
- 5) опротестовывает решения, приговоры и постановления судов;
- 6) осуществляет надзор за применением наказаний и иных форм принуждения.

Прокуратура действует в пределах полномочий, предоставленных ей Конституцией, на основе Закона о прокуратуре.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 г. (в ред. 1996 г.)

РАЗДЕЛ VI. ПРОКУРАТУРА. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Глава 7. ПРОКУРАТУРА

Статья 125. Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах.

Статья 126. Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Статья 127. Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Статья 128. Компетенция, организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законодательством.

КОНСТИТУЦИЯ ГРУЗИИ

1995 г. (в ред. 2004 г.)

Статья 76.1. Президент Грузии представляет Парламенту кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора Грузии. Полномочия и порядок деятельности прокуратуры Грузии определяются Органическим законом.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1995 г. (в ред. 1998 г.)

РАЗДЕЛ VII. СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ

Статья 83.

1. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

2. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

3. Генеральный прокурор Республики в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев

задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Срок полномочий Генерального прокурора пять лет.

4. Компетенция, организация и порядок деятельности Прокуратуры Республики определяются законом.

Статья 84.

1. Дознание и предварительное расследование по уголовным делам осуществляются специальными органами и отделены от суда и прокуратуры.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности органов дознания, следствия, вопросы оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан регулируются законом.

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1993 г. (в ред. 1996 г.)

Статья 46.

2. Президент Кыргызской Республики:

1) назначает с согласия Собрания народных представителей Генерального прокурора Кыргызской Республики; назначает заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Бишкека и военного прокурора Кыргызской Республики; освобождает их от должности;

ГЛАВА V. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

РАЗДЕЛ 3. ПРОКУРАТУРА

Статья 78.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов осуществляется Прокуратурой Кыргызской Республики в пределах ее компетенции.

Органы прокуратуры осуществляют уголовное преследование, участвуют в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренных законом.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА 1994 г.

Глава IX. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Часть 3. ПРОКУРАТУРА

Статья 124. Полномочия и структура

(1) Прокуратура представляет общие интересы общества и защищает правопорядок, а также права и свободы граждан, руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет в соответствии с законом обвинение в судебных инстанциях.

(2) Система органов прокуратуры включает Генеральную прокуратуру, территориальные и специализированные прокуратуры.

(3) Организация, компетенция и порядок деятельности прокуратуры устанавливаются законом.

Статья 125. Срок полномочий прокуроров

(1) Генеральный прокурор назначается Парламентом по представлению Председателя Парламента.

(2) Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором и подчиняются ему.

(3) Срок полномочий прокуроров пять лет.

(4) Должность прокурора несовместима с какой-либо другой государственной или частной должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности.

(5) При осуществлении своих полномочий прокуроры подчиняются только закону.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 г.

Глава 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 129.

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.

4. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН 1994 г.

Глава VIII. СУД

Глава IX. ПРОКУРАТУРА

Статья 93. Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Статья 94. Единую и централизованную систему органов прокуратуры Таджикистана возглавляет Генеральный прокурор. Генеральный прокурор подотчетен Маджлиси Милли и Президенту.

Статья 95. Генеральный прокурор Таджикистана назначается сроком на пять лет.

Генеральный прокурор назначает на должности подчиненных ему прокуроров и освобождает их. Срок полномочий прокуроров пять лет.

Деятельность, полномочия и структура органов прокуратуры регламентируются конституционным законом.

Статья 96. Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

Статья 97. Прокурор не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью, помимо занятия научной, педагогической и творческой деятельностью.

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКМЕНИСТАНА 1992 г.

РАЗДЕЛ VII. ПРОКУРАТУРА

Статья 110. Надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законов, актов Президента органами государственного управления, управления Вооруженными Силами, местного самоуправления, участниками производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Туркменистана и подчиненных ему прокуроров.

Прокурор участвует в рассмотрении дел в судах на основании и в порядке, установленных законом.

Статья 111. Прокуратура осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности и расследованием уголовных дел и материалов.

Статья 112. Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом на пять лет.

Заместители Генерального прокурора и прокуроры веляатов назначаются Президентом. Прокуроры шахеров и этрапов назначаются Генеральным прокурором.

Статья 113. Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры при осуществлении своих полномочий руководствуются только законом. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

Прокуроры на период своих полномочий не могут состоять в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 1992 г.

Глава XXIV. ПРОКУРАТУРА

Статья 118. Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры.

Статья 119. Единую централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан назначается высшим представительным органом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором республики Узбекистан.

Прокуроры областей, районные и городские прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, районов, городов пять лет.

Статья 120. Органы Прокуратуры Республики Узбекистан осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону.

Прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законом.

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНЫ 1996 г.

РАЗДЕЛ VII. ПРОКУРАТУРА

Статья 121. Прокуратура Украины составляет единую систему, на которую возлагаются:

- 1) поддержание государственного обвинения в суде;
- 2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;
- 3) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие;
- 4) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Статья 122. Прокуратуру Украины возглавляет Генеральный прокурор Украины, который назначается на должность с согласия Верховной Рады Украины и освобождается от должности Президентом Украины. Верховная Рада Украины может выразить недоверие Генеральному прокурору Украины, что влечет его отставку с должности. Срок полномочий Генерального прокурора Украины пять лет.

Статья 123. Организация и порядок деятельности органов прокуратуры Украины определяются законом.

РАЗДЕЛ XV. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

9. Прокуратура продолжает выполнять в соответствии с действующими законами функцию надзора за соблюдением и применением законов и функцию предварительного следствия до введения в действие законов, регулирующих деятельность государственных органов по контролю за соблюдением законов, и до формирования системы досудебного следствия и введения в действие законов, регулирующих ее функционирование.

ЗАКОНЫ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ О ПРОКУРАТУРЕ

ЗАКОН АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ПРОКУРАТУРЕ»

(от 7 декабря 1999 г.)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. *Понятия, используемые в Законе*

В настоящем Законе используются следующие понятия:

прокурор — Генеральный прокурор Азербайджанской Республики, все подчиненные прокуроры, заместители прокуроров, старшие помощники прокуроров, помощники прокуроров, начальники управлений, отделов, заместители начальников, старшие прокуроры, прокуроры управлений, отделов и прокуроры-криминалисты;

следователь — старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, следователи-стажеры;

работники прокуратуры — прокуроры, следователи прокуратуры, стажеры прокуратуры;

стажеры прокуратуры — лица, впервые осваивающие опыт работы в органах прокуратуры.

Статья 2. *Прокуратура Азербайджанской Республики*

Прокуратура Азербайджанской Республики (далее — «прокуратура») — это единый централизованный орган, который, входя в систе-

му судебной власти, основывается на подчиненности территориальных и специализированных прокуратур Генеральному прокурору Азербайджанской Республики.

Создание чрезвычайных прокуратур, прокуратур иностранных государств или создание прокуратур в порядке, не предусмотренном настоящим Законом, запрещается.

Статья 3. Законодательство о прокуратуре

Законодательство о прокуратуре состоит из Конституции Азербайджанской Республики, настоящего Закона, других законов и международных договоров, поддерживаемых Азербайджанской Республикой.

Статья 4. Направления деятельности прокуратуры

Прокуратура в предусмотренных законом случаях и порядке:

- возбуждает уголовное дело и ведет предварительное следствие;
- осуществляет процессуальное руководство предварительным следствием и обеспечивает соблюдение законов;
- осуществляет контроль за исполнением и применением законов в деятельности органов дознания и оперативно-розыскных органов;
- возбуждает в суде иск (подает заявление), принимает участие в качестве истца при рассмотрении дел по гражданским и экономическим спорам; — принимает участие в качестве стороны при рассмотрении в суде уголовных дел, поддерживает государственное обвинение;
- приносит протесты на решения суда;
- принимает участие в достижении цели назначенных судами наказаний. Возложение на прокуратуру обязанностей, не предусмотренных Конституцией, настоящим Законом и процессуальным законодательством, не допускается.

Статья 5. Основные принципы деятельности прокуратуры

К основным принципам деятельности прокуратуры относятся:

- законность;
- равноправие всех перед законом;
- соблюдение и уважение прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц;
- объективность, беспристрастность и основанность на фактах;
- единство и централизация, подчинение территориальных и специализированных прокуроров Генеральному прокурору Азербайджанской Республики;
- политический нейтралитет.

Статья 6. Международные связи прокуратуры

Прокуратура в предусмотренном законодательством порядке устанавливает связи с соответствующими органами зарубежных стран и международными организациями и в пределах своих полномочий принимает участие в решении вопросов, вытекающих из международных договоров, поддерживаемых Азербайджанской Республикой.

Статья 7. Недопустимость вмешательства в деятельность прокуратуры и проявления неуважения к прокуратуре

Ограничение тем или иным лицом по той или иной причине прямо или косвенно законной деятельности прокуратуры, воздействие на нее, угрозы, незаконное вмешательство в нее, а также проявление неуважения к прокуратуре не допускается и влечет за собой предусмотренную законодательством Азербайджанской Республики ответственность.

Глава II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 8. Система и организация прокуратуры

В систему Прокуратуры Азербайджанской Республики входят:

- Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики;
- Военная прокуратура Азербайджанской Республики;
- Транспортная прокуратура Азербайджанской Республики;
- Прокуратура Нахчыванской Автономной Республики;
- районные (городские) прокуратуры;
- военные и транспортные специализированные прокуратуры;
- научно-образовательные учреждения, органы печати, другие структуры типографского, социально-бытового, хозяйственного назначения.

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, настоящим Законом и другими законами Азербайджанской Республики в системе прокуратуры Азербайджанской Республики могут быть созданы территориальные прокуратуры, а также специализированные прокуратуры, приравненные к районным (городским) прокуратурам, и другие прокуратуры.

Вопросы создания и ликвидации прокуратур, утверждения структуры и общего количества штатных единиц Генеральной Прокуратуры решаются в соответствии с пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики.

Статья 9. Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики

Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики является центральным аппаратом прокуратуры. Генеральной Прокуратурой Азербайджанской Республики руководит Генеральный прокурор Азербайджанской Республики, имеющий первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников.

В структуру Генеральной Прокуратуры Азербайджанской Республики входят управления, отделы и другие структуры. В состав управлений и отделов входят считающиеся старшими помощниками Генерального прокурора Азербайджанской Республики начальники управлений, считающиеся его помощниками заместители начальников управлений и начальники отделов, а также прокуроры и следователи.

Исполняя обязанности, предусмотренные статьей 4 настоящего Закона, Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики руководит деятельностью всех органов прокуратуры.

В соответствии с направлениями деятельности, предусмотренными статьей 4 настоящего Закона, Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики:

- изучает и обобщает практику прокурорского надзора за исполнением и применением законов, разрабатывает и осуществляет меры по совершенствованию прокурорского надзора и предупреждению правонарушений;

- вместе с соответствующими органами принимает участие в разработке методики по единому учету и статистической отчетности состоянии преступности, раскрываемости преступлений и движения уголовных дел;

- организует работу по подбору и расстановке кадров прокуратуры и повышению их профессиональной подготовки;

- обеспечивает статистические отчеты, организует обобщение и совершенствование прокурорской и следственной практики, применение научно-технических средств;

- обеспечивает подготовку предложений по финансированию и научно-техническому оснащению прокуратуры;

- осуществляет приказы, указания и другие акты Генерального прокурора Азербайджанской Республики;

- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законами Азербайджанской Республики. В Генеральной Прокуратуре Азербайджанской Республики создается Коллегия.

Статья 10. Генеральный прокурор Азербайджанской Республики

Прокуратурой Азербайджанской Республики руководит Генеральный прокурор Азербайджанской Республики (далее — Генеральный прокурор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с частью 3 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики.

Заместители Генерального прокурора назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с частью 4 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики. Генеральный прокурор:

— непосредственно, а также через Генеральную Прокуратуру Азербайджанской Республики и подчиненных ему прокуроров исполняет обязанности, предусмотренные статьей 4 настоящего Закона, руководит органами прокуратуры;

— организует в установленном Законом порядке деятельность прокуратуры;

— представляет предложения по созданию или ликвидации прокуратур, по структуре Генеральной Прокуратуры, общему количеству штатных единиц, утверждает структуру подчиненных прокуратур и распределяет их штатные единицы.

— дает представления о назначении на должность и освобождении от должности заместителей Генерального прокурора, прокуроров, руководящих республиканскими специализированными прокуратурами, прокурора Нахичеванской Автономной Республики;

— в соответствии с частью 5 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики назначает на должность и освобождает от должности территориальных и специализированных прокуроров, а также других работников прокуратуры;

— утверждает состав коллегий Военной Прокуратуры Азербайджанской Республики, Транспортной Прокуратуры Азербайджанской Республики, Прокуратуры Нахчыванской Автономной Республики и других прокуратур;

— созывает Коллегию Прокуратуры Азербайджанской Республики, руководит ею;

— распределяет выделенные прокуратуре средства;

— устанавливает функциональные обязанности заместителей Генерального прокурора, структурных подразделений Генеральной прокуратуры и нижестоящих прокуратур;

— в пределах своих полномочий в установленном порядке присваивает специальные звания;

- дает представления для присвоения высших специальных званий;
- представляет Прокуратуру Азербайджанской Республики;
- принимает участие в заседаниях Пленума Верховного Суда Азербайджанской Республики, в установленных законом случаях и порядке приносит протест для рассмотрения дел в дополнительном кассационном порядке;
- в порядке, установленном Конституцией Азербайджанской Республики, и в рамках своих полномочий дает представления по вопросу о снятии неприкосновенности депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и Премьер-министра Азербайджанской Республики;
- обращается в соответствующий суд для принятия решения об аресте судей;
- в соответствии со статьей 130 Конституции Азербайджанской Республики дает запрос в Конституционный Суд Азербайджанской Республики;
- в установленном законодательством порядке заключает с соответствующими правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями договоры о сотрудничестве и обеспечивает выполнение обязательств;
- в рамках своих полномочий решает вопросы награждения работников прокуратуры и применения в отношении их дисциплинарных взысканий, в том числе лишения специальных званий;
- в рамках своих полномочий, на основании законов издает приказы, распоряжения, указания и другие акты, обязательные для работниками прокуратуры;
- отменяет, изменяет, или изымает противозаконные приказы, указания и другие акты нижестоящих прокуроров;
- утверждает правила прохождения стажировки в органах прокуратуры и состав научно-консультативного совета Генеральной Прокуратуры; — решает другие вопросы, отнесенные законом к его полномочиям. Генеральный прокурор может поручить осуществление своих полномочий заместителям, или взять на себя их полномочия, за исключением случаев, установленных законом.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора руководят соответствующими сферами деятельности прокуратуры.

В случае, если Генеральный прокурор не имеет возможности по той или иной причине исполнять свои обязанности, его обязанности исполняет первый заместитель Генерального прокурора, а в его отсутствие — один из заместителей Генерального прокурора.

Статья 11. Коллегия Генеральной Прокуратуры Азербайджанской Республики

Коллегия Генеральной Прокуратуры Азербайджанской Республики является консультативным органом, руководство которым осуществляет Генеральный прокурор.

В состав коллегии Генеральной Прокуратуры входят в соответствии с занимаемой должностью Генеральный прокурор, его заместители и другие руководящие работники.

Состав Коллегии Генеральной Прокуратуры утверждается в соответствии с пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики.

В Коллегии Генеральной Прокуратуры обсуждаются основные направления деятельности прокуратуры, состояние борьбы с преступностью и исполнительской дисциплины, важные кадровые вопросы, проекты приказов и других актов, заслушиваются отчеты нижестоящих прокуратур, рассматриваются вопросы направления запросов в Конституционный Суд Азербайджанской Республики, а также другие вопросы, связанные с деятельностью прокуратуры.

Заседания Коллегии регулярно созываются Генеральным прокурором. При голосовании для принятия решения по обсуждаемым вопросам члены Коллегии обладают равными правами. Решения принимаются большинством голосов.

В случае расхождения во мнениях между Генеральным прокурором и членами Коллегии Генеральный прокурор осуществляет свое обоснованное решение. По обсуждаемым в Коллегии вопросам принимаются обязательные для исполнения работниками прокуратуры решения, на основании которых Генеральный прокурор может издать приказ.

Статья 12. Военная прокуратура Азербайджанской Республики

Военная прокуратура Азербайджанской Республики является специализированной прокуратурой и осуществляет отнесенные настоящим Законом и другими законами Азербайджанской Республики к военным прокуратурам полномочия в Вооруженных Силах Азербайджанской Республики и других, предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики воинских соединениях.

Военная прокуратура Азербайджанской Республики осуществляет контроль за соблюдением законов и воинских уставов в местах содержания задержанных и арестованных военнослужащих, в дисциплинарных частях, а также при приведении в исполнение наказаний в воинских частях.

Военная прокуратура исполняет свои обязанности независимо от военных органов управления и командования.

Работники военных прокуратур могут беспрепятственно входить в связи с исполнением своих служебных обязанностей в здания и на территории всех военных органов управления, воинских частей, военных предприятий и учреждений. К военным прокуратурам Азербайджанской Республики относятся:

- Военная прокуратура Азербайджанской Республики;
- военные прокуратуры.

Военные прокуратуры создаются на территориях размещения военных гарнизонов Вооруженных Сил Азербайджанской Республики с учетом количества воинских частей, отнесенных к сфере деятельности данной прокуратуры.

Военной прокуратурой Азербайджанской Республики руководит Военный прокурор Азербайджанской Республики, считающийся в соответствии с занимаемой должностью заместителем Генерального прокурора.

Военный прокурор Азербайджанской Республики назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с частью 4 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики.

В Военной прокуратуре Азербайджанской Республики могут быть созданы управления, отделы и другие структурные подразделения. Начальники управлений и отделов и их заместители считаются старшими помощниками и помощниками военного прокурора. В управления и отделы могут быть назначены прокуроры и следователи.

Работников Военной прокуратуры Азербайджанской Республики назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор Азербайджанской Республики. Военный прокурор Азербайджанской Республики может дать представление о назначении данных лиц на должность или освобождения их от должности. Военный прокурор Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий издает приказы, указания, другие акты, обязательные для исполнения всеми сотрудниками военной прокуратуры.

В Военной прокуратуре Азербайджанской Республики создается коллегия Военной прокуратуры Азербайджанской Республики, являющаяся консультативным органом, которым руководит Военный прокурор Азербайджанской Республики.

В состав Коллегии входят Военный прокурор Азербайджанской Республики, его заместители, начальники управлений и отделов, другие руководящие работники военной прокуратуры.

Состав коллегии утверждает Генеральный прокурор Азербайджанской Республики на основании представления Военного прокурора Азербайджанской Республики.

Коллегия в рамках своих полномочий осуществляет деятельность в пределах, предусмотренных частями третьей и четвертой статьи 11 настоящего Закона.

Офицеры органов военной прокуратуры в соответствии с Законом Азербайджанской республики «О воинской службе» проходят воинскую службу в Вооруженных Силах Азербайджанской Республики и пользуются правами и привилегиями, установленными Законом Азербайджанской Республики «О статусе военнослужащих» и другими законами.

Призыв граждан, служащих в органах военной прокуратуры, на воинскую службу, их увольнение в запас осуществляется по представлению военного прокурора Азербайджанской Республики.

Статья 13. Транспортная прокуратура Азербайджанской Республики

Транспортная прокуратура Азербайджанской Республики является специализированной прокуратурой и осуществляет отнесенные настоящим Законом и другими законами Азербайджанской Республики к транспортным прокуратурам полномочия на метрополитене, в железнодорожной, воздушной, морской и других транспортных сферах. К специализированным транспортным прокуратурам относятся:

- Транспортная прокуратура Азербайджанской Республики;
- территориальные транспортные прокуратуры и транспортные прокуратуры по видам транспорта.

Транспортной прокуратурой Азербайджанской Республики руководит транспортный прокурор Азербайджанской Республики.

Транспортный прокурор Азербайджанской Республики назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с частью 4 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики.

В Транспортной прокуратуре Азербайджанской Республики могут быть созданы отделы и другие структурные подразделения. В эти отделы могут быть назначены начальники отделов, считающиеся старшими помощниками транспортного прокурора, прокуроры и следователи.

Работников Транспортной прокуратуры Азербайджанской Республики назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор Азербайджанской Республики. Транспортный прокурор Азербайджанской Республики может дать представление о назначении данных лиц на должность и освобождении их от должности.

Транспортный прокурор Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий издает приказы, указания, другие акты, обяза-

тельные для исполнения всеми работниками транспортной прокуратуры.

В Транспортной прокуратуре Азербайджанской Республики может быть создана коллегия Транспортной прокуратуры Азербайджанской Республики, являющаяся консультативным органом, которым руководит Транспортный прокурор Азербайджанской Республики.

В состав коллегии входят заместители Транспортного прокурора Азербайджанской Республики, начальники отделов и другие руководящие работники прокуратуры.

Состав Коллегии утверждает Генеральный прокурор Азербайджанской Республики на основании представления Транспортного прокурора Азербайджанской Республики.

Коллегия осуществляет деятельность в рамках своих полномочий и в порядке, предусмотренном частями третьей и четвертой статьи 11 настоящего Закона.

Статья 14. Прокуратура Нахчыванской Автономной Республики

Прокуратурой Нахчыванской Автономной Республики руководит прокурор Нахчыванской Автономной Республики.

Прокурор Нахчыванской Автономной Республики назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с частью 4 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики.

Прокурор Нахчыванской Автономной Республики имеет заместителя, старших помощников и помощников.

В Прокуратуре Нахчыванской Автономной Республики могут быть созданы отделы и другие структурные подразделения. В эти отделы могут быть назначены начальники отделов, считающиеся старшими помощниками прокурора Нахчыванской Автономной Республики, прокуроры и следователи.

Работников прокуратуры Нахчыванской Автономной Республики, как правило, по представлению прокурора Нахчыванской Автономной Республики назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор.

Прокурор Нахчыванской Автономной Республики осуществляет деятельность в рамках полномочий, предусмотренных настоящим Законом и другими законами Азербайджанской Республики.

Прокурор Нахчыванской Автономной Республики в рамках своих полномочий издает приказы, указания, другие акты, обязательные для исполнения работниками Прокуратуры Нахчыванской Автономной Республики.

В Прокуратуре Нахчыванской Автономной Республики создается коллегия Прокуратуры Нахчыванской Автономной Республики, являющаяся консультативным органом, которым руководит прокурор Нахчыванской Автономной Республики.

В состав коллегии входят прокурор Нахчыванской Автономной Республики, его заместители, начальники отделов и другие руководящие работники.

Состав коллегии утверждает Генеральный прокурор Азербайджанской Республики на основании представления прокурора Нахчыванской автономной Республики.

Коллегия в рамках своих полномочий осуществляет деятельность в порядке, предусмотренном частями третьей и четвертой статьи 11 настоящего Закона.

Статья 15. Территориальные и специализированные прокуратуры

В районах, городах (кроме городов районного подчинения), городских районах создаются соответственно районные, городские прокуратуры.

К специализированным прокуратурам относятся транспортные и военные прокуратуры.

Территориальные и специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры городов, имеющих деление на районы, руководят также деятельностью находящихся в их подчинении районных прокуратур.

Территориальные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с частью 5 статьи 133 Конституции Азербайджанской Республики.

Территориальные и специализированные прокуроры имеют заместителей, старших помощников, помощников, в прокуратурах работают следователи.

Территориальные и специализированные прокуроры осуществляют полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими законами Азербайджанской Республики.

В городских прокуратурах с учетом территории, населения и объема работы могут быть созданы отделы и другие подразделения, коллегии, являющиеся консультативным органом. Данные коллегии в рамках своих полномочий осуществляют деятельность в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Закона.

Статья 16. Другие вопросы организации прокуратуры

Срок полномочий Генерального прокурора Азербайджанской Республики, Военного прокурора Азербайджанской Республики,

Транспортного прокурора Азербайджанской Республики, прокурора Нахчыванской Автономной Республики, территориальных и специализированных прокуроров — 5 лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Генерального прокурора Азербайджанской Республики, Военного прокурора Азербайджанской Республики, Транспортного прокурора Азербайджанской Республики, прокурора Нахчыванской Автономной Республики более двух раз. Территориальные и специализированные прокуроры не могут быть назначены в одни и те же территориальные единицы более двух раз.

Прокуратура функционирует на основании подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурору:

— обязательность исполнения нижестоящими прокурорами указаний вышестоящего прокурора, связанных с деятельностью прокурора и организационными вопросами;

— ответственность нижестоящих прокуроров перед вышестоящими при исполнении служебных обязанностей;

— осуществление в случае необходимости вышестоящими прокурорами полномочий нижестоящих прокуроров;

— отмена, изъятие, изменение вышестоящими прокурорами решений и актов нижестоящих прокуроров или замена их другими решениями и актами;

— рассмотрение вышестоящими прокурорами жалоб, поданных в связи с актами нижестоящих прокуроров;

— представление нижестоящими прокурорами вышестоящим прокурорам отчетов, сведений, дел и материалов о своей деятельности.

Нижестоящие прокуроры либо другие работники прокуратуры обязаны исполнять все законные требования и указания вышестоящего прокурора.

Глава III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 17. Возбуждение уголовного дела, ведение предварительного следствия и осуществление процессуального руководства предварительным следствием

Прокуратура в порядке и случаях, предусмотренных в уголовно-процессуальным законодательством Азербайджанской Республики возбуждает уголовные дела и ведет предварительное следствие.

В целях обеспечения ведения уголовного преследования прокуратура осуществляет процессуальное руководство предварительным следствием, надзор за исполнением и применением законов, изучает

и обобщает состояние исполнения законодательных актов в этой области.

Статья 18. Надзор за исполнением законов в деятельности органов дознания и оперативно-розыскных органов

В целях обеспечения одинакового и точного исполнения и применения законов в деятельности органов дознания прокурор осуществляет следующий надзор:

— соблюдение установленных законодательством правил, связанных с регистрацией заявлений и сведений о преступлениях и других противозаконных действиях, поступивших в органы дознания, их рассмотрением и принятием соответствующих мер;

— осуществление органами дознания действий, предусмотренных законами Азербайджанской Республики, и законность решений, принятых в процессе этой деятельности.

В целях обеспечения исполнения оперативно-розыскными органами требований законов, связанных с оперативно-розыскной деятельностью, прокурор осуществляет надзор над осуществлением проводимых этими органами оперативно-розыскных мер и законностью принимаемых ими решений.

Вопросы, относящиеся к предмету прокурорского надзора над оперативно-розыскной деятельностью, устанавливаются Законом Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности».

Статья 19. Участие прокурора в осуществлении правосудия и поддержание государственного обвинения

Неукоснительно соблюдая принцип независимости судей и подчинения их только закону, прокуроры в порядке и случаях предусмотренных процессуальным законодательством Азербайджанской Республики, принимают участие как сторона в рассмотрении в судах уголовных дел в порядке первой инстанции, апелляции и кассации, дают свое заключение, поддерживают государственное обвинение, возбуждают в суде иск, принимают участие в качестве истца при рассмотрении дел, связанных с гражданскими и экономическими спорами, приносят протесты на решения суда.

Прокурор, ведущий предварительное следствие и осуществлявший процессуальное руководство предварительным следствием, не может поддерживать государственное обвинение.

Обязанность доказательства виновности при осуществлении правосудия возлагается на прокурора.

В случае, если собранные доказательства не подтверждают виновности и имеются основания для отказа, прокурор полностью или частично отказывается от поддержания обвинения.

Полномочия прокурора в осуществлении правосудия устанавливаются процессуальным законодательством Азербайджанской Республики.

Статья 20. Рассмотрение в прокуратуре заявлений, жалоб и обращений

В прокуратуре в установленном законом порядке и в пределах полномочий рассматриваются заявления, жалобы и обращения, осуществляется прием граждан.

Заявления, жалобы и обращения о преступлениях рассматриваются безотлагательно.

При этом в целях проверки указанных в заявлениях, жалобах и обращениях фактов соответствующий прокурор в рамках предусмотренных законом полномочий обеспечивает выделение специалиста из государственных органов или аудиторских организаций и принимает соответствующее решение в зависимости от того, дают ли расследуемые факты достаточные основания для возбуждения уголовного дела.

В соответствии с требованиями законодательства Азербайджанской Республики поступившие в прокуратуру анонимные заявления, жалобы и обращения не рассматриваются.

Глава IV. ПРОКУРОРСКИЕ АКТЫ

Статья 21. Виды прокурорских актов

При осуществлении своих полномочий прокурор в порядке и рамках, установленных законом, может вынести следующие акты:

- предостережение;
- представление;
- постановление;
- письменное указание;
- исковое заявление (заявление);
- протест на решение суда.

Прокурорские акты могут быть изъяты, изменены или отменены вынесшим их прокурором или вышестоящим прокурором.

Статья 22. Предостережение

С целью предупреждения совершения правонарушений прокурор или его заместитель делают гражданину или должностному лицу официальное предостережение.

Статья 23. Представление

При осуществлении полномочий, предусмотренных настоящим Законом, прокурор вносит соответствующим организациям или должностным лицам представление по устранению правонарушений, причин и условий способствующих им.

Прокурор не позже, чем через месяц, должен быть письменно информирован о рассмотрении представления и принятых мерах.

В случае рассмотрения представления коллегиальным органом, прокурор не позднее, чем за 3 дня, должен быть уведомлен о времени проведения заседания.

Прокурор может принимать участие при рассмотрении представления коллегиальным органом.

Статья 24. Постановление

При выявлении уголовного и правонарушения и в других случаях прокурор выносит соответственно постановление о возбуждении уголовного дела или исполнении по административным правонарушениям, либо другое постановление.

Статья 25. Письменное указание

В случаях, предусмотренных законом, прокурор имеет право дать органам дознания или предварительного следствия письменное указание.

Исполнение письменного указания прокурора по вопросам дознания и предварительного следствия обязательно.

Статья 26. Исковое заявление

Прокурор в порядке и случаях предусмотренных процессуальным законодательством Азербайджанской Республики может обратиться в суд с иском заявлением (заявлением).

Статья 27. Протест на решение суда

Прокурор в порядке и случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Азербайджанской Республики приносит протест на решение суда.

Протест — это жалоба, подаваемая прокурором в вышестоящий суд на решение суда по делу, в котором он принимал участие, и приравниваемая по своему правовому статусу, правовым результатам к жалобе противоположной стороны.

До рассмотрения протест он может быть изъят или заменен другим протестом подавшим его прокурором или вышестоящим прокурором.

Статья 28. Жалоба на действие (бездействие) и акты работников прокуратуры

На действия (бездействие) и акты работников прокуратуры может быть подана жалоба соответственно вышестоящему прокурору или в суд.

Подача жалобы не останавливает исполнения прокурорских актов, за исключением случаев, предусмотренных процессуальным законодательством Азербайджанской Республики.

Глава V. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 29. Требования для назначения на должности прокурора и следователя прокуратуры.

Прокурором, следователем прокуратуры могут быть граждане Азербайджанской Республики, имеющие высшее юридическое образование, обладающие правом участия в выборах, необходимыми профессиональными качествами для исполнения обязанностей прокурора или следователя.

На работу в прокуратуру не принимаются:

- лица с двойным гражданством;
- имеющие обязательства перед другими государствами;
- религиозные деятели;
- лица, недееспособность либо ограниченная дееспособность которых подтверждена судом, не способные на основании медицинского заключения

исполнять обязанности прокурора или следователя прокуратуры в силу своих физических и умственных недостатков;

— лица, подверженные алкоголизму, наркомании, токсикомании и другим тяжелым заболеваниям (при наличии заключения врача);

— ранее осужденные лица, а также лица, в отношении которых уголовное дело было прекращено по нереабилитирующим основаниям;

— лица освобожденные от должности за допущенные ранее грубые нарушения или действия, не совместимые с должностью прокурора и следователя.

Кандидаты, впервые принимаемые на работу в прокуратуру, после успешной сдачи квалификационного экзамена, как правило, проходят годичную практику (стажировка).

Порядок проведения квалификационного экзамена для работников прокуратуры устанавливается в соответствии с пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики.

Генеральный прокурор Азербайджанской Республики может сократить срок стажировки или полностью освободить работника от него.

На должность прокурора, как правило, может быть назначено лицо, имеющее не менее пяти лет стажа работы в органах прокуратуры

На должность Генерального прокурора Азербайджанской Республики, его заместителей, Военного прокурора Азербайджанской Республики, Транспортного прокурора Азербайджанской Республики, прокурора Нахчыванской Автономной Республики, территориальных и специализированных прокуроров могут быть назначены лица, достигшие 30 летнего возраста.

На работу в военную прокуратуру с соблюдением общих требований, установленных для кадров органов прокуратуры, принимаются, как правило, военнослужащие, а также лица, прошедшие срочную воинскую службу и годные к воинской службе.

Правила приема на работу и увольнения с работы других работников прокуратуры устанавливаются Законом Азербайджанской Республики.

Статья 30. Деятельность, несовместимая с должностью прокурора или следователя

Прокурор или следователь не может занимать никакой выборной должности или должности другого назначения, не может заниматься предпринимательской, коммерческой и другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и творческой, а также политической деятельностью и состоять в политических партиях.

Статья 31. Присяга работников прокуратуры

Впервые принятый в органы прокуратуры работник прокуратуры до того как приступить к работе принимает присягу следующего содержания:

«Клянусь неуклонно соблюдать Конституцию и Законы Азербайджанской Республики, достойно исполнять свои обязанности, хранить служебную тайну, высоко ценить честь и достоинство работника прокуратуры».

Принимающий присягу подписывает текст присяги и документ хранится в его личном деле.

Статья 32. Поощрение работника прокуратуры

За примерное исполнение служебных обязанностей и другие заслуги к работнику прокуратуры могут применяться следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- денежная премия;
- награждение ценным подарком;
- вручение почетной грамоты;
- вручение почстного нагрудного знака;
- внеочередное или досрочное присвоение специального звания;
- досрочное снятие наложенного ранее дисциплинарного взыскания. Правила поощрения работников прокуратуры устанавливаются Законом

Азербайджанской Республики «О прохождении службы в органах прокуратуры».

Статья 33. Ответственность работника прокуратуры

Работник прокуратуры, совершивший преступление, несет ответственность на общих основаниях.

Арест, привод, задержание, привлечение к уголовной ответственности, взятие под стражу работников Прокуратуры Азербайджанской Республики в административном порядке, проведение обыска на квартире, в транспортном средстве, на рабочем месте, личный досмотр, прослушивание переговоров по телефону и другими средствами не могут быть осуществлены без согласия Председателя Верховного Суда Азербайджанской Республики на основании обращения Генерального прокурора Азербайджанской Республики, за исключением случаев задержания на месте преступления. В этом случае Председателю Верховного Суда немедленно передается информация, и представляются соответствующие документы.

В случае его несогласия задержанное или арестованное лицо незамедлительно освобождается.

Те же действия относительно неприкосновенности Генерального прокурора Азербайджанской Республики не могут быть осуществлены без согласия Пленума Верховного Суда Азербайджанской Республики.

Задержанные, арестованные или осужденные работники прокуратуры содержатся отдельно от других лиц.

Уголовное дело в отношении работника прокуратуры возбуждает только Генеральный прокурор Азербайджанской Республики, и следствие по уголовному делу ведется в Генеральной Прокуратуре Азербайджанской Республики.

В период следствия по уголовному, возбужденному в отношении работника прокуратуры, до принятия заключительного решения работник прокуратуры в установленном порядке освобождается от должности Генеральным прокурором Азербайджанской Республики. При вынесении в отношении работника прокуратуры оправдательного приговора, или прекращения уголовного дела по реабилитирующему основанию, его полномочия восстанавливаются.

За нарушение служебной дисциплины в отношении работника прокуратуры может быть применено одно из следующих дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в должности;
- понижение специального звания;
- освобождение от должности (в этом случае работник прокуратуры в течение трех месяцев может находиться в распоряжении, если в течение этого времени не появятся основания для исключения его из органов прокуратуры, он назначается на должность в органах прокуратуры);
- увольнение из органов прокуратуры;

— увольнение из органов прокуратуры с лишением специального звания. Правила привлечения работников прокуратуры к дисциплинарной ответственности устанавливаются Законом Азербайджанской Республики «О прохождении службы в органах прокуратуры».

Привлечение к дисциплинарной ответственности военных прокуроров и следователей регулируется настоящим Законом, «Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил Азербайджанской Республики» и другими законами.

Статья 34. Основания для увольнения из прокуратуры

Работник прокуратуры увольняется из прокуратуры при наличии следующих оснований:

- при наличии заключения врача о невозможности выполнения своих обязанностей в связи с продолжающейся более шести месяцев болезнью;

- при несоответствии по решению аттестационной комиссии занимаемой должности (профессии);
- при грубом или систематическом нарушении служебной или трудовой дисциплины;
- при избрании или назначении в органы законодательной, исполнительной, судебной власти, местного самоуправления;
- при подаче письменного заявления об увольнении с работы по собственному желанию;
- при вступлении в законную силу обвинительного приговора за совершение преступления или при наличии решения суда о применении принудительных мер медицинского характера, а также при прекращении в отношении его уголовного дела по нереабилитирующим основаниям; — при установлении судом недееспособности или ограниченной дееспособности;
- при кончине;
- при объявлении судом погибшим или признании пропавшим без вести;
- при выявлении несоответствия требованиям, установленным настоящим Законом для кандидатов на должности прокурора и следователя;
- при осуществлении деятельности, не совместимой с должностью прокурора или следователя, или допущении подобных действий.

Статья 35. Специальные звания работников прокуратуры

Прокурорам и следователям прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы специальные звания.

Правила и основания присвоения специальных званий, лишения их устанавливаются Законом Азербайджанской Республики «О прохождении службы в органах прокуратуры».

В соответствии с воинскими званиями работники прокуратуры получают надбавку к должностному окладу и обеспечиваются формой одежды.

Присвоение воинских званий сотрудникам органов Военной прокуратуры осуществляется на основании представления соответствующего военного прокурора в установленном для военнослужащих порядке, а звания подполковника юстиции и полковника юстиции — Военным прокурором Азербайджанской Республики по согласованию с Генеральным прокурором.

Высшие воинские и высшие специальные звания присваиваются на основании пункта 24 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики.

Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры приравниваются к соответствующим специальным званиям работников других органов прокуратуры.

Дополнительная надбавка сохраняется также для работников прокуратуры, вышедших на пенсию, но не лишенных специального звания.

Специальные звания прокуроров и следователей прокуратуры приравниваются установленным законодательством к соответствующим воинским и специальным званиям военнослужащих Вооруженных Сил Азербайджанской Республики и сотрудников соответствующих органов исполнительной власти.

Глава VI. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 36. Правовая защита работников прокуратуры

Работник прокуратуры независим в своей служебной деятельности и не может быть отстранен, освобожден от занимаемой должности или уволен из прокуратуры, за исключением случаев и порядка, предусмотренных настоящим Законом.

Препятствование исполнению работником прокуратуры своих служебных обязанностей, унижение его чести и достоинства, угрозы, оказание сопротивления и применение силы, покушение на жизнь, здоровье и имущество его и членов его семьи влекут за собой предусмотренную законодательством Азербайджанской Республики ответственность.

Получившие информацию об этом государственные органы обязаны безотлагательно принять предусмотренные законом меры в целях обеспечения их личной и имущественной безопасности.

Работники прокуратуры в установленном законодательством порядке обладают правом хранения и ношения огнестрельного оружия.

Статья 37. Право работника прокуратуры на судебную защиту

В целях защиты своих прав и свобод, работник прокуратуры имеет право обратиться в суд.

Статья 38. Социальная защита работников прокуратуры

Материальная и социальная защита работников прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством для судей.

На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяются, кроме того, пенсии, медицинское и другие виды материального и социального обеспечения, установленные законами Азербайджанской Республики для военнослужащих.

Глава VII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОКУРАТУРЫ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 39. Материально-техническое обеспечение и финансирование прокуратуры

Финансирование прокуратуры осуществляется за счет средств государственного бюджета Азербайджана. Капитальный ремонт и другие вопросы обеспечения могут осуществляться и за счет местных бюджетов.

Материально-техническое обеспечение прокуратуры осуществляется в централизованном порядке.

Земельный участок, здания, строения и сооружения, где расположена прокуратура, а также движимое и недвижимое имущество, приобретенное за счет государственного бюджета считается государственной собственностью.

Органы военной прокуратуры оснащаются материально-техническими средствами, служебными зданиями, средствами транспорта и связи, а также другими видами обеспечения Министерством Обороны Азербайджанской Республики и командованием видов войск, воинскими соединениями, кроме того, обеспечиваются охрана служебных помещений.

При обеспечении возмещения причиненного государству ущерба во время предварительного следствия, по расследуемым в прокуратуре уголовным делам, установленная законодательством часть выплаченного после приговора суда суммы может быть использована для укрепления материально-технической базы прокуратуры и материального поощрения работников.

Статья 40. Научные, образовательные учреждения и печатный орган прокуратуры

Для повышения профессиональной квалификации работников прокуратуры в прокуратуре может быть создано образовательное учреждение.

При Генеральном прокуроре в утвержденном им составе может функционировать научно-консультативный совет.

Положение научно-консультативного совета утверждается Генеральным прокурором.

Прокуратура может издавать журналы, газеты, сборники и информационные бюллетени связанные с вопросами ее деятельности.

Статья 41. Символы, печать, служебное удостоверение и форма одежды прокуратуры

Символы прокуратуры состоят из Государственного флага, Государственного герба Азербайджанской Республики и официальной эмблемы Прокуратуры.

Прокуратуры имеют круглую печать с изображением Государственного герба Азербайджана и названием прокуратуры на государственном языке.

Образцы официальной эмблемы, специальной формы одежды и служебных удостоверений Прокуратуры устанавливаются Законом Азербайджанской Республики.

Статья 42. Статистический отчет прокуратуры

Прокуратура готовит по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти единую форму статистических отчетов, устанавливает единые правила ведения статистических отчетов в органах прокуратуры.

Глава VIII. КОНТРОЛЬ ЗА ПРОКУРАТУРОЙ

Статья 43. Парламентский контроль

Генеральный прокурор Азербайджанской Республики информирует Милли Меджлис Азербайджанской Республики о деятельности прокуратуры, за исключением расследуемых уголовных дел.

Статья 44. Контроль Главы Азербайджанского государства

Генеральный прокурор Азербайджанской Республики регулярно информирует Главу Азербайджанского государства — Президента Азербайджанской Республики о деятельности прокуратуры.

Статья 45. Судебный контроль

В порядке и случаях, установленных законом, на основании решения суда допускается осуществление прокуратурой процессуальных действий, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Азербайджанской Республики.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ О ПРОКУРАТУРЕ

(от 1 июля 1998 г. с изм. и доп. от 4 декабря 1998 г.)

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Система органов прокуратуры РА и их образование

Глава 3. Деятельность прокуратуры

Глава 4. Прокурорские акты

Глава 5. Кадры прокуратуры и гарантии ее деятельности

Глава 6. Заключительные положения

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о прокуратуре Республики Армения

Полномочия прокуратуры Республики Армения (далее — прокуратура) определяются Конституцией Республики Армения, а порядок организации и деятельности — также и настоящим Законом, Уголовно-процессуальным, Гражданским процессуальным, Уголовно-исполнительным кодексами Республики Армения и иными правовыми актами.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Прокурор — Генеральный прокурор Республики Армения, его заместители, помощники, все нижестоящие прокуроры, их заместители и помощники, начальники управлений и отделов, их заместители и действующие в их структуре прокуроры.

Органы прокуратуры — Генеральная прокуратура Республики Армения, управления Генеральной прокуратуры, Прокуратура города Еревана, областные прокуратуры, прокуратуры муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана, Военная прокуратура Республики Армения и прокуратуры военных гарнизонов.

Сотрудник прокуратуры — прокуроры, следователи прокуратуры, работники научно-подготовительных заведений прокуратуры, которым присваиваются классные чины.

Статья 3. Задачи прокуратуры

Прокуратура в пределах полномочий, предоставленных ей Конституцией Республики Армения:

- 1) охраняет от преступных посягательств права и законные интересы граждан, юридических лиц и государства;
- 2) охраняет от преступных посягательств конституционный строй, общественный строй и безопасность Республики Армения;
- 3) принимает меры к укреплению законности, обеспечению исполнения законов, выявлению и устранению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению.

Статья 4. Полномочия прокуратуры

В соответствии со статьей 103 Конституции Республики Армения прокуратура:

- 1) возбуждает уголовное преследование в случаях и порядке, предусмотренных законом;
- 2) осуществляет надзор за законностью предварительного следствия и дознания;
- 3) поддерживает обвинение в суде;
- 4) предъявляет в суд иск о защите государственных интересов;
- 5) опротестовывает решения, приговоры, определения и постановления судов;
- 6) осуществляет надзор за применением наказаний и иных мер принуждения.

При осуществлении полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2 и 6 настоящей статьи, прокурор обеспечивает взаимодействие соответствующих органов.

На органы прокуратуры не могут быть возложены функции, не вытекающие из Конституции Республики Армения и настоящего Закона.

Статья 5. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Прокуратура — это единая централизованная система, руководимая Генеральным прокурором Республики Армения.

Прокурорская деятельность является самостоятельным видом государственной деятельности, регулируемой Конституцией и законами Республики Армения.

Деятельность прокуратуры основывается на принципе иерархической подчиненности.

Генеральный прокурор и его заместители являются вышестоящими по отношению к прокурору области, прокурору города Еревана, прокурору муниципалитета, военному прокурору гарнизона.

Деятельностью каждого структурного подразделения прокуратуры руководит возглавляющий его прокурор.

Органы прокуратуры:

1) при осуществлении своих полномочий независимы и руководствуются только законом;

2) действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит соблюдению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также государственной и иной охраняемой законом тайны.

Генеральный прокурор представляет Президенту Республики и Национальному Собранию ежегодное сообщение о деятельности прокуратуры.

Деятельность партий в органах прокуратуры не допускается.

Сотрудники органов прокуратуры не могут быть членами какой бы то ни было партии, занимать другую государственную должность или выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, преподавательской и творческой работы.

Статья 6. Недопустимость вмешательства в деятельность прокуратуры

Воздействие на прокурора с целью принятия им незаконного решения, а также любое проявление, препятствующее деятельности прокуратуры, влечет установленную законом ответственность.

Прокурор, следователь не обязан давать объяснений по делам, материалам, находящимися в их производстве, а также предоставлять их для ознакомления иначе как в предусмотренных законодательством случаях и порядке.

Статья 7. Обязательность исполнения требований прокурора

Законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат обязательному исполнению.

Прокурор в пределах его конституционных полномочий вправе безвозмездно знакомиться с подлинниками необходимых документов, снимать с них копии и получать требуемые сведения в порядке, установленном Уголовно-процессуальным и Гражданским процессуальным кодексами.

Неисполнение вышеуказанных требований влечет установленную законом ответственность.

Статья 8. Участие прокурора в заседаниях органов государственного управления и местного самоуправления

Генеральный прокурор имеет право участвовать в заседаниях Правительства Республики Армения. Прокурор имеет право участвовать в заседаниях органов территориального управления и местного самоуправления.

Глава 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ И ИХ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 9. Система органов прокуратуры

Прокуратура Республики Армения состоит из Генеральной прокуратуры и нижеуказанных структурных подразделений:

- 1) Прокуратура города Еревана;
- 2) Прокуратура муниципалитетов Эребуни и Нубарашен города Еревана;
- 3) Прокуратура муниципалитетов Центр и Норк-Мараш города Еревана;
- 4) Прокуратура муниципалитетов Ачапняк и Давидашен города Еревана;
- 5) Прокуратура муниципалитетов Аван и Нор Норк города Еревана;
- 6) Прокуратура муниципалитетов Арабкир и Канакер-Зейтун города Еревана;
- 7) Прокуратура муниципалитета Шенгавит города Еревана;
- 8) Прокуратура муниципалитетов Малатия-Себастья города Еревана;
- 9) Прокуратура Котайкской области, центр-город Раздан;
- 10) Прокуратура Араратской области, центр -город Арташат;
- 11) Прокуратура Армавирской области, центр-город Армавир;

- 12) Прокуратура Арагацотнской области, центр-город Аштарак;
- 13) Прокуратура Ширакской области, центр-город Гюмри;
- 14) Прокуратура Лорийской области, центр-город Ванадзор;
- 15) Прокуратура Тавушской области, центр-город Иджеван;
- 16) Прокуратура Гегаркуникской области, центр-город Гавар;
- 17) Прокуратура Вайоцзорской области, центр-город Ехегнадзор;
- 18) Прокуратура Сюникской области, центр — город Капан;
- 19) Военная прокуратура Республики Армения, центр-город Ереван;
- 20) военные прокуратуры гарнизонов — по расположению Вооруженных Сил.

Статья 10. Генеральная прокуратура

Генеральная прокуратура состоит из управлений, входящих в их состав отделов, а также из других отделов.

К управлениям Генеральной прокуратуры относятся:

- 1) управление по защите государственных интересов;
- 2) управление по надзору за законностью предварительного следствия и дознания;
- 3) управление по поддержанию обвинения по уголовным делам в судах;
- 4) управление по надзору за применением наказаний и иных мер принуждения;
- 5) следственное управление.

Отделы, входящие в состав управлений генеральной прокуратуры, а также другие отделы создаются по приказу Генерального прокурора.

В управлениях и отделах Генеральной прокуратуры действуют старшие прокуроры и прокуроры.

Генеральный прокурор имеет старших помощников и помощников, при нем состоят следователи по особо важным делам.

Место пребывания Генерального прокурора — город Ереван.

Статья 11. Генеральный прокурор

Руководство органами прокуратуры осуществляется Генеральным прокурором.

Приказы, указания, распоряжения Генерального прокурора обязательны для всех работников прокуратуры.

Генеральный прокурор производит распределение обязанностей между его заместителями.

Генеральный прокурор определяет организационную структуру и штаты структурных подразделений прокуратуры в пределах числен-

ности работников и фонда заработной платы прокуратуры, утвержденных Правительством Республики Армения, а также порядок составления, представления отчетов и аттестации следователей в системе прокуратуры.

Кроме того, Генеральный прокурор:

1) поддерживает в Кассационном Суде протест или уполномочивает для поддержания протеста другого прокурора;

2) поддерживает в суде первой инстанции и в апелляционном суде обвинение или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов либо поддерживает принесенный в апелляционный суд протест, а также уполномочивает другого прокурора для поддержания обвинения, или участия в рассмотрении иска о защите государственных интересов, или поддержания принесенного в апелляционный суд протеста;

3) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 12. Заместитель Генерального прокурора

Заместитель Генерального прокурора:

1) координирует работу в области, порученной ему Генеральным прокурором;

2) поддерживает в Кассационном Суде принесенный им протест или поддерживает протест по поручению Генерального прокурора;

3) поддерживает в апелляционном суде свой протест либо уполномочивает другого нижестоящего прокурора для поддержания протеста;

4) по поручению Генерального прокурора либо по своей инициативе поддерживает в суде первой инстанции или в апелляционном суде обвинение, или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов, или поддерживает принесенный в суд протест;

5) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 13. Начальник управления Генеральной прокуратуры

Начальник управления Генеральной прокуратуры:

1) организует работу руководимого им управления;

2) обеспечивает исполнение приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора;

3) при необходимости поддерживает в Кассационном Суде принесенные Генеральным прокурором протесты; 4) представляет предложения руководящему областью заместителю Генерального прокурора

о поощрении сотрудников управления или привлечении их к дисциплинарной ответственности.

Начальник управления Генеральной прокуратуры несет ответственность за деятельность руководимого им управления перед Генеральным прокурором и его заместителем, руководящим областью.

Статья 14. Прокуратура области (города Еревана)

Прокуратура области (в том числе города Еревана) состоит из:

- 1) прокурора области города Еревана;
- 2) заместителей прокурора;
- 3) аппарата прокуратуры.

Прокурор имеет старших помощников и помощников. В прокуратуре действуют старшие следователи и следователи.

Прокуратура области может иметь местопребывание на подведомственных территориях области.

Статья 15. Прокурор области (города Еревана)

Прокурор области (города Еревана):

1) руководит работой прокуратуры области (прокурор города Еревана — работой прокуратуры города Еревана и прокуратурами муниципалитетов города Еревана);

2) поддерживает в суде первой инстанции и в апелляционном суде обвинение или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов либо поручает поддержание обвинения или участие в рассмотрении иска о защите государственных интересов другому нижестоящему прокурору;

3) поддерживает в апелляционном суде или Кассационном Суде протест, принесенный им самим или вышестоящим прокурором;

4) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 16. Прокуратура муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана

Прокуратура муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана состоит из:

- 1) прокурора муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана;
- 2) заместителя прокурора муниципалитетов (муниципалитета);
- 3) аппарата прокуратуры. Прокурор имеет старших помощников и помощников.

В прокуратуре действуют старшие следователи и следователи.

Статья 17. Прокурор муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана

Прокурор муниципалитетов (муниципалитета) города Еревана:

1) руководит работой прокуратуры муниципалитетов (муниципалитета);

2) поддерживает в суде первой инстанции и в апелляционном суде обвинение или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов либо поручает поддержание иска или участие в рассмотрении иска о защите государственных интересов другому нижестоящему прокурору;

3) поддерживает в апелляционном суде протест, принесенный им самим или вышестоящим прокурором;

4) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 18. Военная прокуратура Республики Армения

Военная прокуратура Республики Армения состоит из:

1) военного прокурора Республики Армения;

2) заместителей прокурора;

3) отделов.

Военный прокурор Республики Армения имеет старших помощников, помощников, и при нем состоят следователи по особо важным делам.

В составе отделов Военной прокуратуры действуют старшие прокуроры и прокуроры.

Статья 19. Военный прокурор Республики Армения

Военный прокурор Республики Армения по должности является заместителем генерального прокурора Республики Армения.

Военный прокурор Республики Армения:

1) руководит работой органов Военной прокуратуры;

2) поддерживает в Кассационном Суде принесенный им протест или поддерживает протест по поручению Генерального прокурора;

3) поддерживает в апелляционном суде протест, принесенный им самим или нижестоящим прокурором, либо уполномочивает другого нижестоящего прокурора для поддержания протеста;

4) по поручению Генерального прокурора либо по своей инициативе поддерживает в суде первой инстанции или в апелляционном суде обвинение, или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов, или поддерживает принесенный в апелляционный суд протест;

5) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 20. Военная прокуратура гарнизона

Военная прокуратура гарнизона состоит из:

- 1) военного прокурора гарнизона;
- 2) заместителя прокурора; 3) аппарата прокуратуры. Прокурор имеет старших помощников и помощников. В прокуратуре действуют старшие следователи и следователи.

Статья 21. Военный прокурор гарнизона

Военный прокурор гарнизона:

- 1) руководит работой прокуратуры гарнизона;
- 2) поддерживает в суде первой инстанции и в апелляционном суде обвинение или участвует в рассмотрении иска о защите государственных интересов либо поручает поддержание обвинения или участие в рассмотрении иска о защите государственных интересов другому нижестоящему прокурору;
- 3) поддерживает в вышестоящем суде протест, принесенный им самим или вышестоящим прокурором;
- 4) осуществляет полномочия, предусмотренные в главе 3 настоящего Закона.

Статья 22. Порядок назначения и освобождения прокуроров и следователей

Генеральный прокурор назначается и освобождается Президентом Республики по представлению Премьер-министра.

Заместители Генерального прокурора и прокуроры, возглавляющие структурные подразделения прокуратуры, назначаются и освобождаются Президентом Республики в порядке, предусмотренном статьей 55 Конституции.

Другие прокуроры и следователи назначаются и освобождаются Генеральным прокурором в порядке, установленном настоящим Законом.

Прокурором или следователем не может быть лицо, осужденное за преступление.

Заместителем Генерального прокурора, прокурором города Еревана, прокурором области или муниципалитетов (муниципалитета) может быть достигший 30-летнего возраста, обладающий избирательным правом гражданин Республики Армения, который имеет высшее юридическое образование, не менее пяти лет профессионального стажа юриста и включен в списки должностной пригодности и продвижения по службе прокуроров.

Другим прокурором может быть достигший 25-летнего возраста, обладающий избирательным правом гражданин Республики Армения, который имеет высшее юридическое образование, не менее трех лет профессионального стажа юриста и включен в список должностной пригодности прокуроров.

Следователем может быть обладающий избирательным правом гражданин Республики Армения, который имеет высшее юридическое образование; при отсутствии опыта практической работы по специальности в течение одного года проходил стажировку и сдал соответствующий экзамен.

Кандидатов из числа граждан, обратившихся в прокуратуру для включения в списки должностной пригодности, Совету правосудия представляет Генеральный прокурор.

Заместитель Генерального прокурора или другой нижестоящий прокурор освобождается от занимаемой должности:

- 1) по собственному желанию;
- 2) по состоянию здоровья, в соответствии с трудовым законодательством;
- 3) в связи с избранием на другую должность или переходом по собственному желанию на другую работу;
- 4) по достижении им 65-летнего возраста;
- 5) в связи с вступлением в силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 6) при должностном несоответствии.

Статья 23. Коллегия прокуратуры

В прокуратуре во главе с Генеральным прокурором образуется коллегия, в состав которой входят заместители Генерального прокурора и другие прокуроры, назначаемые Генеральным прокурором.

Коллегия прокуратуры является совещательным органом, решения которого претворяются посредством приказов Генерального прокурора.

Порядок деятельности коллегии прокуратуры определяется Генеральным прокурором.

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 24. Возбуждение уголовного преследования

В Республике Армения Генеральный прокурор возбуждает уголовное преследование, включая уголовное дело, в случаях и порядке, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом.

При отсутствии оснований к возбуждению уголовного преследования и в иных установленных законом случаях прокурор отказывается в возбуждении уголовного преследования.

Прокурор возбуждает уголовное преследование по материалам, подготовленным им самим или на основании представления суда. Прокурор может возбудить уголовное преследование также и по материалам, подготовленным органом дознания или следователем.

Прокурор обязан проверить заявления и сообщения о преступлениях или поручить их проверку органу дознания.

При возбуждении уголовного преследования прокурор поручает проведение дознания по делу следователю или принимает дело в свое производство.

Статья 25. Надзор за законностью предварительного следствия и дознания

Прокуратура при осуществлении надзора за законностью предварительного следствия и дознания кроме полномочий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, осуществляет процессуальное руководство предварительным следствием и дознанием.

Порядок осуществления надзора за законностью предварительного следствия и дознания установлен Гражданским процессуальным кодексом.

Статья 26. Поддержание обвинения в суде

Прокурор поддерживает обвинение в суде первой инстанции и в апелляционном суде в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом.

При наличии жалобы относительно прекращения уголовного дела, прокурор поддерживает в суде обоснованность прекращения дела в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом.

При рассмотрении уголовного дела в суде прокурор несет обязанность доказывания, и его участие обязательно.

Статья 27. Предъявление иска о защите государственных интересов

При обнаружении нарушения имущественных интересов государства (далее — интересы) прокурор или, по его требованию, соответствующий государственный уполномоченный орган или должностное лицо предъявляет иск в суд.

До предъявления иска о защите государственных интересов прокурор вправе предупредить соответствующие органы и соответствующих лиц о предъявлении иска и предъявить претензию о возмещении в установленном порядке причиненного ущерба.

При подготовке материалов для предъявления иска о защите государственных интересов прокурор вправе:

- 1) истребовать из органов государственного управления и местного самоуправления нормативные и иные правовые акты, документы и иные сведения;
- 2) получать от должностных лиц органов государственного управления и местного самоуправления объяснения, от граждан — разъяснения;
- 3) проверять при необходимости в органах государственного управления и местного самоуправления, в подведомственных им организациях обстоятельства, изложенные в заявлениях о нарушении государственных интересов;
- 4) предлагать руководителям государственных органов и организаций проводить проверки, специальную экспертизу и представлять объяснения;
- 5) проводить проверки и назначать экспертизу в органах государственного управления и местного самоуправления, в подведомственных им организациях.

Статья 28. *Опротестование решений, приговоров, определений и постановлений судов*

Генеральный прокурор, а также подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции опротестовывают решения, приговоры, определения и постановления суда в порядке, установленном Уголовно-процессуальным и Гражданским процессуальным кодексами.

Прокурор вправе в пределах своих конституционных полномочий истребовать из суда любое дело, по которому решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу.

Прокурор, признав решение, приговор, определение или постановление суда незаконным или немотивированным, приносит протест в вышестоящий суд, а если это выходит за пределы его компетенции — обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

Протест, принесенный на решение, приговор, определение или постановление суда, может быть отозван принесшим протест прокурором или Генеральным прокурором до рассмотрения протеста судом.

Статья 29. *Надзор за применением наказаний и иных мер принуждения*

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения и лишения свободы, а также при применении наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных назначаемых судом мер принуждения.

Осуществляя вышеуказанное полномочие, прокурор вправе:

- 1) посещать беспрепятственно в любое время места применения наказаний и других мер принуждения;
- 2) знакомиться с документами, на основании которых лицо задержано либо арестовано, осуждено либо подвергнуто мерам принуждения;
- 3) проверять соответствие действующему законодательству приказов, распоряжений и постановлений администрации органов, применяющих наказания и иные меры принуждения, приостанавливать исполнение противоречащих закону актов и отменять их, требовать в связи с этим объяснения от соответствующих должностных лиц;
- 4) подвергать опросу задержанных, арестованных, осужденных, лиц, подвергнутых принудительному лечению и мерам принуждения воспитательного характера;
- 5) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные с нарушением законодательства в отношении арестованных, а равно лиц, содержащихся в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафных и дисциплинарных изоляторов.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или учреждениях, применяющих меры принудительного характера, а также в местах задержания, предварительного заключения или в исправительных учреждениях.

Постановления и требования прокурора, касающиеся применения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых иным мерам принуждения, подлежат обязательному исполнению руководителями соответствующих учреждений.

Глава 4. ПРОКУРОРСКИЕ АКТЫ

Статья 30. *Прокурорские акты*

Прокурор при осуществлении своих полномочий делает предупреждение, принимает постановление, приносит протест, вносит представление и предъявляет исковое заявление.

Статья 31. *Предупреждение прокурора*

Прокурор при наличии данных о готовящемся или совершаемом правонарушении в письменной форме предупреждает должностных лиц или граждан о недопустимости нарушения закона.

Статья 32. Представление прокурора

Прокурор с целью устранения причин, порождающих правонарушение и способствующих им условий, вносит представление в органы или должностным лицам, полномочным устранить их.

Представление подлежит немедленному рассмотрению, о результатах которого и принятых мерах в месячный срок сообщается прокурору.

Статья 33. Постановление прокурора

Прокурор, исходя из характера правонарушений, принимает постановление о возбуждении уголовного преследования или производства об административном правонарушении.

Прокурор принимает постановление также и в иных установленных законом случаях.

Постановление прокурора о возбуждении уголовного преследования выносится в порядке, предусмотренном статьей 24 настоящего Закона.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок после принятия постановления, если оно не обжалуется вышестоящему прокурору.

Обжалование постановления не приостанавливает его исполнение.

О результатах рассмотрения в письменной форме сообщается прокурору.

Статья 34. Протест прокурора

Прокурор в пределах своей компетенции приносит протест на незаконные и немотивированные решение, приговор, определение и постановление суда.

Опротестование решений, приговоров, определений и постановлений судов производится в порядке, установленном статьей 28 настоящего Закона.

Статья 35. Исковое заявление

Прокурор в пределах своей компетенции может без уплаты государственной пошлины предъявить в суд иск о защите государственных интересов.

Предъявление иска о защите государственных интересов осуществляется в порядке, установленном статьей 27 настоящего Закона.

Глава 5. КАДРЫ ПРОКУРАТУРЫ И ГАРАНТИИ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 36. Классные чины работников прокуратуры

Работникам прокуратуры, включая работников научно-подготовительных заведений прокуратуры, в соответствии с занимаемой ими должностью и трудовым стажем присваиваются классные чины.

Для работников прокуратуры устанавливаются следующие классные чины:

- государственный советник юстиции Республики Армения,
- государственный советник юстиции первого класса,
- государственный советник юстиции второго класса,
- государственный советник юстиции третьего класса,
- советник юстиции первого класса,
- советник юстиции второго класса,
- советник юстиции третьего класса,
- юрист первого класса,
- юрист второго класса,
- юрист третьего класса.

Классные чины государственного советника юстиции Республики Армения, государственного советника юстиции первого класса, государственного советника юстиции второго класса, государственного советника юстиции третьего класса присваиваются Президентом Республики по представлению Совета правосудия.

Другие классные чины присваиваются приказом Генерального прокурора.

Работники прокуратуры, имеющие классный чин, в установленном порядке получают дополнительное вознаграждение.

Статья 37. Неприкосновенность прокуроров и следователей

Уголовное преследование в отношении прокурора или следователя может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

Проверка сообщений и заявлений о совершении преступления прокурорами и следователями и расследование уголовного дела входят в исключительную компетенцию Генеральной прокуратуры.

Статья 38. Средства личной защиты работника прокуратуры

Прокуроры, следователи, а также, по решению Генерального прокурора, другие работники прокуратуры имеют право иметь, носить, хранить и применять служебное огнестрельное оружие и специальные средства.

Порядок выделения и хранения служебного огнестрельного оружия и специальных средств определяется приказом генерального прокурора.

Статья 39. Меры поощрения и взыскания, применяемые к работникам прокуратуры

К работникам прокуратуры применяются следующие меры поощрения:

- 1) благодарность;
- 2) денежное вознаграждение;
- 3) награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Республики Армения»;
- 4) присвоение более высокого классного чина.

На работников прокуратуры налагаются следующие меры взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор
- 3) увольнение с работы.

Меры поощрения применяются Генеральным прокурором. Статут нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Республики Армения» утверждается Генеральным прокурором.

Замечание или выговор к заместителям Генерального прокурора, прокурорам, возглавляющим структурные подразделения прокуратуры, может применять Генеральный прокурор.

На следователей, а также прокуроров, не указанных в части четвертой настоящей статьи, Генеральный прокурор может наложить любую меру взыскания.

Статья 40. Материальное и социальное обеспечение работников прокуратуры

Заработная плата прокуроров и следователей состоит из должностного оклада, денежных доплат за классный чин, выслугу лет и ученую степень.

Размер должностного оклада Генерального прокурора определяется законом.

Размеры должностных окладов других работников прокуратуры определяются Правительством в порядке, установленном Президентом Республики.

Доплаты за классный чин:

— государственный советник юстиции Республики Армения — в 15 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;

- государственный советник юстиции первого класса — в 14 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- государственный советник юстиции второго класса — в 13 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- государственный советник юстиции третьего класса — в 12 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- советник юстиции первого класса — в 11 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- советник юстиции второго класса — в 10 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- советник юстиции третьего класса — в 9 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- юрист первого класса — в 8 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- юрист второго класса — в 7 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;
- юрист третьего класса — в 6 — кратном размере минимальной месячной заработной платы;

Доплаты за выслугу лет (в процентах к должностному окладу)

при сроке службы в прокуратуре

от 1 до 3 лет — 5%;

от 3 до 5 лет — 10%;

от 5 до 10 лет — 20%;

от 10 до 15 лет — 30%;

от 15 до 20 лет — 40%.

Размер доплаты после 20 лет службы ежегодно возрастает на один процент, однако ее общая сумма не может превышать 50 процентов.

Назначение пенсий прокурорам и следователям осуществляется на условиях, по нормам и в порядке, применяемых для лиц руководящего состава, проходящих службу в органах внутренних дел.

При удалении на пенсию по стажу работы или по инвалидности, а также по состоянию здоровья или в связи со штатными изменениями прокурорам и следователям выплачивается единовременное пособие в следующем порядке:

при трудовом стаже менее 10 лет — в размере двенадцатимесячной заработной платы,

при трудовом стаже от 10 до 20 лет — в размере восемнадцатимесячной заработной платы,

при трудовом стаже более 20 лет — в размере двадцатичетырехмесячной заработной платы.

В случае увольнения с работы единовременное пособие прокурорам и следователям не выплачивается.

Прокуроры и следователи при выполнении служебных обязанностей по представлении служебного удостоверения бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта (кроме такси).

Прокурорам и следователям при назначении на постоянную работу в другую местность выдается компенсация в связи с расходами по переезду их самих и членов их семей.

Органы территориального управления обязаны в течение месяца после назначения на должность прокурора или следователя обеспечить его благоустроенной жилой площадью, если он в ней нуждается.

Прокуроры и следователи обеспечиваются бесплатной форменной одеждой. Описание форменной одежды и порядок ее выделения определяются Правительством по представлению Генерального прокурора.

Статья 41. Страховые гарантии прокуроров и следователей и право на возмещение причиненного им ущерба

Жизнь и здоровье прокуроров и следователей подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств государственного бюджета в размере их стократной среднемесячной заработной платы.

Страховые суммы выплачиваются в следующих случаях:

1) смерти прокурора или следователя в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие нанесения прокурору или следователю телесных повреждений в связи с исполнением им служебных обязанностей.

В этом случае семье умершего прокурора или следователя и лицам, находившимся на его иждивении выплачивается страховая сумма в размере его стократной среднемесячной заработной платы;

2) нанесения прокурору или следователю в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений, исключающих дальнейшую профессиональную деятельность, ему выплачивается страховая сумма в размере его пятидесятикратной среднемесячной заработной платы;

3) нанесения прокурору или следователю в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений, не повлекших стойкую нетрудоспособность и (или) невозможность заниматься профессиональной деятельностью, ему выплачивается страховая сумма в размере его двадцатикратной среднемесячной заработной платы.

В случае нанесения прокурору или следователю в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат обязательного государственного социального страхования.

В случае смерти прокурора или следователя во время службы или после того, если она произошла как следствие нанесенных ему телесных повреждений, связанных со служебной деятельностью прокурора, служащего аппарата прокуратуры или следователя, нетрудоспособным членам семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы умершего и размером пенсии, назначенной по случаю потери кормильца, не считая выплат, полученных по обязательному государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы средняя заработная плата умершего делится на число находящихся на его иждивении членов семьи, включая трудоспособных.

Уничтожение или повреждение принадлежащего прокурору, или следователю, или членам его семьи имущества в связи с его служебной деятельностью подлежит возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном Гражданским кодексом Республики Армения.

Ущерб, предусмотренный в частях от третьей до пятой настоящей статьи, возмещается за счет средств государственного бюджета.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 42. Научно-подготовительные заведения прокуратуры

В целях повышения квалификации кадров прокуратуры Генеральный прокурор может создавать или образовывать научно-подготовительные заведения.

Для разработки научных предложений, подготовки правовой документации и оказания иной методической помощи, направленной на улучшение организации прокуратуры и ее деятельности, Генеральный прокурор создает при себе научно-методический совет.

Статья 43. Финансирование прокуратуры

Финансирование и материально-техническое снабжение прокуратуры осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Статья 44. Печать органов прокуратуры

Структурные подразделения прокуратуры имеют печать с изображением Герба Республики Армения и своим наименованием.

Статья 45. Печатный орган прокуратуры

Печатным органом прокуратуры является информационный бюллетень «Оринаканутюн» («Законность»).

Статья 46. Внешние сношения прокуратуры

Взаимоотношения прокуратуры с прокурорами других стран, а также международными организациями определяются международными договорами Республики Армения.

Статья 47. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 12 января 1999 года.

Статья 48. Переходные положения

В шестимесячный срок после вступления настоящего Закона в силу Генеральный прокурор, а также подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции опротестовывают решения, определения и постановления судов по любому делу.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ПРОКУРАТУРЕ»

(от 29 января 1993 г. с изм. и доп. от 20 июня 1996 г.)

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура в Республике Беларусь

Прокуратура в Республике Беларусь — подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов.

Статья 2. Цели и направления деятельности прокуратуры

Деятельность прокуратуры направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности в целях защиты прав и свобод граждан, законных интересов государства, субъектов хозяйствования, учреждений, организаций, общественных объединений.

Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор:

за точным и единообразным исполнением законов республиканскими, местными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, местными Советами депутатов и иными органами местного самоуправления, воинскими формированиями и уч-

реждениями, органами государственной безопасности, внутренних дел и милиции, субъектами хозяйствования независимо от принадлежности и форм собственности, учреждениями и организациями, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями, должностными лицами и гражданами;

за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

за соответствием закону судебных решений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях;

за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

В случаях, предусмотренных законом, прокуратура осуществляет расследование преступлений.

Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, поддерживают государственное обвинение.

Статья 3. Правовые основы деятельности прокуратуры

Компетенция, организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Органы Прокуратуры Республики Беларусь:

1) составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь;

2) осуществляют полномочия в пределах своей компетенции независимо от органов государственной власти и управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических, иных общественных и религиозных объединений в соответствии с Конституцией и законами Республики Беларусь;

3) принимают меры по пресечению нарушений закона, от кого бы они ни исходили, восстановлению нарушенных прав и привлечению к установленной законом ответственности лиц, допустивших эти нарушения;

4) взаимодействуют с другими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка;

5) действуют гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод личности, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны.

Статья 5. Деятельность прокуратуры и права личности

При осуществлении своей деятельности прокурорские работники обеспечивают соблюдение гарантированных государством прав и свобод личности независимо от гражданства, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола, возраста, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений. Ограничение граждан в их правах и свободах допускается лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Не допускается разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина, порочащих его честь и достоинство или могущих повредить его правам и законным интересам, если исполнение предусмотренных законом обязанностей не требует иного.

Прокурорские работники при расследовании преступлений предоставляют задержанным и заключенным под стражу лицам возможность реализации права на юридическую защиту.

Граждане вправе получать от органов прокуратуры разъяснения, информацию по поводу ограничения их прав и свобод, знакомиться с имеющимися в отношении их материалами после завершения проверки или расследования. Лицо, полагая, что действиями прокурорского работника ущемлены его права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать их вышестоящему прокурору, а в случаях, предусмотренных законом, — в суд.

Статья 6. Гарантии независимости прокуратуры

Воздействие в какой бы то ни было форме должностных лиц органов государственной власти и управления, представителей политических партий, иных общественных и религиозных объединений, средств массовой информации и их представителей, а также граждан на прокурорских работников с целью понудить их к принятию незаконного решения или воспрепятствовать их законной деятельности запрещается и влечет установленную законом ответственность.

Прокурорские работники не могут заниматься политической деятельностью и в своей служебной деятельности не связаны решениями политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели.

Статья 7. Обязательность исполнения требований прокурора

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 22, 24 и 34 настоящего Закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Статистическая и иная информация (справки, документы, их копии и т.п.), необходимая для осуществления прокурорской деятельности, предоставляется бесплатно.

Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения по обстоятельствам, связанным с проверкой или расследованием. В случае уклонения от явки должностное лицо либо гражданин по постановлению прокурора доставляется органами милиции принудительно.

Неисполнение должностными лицами и гражданами законных требований прокурора влечет предусмотренную законом ответственность.

Статья 8. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти и управления

Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители имеют право принимать участие в заседаниях Верховного Совета Республики Беларусь и образуемых им органов, Правительства Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и его Президиума, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры территориальных и специализированных прокуратур, их заместители, а также по их поручению помощники прокуроров вправе участвовать в заседаниях коллегиальных органов государственного управления и местных Советов депутатов.

Статья 9. Право законодательной инициативы

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор Республики Беларусь обладает правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь правомочен вносить в Верховный Совет Республики Беларусь представления по вопросам, требующим толкования законов.

Статья 10. Рассмотрение в органах прокуратуры заявлений и жалоб

В органах прокуратуры в соответствии с ее компетенцией разрешаются не подведомственные суду заявления и жалобы, содержащие сведения о нарушении законов, а также жалобы на вступившие в законную силу судебные решения. Принятые прокурором решения по таким жалобам могут быть обжалованы вышестоящему прокурору.

Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, законных интересов граждан и юридических лиц и привлечению нарушителей к установленной законом ответственности.

Прокурор ведет личный прием граждан, осуществляет надзор за исполнением требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения жалоб и заявлений на предприятиях, в учреждениях, организациях и должностными лицами.

Статья 11. *Контроль за деятельностью прокуратуры*

Верховный Совет Республики Беларусь осуществляет контроль за деятельностью прокуратуры через комиссию Верховного Совета Республики Беларусь, контролирующую ее деятельность, а также через другие комиссии Верховного Совета Республики Беларусь по вопросам, отнесенным к их ведению. Депутаты получают сведения о деятельности прокуратуры в порядке, установленном законодательством.

Контроль судебных органов за соблюдением прокуратурой прав и свобод личности осуществляется в ходе рассмотрения судами уголовных дел, дел о правонарушениях, совершенных прокурорскими работниками, заявлений, направленных прокурорами в судебные органы, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Ведомственный контроль за деятельностью органов прокуратуры осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь.

РАЗДЕЛ II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 12. *Система органов Прокуратуры Республики Беларусь*

Прокуратуру Республики Беларусь образуют республиканская прокуратура, являющаяся центральным аппаратом системы органов прокуратуры, прокуратуры областей, города Минска, прокуратуры районов (городов), межрайонные прокуратуры, а также специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей, прокуратурам районов (городов), межрайонным прокуратурам.

Вопрос о создании либо упразднении территориальных и специализированных прокуратур решается Верховным Советом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

Структура органов прокуратуры утверждается Верховным Советом Республики Беларусь.

Статья 13. *Избрание и освобождение Генерального прокурора Республики Беларусь*

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор Республики Беларусь избирается на должность и осво-

бождается от должности Верховным Советом Республики Беларусь и ему подотчетен.

Освобождение Генерального прокурора Республики Беларусь от должности в течение срока полномочий может иметь место лишь в случаях совершения им преступления, в связи с невозможностью исполнения обязанностей по службе по состоянию здоровья, а также по собственному желанию.

Генеральный прокурор Республики Беларусь имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются им на должность и освобождаются от должности с согласия Верховного Совета Республики Беларусь.

Статья 14. Назначение и освобождение нижестоящих прокуроров

Прокуроры областей, города Минска, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Беларусь, ему подчинены и подотчетны.

Прокуроры районов (городов), межрайонные прокуроры и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Беларусь, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Республики Беларусь.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности других прокурорских работников определяется Положением о прохождении службы в органах Прокуратуры Республики Беларусь, которое утверждается Верховным Советом Республики Беларусь.

Статья 15. Срок полномочий прокуроров

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Беларусь и всех нижестоящих прокуроров — пять лет.

Статья 16. Полномочия Генерального прокурора Республики Беларусь по руководству органами прокуратуры

Генеральный прокурор Республики Беларусь руководит деятельностью всех органов прокуратуры и осуществляет силами аппарата контроль за их работой, в соответствии с законами издает приказы, указания, распоряжения, утверждает положения и инструкции, обязательные для исполнения всеми работниками органов Прокуратуры Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь утверждает в пределах бюджетных ассигнований организационную структуру и штатное расписание органов прокуратуры.

Статья 17. Полномочия прокуроров областей, города Минска, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры

Прокуроры областей, города Минска, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью аппаратов соответствующих прокуратур и подчиненных органов прокуратуры, издают приказы, указания и распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками.

Статья 18. Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры

Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных прокуратур, вносят вышестоящему прокурору предложения об изменении штатной численности аппарата и подчиненных прокуратур, о расстановке кадров.

Статья 19. Следственный аппарат прокуратуры

Следственный аппарат республиканской прокуратуры состоит из старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, старших следователей-криминалистов, следователей-криминалистов, а также начальников (заместителей начальников) управлений и отделов, в состав которых входят эти следователи.

Следственные аппараты прокуратур областей, города Минска и приравненных к ним прокуратур состоят из старших следователей по важнейшим делам, следователей по важнейшим делам, следователей-криминалистов, а также начальников (заместителей начальников) управлений и отделов, в состав которых входят эти следователи.

Следственные аппараты в прокуратурах районов (городов), межрайонных и приравненных к ним прокуратурах состоят из старших следователей и следователей.

Следователи прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных законом к их подсудственности, а также по любым другим делам по указанию прокурора.

Статья 20. Коллегии органов прокуратуры

В республиканской прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Беларусь (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников. Персональный состав коллегии утверждается Верховным Советом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

В прокуратурах областей, города Минска и приравненных к ним прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников. Персональные составы коллегий утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению соответствующего прокурора.

Коллегия является совещательным органом при соответствующем прокуроре и рассматривает наиболее важные вопросы деятельности прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки решений, обсуждает проекты важнейших приказов и указаний, отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений, нижестоящих прокуроров и других прокурорских работников. На заседаниях коллегий могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей органов государственного управления и контроля, предприятий, учреждений и организаций, иных должностных лиц по вопросам исполнения законов.

РАЗДЕЛ III. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 1. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ, ПРЕДПРИЯТИЯМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ И ГРАЖДАНАМИ (ОБЩИЙ НАДЗОР)

Статья 21. Предмет надзора

Предметом общего надзора является точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами, указанными в статье 2 настоящего Закона.

Прокуратура не вмешивается в оперативно-производственную деятельность предприятий, учреждений и организаций. Проверки исполнения законов проводятся на основании сообщений и других имеющихся данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Статья 22. Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора

В процессе проверки, проводимой по основаниям, указанным в статье 21 настоящего Закона, прокурор вправе:

1) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения предприятий, учреждений и ор-

ганизаций (независимо от форм собственности, подведомственности и вида пропускного режима), указанных в статье 2 настоящего Закона, иметь доступ к их документам, проверять исполнение законов;

2) требовать от руководителей и иных должностных лиц предоставления издаваемых ими приказов, инструкций, решений, распоряжений и иных актов, необходимых документов и материалов, статистических и иных сведений, проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций и подчиненных им должностных лиц, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения экспертиз, проверок по поступившим в прокуратуру материалам, сообщениям и заявлениям и обязывать сообщать об их результатах. Должностные лица обязаны приступить к выполнению требований прокурора о проведении проверок, ревизий и экспертиз не позднее десяти дней после их поступления, если иное не оговорено прокурором;

3) вызывать должностных лиц, граждан и требовать от них объяснений по поводу нарушений закона; в случаях, предусмотренных законом, истребовать от должностных лиц, граждан декларации об источниках доходов;

4) проверять законность административного задержания граждан и применения к ним мер воздействия за административные правонарушения; освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию несудебными органами.

При установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции:

1) опротестовывает акты республиканских и местных органов государственного и хозяйственного управления и контроля, местных Советов депутатов и иных органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, политических партий, иных общественных и религиозных объединений, а также решения и действия должностных лиц;

2) опротестовывает в установленном порядке противоречащие закону постановления по делам об административных правонарушениях;

3) вносит представления с требованием об устранении нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, выносит предписания об устранении нарушений закона;

4) официально предупреждает должностных лиц, граждан о недопустимости нарушения ими требований закона;

5) в установленном порядке решает вопрос о привлечении нарушителей закона к уголовной или административной ответственности, возбуждает дисциплинарные производства, ставит вопрос о

ропуске местного Совета депутатов, не исполняющего законы или постановления, принятые высшим органом государственной власти республики;

б) предъявляет в суды иски и заявления в защиту прав и законных интересов государства, предприятий, учреждений и организаций государственных форм собственности, а в защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности и граждан — в случаях, если они лишены возможности самостоятельно защитить свои интересы.

Глава 2. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 23. Предмет надзора

Предметом надзора является исполнение всеми органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, требований законодательства с тем, чтобы:

обеспечивалась защита личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств; соблюдался предусмотренный законом порядок разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий, возбуждения уголовных дел, расследования преступных деяний, приостановления и прекращения производства по уголовным делам, а также соблюдались сроки проведения расследования и содержания под стражей;

не допускалось незаконное привлечение граждан к уголовной ответственности; при расследовании преступления неуклонно исполнялось требование закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств, которые изобличают обвиняемого, смягчают и отягчают его ответственность; строго соблюдались права и законные интересы участников процесса и других граждан;

осуществлялись меры по предупреждению преступлений, устранению причин и условий, которые способствуют их совершению.

Статья 24. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

При осуществлении надзора за законностью действий органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и

предварительное следствие, прокурор в порядке, установленном законодательством, в пределах своей компетенции:

1) проверяет исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

2) требует от этих органов для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных или готовящихся преступлениях, о ходе оперативно-розыскной деятельности, дознания, предварительного следствия;

3) рассматривает и разрешает жалобы на действия и решения лиц, производящих дознание и предварительное следствие;

4) отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание, а также не соответствующие закону указания и постановления руководителей следственных подразделений и органов дознания;

5) санкционирует заключение лица под стражу, производство обыска, наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию и ее выемку, прослушивание телефонных и иных переговоров, телеграфных сообщений, которые передаются по техническим каналам связи, извлечение трупа из места захоронения (эксгумация), помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в лечебно-психиатрическое учреждение, отстранение обвиняемого от должности;

6) продлевает и устанавливает срок расследования, содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных законом;

7) возвращает уголовные дела органам дознания и предварительного следствия с письменными указаниями о производстве дополнительного расследования;

8) вправе участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу либо поручить это подчиненному прокурорскому работнику;

9) изымает от органа дознания и передает в следственное подразделение любое дело, а также изымает от одного следователя и поручает руководителю соответствующего следственного подразделения передать дело другому следователю в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования;

10) возбуждает уголовные дела и передает их по подследственности, прекращает либо приостанавливает производство по уголовным

делам, утверждает обвинительные заключения (постановления), направляет уголовные дела в суд;

11) при необходимости требует от руководителей органов внутренних дел, государственной безопасности, следственных аппаратов и органов дознания производства проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона.

Указания Генерального прокурора Республики Беларусь по вопросам следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Иные права и обязанности прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, могут определяться также другими законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 25. Санкции прокурора

Право дачи санкции на заключение лица под стражу и санкционирования других действий, указанных в пункте 5 части первой статьи 24, принадлежит Генеральному прокурору Республики Беларусь, прокурорам областей, города Минска, прокурорам районов (городов), межрайонным и другим приравненным к ним прокурорам и их заместителям.

Глава 3. НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

Статья 26. Предмет надзора

Предметом надзора являются законность и обоснованность решений, приговоров, определений и постановлений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также соблюдение законодательства при их исполнении.

Статья 27. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных решений

При осуществлении надзора за соответствием закону судебных решений прокурор вправе (а в случаях, предусмотренных законом, обязан):

1) участвовать в распорядительном заседании суда, в судебном разбирательстве дел по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке, давать заключения по гражданским делам;

2) в случаях и в порядке, установленных законом, приносить частные, кассационные и надзорные протесты на решения, приговоры, определения и постановления суда (судьи);

3) направлять в суд представления о пересмотре решений, определений, постановлений по гражданским делам и заключения о возобновлении уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

4) в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело (группу дел), по которому решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу, и приносить протест в порядке надзора либо, если это выходит за пределы его компетенции, обращаться с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста;

5) отзываться принесенный им протест на решение, приговор, определение или постановление суда (судьи) до начала рассмотрения протеста судом (судьей);

6) проверять законность исполнения решений, приговоров, определений и постановлений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях.

Статья 28. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор в пределах своей компетенции участвует в рассмотрении судом первой инстанции (судьей) гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях в случаях, когда это предусмотрено законом или признано необходимым самим прокурором.

Объем и пределы полномочий прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством.

Статья 29. Поддержание прокурором государственного обвинения

Прокурор, поддерживая в суде государственное обвинение, руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на всестороннем рассмотрении всех обстоятельств дела. Если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что предъявленное подсудимому обвинение не нашло подтверждения, он обязан от него отказаться.

Лицо, производившее расследование, не может участвовать в судебном разбирательстве данного дела в качестве государственного обвинителя.

Статья 30. *Опротестование судебных решений, приговоров, определений и постановлений, не вступивших в законную силу*

Право принесения в вышестоящий суд частных и кассационных протестов на не вступившие в законную силу судебные решения, приговоры, определения и постановления принадлежит соответствующему прокурору, его заместителю в пределах их компетенции. Этим правом обладают и прокуроры, принимавшие участие в рассмотрении дел судом первой инстанции (судьей).

Статья 31. *Опротестование судебных решений, приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу*

Право принесения протеста на вступившие в законную силу судебные решения принадлежит:

Генеральному прокурору Республики Беларусь и его заместителям — на решение, приговор, определение и постановление любого суда (судьи) Республики Беларусь, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь;

прокурорам областей, города Минска, приравненным к ним прокурорам, их заместителям — на решение, приговор, определение и постановление районного (городского) и приравненного к ним суда (судьи); на определение судебной коллегии соответственно областного, Минского городского суда, рассматривавшей дело в кассационном порядке; на решение, определение и постановление хозяйственного суда, кроме Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.

Протест на постановление судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором района (города), межрайонным и приравненным к ним прокурором, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Право принесения протеста на судебные решения в Пленум Верховного Суда Республики Беларусь, Пленум Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь принадлежит Генеральному прокурору Республики Беларусь, его заместителям.

Статья 32. *Представление Генерального прокурора Республики Беларусь о даче судам разъяснений*

Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь представления о даче ими судам в соответствии со своей компетенцией разъяснений по вопросам применения законов при рассмотрении дел.

Глава 4. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАЗНАЧАЕМЫХ СУДОМ

Статья 33. Предмет надзора

Предметом надзора являются:

законность в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных учреждениях, исполняющих наказание и другие меры принудительного характера, назначаемые судом (судьей);

соблюдение установленных законодательством порядка и условий содержания либо отбывания наказания лицами в вышеуказанных учреждениях, их прав и выполнения ими своих обязанностей;

законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Статья 34. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом

При осуществлении надзора за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции:

1) в любое время посещает места, указанные в статье 33 настоящего Закона;

2) знакомится с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, административному аресту, предварительному заключению под стражу, а также отбыванию наказания в виде лишения свободы и иным мерам наказания или подвергнуты мерам принудительного характера, производит опрос этих лиц;

3) немедленно своим постановлением освобождает незаконно содержащихся в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих иные меры наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, предварительному заключению под стражу либо водворенных в штрафные помещения, за исключением случаев применения этих мер судебными органами;

4) проверяет соответствие приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений, указанных в статье 33 настоящего Закона, законодательству, регулирующему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказаний, приостанавливает исполнение таких актов, опротестовывает их в случае противоречия закону, требует объяснения от представителей администрации;

5) проверяет исполнение требований закона о праве лиц, подвергнутых задержанию, административному аресту, предварительному заключению под стражу, осужденных к лишению свободы, а также лиц, подвергнутых иным мерам наказания или мерам принудительного характера, обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные объединения, к должностным лицам и об обязанности администрации направлять жалобы и заявления по принадлежности в установленном порядке, принимает предусмотренные законодательством меры в случае нарушения администрацией этих требований закона.

Глава 5. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Статья 35. *Протест*

Протест на противоречащий закону акт приносится прокурором в орган, издавший этот акт, или в вышестоящий орган, правомочный принять по нему решение. В таком же порядке приносится протест на противоречащие закону акт или действие должностного лица.

В протесте прокурор требует отмены акта либо приведения его в соответствие с законом, а равно прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом, которым он направлен, не позднее чем в десятидневный срок после его поступления, а местными Советами депутатов — на очередных сессиях. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания заранее сообщается прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщается прокурору. Принесение протеста приостанавливает действие противоречащего закону акта до его рассмотрения.

В случае нерассмотрения протеста в установленный срок либо его отклонения прокурор вправе обратиться в суд с заявлением об отмене

противоречащего закону акта или прекращении незаконных действий. Подача прокурором заявления в суд приостанавливает действие опротестованного акта.

Протест на постановление судьи по делу об административном правонарушении приносится судье, вынесшему постановление, либо председателю вышестоящего суда и подлежит рассмотрению в трехдневный срок.

Порядок опротестования судебных решений по гражданским и уголовным делам регламентируется настоящим Законом и соответствующим процессуальным законодательством.

Статья 36. Представление

Представление прокурора об устранении нарушений закона, причин нарушений и условий, им способствующих, вносится в орган или должностному лицу, правомочным их устранить.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок должно быть письменно сообщено прокурору. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору заранее сообщается о дне заседания, в котором он вправе принять участие.

Статья 37. Постановление

Прокурор в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом или гражданином выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела, об административном правонарушении, о возбуждении дисциплинарного производства. Мотивированное постановление может выноситься прокурором и в иных случаях как форма выражения его требований.

Постановление об административном правонарушении подлежит рассмотрению органом или должностным лицом, правомочными налагать административное взыскание, в сроки и в порядке, установленные для рассмотрения протокола об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении дисциплинарного производства подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления. О результатах рассмотрения письменно сообщается прокурору.

Иные постановления прокурора подлежат рассмотрению и исполнению в установленный им срок.

Статья 38. Предписание

Письменное предписание об устранении нарушения закона направляется органу или должностному лицу, допустившим нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочным устранить допущенное нарушение.

Предписание выносится в случаях, когда нарушение закона носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам государства, предприятия, учреждения, организации или гражданина.

В предписании должны содержаться указание на норму закона, которая оказалась нарушенной, и предложение о мерах по восстановлению законности.

Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору.

При несогласии с требованием, содержащимся в предписании, оно может быть обжаловано вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть такую жалобу в десятидневный срок. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания.

Статья 39. Официальное предупреждение

В целях предупреждения правонарушений при наличии сведений о готовящихся противоправных действиях прокурор письменно объявляет должностному лицу или гражданину официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в официальном предупреждении, лицо, которому оно объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

При несогласии с официальным предупреждением лицо, которому оно объявлено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору.

РАЗДЕЛ IV. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 40. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органы прокуратуры

На должности прокурорских работников могут назначаться граждане Республики Беларусь, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми личными деловыми и моральными качествами. На должности прокурорских работников могут также назначаться граждане, имеющие иное высшее образование, причем ко-

личество их не может превышать двух процентов от штатной численности прокурорских работников. На эти должности не могут быть назначены лица, ранее совершившие преступления.

На должности прокурорских работников прокуратур районов (городов) и приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся на старших курсах в высших учебных заведениях по юридической специальности.

Лица, обучавшиеся в высших учебных заведениях по юридической специальности с оплатой обучения республиканской прокуратурой, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами (контрактами) проработать в органах прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов прокуратуры до истечения этого срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа прокуратуры или сокращением штатов, указанные лица полностью возмещают затраты по своему обучению.

Лица, не имеющие опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажирование в течение шести месяцев. Порядок стажирования определяется Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Прокурорские работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Оказание прокурорскими работниками платных юридических услуг, занятие предпринимательской деятельностью, а также совместительство их службы в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях не допускаются, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности.

Статья 41. Классные чины (воинские звания) прокурорских работников

Прокурорским работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины (воинские звания).

Классные чины государственного советника юстиции первого, второго и третьего класса присваиваются Президентом Республики Беларусь. Другие классные чины присваиваются Генеральным прокурором Республики Беларусь. Прокурорским работникам военных прокуратур воинские звания присваиваются в порядке, установленном законодательством.

Статья 42. Поощрения и ответственность прокурорских работников

Прокурорские работники обязаны действовать в пределах своих служебных полномочий. В случае получения незаконного распоряжения они обязаны отказаться от его исполнения и доложить об этом вышестоящему прокурору, а в случае получения такого распоряжения от Генерального прокурора Республики Беларусь — в Верховный Совет Республики Беларусь.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, иные нарушения законности прокурорские работники несут дисциплинарную, гражданско-правовую, уголовную ответственность в порядке, установленном законом.

Порядок поощрения и привлечения к ответственности прокурорских работников устанавливается Положением о прохождении службы в органах Прокуратуры Республики Беларусь.

Статья 43. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностных окладов, доплат за классные чины (воинские звания) и выслугу лет и должно обеспечивать достаточные материальные условия для независимого выполнения служебных обязанностей и закрепления квалифицированных кадров. Размеры должностных окладов, доплат за классные чины (воинские звания) и выслугу лет определяются Верховным Советом Республики Беларусь.

Прокурорским работникам предоставляются ежегодные отпуска продолжительностью 30 календарных дней. Прокурорским работникам предоставляются также дополнительные оплачиваемые отпуска после 10 лет работы в органах прокуратуры продолжительностью 5 календарных дней, после 15 лет работы — продолжительностью 10 календарных дней, после 20 лет работы — продолжительностью 15 календарных дней.

Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны предоставить прокурорскому работнику, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, жилое помещение в виде отдельной благоустроенной квартиры или дома в течение шести месяцев со дня подачи заявления. В таком же порядке решаются вопросы установки домашнего телефона и предоставления мест в детских дошкольных учреждениях.

Прокурорские работники, обеспеченные жилыми помещениями за счет средств, выделенных органам прокуратуры на жилищное строительство или приобретение жилья, обязаны в соответствии с за-

ключенными с ними договорами (контрактами) проработать в органах прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов прокуратуры до истечения этого срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с выходом на пенсию или призывом на военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа прокуратуры или сокращением штатов, указанные лица полностью возмещают затраты, связанные со строительством или приобретением жилья.

Жилые помещения в домах государственного и общественного жилищного фонда, занимаемые семьями прокурорских работников, прослуживших в органах прокуратуры не менее 20 календарных лет, передаются в их собственность бесплатно с учетом жилищной квоты (суммы квот), установленной законодательством.

На прокурорских работников, уволенных со службы из органов прокуратуры в связи с инвалидностью и нуждающихся в улучшении жилищных условий, распространяется действие частей третьей, четвертой и пятой настоящей статьи.

В случае гибели прокурорского работника при исполнении служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на тех же основаниях и условиях, которые имели место на момент гибели работника.

Прокурорские работники имеют право выхода на пенсию независимо от возраста при наличии 20-летнего стажа работы в следственном аппарате. За каждый последующий полный год работы в следственном аппарате сверх 20 лет пенсия увеличивается на 3 процента соответствующих сумм денежного содержания, но всего не более 75 процентов этих сумм. Порядок и размеры пенсионного обеспечения в случае выхода прокурорских работников на пенсию устанавливаются законодательством исходя из сумм их денежного содержания.

За прокурорскими работниками после выхода на пенсию сохраняется право медицинского обслуживания в лечебных учреждениях, в которых они состоят на учете.

Статья 44. Меры правовой и социальной защиты прокурорских работников

Прокурорские работники являются представителями государственной власти, при исполнении служебных обязанностей неприкосновенны и находятся под особой защитой государства.

Уголовное дело в отношении прокурорского работника может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем. Прокурорские работники могут быть при-

влечены к административной ответственности в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Прокурорские работники подлежат обязательному личному страхованию на случай гибели (смерти), ранения (контузии), увечья, заболевания, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, за счет средств прокуратуры. Порядок и условия страхования определяются Правительством Республики Беларусь.

В случае гибели (смерти) прокурорского работника при исполнении служебных обязанностей либо смерти, наступившей в результате ранения (контузии), увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей, до истечения одного года после увольнения из органов прокуратуры единовременное денежное пособие выплачивается семье погибшего (умершего) или лицам, находящимся на его иждивении, в размере 15-летнего денежного обеспечения погибшего (умершего).

При установлении прокурорскому работнику инвалидности, связанной с исполнением им должностных обязанностей или наступившей в результате ранения (контузии), увечья, полученных в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе и до окончания одного года после увольнения со службы, ему выплачивается единовременное денежное пособие в размере:

- 5-летнего денежного обеспечения — инвалиду I группы;
- 4,5-летнего денежного обеспечения — инвалиду II группы;
- 4-летнего денежного обеспечения — инвалиду III группы.

При причинении прокурорскому работнику в связи с исполнением должностных обязанностей тяжелого телесного повреждения или менее тяжелого телесного повреждения ему выплачивается единовременное денежное пособие в размере соответственно 3,5- и 3-летнего денежного обеспечения.

В порядке и размерах, указанных в частях четвертой, пятой и шестой настоящей статьи, производятся выплаты и в случаях причинения вреда здоровью или гибели членов семьи (иждивенцев) прокурорских работников в связи с исполнением последними служебных обязанностей.

Ущерб имуществу прокурорского работника, причиненный в связи с исполнением им служебных обязанностей, возмещается в полном объеме из средств государственного бюджета.

Прокурорские работники при исполнении служебных обязанностей имеют право по специальному знаку бесплатно пользоваться всеми видами общественного и железнодорожного пассажирского транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси); при направлении в служебные командировки пользуются

правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

Прокурорские работники освобождаются от прохождения воинских сборов.

Прокурорские работники имеют право хранения, ношения и применения огнестрельного оружия, а также боеприпасов к нему.

Статья 44-1. Прекращение службы в органах прокуратуры

Служба в органах прокуратуры является службой в государственном аппарате и прекращается по предусмотренным законодательством основаниям прекращения трудового договора, а также в случае выхода прокурорского работника в отставку.

Условиями возникновения у прокурорского работника права выхода в отставку являются:

наличие общего трудового стажа для мужчин — 25 лет, для женщин — 20 лет, из которых не менее 15 лет составляет стаж работы в качестве прокурорского работника;

достижение 55-летнего возраста мужчинами и 50-летнего — женщинами при наличии общего трудового стажа у мужчин — 35 лет, у женщин — 30 лет, из которых не менее 8 лет составляет стаж работы в качестве прокурорского работника.

При выходе в отставку прокурорскому работнику назначается пенсия в размере 60 процентов от его средней заработной платы на момент выхода в отставку, которая исчисляется в соответствии с законодательством. После достижения пенсионного возраста пенсия прокурорскому работнику назначается в соответствии со специальным законодательством и в размере не ниже, чем при выходе в отставку. При выходе на пенсию или в отставку прокурорскому работнику выплачивается выходное пособие в размере 6 месячных должностных окладов. Должностной оклад определяется с учетом надбавки за классный чин. После выхода в отставку прокурорский работник имеет право работать по найму, получать пенсию и заработную плату в полном размере. В случае поступления снова на службу в государственный аппарат выплата пенсии в связи с отставкой приостанавливается.

При ликвидации органа прокуратуры пенсия по возрасту или пенсия за выслугу лет назначается прокурорскому работнику досрочно, но не более чем за три года, а при сокращении штатов — не более чем за два года до установленного законодательством возраста или выслуги лет при условии наличия общего трудового стажа для мужчин — 25 лет, для женщин — 20 лет и при условии наличия стажа работы в

качестве прокурорского работника не менее 15 лет. Прокурорским работникам в случае ликвидации органа прокуратуры или сокращения штатов гарантируется выплата выходного пособия в размере 6 среднемесячных заработных плат при условии наличия стажа работы в качестве прокурорского работника не менее двух лет, а также помощи по безработице в размере средней заработной платы в порядке и на условиях, определенных законодательством.

РАЗДЕЛ V. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 45. Учебные заведения и другие учреждения и организации Прокуратуры Республики Беларусь

Прокуратура Республики Беларусь может создавать учебные заведения, учреждения по повышению квалификации, выпускать специальные издания, иметь полиграфическое предприятие.

Статья 46. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляются за счет средств государственного бюджета. Размеры ассигнований на содержание органов прокуратуры утверждаются Верховным Советом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны обеспечить размещенные на их территории органы прокуратуры соответствующими служебными помещениями на условиях аренды, а также средствами связи.

Транспортными и техническими средствами органы прокуратуры обеспечиваются в централизованном порядке Правительством Республики Беларусь за счет средств государственного бюджета.

Статья 47. Затраты органов прокуратуры

Затраты на оплату среднего заработка, проезда и найма жилых помещений лицам, вызываемым к прокурорским работникам, по выплате вознаграждения экспертам, переводчикам и иным специалистам, привлекаемым для выполнения поручений прокурорских работников, производятся из средств государственного бюджета. Порядок и размеры средств, выделяемых органам прокуратуры на эти цели, устанавливаются Правительством Республики Беларусь.

Статья 48. *Форменная одежда и удостоверение прокурорского работника*

Прокурорские работники обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием, описание, порядок и нормы выдачи которого устанавливаются Кабинетом Министров Республики Беларусь.

Прокурорские работники имеют служебное удостоверение, образец которого утверждает Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Статья 49. *Печать прокуратуры*

Республиканская прокуратура и подчиненные ей прокуратуры имеют печати с изображением Государственного герба Республики Беларусь и своим наименованием.

Статья 50. *Разъяснение некоторых наименований, содержащихся в настоящем Законе*

Под наименованием «прокурор», если иное прямо не оговорено в настоящем Законе, следует понимать: Генеральный прокурор Республики Беларусь и все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, начальники, заместители начальников, старшие прокуроры и прокуроры главных управлений, управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

Под наименованием «прокурорские работники» следует понимать работников прокуратуры, имеющих классные чины (воинские звания), а также стажеров прокуратуры.

ОРГАНИЧЕСКИЙ ЗАКОН ГРУЗИИ «О ПРОКУРАТУРЕ»

(от 21 ноября 1997 с изм. и доп. от 16 февраля 2001 г.)

Глава I. Общие положения

Глава II. Система и организация прокуратуры

Глава III. Направления деятельности прокуратуры

Глава IV. Прокурорские акты

Глава V. Персонал прокуратуры

Глава VI. Правовая защита работников прокуратуры

Глава VII. Социальная защита работника прокуратуры

Глава VIII. Материально-техническое обеспечение и финансирование прокуратуры

Глава IX. Другие вопросы деятельности и организации прокуратуры

Глава X. Контроль и надзор за деятельностью прокуратуры

Глава XI. Переходные положения

Глава XII. Заключительные положения

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Грузии

1. Прокуратура Грузии (далее — прокуратура) осуществляет свои полномочия в пределах, определенных Конституцией Грузии, настоящим Законом и другими правовыми актами Грузии.

2. Запрещается создание чрезвычайных или специальных прокуратур.

3. В пределах общих полномочий, определенных Конституцией Грузии, настоящим Законом и другими правовыми актами Грузии, Генеральный прокурор Грузии (далее прокурор), может временно создавать специализированную прокуратуру и в порядке, установленном Законом, определять направления ее деятельности и срок функционирования.

Статья 2. Задачи прокуратуры

1. Прокуратура в установленном законом порядке:

а) осуществляет уголовное преследование;

б) с целью обеспечения уголовного преследования на стадии предварительного следствия осуществляет процессуальное руководство;

в) проводит в случаях, предусмотренных законом, в полном объеме предварительное следствие;

г) осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов в деятельности органов дознания и оперативно-розыскных органов;

д) осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов при исполнении наказания и других мер принудительного характера, назначаемых судом, а также в местах содержания задержанных, предварительного заключения и в других местах ограничения свободы человека;

е) в качестве стороны участвует в рассмотрении в судах уголовных дел и поддерживает государственное обвинение;

ж) осуществляет координацию борьбы с преступностью.

з) от именно государства в качестве истца участвует в рассмотрении дел о передаче государству незаконного и необоснованного имущества, добытого путем рэкеты, подлежащих рассмотрению в порядке административного и гражданского судопроизводства.

2. Запрещается возложение на прокуратуру обязанностей не предусмотренных Конституцией Грузии и настоящим Законом и другими законодательными актами.

Статья 3. Принципы деятельности прокуратуры

Принципами деятельности прокуратуры являются:

- а) законность;
- б) соблюдение и уважение прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц;
- в) объективность и беспристрастность;
- г) единство и централизация, подчинение всех нижестоящих прокуроров и других работников прокуратуры Генеральному прокурору Грузии;
- д) политический нейтралитет.

Статья 4. Правовые основы деятельности прокуратуры

Правовыми основами деятельности прокуратуры являются: Конституция Грузии, международные договоры, настоящий Закон и законодательство Грузии.

Статья 5. Международные обязательства прокуратуры

Прокуратура в пределах своей компетенции участвует в решении тех вопросов, которые вытекают из международных договоров Грузии.

Глава II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 6. Органы прокуратуры

1. Систему прокуратуры в Грузии образуют: Генеральная прокуратура Грузии (далее — Генеральная прокуратура), прокуратуры Абхазской и Аджарской автономных республик, прокуратура г. Тбилиси, окружные прокуратуры, районные (городские) прокуратуры и в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи первой настоящего Закона, — специализированные прокуратуры.

2. Структуру и штатные единицы органов прокуратуры в установленном порядке утверждает Генеральный прокурор Грузии.

Статья 7. Генеральный прокурор Грузии

1. Прокуратурой Грузии руководит Генеральный прокурор Грузии, которого по представлению Президента Грузии сроком на 5 лет большинством списочного состава назначает на должность Парламент Грузии.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено Генеральным прокурором Грузии более чем на 2 срока.

3. Генеральный прокурор имеет одного первого заместителя и заместителей, старших помощников, помощников. Прекращение служебных полномочий Генерального прокурора является основанием для прекращения полномочий его первого заместителя и заместителей.

4. В Генеральной прокуратуре есть департаменты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые имеют начальников и их заместителей, прокуроров по особо важным делам, старших прокуроров, прокуроров-криминалистов и прокуроров. В Генеральной прокуратуре есть следственная часть, которая имеет начальника и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам.

5. Первого заместителя и заместителей Генерального прокурора назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор.

6. Генеральный прокурор:

а) организует и руководит в установленном законом порядке деятельностью прокуратуры;

б) осуществляет лично или посредством Генеральной прокуратуры полномочия, предусмотренные Конституцией Грузии, настоящим Законом и законодательством;

в) создает и упраздняет прокуратуры в пределах своей компетенции и устанавливает компетенцию их структурных единиц;

г) назначает на должность и освобождает от должности нижестоящих прокуроров, следователей и других работников прокуратуры;

д) назначает и освобождает членов Коллегии Генеральной прокуратуры;

е) в порядке, установленном законом, возбуждает уголовные дела и осуществляет уголовное преследование в отношении Президента Грузии, лиц, перечисленных в статье 64 Конституции Грузии, члена Парламента, Народного Защитника, судьи, прокурора, следователя прокуратуры и советника прокуратуры, чрезвычайного и Полномочного Посла Грузии, а также офицеров Военных Сил Грузии, назначенных на должность Верховным Главнокомандующим Военными Силами Грузии, а также при совершении преступления лицами,

имеющими высшие государственные специальные звания, также сотрудниками высших представительных органов и членами правительств Абхазской и Аджарской автономных республик;

ж) обеспечивает статистическую отчетность, организует обобщение и совершенствование прокурорской и следственной практики, распространение и внедрение в практику передового опыта и научно-технических средств;

з) разрабатывает предложения по финансированию и научно-техническому обеспечению прокуратуры;

и) утверждает в пределах выделенного фонда зарплаты структуру, количество штатных единиц и размер заработной платы работников Генеральной прокуратуры и нижестоящих прокуратур;

к) определяет функциональные обязанности своего первого заместителя и заместителей, структурных подразделений Генеральной прокуратуры и нижестоящих прокуратур. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора (кроме Главного военного прокурора Грузии) руководят определенными направлениями деятельности прокуратуры;

л) в установленном законом порядке, в пределах своей компетенции присваивает работникам прокуратуры и лишает работников прокуратуры специальных званий;

м) представляет Прокуратуру Грузии в высших органах государственной власти Грузии, а также в отношениях с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств;

н) в пределах своей компетенции решает вопросы применения дисциплинарного взыскания в отношении сотрудников прокуратуры ...;

о) на основании и во исполнение закона издает приказы нормативного и индивидуального характера, а также инструкции и указания ...;

п) руководит и направляет работу Коллегии Генеральной прокуратуры Грузии;

р) отменяет противозаконные приказы, инструкции и указания, изданные нижестоящими прокурорами;

с) рассматривает жалобы и заявления граждан, осуществляет их прием;

т) утверждает положения об органах прокуратуры и порядок прохождения стажировки в органах прокуратуры;

у) осуществляет предоставленные ему законодательством другие полномочия.

ф) подает в суд апелляционную жалобу с требованием об ухудшении положения осужденного.

7. В случае временного отсутствия Генерального прокурора его обязанности выполняет первый заместитель Генерального прокурора.

8. Приказ или другой акт Генерального прокурора в случае несоответствия Конституции или закону может быть обжалован в суде по подсудности.

Статья 7–1. Нормативный акт Генерального прокурора

1. Нормативным актом Генерального прокурора является приказ, который издается в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами.

2. Проект приказа нормативного характера Генерального прокурора Грузии направляется для правовой экспертизы Министерству юстиции Грузии, которое в двухнедельный срок выдает заключение о его соответствии законодательству Грузии.

3. О приказе нормативного характера Генерального прокурора до регистрации в Государственном реестре нормативных актов Грузии требуется заключение Министерства юстиции Грузии о его соответствии законодательству Грузии.

4. Приказ Генерального прокурора Грузии вступает в силу по опубликовании, если в приказе не указан иной срок. Не допускается опубликование приказа Генерального прокурора Грузии до его регистрации в Государственном реестре нормативных актов Грузии.

Статья 8. Коллегия Генеральной прокуратуры Грузии

1. Коллегия Генеральной прокуратуры Грузии — совещательный орган Генерального прокурора Грузии.

2. Коллегией Генеральной прокуратуры Грузии руководит Генеральный прокурор.

3. Состав коллегии Генеральной прокуратуры Грузии определяет Генеральный прокурор.

4. Коллегия Генеральной прокуратуры Грузии рассматривает вопросы борьбы с преступностью, положение с исполнительной дисциплины, кадровые вопросы, проекты приказов и инструкций, отчеты прокуроров — Абхазской и Аджарской автономных республик, всех нижестоящих прокуроров и другие вопросы деятельности прокуратуры.

5. В случае расхождения мнений Генерального прокурора и членов Коллегии Генеральной прокуратуры решение принимает Генеральный прокурор.

Статья 9. (исключено)

Статья 10. (исключено)

Статья 11. Прокуратуры Абхазской и Аджарской автономных республик

1. Прокуратурами Абхазской и Аджарской автономных республик руководят соответственно прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик.

2. Прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик могут иметь заместителей, старших помощников и помощников.

3. В прокуратурах Абхазской и Аджарской автономных республик есть отделы и другие структурные подразделения, которые имеют начальников и их заместителей, старших прокуроров, прокуроров-криминалистов и прокуроров. В прокуратурах Абхазской и Аджарской автономных республик есть следственные части, которые имеют начальников и их заместителей, старших следователей и следователей.

4. Прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, их заместителей, старших помощников, помощников, начальников отделов и других структурных подразделений прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик и их заместителей, начальника следственной части, его заместителя, прокурора следственной части, прокурора-криминалиста, старших прокуроров отдела и другого структурного подразделения, прокуроров, старших следователей, следователей, советников и районных (городских) прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, их заместителей, старших помощников, помощников, старших следователей и следователей, а также советников прокуратуры назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор Грузии.

5. В прокуратурах Абхазской и Аджарской автономных республик создаются совещательные органы — соответственно коллегии прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик, которыми руководят соответственно прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик.

6. В составы коллегии прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик входят: заместители прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, начальники отделов и следственных частей прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик, прокуроры-криминалисты, прокуроры столиц Абхазской и Аджарской автономных республик.

7. Состав коллегий прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик по представлению соответственно прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик утверждает Генеральный прокурор Грузии.

8. Коллегии прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик действуют в пределах своей компетенции в рамках, определенных пунктами 4 и 5 статьи 8 настоящего Закона.

9. Прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик в пределах своей компетенции издают приказы индивидуального характера, исполнение которых является обязательным для подчиненных им прокуроров и других сотрудников прокуратуры.

Статья 12. Прокуратура г. Тбилиси и окружные прокуратуры

1. Прокуратурой г. Тбилиси и окружными прокуратурами руководят соответственно прокурор г. Тбилиси и окружные прокуроры, которых назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор.

2. Окружные прокуратуры образуются и функционируют по территориям действия региональных прокуратур, существовавших до ввода настоящего Закона в действие.

3. Прокурор г. Тбилиси и окружные прокуроры могут иметь заместителей, старших помощников и помощников.

4. В прокуратуре г. Тбилиси и окружной прокуратуре есть отделы и другие структурные подразделения, которые имеют начальников и их заместителей, старших прокуроров, прокуроров-криминалистов и прокуроров. В прокуратуре г. Тбилиси и окружных прокуратурах есть следственные части, которые имеют начальников и их заместителей, старших следователей и следователей.

5. Работников прокуратуры г. Тбилиси и окружных прокуратур назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор в порядке, установленном настоящим Законом.

6. Прокурор г. Тбилиси и окружные прокуроры в пределах своей компетенции издают приказы индивидуального характера, исполнение которых является обязательным для подчиненных им работников прокуратуры.

Статья 13. Районные (городские) прокуратуры

1. Районными (городскими) прокуратурами руководят соответствующие прокуроры, которые могут иметь заместителей, старших помощников и помощников, старших следователей и следователей.

2. Районных (городских) прокуроров, их заместителей, старших помощников, помощников, старших следователей и следователей назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор.

3. Районные (городские) прокуроры в пределах своей компетенции издают приказы индивидуального характера, исполнение которых является обязательным для подчиненных им работников прокуратуры.

Статья 14. Другие вопросы организации прокуратуры

1. Срок полномочий Генерального прокурора, прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, прокурора г. Тбилиси, районных (городских) прокуроров определяется на 5 лет, а в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи первой настоящего Закона, — срок полномочий прокуроров специализированных прокуратур определяется на срок полномочий специализированной прокуратуры.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено более чем на два срока подряд на должность Генерального прокурора, прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, прокурора г. Тбилиси, окружных, районных (городских) прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур.

3. (Исключен).

4. Генеральный прокурор Грузии вправе установить другие формы подчиненности нижестоящих прокуроров, не противоречащие Конституции Грузии и настоящему Закону.

5. Нижестоящий прокурор или другой работник прокуратуры обязан выполнять все законные требования и указания вышестоящего прокурора.

Глава III. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 15. Осуществление уголовного преследования

1. Прокуратура осуществляет уголовное преследование в порядке и пределах, установленных уголовно-процессуальным законодательством.

2. С целью обеспечения уголовного преследования прокуратура на стадии предварительного следствия осуществляет процессуальное руководство.

Статья 16. Предварительное следствие

Прокуратура по делам о преступлениях и других противоправных деяниях в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, в полном объеме проводит предварительное следствие.

Статья 17. Надзор за точным и единообразным исполнением закона органами дознания и оперативно-розыскными органами

1. Прокурор для обеспечения точного и единообразного исполнения закона органами дознания осуществляет надзор:

а) за соблюдением установленных законодательством правил регистрации, рассмотрения и принятия соответствующих мер в отношении поступивших в органы дознания заявлений и сообщений о преступлениях и других противоправных деяниях;

б) за законностью проведения органами дознания действий, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, и решений, принятых в процессе этой деятельности.

2. Прокурор для обеспечения точного и единообразного выполнения требований законодательства об оперативно-розыскной деятельности в работе оперативно-розыскных органов осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскных мероприятий, проводимых оперативно-розыскными органами, и решений, принятых в процессе этой деятельности.

3. Законность и обоснованность приказа судьи о проведении, prolongации и прекращении оперативно-розыскных мероприятий не является предметом прокурорского надзора.

4. Данные о лице, которое оказывает или оказывало конфиденциальную помощь оперативно-розыскному органу, сотрудничает или сотрудничало с ним, а также тактика и организация получения оперативно-розыскной информации, дела по оперативной разработке и секретная часть дел оперативно-розыскного учета не являются предметом прокурорского надзора.

5. Право ознакомиться с секретными материалами дела по оперативной обработке, дел по оперативно-розыскному учету имеют только Генеральный прокурор и определенные им прокуроры.

Статья 18. Надзор за точным и единообразным исполнением закона в местах содержания задержанных, предварительного заключения, в других местах ограничения свободы, а также при исполнении наказания и других мер принудительного характера, назначенных судом

1. Прокурор осуществляет надзор:

а) за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения, лишения свободы и другого ограничения свободы, при исполнении наказания или других мер принудительного характера, назначенных судом;

б) за соблюдением в указанных учреждениях установленных законодательством Грузии правил и условий нахождения лиц.

2. Прокурор в пределах своей компетенции при осуществлении полномочий имеет право:

а) во исполнение требований закона осуществлять проверки в местах содержания задержанных, предварительного заключения и иных учреждениях, исполняющих наказание и другие меры принудительного характера, назначенные судом;

б) для осуществления полномочий, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, посещать в любое время соответствующие учреждения;

в) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

г) знакомиться с документами, на основании которых лица задержаны, заключены под стражу, отбывают наказание либо подвергнуты другим мерам принудительного характера;

д) немедленно принять меры к освобождению лиц, незаконно задержанных, заключенных под стражу или подвергнутых другим мерам принудительного характера;

е) отменить дисциплинарное взыскание, незаконно наложенное на лиц, заключенных под стражу или осужденных, и немедленно освободить их из штрафного изолятора, карцера;

ж) в случаях, установленных законом, дать согласие на акты администрации вышеуказанных учреждений;

з) проверять соответствие закону приказов, распоряжений и постановлений администрации вышеуказанных учреждений, приостановить их действие и опротестовать незаконные акты, требовать объяснения от соответствующих должностных лиц.

3. Прокурор осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством.

4. Требования прокурора, связанные с законностью помещения и пребывания лиц в указанных учреждениях, исполнением других мер принудительного характера, обязательны для исполнения администрацией соответствующих учреждений.

Статья 19. Прокурор как государственный обвинитель

1. Прокурор выступает в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя. На него возложено бремя доказывания обвинения.

2. Прокурор имеет право отказаться от поддержания обвинения полностью или частично, если собранные доказательства не подтверждают обвинения. Отказ прокурора от обвинения должен быть обоснованным.

3. Прокурор обязан участвовать в распорядительном заседании суда. При этом он имеет право заявить ходатайство или отвод, представить доказательства, принять участие в рассмотрении вопросов относительно допустимости доказательств, прекращения дела, приостановления дела производством, возвращения дела для дополнительного расследования, направления дела в суд и рассмотрении других вопросов.

4. На стадиях первой инстанции и апелляционного производства прокурор обязан принять участие в рассмотрении всех дел публично-го обвинения. Он имеет право: заявить ходатайство или отвод; представить доказательства и принять участие в исследовании доказательств, представляемых защитой; высказать мнение по любым вопросам, возникшим при судебном разбирательстве; принять участие в прениях сторон и излагать суду свою позицию о доказанности обвинения, уголовно-правовой квалификации деяния, вменяемости подсудимого, назначении меры наказания, уголовной ответственности и освобождения подсудимого от наказания.

5. На стадиях кассационного производства прокурор поддерживает свою жалобу или высказывает мнение в качестве стороны по тем жалобам, которые вносят другие участники судопроизводства.

Статья 20. Координация борьбы с преступностью

1. Прокуратура координирует борьбу с преступностью, взаимосогласованную деятельность правоохранительных органов в целях своевременного выявления, расследования, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, оздоровления криминогенной обстановки, искоренения причин преступления и способствующих им условий.

2. Генеральный прокурор, прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик, прокурор г. Тбилиси, окружные районные (городские) прокуроры руководят деятельностью соответствующих координационных советов по борьбе с преступностью.

3. Порядок координации борьбы с преступностью определяется Положением, которое утверждает Президент Грузии.

Статья 20—1. Иск прокурора о передаче государству незаконного и необоснованного имущества и имущества, добытого путем рэкета

Прокурор в порядке и в пределах, установленных административным процессуальным и гражданским процессуальным законодательством, возбуждает иск о передаче государству незаконного и необоснованного имущества должностных лиц и имущества, добытого путем рэкета.

Глава IV. ПРОКУРОРСКИЕ АКТЫ

Статья 21. Система прокурорских актов

Прокурор при осуществлении своих полномочий в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством, выносит следующие акты: требование, представление, протест, постановление, согласие, жалобу, указание и информацию.

Статья 22. Требование прокурора

1. Прокурор имеет право требовать:

- а) проведения по уголовному делу ревизии финансово-хозяйственной деятельности предприятия, организации, учреждения;
- б) выделения специалистов в процессе осуществления предусмотренных законом полномочий с целью выяснения возникших вопросов;
- в) представления документов, материалов, дел, данных и другой информации, необходимых для осуществления надзора или процессуального руководства.

2. Истребованная информация должна быть представлена прокурору не позднее 10-дневного срока, независимо от режима этой информации.

3. По требованию прокурора документы и другая информация могут быть проверены по месту их нахождения прокурором или по его заданию — специалистами, экспертами и другими лицами.

4. По требованию прокурора документы и другая информация должны быть представлены в прокуратуру или в указанное им другое место.

5. Прокурор обязан в предусмотренных законом случаях обеспечить защиту государственной или другой тайны, содержащейся в истребованной информации.

6. Запрещается вмешательство в компетенцию суда и истребование из суда каких-либо материалов или дела, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Статья 23. Представление

1. Прокурор в пределах своей компетенции и в установленном законодательством порядке приносит участникам правовых отношений, указанных в статьях 15-18 настоящего Закона, представление о нарушении закона, искоренении причин, его вызвавших, и способствующих условий. О принятых мерах участники правоотношений обязаны сообщить прокурору в 10-дневный срок.

2. При рассмотрении представления о дне заседания должно быть сообщено прокурору, который имеет право принять участие в этом рассмотрении.

Статья 24. Протест

1. Прокурор приносит письменный протест на несоответствие закону актов и деяний участников правовых отношений, указанных в статьях 17 и 18 настоящего Закона.

2. В протесте прокурор может потребовать:

- а) полной или частичной отмены незаконных актов либо приведения их в соответствие с законом;
- б) прекращения незаконных деяний;
- в) восстановления нарушенных прав;
- г) наказания нарушителя закона.

3. Протест на незаконный правовой акт приносится в издавший его или вышестоящий орган. В таком же порядке осуществляется опротестование незаконных действий должностных лиц.

4. Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению не позднее 10-дневного срока со дня его поступления. О результатах рассмотрения незамедлительно должно быть сообщено прокурору.

5. О дне рассмотрения протеста должно быть сообщено прокурору, который имеет право лично либо через своего представителя поддержать протест.

6. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его либо вышестоящим прокурором.

7. Вышестоящий прокурор имеет право до начала рассмотрения протеста внести в него изменения либо заменить новым протестом.

Статья 25. Постановление

1. Прокурор в зависимости от характера нарушения законодательства гражданином или должностным лицом в пределах полномочий и в порядке, установленных законом, выносит постановления о возбуждении уголовного дела, производства об административном правонарушении или дисциплинарного производства.

2. Постановления прокурора о возбуждении дисциплинарного производства, производства об административном правонарушении должны быть рассмотрены правомочным органом или должностным лицом не позднее 10-дневного срока со дня поступления. О результатах рассмотрения незамедлительно должно быть сообщено прокурору.

Статья 26. Согласие

В случаях, предусмотренных законом, прокурор дает письменное согласие на действия государственных органов или должностных лиц.

Статья 27. Указание

1. В случаях, предусмотренных законом, прокурор имеет право дать письменное указание органам дознания и предварительного следствия.

2. Указание прокурора по вопросам дознания и предварительного следствия обязательно к исполнению.

Статья 28. Жалоба

1. В установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке прокурор вправе:

а) обжаловать вынесенный по уголовному делу судом и не вступивший в законную силу акт в вышестоящий апелляционный или кассационный суд и в качестве стороны принять участие в его рассмотрении;

б) по вновь открывшимся или по вновь выявленным обстоятельствам обжаловать вынесенный судом и вступивший в законную силу акт и в качестве стороны принять участие в его рассмотрении.

2. Внесенная прокурором жалоба до начала рассмотрения дела в суде может быть отозвана тем же или вышестоящим прокурором.

Статья 29. Информация

Прокурор в пределах своей компетенции вносит в соответствующие органы государственного или местного самоуправления информацию о состоянии законности и правопорядка.

Статья 30. Обжалование прокурорских актов

1. Представление, протест, постановление и указание прокурора в установленном законом порядке могут быть обжалованы в суде или вышестоящему прокурору в 10-дневный срок органом и должностным лицом, которым был направлен этот акт.

2. Обжалование не приостанавливает исполнения прокурорских актов, кроме случаев, предусмотренных уголовно процессуальным законодательством.

Глава V. ПЕРСОНАЛ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 31. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокурора или следователя прокуратуры

1. Прокурором, следователем прокуратуры может быть назначен гражданин Грузии, имеющий высшее юридическое образование, владеющий языком судопроизводства, прошедший стажировку от шести месяцев до года в прокуратуре, сдавший квалификационной экзаменационной комиссии квалификационный экзамен по следующим дисциплинам: конституционное право, уголовное право, уголовный процесс, уголовно-исполнительное право и основы оперативно-розыскной деятельности, принявший присягу работника прокуратуры, по своим деловым и моральным качествам, а также состоянию здоровья способный выполнять обязанности прокурора или следователя.

2. От сдачи квалификационных экзаменов освобождаются: Генеральный прокурор, первый заместитель и заместители Генерального прокурора, прокуроры Абхазской и Аджарской автономных республик, лица, сдавшие квалификационный экзамен для судей, а также лица, имеющие ученую степень в области права. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора, если они не сдавали квалификационный экзамен для судей или им не присвоена ученая степень в области права, сдают квалификационный экзамен в течение одного года после назначения на должность.

2—1. От прохождения стажировки в органах прокуратуры освобождается лицо, удовлетворяющее одно из следующих требований:

- а) имеет опыт работы судьей, следователем или адвокатом в течение не менее чем одного года;
- б) ему присвоена ученая степень в правовой сфере;
- в) им сданы квалификационные экзамены судей;

г) имеет стаж работы по юридической специальности не менее трех лет.

2—2. Квалификационный экзамен проводится методом тестирования. Высший совет юстиции Грузии обеспечивает предварительное опубликование экзаменационных тестов. Порядок и периодичность проведения, программу квалификационного экзамена, Положение об экзаменационной комиссии и состав комиссии по представлению Высшего совета Министерства Юстиции Грузии утверждает Президент Грузии. На основании ходатайства Генерального прокурора Президент Грузии правомочен назначать дополнительный квалификационный экзамен.

3. Генеральным прокурором Грузии, его заместителем, прокурорами Абхазской и Аджарской автономных республик и их заместителями, прокурором г. Тбилиси и его заместителем, окружными прокурорами и их заместителями, районными (городскими) прокурорами и прокурорами специализированных прокуратур назначаются лица, имеющие не менее чем 5-летний опыт работы в органах прокуратуры судьей, следователем, адвокатом или по иной юридической специальности.

4. Работники прокуратуры не реже одного раза в 3 года должны пройти аттестацию. Порядок проведения аттестации определяется Генеральным прокурором.

5. Работников прокуратуры, кроме работников, указанных в пункте первом настоящей статьи, назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор в соответствии с порядком, установленным Законом Грузии «О публичной службе».

6. Должность работника прокуратуры несовместима с любой другой должностью в другом публичном учреждении, а также предпринимательской либо другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, творческой и педагогической деятельности. Работник прокуратуры вправе одновременно выполнять другую оплачиваемую работу или (и) занимать по совместительству другую должность в системе прокуратуры.

7. Работник прокуратуры не может состоять членом политического объединения или заниматься политической деятельностью.

8. Работнику прокуратуры запрещается устраивать забастовку или принимать участие в забастовке.

Статья 32. Присяга работника прокуратуры

1. При назначении на работу в органы прокуратуры работник прокуратуры принимает присягу перед Генеральным прокурором: «Я...

перед Богом и народом клянусь добросовестно исполнять обязанности работника прокуратуры Грузии и при их исполнении подчиняться только Конституции Грузии и закону».

2. Принятие присяги работником прокуратуры может быть проведено и без религиозной присяги. Принявший присягу подписывается под текстом присяги, и она хранится в его личном деле.

Статья 33. Основания для отказа в приеме на работу в прокуратуру

На работу в прокуратуру не принимаются:

- а) лица, имеющие судимость;
- б) лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, психическими заболеваниями или другими тяжелыми хроническими недугами;
- в) лица, признанные в судебном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- г) лица, уволенные с другой работы по компрометирующим основаниям.

Статья 34. Освобождение от должности работника прокуратуры

1. Работник прокуратуры может быть уволен из прокуратуры:

- а) при ухудшении состояния здоровья, тяжком увечье или хроническом заболевании, в виду чего он не может продолжить службу;
- б) по истечении срока назначения, а также срока, предусмотренного договором;
- в) ввиду невыполнения требований, предусмотренных договором;
- г) ввиду служебного несоответствия;
- д) ввиду грубого или систематического нарушения служебной дисциплины;
- е) по сокращению штатов;
- ж) при избрании или назначении в органы законодательной, исполнительной, судебной власти, в органы местного самоуправления, ввиду других нарушений требований по должностной несовместимости;
- з) по собственному желанию;
- и) при нарушении присяги, оглашении служебной тайны и другой неподобающий работнику прокуратуры поступок;
- к) на основании вступившего в законную силу обвинительного приговора за совершение преступления при наличии обстоятельств, предусмотренных подпунктами «а» и «в» статьи 33;

- л) при утрате гражданства Грузии;
- м) за нарушение установленных требований при приеме на работу или назначении на должность;
- н) ввиду пенсионного возраста.

2. В связи с реорганизацией или в случае, предусмотренном пунктом 6 статьи 38 настоящего Закона, работники прокуратуры по приказу Генерального прокурора могут быть переведены в распоряжение кадров или (и) на них временно может возлагаться исполнение обязанностей. Срок нахождения работников прокуратуры в распоряжении кадров и срок исполнения возложенной обязанности не должен превышать три месяца. Работникам прокуратуры, находящимся в распоряжении кадров, сохраняется заработная плата в соответствии с последней занимаемой должностью.

3. По истечении срока нахождения в распоряжении кадров, если нет предусмотренного пунктом первым настоящей статьи основания для увольнения из прокуратуры, работнику прокуратуры, находящемуся в распоряжении кадров, должны предложить соответствующую его квалификации должность (в случае наличия таковой) и он должен быть назначен в системе прокуратуры.

Глава VI. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 35. Правовая защита работников прокуратуры

1. Работник прокуратуры независим в своей служебной деятельности. Он не может быть отстранен или уволен с занимаемой должности, кроме случаев и порядка, предусмотренных настоящим Законом.

2. Создание препятствий при исполнении работником прокуратуры своих служебных обязанностей, унижение его достоинства, угроза в его адрес; сопротивление, насилие, посягательство на жизнь, здоровье и имущество его самого и членов его семьи влечет ответственность, предусмотренную законом. В случае поступления заявления о посягательстве на жизнь, здоровье и имущество работника прокуратуры или члена его семьи, или получения информации об этом государственные органы обязаны принять предусмотренные законом меры к обеспечению их личной и имущественной безопасности.

3. Работник прокуратуры вправе хранить и носить огнестрельное оружие, а также специальные средства индивидуальной защиты в порядке, установленном законодательством.

Статья 36. Недопустимость вмешательства в деятельность работников прокуратуры

Преследуется законом вмешательство в деятельность работника прокуратуры государственных должностных лиц, общественных и политических объединений, их представителей, а также других лиц, которые по закону не правомочны вмешиваться в деятельность работника прокуратуры или оказывать на него воздействие в любой форме, а также создание препятствий исполнению работником прокуратуры своих служебных обязанностей.

Статья 37. Право работников прокуратуры на судебную защиту

Работник прокуратуры вправе в целях защиты своих прав и свобод обратиться в суд.

Статья 38. Ответственность работников прокуратуры

1. Работник прокуратуры за совершение преступления или административного правонарушения несет ответственность в общем порядке.

2. Задержанный, заключенный под стражу или осужденный работник прокуратуры размещается или отбывает наказание изолированно от другого спецконтингента.

3. Уголовное дело по факту совершения работником прокуратуры преступления возбуждает только Генеральный прокурор. Совершенное работником прокуратуры преступление расследуется только Генеральной прокуратурой.

4. В период расследования уголовного дела, возбужденного в отношении работника прокуратуры, до принятия окончательного решения он в установленном порядке отстраняется от должности Генеральным прокурором.

5. За нарушение работником прокуратуры присяги, служебной дисциплины, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него законом обязанностей либо совершение поступка, недостойного работника прокуратуры, в отношении него применяются следующие дисциплинарные взыскания:

- а) замечание;
- б) выговор;
- в) строгий выговор;
- г) освобождение от должности;
- д) увольнение из органов прокуратуры.

6. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного года со дня установления (обнаружения) факта проступка. В данный срок не входит время болезни и нахождения в отпуске работника прокуратуры. Дисциплинарное взыскание не применяется, если со дня совершения проступка прошло 3 года. В случае совершения работником прокуратуры преступления, его увольнение производится невзирая на время, истекшее после совершения этого деяния.

7. Генеральный прокурор в пределах своей компетенции правомочен применить в отношении работника прокуратуры любой из видов дисциплинарных взысканий, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи.

8. Прокуроры Аджарской и Абхазской автономных республик вправе применять следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор и строгий выговор.

9. Если за совершение работником прокуратуры проступка необходимо применить дисциплинарное взыскание, относящееся к компетенции только Генерального прокурора, прокурор обращается с представлением к Генеральному прокурору.

10. За совершение работником прокуратуры одного и того же проступка может применяться только одно дисциплинарное взыскание.

11. Генеральный прокурор Грузии вправе отменять, смягчать или ужесточать применяемые прокурорами в отношении работника прокуратуры дисциплинарные взыскания, предусмотренные пунктом 9 настоящей статьи.

12. Наложение дисциплинарного взыскания осуществляется приказом прокурора. С приказом должен быть ознакомлен работник прокуратуры, на которого наложено взыскание. Приказ о наложении дисциплинарного взыскания хранится в личном деле работника прокуратуры.

13. Работник прокуратуры считается не имеющим дисциплинарного взыскания по истечении одного года после наложения взыскания и при условии неприменения к нему нового взыскания.

14. Ранее наложенное на работника прокуратуры дисциплинарное взыскание может быть снято досрочно за образцовое исполнение им служебных обязанностей, в порядке, установленном статьей 39 настоящего Закона. Дисциплинарное взыскание снимается соответствующим приказом, с которым ознакамливают работника прокуратуры и который приобщается к его личному делу.

15. Изданный прокурором приказ о наложении дисциплинарного взыскания на работника прокуратуры может быть обжалован у Генерального прокурора Грузии или в суде в 30-дневный срок.

16. Обжалование приказа о наложении дисциплинарного взыскания не влечет приостановления исполнения примененного в отношении работника прокуратуры взыскания.

Статья 39. Поощрение за успехи в работе

За образцовое исполнение служебных обязанностей и другие заслуги для поощрения работника прокуратуры применяются следующие меры:

- а) объявление благодарности;
- б) премирование или награждение ценным подарком;
- в) предоставление 10-суточного дополнительного оплачиваемого отпуска;
- г) присвоение очередного государственного специального звания досрочно;
- д) досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- е) присвоение звания «Почетный работник прокуратуры» и награждение соответствующим нагрудным знаком;
- ж) представление к государственной награде.

Глава VII. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 40. Социальная защита работников прокуратуры

1. Социальная защита работника прокуратуры гарантируется Конституцией Грузии, настоящим Законом и другими правовыми актами Грузии. Социальную защиту работника прокуратуры обеспечивает государство.

2. Работник прокуратуры подлежит обязательному государственному страхованию за счет государственного бюджета. Ущерб, причиненный работнику прокуратуры (члену его семьи) при исполнении служебных обязанностей, возмещается в полном объеме из государственного бюджета в установленном Законом порядке.

3. В случае гибели работника прокуратуры при исполнении служебных обязанностей его семье из средств государственного бюджета выплачивается единовременная компенсация в размере 10-летней заработной платы. Расходы по похоронам в установленном порядке несет государство.

4. В случае гибели работника прокуратуры при исполнении служебных обязанностей его несовершеннолетним детям до достижения

18-летнего возраста назначается пенсия в полном размере заработной платы умершего работника прокуратуры.

5. Работнику прокуратуры в случае ранения, получения увечья или заболевания при исполнении служебных обязанностей в зависимости от тяжести телесного повреждения или степени заболевания соответственно выплачивается компенсация из государственного бюджета в размере от годичной до 5-летней заработной платы.

6. В случае исключаяющей дальнейшую трудовую деятельность утраты трудоспособности работником прокуратуры при исполнении служебных обязанностей работнику прокуратуры назначается пожизненная пенсия в полном размере установленной настоящим Законом заработной платы, которая изменяется с изменением заработной платы действительного прокурора и следователя.

7. Работник прокуратуры пользуется ежегодным оплачиваемым отпуском длительностью в 45 календарных дней. При выходе в отпуск ему дополнительно выплачивается заработная плата в один месяц.

8. Прокурор, следователь прокуратуры и советник пользуется всеми льготами судьи суда соответствующего уровня, а Генеральный прокурор Грузии, его первый заместитель и заместители пользуются соответственно льготами, предусмотренными для Председателя Верховного Суда Грузии, его первого заместителя и заместителей.

9. Работник прокуратуры, имеющий не менее чем 25-летний стаж работы прокурором, следователем прокуратуры, советником прокуратуры или судьей и не достигший пенсионного возраста, в случае увольнения из прокуратуры на основании подпункта «а» или «з» пункта первой статьи 34 настоящего Закона вправе получать пенсию в размере 60 процентов его заработной платы, а после достижения пенсионного возраста его пенсия определяется в порядке, установленном пунктом 10 настоящей статьи.

10. Работнику прокуратуры, имеющему не менее чем 25-летний стаж работы по специальности в правоохранительных органах, органах юстиции, безопасности и судебной власти (не менее 4 лет из них в системе прокуратуры), при выходе на пенсию назначается пожизненная пенсия в полном размере установленной настоящим Законом заработной платы, которая изменяется с изменением заработной платы действительного прокурора и следователя. Предусмотренное настоящим пунктом требование об обязательном 4-летнем сроке работы в системе прокуратуры не распространяется на Генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей.

11. Работнику прокуратуры в случаях, предусмотренных пунктами 9 и 10 настоящей статьи, пенсия назначается со дня обращения с надлежащим заявлением в соответствующий орган.

12. Работнику прокуратуры возмещаются расходы за пользование государственным транспортом городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси).

Статья 40—1. Оплата труда работника прокуратуры

1. Заработная плата работника прокуратуры состоит из должностного оклада и надбавки.

2. Должностной оклад работника прокуратуры определяет Генеральный прокурор Грузии.

3. Работники прокуратуры пользуются надбавками за государственные специальные звания, выслугу лет по специальности, по месту осуществления служебных полномочий, а также в других случаях, предусмотренных настоящим Законом.

4. Размер должностного оклада прокурора, следователя и советника Генеральной прокуратуры должен составлять не менее 500 лари, а размер должностного оклада других работников Генеральной прокуратуры — не менее 250 лари.

5. Размер должностного оклада прокуроров, следователей и советников прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик, прокуратуры г.Тбилиси, окружных прокуратур, районных (городских) прокуратур и в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи первой настоящего Закона, — специализированных прокуратур должен составлять не менее 400 лари, а должностного оклада других работников прокуратуры, — не менее 200 лари.

6. Надбавка за выслугу лет по специальности выплачивается работникам прокуратуры в следующем размере должностного оклада:

- а) до 5 лет — 10 процентов;
- б) от 5 лет до 10 лет — 20 процентов;
- в) от 10 до 15 лет — 25 процентов;
- г) 15 и более лет — 30 процентов.

7. Надбавка за государственные специальные звания выплачивается работникам прокуратуры в следующем размере должностного оклада:

- а) за среднее специальное звание — 10 процентов;
- б) за старшее специальное звание — 15 процентов;
- в) за высшее специальное звание — 20 процентов.

8. Надбавка по мету осуществления служебных полномочий в размере 15 процентов должностного оклада определяется для работни-

ков прокуратуры, осуществляющих служебные полномочия в Адигенском, Ахалкалакском, Ниноцминдском, Цалкском, Душетском, Казбегском, Кедском, Хулойском, Шуахевском, Местийском, Лен-техском, Цаленджихском, Онском, Амбролаурском и Цагерском районах.

Статья 41. Государственные специальные звания работников прокуратуры

1. Прокурору, следователю прокуратуры и советнику прокуратуры в соответствии с занимаемой должностью, научной степенью, квалификацией, стажем работы, за образцовое выполнение возложенной обязанности или особые заслуги присваиваются государственные специальные звания.

2. Порядок присвоения и лишения государственных специальных званий определяется законодательством Грузии.

3. Государственные специальные звания прокурора и следователя прокуратуры приравнены к специальным званиям, установленным законодательством для сотрудников Военных Сил Грузии, Министерства внутренних дел и Министерства государственной безопасности Грузии.

Глава VIII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 42. Материально-техническое обеспечение и финансирование прокуратуры

1. Финансирование прокуратуры осуществляется за счет средств Государственного бюджета. Расходы прокуратуры должны быть предусмотрены в государственном бюджете отдельной строкой в соответствии с порядком, установленным законодательством Грузии.

2. Материально-техническое обеспечение прокуратуры осуществляется централизованно.

3. Занимаемые прокуратурой земельные участки, здания, строения, оборудование, приобретенное или созданное за счет государственного бюджета недвижимое и движимое имущество прокуратуры являются собственностью государства.

4. С целью возмещения причиненного государству ущерба изъятые прокуратурой средства направляются в Государственный бюджет Грузии.

5. Прокуратуре Грузии суммы на представительские расходы предоставляются в порядке, установленном законодательством.

Глава IX. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 43. *Исключено*

Статья 44. *Повышение квалификации работников прокуратуры*

1. Работники прокуратуры повышают квалификацию в соответствующих научных и учебных учреждениях.

2. В случаях, предусмотренных международными договорами и международными программами, работники прокуратуры могут повышать квалификацию в учебных учреждениях, правоохранительных ведомствах и научно-исследовательских центрах иностранных государств.

Статья 45. *Печать, удостоверение личности, форменная одежда и знаки различия*

1. Генеральная прокуратура и нижестоящие прокуратуры имеют круглую печать с изображением Государственного герба Грузии и наименованием прокуратуры.

2. Удостоверение личности установленного образца Генеральному прокурору выдает Президент Грузии.

3. Другим работникам прокуратуры удостоверения личности выдает Генеральный прокурор или его заместитель.

4. Работник прокуратуры, которому присвоено государственное специальное звание, носит форменную одежду установленного образца. Образцы форменной одежды и знаков различия по представлению Генерального прокурора утверждает Президент Грузии.

Статья 46. *Статистическая отчетность*

Прокуратура совместно с соответствующими ведомствами разрабатывает единые формы статистического учета, устанавливает единый порядок составления статистических отчетов в органах прокуратуры.

Статья 47. *Международные отношения прокуратуры*

Генеральная прокуратура Грузии имеет право устанавливать связи с соответствующими органами зарубежных стран и международными организациями.

Статья 48. *Рассмотрение заявлений и жалоб в прокуратуре*

1. Прокуратура в установленном законом порядке в пределах своей компетенции рассматривает поступившие заявления и жалобы, осуществляет прием граждан.

2. Поступившее в прокуратуру заявление или жалоба касающееся преступления, рассматривается незамедлительно.

3. Поступившее в прокуратуру анонимное заявление или жалоба не рассматривается.

Статья 49. Толкование терминов

Использованные в настоящем Законе термины имеют следующее значение:

а) прокурор — Генеральный прокурор Грузии, все нижестоящие прокуроры, заместители прокуроров, старшие помощники, помощники, начальники управлений, отделов, частей или их заместители, прокуроры-криминалисты и прокуроры-стажеры;

б) следователь прокуратуры — старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи, следователи-стажеры;

в) работник прокуратуры — прокуроры, следователи прокуратуры, советники прокуратуры, стажеры прокуратуры;

г) стажер прокуратуры — лица, имеющие высшее юридическое образование и назначенные на должности следователей, помощников прокурора или прокурора управления (отдела, части) Генеральной прокуратуры Грузии, Главной военной прокуратуры Грузии, Транспортной прокуратуры Грузии, прокуратур Абхазской и Аджарской автономных республик, г. Тбилиси, окружной, региональной военной и транспортной прокуратуры и прокуратуры уголовно-исполнительных учреждений, прокуратуры районов (городов).

Глава X. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 50. Парламентский контроль

Парламентский контроль за деятельностью прокуратуры осуществляется путем заслушивания информации Генерального прокурора Грузии.

Статья 51. Контроль Президента Грузии

Президент Грузии как Глава государства периодически заслушивает информацию Генерального прокурора Грузии.

Статья 52. Судебный контроль

Проведение прокуратурой следственных и процессуальных действий, ограничивающих определенные Конституцией Грузии права и

свободы человека и гражданина, допускается на основании мотивированного решения суда в установленном законодательством порядке.

Статья 53. Надзор за использованием государственных средств

Надзор за использованием и расходованием выделяемых прокуратуре государственных средств, других материальных ценностей государства осуществляется Палатой Контроля Грузии.

Глава XI. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 54. Порядок сдачи квалификационных экзаменов

1. Подпункт «б» пункта первого статьи 2 и пункт 2 статьи 15 настоящего Закона действуют до вступления в силу закона о независимом следствии.

2. Требование о сдаче квалификационных экзаменов на должность прокурора или следователя прокуратуры, предусмотренных статьей 31 настоящего Закона, вступает в силу с 1 июля 1999 года. Совет юстиции Грузии до 1 апреля 1999 года должен обеспечить разработку программ и проведение квалификационных экзаменов для работников прокуратуры.

3. Прокурор и следователь прокуратуры, которые назначены на должности до 1 июля 1999 года, обязаны сдать квалификационные экзамены до 1 января 2001 года.

4. Прокурор и следователь прокуратуры, которые до истечения срока, указанного в пункте 3 настоящей статьи, не сдадут квалификационных экзаменов, освобождаются от занимаемой должности.

5. До 1 января 1999 года принять закон, предусматривающий упрощенный порядок перехода на должности судьи, прокурора и следователя в прокуратуре и общих судах.

6. (исключен)

7. Охрану служебных помещений военных прокуратур, а также конвойное обслуживание поручить внутренним войскам Министерства внутренних дел Грузии

Глава XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 55. Перечень актов, утративших сил

С ввода в действие настоящего Закона считать утратившим силу:

а) Временное положение о Прокуратуре Республики Грузия (Сборник нормативных актов Государственного Совета Республики

Грузия, 1995 г., т. 1, ст. 78), утвержденное Декретом Государственного Совета Республики Грузия № 49 от 11 июня 1992 года;

б) Закон Республики Грузия от 28 декабря 1992 года «О Военной прокуратуре» (Ведомости Парламента Грузии, 1992 г., № 2, ст. 133).

Статья 56. Ввод Закона в действие

1. Настоящий Закон ввести в действие по опубликовании.

2. Статью 15 настоящего Закона ввести в действие по вступлении в силу нового Уголовно-процессуального кодекса

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ПРОКУРАТУРЕ»

(от 21 декабря 1995 г. в ред. от 9 августа 2002 г.)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Республики Казахстан

1. Прокуратура Республики Казахстан — подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

2. Прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

Статья 2. Правовые основы деятельности прокуратуры

Организация, порядок деятельности прокуратуры Республики Казахстан и полномочия прокуроров определяются Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, законодательными актами, международными договорами, ратифицированными Респуб-

ликой Казахстан, а также приказами Генерального Прокурора Республики.

Статья 3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры

1. Прокуратура Республики Казахстан составляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики.

2. Прокуратура Республики Казахстан осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и других общественных объединений.

3. Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих полномочий, установленных законодательством.

4. Акты прокурорского надзора, вынесенные на основании и в порядке, установленном законом, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан.

5. Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Республики об охране прав и свобод граждан, защите государственных секретов.

Статья 4. Основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры

В целях обеспечения верховенства Конституции и законов, защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляя высший надзор за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, прокуратура от имени государства:

выявляет и принимает меры к устранению нарушений Конституции, законодательных актов и актов Президента Республики;

осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства;

представляет интересы государства в суде;

опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики;

в порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование;

формирует государственную правовую статистику с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей, ведет специальные учеты, осуществляет надзор за применением законов в сфере правовой статистики и специальных учетов.

Статья 5. Деятельность органов прокуратуры по осуществлению высшего надзора

1. Высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов осуществляется путем проведения проверок.

2. Проверка применения законодательства проводится прокурором в пределах его компетенции после вынесения постановления о производстве проверки в связи с:

- 1) поручением Президента Республики Казахстан;
- 2) заявлениями, жалобами, сообщениями и другими данными о нарушениях законодательства;
- 3) непосредственным выявлением признаков нарушения законодательства;
- 4) поручением или запросом вышестоящего прокурора.

3. Прокурором проверка может быть также поручена соответствующему компетентному органу, который обязан сообщить прокурору о ее результатах в установленный законом или прокурором срок.

4. Проверка применения законодательства проводится в течение месячного срока. Прокурор, назначивший проверку, с согласия вышестоящего прокурора может продлить ее производство.

5. Все действия прокуроров и акты прокурорского надзора влекут установленные законом последствия, если они совершены в порядке и формах, установленных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами.

Статья 6. Правовые гарантии деятельности органов прокуратуры

1. Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения, а также неисполнение постановлений, предписаний, указаний, требований прокуроров влечет ответственность, установленную законом.

2. По требованию прокуратуры соответствующие органы и полномочные лица обязаны:

- 1) безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведе-

ний, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения;

2) выделить специалистов для участия в проверке и дачи заключения;

3) принять иные необходимые меры для обеспечения надзорной деятельности прокуроров и обеспечения их безопасности.

3. Поручения прокурора, данные им в пределах своей компетенции, обязательны для органов дознания и следствия.

4. Истребуемая информация предоставляется в органы прокуратуры в установленных законодательством формах, порядке, а также в сроки, определенные прокурором.

5. Прокуроры в пределах своей компетенции имеют право на беспрепятственный вход в помещения государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, безотлагательный прием их руководителями и другими должностными лицами по вопросам проверки, доступ к документам и материалам, ознакомление с судебными делами и их истребование из суда, за исключением случаев, когда материалы дела находятся непосредственно в судебном производстве.

6. Должностные лица и граждане обязаны явиться по требованию прокурора в установленное им время для дачи показаний. Вызов оформляется письменным уведомлением-повесткой и вручается под расписку. Уведомление может быть также направлено телефонограммой, телеграммой или с использованием других средств связи, обеспечивающих его надлежащую передачу.

7. Неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан. Прокурор вправе в случае неисполнения предписаний и постановлений в пределах своей компетенции обратиться к принудительному исполнению.

8. Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся, до их завершения.

Статья 7. Рассмотрение обращений

1. Органы прокуратуры в установленном законодательством порядке, рассматривая обращения о нарушениях законодательства,

принимают меры к устранению нарушений прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства, восстановлению нарушенных прав.

2. Если лицо в силу физических, психических или иных недостатков не в состоянии осуществлять защиту своих прав, прокурор обязан принять необходимые меры по ее обеспечению.

3. Органы прокуратуры в установленном законом порядке принимают меры для привлечения к ответственности должностных лиц, не выполняющих возложенных на них обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства.

4. Анонимные обращения в органах прокуратуры не проверяются, однако прокурор вправе не разглашать источник информации в интересах гражданина.

Статья 8. Обжалование действий и актов прокурора

1. Действия и акты прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд. Обжалование требований и актов прокурора не приостанавливает их исполнение.

2. Суд либо вышестоящий прокурор может до вынесения решения по заявлению (жалобе) на действия или акты прокурора приостановить их исполнение.

3. Вышестоящий прокурор по жалобе граждан и (или) юридических лиц либо по своей инициативе может отменить либо отозвать акты нижестоящего прокурора.

Глава 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И ИХ ОРГАНИЗАЦИЯ

Статья 9. Система органов прокуратуры

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры.

Статья 10. Генеральный Прокурор Республики и его заместители

1. Генеральный Прокурор Республики Казахстан назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента сроком на пять лет;

освобождается от должности Президентом Республики;
подотчетен Президенту Республики;

4) в течение срока полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

2. Первый заместитель и заместители Генерального Прокурора Республики назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики по представлению Генерального Прокурора.

3. Заместители Генерального Прокурора Республики могут быть назначены одновременно начальниками соответствующих департаментов Генеральной прокуратуры.

Статья 11. Полномочия Генерального Прокурора Республики

Генеральный Прокурор Республики:

1) осуществляет надзор за применением законов и указов Президента и иных нормативных правовых актов на территории Республики, руководит деятельностью нижестоящих прокуратур;

2) опротестовывает законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики в органы и должностным лицам, их принявшим;

3) является членом Высшего Судебного Совета;

4) издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками органов и учреждений прокуратуры Республики Казахстан приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры Республики Казахстан и порядок реализации мер материального и социального обеспечения;

4-1) принимает в пределах своей компетенции следующие нормативные правовые акты:

по вопросам применения норм Уголовно-процессуального кодекса и законодательства Республики Казахстан об оперативно-розыскной деятельности, обязательные для исполнения органами дознания и следствия, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики;

другие нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан;

4–2) принимает решение о согласовании по нормативным правовым актам, издаваемым органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие;

5) образует, реорганизует и упраздняет прокуратуры, учреждения органов прокуратуры, определяет их структуру, права и обязанности структурных подразделений, штатную численность и фонд оплаты труда в органах прокуратуры в пределах лимита штатной численности, утвержденного Президентом Республики Казахстан;

6) представляет Президенту Республики кандидатуры для присвоения высших классов чинов и воинских званий;

7) назначает на должность и освобождает от должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, военных прокуроров, их заместителей, прокуроров районов, городов и приравненных к ним прокуроров;

8) отчитывается перед Президентом Республики о деятельности органов прокуратуры;

9) в установленном порядке присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов прокуратуры;

10) представляет к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Республики Казахстан сотрудников органов прокуратуры;

10–1) присваивает звание «Почетный работник Прокуратуры», утверждает Положение о порядке присвоения этого звания;

11) определяет порядок приобретения, хранения, ношения и перевозки сотрудниками органов прокуратуры оружия и боеприпасов;

11–1) вносит предложения на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда о даче разъяснений по вопросам судебной практики;

12) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законами Республики Казахстан.

Статья 12. Генеральная прокуратура

1. Генеральную прокуратуру Республики Казахстан возглавляет Генеральный Прокурор Республики.

2. Генеральный Прокурор Республики имеет первого заместителя и заместителей.

3. Структура Генеральной прокуратуры и полномочия ее сотрудников определяются Генеральным Прокурором.

4. (Исключен).

5. Генеральная прокуратура:

1) обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры Республики по основным направлениям их деятельности;

2) анализирует практику надзора за применением законов, состоянием законности в Республике;

3) вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора;

4) контролирует работу органов прокуратуры Республики по надзору за применением законов;

5) взаимодействует с другими республиканскими правоохранительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, в обеспечении законности и правопорядка и координирует их деятельность;

6) организует и проводит повышение квалификации кадров;

7) участвует в нормотворческой деятельности;

8) представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

Статья 13. Прокуроры областей

Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры:

1) руководят деятельностью областных, городских, районных и иных приравненных к ним прокуратур по обеспечению прокурорского надзора;

2) издают приказы, распоряжения, указания, обязательные для всех подчиненных работников.

Статья 14. Прокуратуры областей

1. Прокуратуры областей и приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, назначаемыми с согласия Президента Республики Генеральным Прокурором Республики сроком на пять лет.

2. Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры имеют первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников. Заместители прокуроров областей могут быть назначены начальниками соответствующих управлений областных прокуратур.

3. В прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах имеются управления и отделы. Начальники управлений и отделов соответственно являются старшими помощниками и помощниками

прокуроров областей. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

Статья 15. Городские, районные и иные приравненные к ним прокуратуры и прокуратуры

1. Городские, районные и приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, назначаемыми Генеральным Прокурором Республики сроком на пять лет.

2. Городские, районные и приравненные к ним прокуроры имеют заместителей, старших помощников и помощников.

3. В городских, районных и приравненных к ним прокуратурах могут создаваться отделы.

Статья 16. Подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим

1. Подчиненность прокуроров включает:

1) обязательность указаний вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности для нижестоящих прокуратур;

2) ответственность нижестоящих прокуроров перед вышестоящими за выполнение служебных обязанностей;

3) осуществление вышестоящими прокурорами в необходимых случаях полномочий нижестоящих;

4) отмену, отзыв или изменение актов нижестоящих прокуроров вышестоящими;

5) разрешение вышестоящими прокурорами жалоб на действия и акты нижестоящих.

2. Генеральным Прокурором Республики могут быть установлены иные формы подчиненности нижестоящих прокуроров.

Статья 17. Коллегии в органах прокуратуры

1. Коллегии образуются в Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах.

2. На заседаниях коллегии рассматриваются вопросы деятельности органов прокуратуры, а также иные вопросы, связанные с выявленными нарушениями законов, требующие, по усмотрению Генерального Прокурора, прокурора области или приравненного к нему прокурора, коллегиального рассмотрения с участием должностных лиц, нарушивших закон.

3. Решения коллегии принимаются большинством от общего числа ее членов.

4. Решения коллегии реализуются приказами соответствующих прокуроров и обязательны для сотрудников органов прокуратуры. По

выявленным нарушениям закона принимаются акты прокурорского надзора.

5. Регламент работы коллегии и статус членов коллегий определяются Генеральным Прокурором Республики.

Глава 3. ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 18. Система правовых актов прокуратуры

1. Систему правовых актов прокуратуры составляют:

1) акты прокурорского надзора: протест, постановление, предписание, заявление, санкция, указание, представление, разъяснение закона;

2) акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции.

1—1. Акты прокурорского надзора, приостанавливающие действие нормативных правовых актов, подлежат опубликованию.

2. Положения и инструкции прокуратуры утверждаются приказами соответствующих прокуроров.

Статья 19. Протест

1. Прокурор приносит протест на противоречащие Конституции, законам и актам Президента Республики нормативные и иные правовые акты, решения и действия государственных органов и должностных лиц.

2. Протест приносит в принявший его орган или вышестоящий орган. В таком же порядке опротестовываются незаконные решения и действия должностного лица.

3. Протест прокурора подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок. Орган или должностное лицо обязано известить прокурора о дне рассмотрения протеста. Сроки рассмотрения протеста в суде определяются законодательством.

4. В протесте прокурор требует отмены незаконного акта либо приведения его в соответствие с Конституцией и законами, а также прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

5. Прокурор вправе приостановить исполнение опротестованного акта либо действия до принятия решения по протесту. Опротестование законов не приостанавливает их действия.

Статья 20. Постановление

1. Прокурор в зависимости от характера нарушения закона выносит постановление о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства, производства об административном правонарушении.

2. Прокурор выносит постановление о производстве проверки применения закона, о производстве выемки, досмотра, наложения ареста, об отмене или снятии мер запретительно-ограничительного характера, о приостановлении действия незаконного правового акта о принудительном исполнении требований прокурора, о доставлении (приводе), а также и в иных случаях, предусмотренных законом.

3. Постановление прокурора подлежит обязательному исполнению уполномоченным органом или должностным лицом в установленный законом срок, а при отсутствии такового в срок, установленный прокурором. О результатах исполнения постановления прокурору сообщается незамедлительно. Неисполнение постановления прокурора в установленные сроки влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Статья 21. Санкция

1. Прокурор дает письменную санкцию (согласия) на:

1) арест лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления;

2) обыск в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;

3) отстранение обвиняемого от должности, помещение подозреваемого или обвиняемого в медицинское учреждение для производства экспертизы;

4) проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, затрагивающих охраняемые Конституцией и законом тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и почтовых отправлений, а также право на неприкосновенность жилища;

5) задержание иностранцев для выдворения в административном порядке;

5-1) негласное прослушивание и запись разговоров с использованием видео-, аудиотехники или иных специальных технических средств, а также прослушивание и запись переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств;

5-2) доступ государственных органов и их должностных лиц (за исключением должностных лиц Национального Банка Республики Казахстан и уполномоченного органа по регулированию и надзору

финансового рынка и финансовых организаций) к документам, содержащим банковскую тайну;

5—3) арест на деньги и другое имущество физических и юридических лиц, находящиеся в банках, и приостановление расходных операций на банковских (за исключением корреспондентских) счетах физических и юридических лиц;

5—4) объявление международного розыска в отношении лица, совершившего преступление на территории Республики Казахстан и скрывающегося от следствия;

в иных случаях, прямо предусмотренных законом.

2. Санкция на совершение указанных действий либо отказ в ее даче оформляются прокурором в виде резолюции на постановлении должностного лица либо в иной письменной форме после изучения материалов, на основании которых испрашивается санкция, в течение двадцати четырех часов.

3. Прокурор дает согласие на действие ведомственных нормативных правовых актов по вопросам оперативно-розыскной и иной деятельности, которая может повлечь ограничение прав свобод человека и гражданина.

Статья 22. Указание

1. Прокурор дает указания:

1) органам дознания и следствия в связи с возбуждением и расследованием уголовных дел;

2) органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

3) в других случаях, установленных законодательством.

2. Указание Генерального Прокурора Республики нормативного характера по вопросам оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания обязательно для исполнения всеми органами следствия и дознания, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Статья 23. Заявление

1. Прокурор в соответствии с законодательством вправе обратиться с иском заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов государства, физических и юридических лиц.

2. В случаях отклонения актов прокурорского надзора либо нерасмотрения их в установленный законом срок, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными действий и актов органов и должностных лиц, а также об устранении наруше-

ний законов. Прокурор вправе своим постановлением приостановить действие опротестованного акта до рассмотрения заявления судом.

3. Заявление в суд в связи с отклонением или оставлением без рассмотрения актов прокурорского надзора рассматривается судом в порядке, установленном законом.

4. Заявление прокурора не облагается государственной пошлиной и иными сборами.

Статья 24. Предписание

1. Письменное предписание об устранении нарушения закона вносится прокурором и направляется органу или должностному лицу, допустившему нарушение закона, либо органу или должностному лицу, правомочному устранить допущенное нарушение. Предписание вносится в случае, если нарушение закона носит явный характер, может причинить существенный вред правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемым законом интересам юридических лиц, общества и государства и не будет незамедлительно устранено. Предписание не может выноситься на нормативные правовые акты.

2. В предписании должны содержаться указания на нормы Конституции, законов и актов Президента Республики, которые нарушены, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по устранению нарушения.

3. Предписание подлежит обязательному исполнению в срок, установленный прокурором. Об исполнении предписания незамедлительно сообщается прокурору. Неисполнение предписания прокурора влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

4. Предписание может быть обжаловано вышестоящему прокурору либо в суд. Обжалование предписания не приостанавливает его исполнения.

5. Вышестоящий прокурор или суд может приостановить исполнение предписания до принятия решения по жалобе.

Статья 25. Представление

1. Прокурор в пределах своей компетенции вносит представление:
- 1) об устранении нарушений законности;
 - 2) об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений и других правонарушений;
 - 3) по вопросам лишения неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией Республики Казахстан;
 - 4) в иных случаях, установленных законом.

2. Представление подлежит рассмотрению должностным лицом или органом в месячный срок с обязательным принятием мер по устранению нарушений законности, а также причин и условий, способствующих им. Прокурор вправе участвовать при рассмотрении представления. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщается в прокуратуру.

Статья 26. Разъяснение закона

1. При наличии достаточных оснований полагать, что незнание или неправильное понимание законов может повлечь его ненадлежащее применение органом или должностным лицом, либо гражданином, прокурор разъясняет содержание закона, а в необходимых случаях — предусмотренную ответственность за нарушение закона.

2. В случаях несоответствия закону проекта правового акта прокурор разъясняет требование закона органу или должностному лицу, принимающему акт.

Статья 26—1. Меры принудительного исполнения правовых актов прокурора

1. В случае неисполнения в добровольном порядке постановлений и предписаний прокурора он вправе вынести постановление о принудительном исполнении требований прокурора, за исключением предусматривающих принудительное лишение имущества, и направить его для исполнения в уполномоченные государственные органы.

2. Уполномоченные государственные органы обязаны по получении соответствующего постановления прокурора незамедлительно принять меры к его исполнению.

3. В случае отказа должностных лиц, граждан от явки для дачи показаний в органы прокуратуры прокурор вправе вынести постановление о доставлении (приводе) такого лица в органы прокуратуры, которое исполняется органами внутренних дел в течение двадцати четырех часов.

Статья 27. Опубликование актов прокурорского надзора

Для обеспечения гласности своей деятельности органы прокуратуры могут публиковать в средствах массовой информации акты прокурорского надзора на незаконные действия и решения органов и должностных лиц, нарушающие конституционные и иные охраняемые законом права человека и гражданина, интересы юридических лиц и государства.

Глава 4. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, ИНТЕРЕСОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ГОСУДАРСТВА

Статья 28. Задачи надзора

1. Задачами надзора являются:

1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, соответствия законодательству правовых актов и действий органов, организаций, должностных лиц и граждан;

2) принятие мер к выявлению и устранению любых нарушений законности, причин и условий, способствовавших таким нарушениям, восстановлению нарушенных прав.

2. Прокуратура не подменяет другие государственные органы и не вмешивается в деятельность организаций и частную жизнь граждан.

Статья 29. Полномочия прокурора

1. При осуществлении надзора прокурор вправе:

1) вызывать граждан и должностных лиц и получать от них показания по вопросам проводимой проверки;

2) беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения входить на территорию и в помещения государственных органов, а также организаций всех форм собственности;

2—1) получать в банках сведения по операциям и счетам физических и юридических лиц по вопросам проводимой проверки с соблюдением требований к неразглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

2—2) в целях выявления скрытых преступлений требовать от компетентных органов осуществления оперативно-розыскных мероприятий с уведомлением об их результатах;

3) получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистические данные и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению;

4) привлекать специалистов для участия в проверке и даче заключений;

5) требовать производства в соответствии со своей компетенцией проверок поступивших в прокуратуру материалов, обращений и обязывать сообщать об их результатах;

6) привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности;

- 6—1) назначать экспертизы;
- 7) выполнять иные проверочные действия, предусмотренные законами Республики Казахстан.
2. По результатам проверки прокурор:
 - 1) вносит протест;
 - 2) дает предписания об устранении нарушений законности;
 - 3) выносит постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении, о принудительном исполнении требований прокурора, о доставлении (приводе), принимает меры к возмещению материального ущерба;
 - 4) в случае нарушения прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства приостанавливает действие незаконного акта, за исключением законов;
 - 5) отменяет или снимает меры запретительно-ограничительного характера, наложенные государственными органами и их должностными лицами;
 - 6) обращается в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов государства, физических и юридических лиц;
 - 7) вносит органу или должностному лицу представление об устранении нарушений законности.

Глава 5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В СУДЕ

Статья 30. Компетенция прокурора в судебном разбирательстве

1. Представляя интересы государства в суде в ходе уголовного, гражданского или иного судопроизводства, в апелляционном и надзорном порядках, прокурор осуществляет свои полномочия в соответствии с настоящим Законом, а также уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и иным законодательством Республики.

2. В случае своего несогласия с решением, приговором и иным постановлением суда (судьи) по делу по мотиву его несоответствия закону либо необоснованности прокурор вправе подать в целях пересмотра дела и отмены либо изменения правового акта протест в вышестоящий суд.

Статья 31. Опротестование постановлений суда, не вступивших в законную силу

Прокурор вправе независимо от его участия в судебном разбирательстве дела опротестовать в вышестоящий суд не соответствующие

закону или необоснованные решения, приговор и иное постановление суда (судьи), не вступившие в законную силу.

Статья 32. *Опротестование постановлений суда, вступивших в законную силу*

1. Прокурор в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда дела, по которым решения, приговоры и иные постановления суда вступили в законную силу.

2. В случае несоответствия закону либо необоснованности решения, приговора и иного постановления суда, вступивших в законную силу, прокурор приносит протест в порядке надзора. Если опротестование выходит за пределы его компетенции, соответствующий прокурор обращается с представлением о принесении протеста к вышестоящему прокурору.

3. Полномочия прокурора по опротестованию и приостановлению исполнения решений, приговоров и иных постановлений суда, вступивших в законную силу, определяются законодательством.

Статья 33. *Опротестование нормативного постановления Верховного Суда Республики*

Генеральный Прокурор Республики по основаниям несоответствия Конституции и законам нормативного постановления Верховного Суда Республики вносит протест на пленарное заседание Верховного Суда Республики.

Глава 6. НАДЗОР ЗА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 34. *Содержание и предмет надзора*

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности, проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также законность актов и действий органов и должностных лиц, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Статья 35. *Полномочия прокурора по обеспечению законности оперативно-розыскной деятельности*

Осуществляя надзор за оперативно-розыскной деятельностью, прокурор:

1) получает прекращенные и находящиеся в производстве дела оперативно-розыскной деятельности, материалы, документы и дру-

гис необходимые сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности, кроме сведений о личности граждан, сотрудничающих или сотрудничавших на негласной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

2) проверяет законность проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

3) рассматривает жалобы и заявления на действия и решения должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

4) опротестовывает противоречащие Конституции, законам и актам Президента Республики нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, издаваемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

5) прекращает своим постановлением оперативно-розыскные мероприятия в случае выявления нарушений закона, прав человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

6) выносит в отношении сотрудников, допустивших противоправные действия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства;

7) выносит другие акты прокурорского надзора, предусмотренные настоящим Законом, по выявленным фактам нарушений при осуществлении надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности;

8) освобождает незаконно задержанных лиц;

9) при необходимости требует от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона;

10) в случаях, установленных законодательством, дает санкцию на проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Статья 36. Прокуроры, осуществляющие надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности

Надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный Прокурор Республики и иные прокуроры в пределах компетенции, установленной законодательством.

Глава 7. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ

Статья 37. Содержание и предмет надзора

Прокурор осуществляет надзор за законностью актов и деятельностью органов дознания и следствия, соблюдением установленного законодательством порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях и проведения расследования.

Статья 38. Полномочия прокурора по обеспечению законности дознания и следствия

1. Осуществляя надзор за законностью дознания и следствия, прокурор:

1) получает для проверки от органов дознания и следствия уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия;

2) проверяет соблюдение законности при приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

3) санкционирует содержание под стражей и арест;

4) в необходимых случаях возбуждает уголовные дела, дает письменные указания о производстве расследования преступлений;

5) отменяет незаконные постановления следователей и лиц, производящих дознание;

6) если в ходе дознания и следствия были допущены нарушения прав участников процесса и других граждан, незаконные методы расследования, ставит вопрос об ответственности виновных лиц;

7) в случаях неполноты следствия и дознания, а также установления допущенных нарушений законности в ходе следствия и дознания возвращает уголовное дело на дополнительное расследование либо прекращает его в полном объеме или в отношении конкретных лиц;

8) направляет в суд уголовное дело, поступившее из органов дознания или следствия для рассмотрения по существу;

9) требует при необходимости от руководителей следственных подразделений и органов дознания проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона, обеспечения полного раскрытия преступлений;

10) рассматривает жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, руководителей органов дознания и следствия;

11) проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания под стражей лиц, в отношении которых мерой пресечения избран арест;

11—1) санкционирует объявление международного розыска в отношении лица, совершившего преступление на территории Республики Казахстан и скрывающегося от следствия;

12) выполняет иные установленные законом полномочия.

2. Указания прокурора в пределах его компетенции даются в письменной форме и обязательны для лица, производящего дознание и следствие.

Статья 39. Санкционирование ареста

1. Право давать санкцию на арест лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, принадлежит Генеральному Прокурору Республики, прокурорам областей и приравненным к ним прокурорам, и их заместителям, районным, городским и иным приравненным к ним прокурорам.

2. Санкционирование ареста лица производится прокурором после изучения материалов, представленных органами дознания и следствия. В необходимых случаях прокурор вправе допросить лицо, в отношении которого испрашивается санкция, по обстоятельствам дела для решения вопроса о даче санкции на арест.

3. Отказ в даче санкции на арест излагается в письменной форме с указанием мотивов отказа и может быть обжалован.

Глава 8. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Статья 40. Содержание и предмет надзора

Прокуратура осуществляет надзор за законностью административного производства в целях:

1) обеспечения точного и единообразного применения законодательства об административных правонарушениях, а также при рассмотрении дел и определении мер взыскания за совершенное административное правонарушение;

2) восстановления нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина, должностных лиц и организаций при применении законодательства об административных правонарушениях;

3) обеспечения гражданам права на обжалование любого акта, связанного с производством по делам об административных правонарушениях;

4) принятия мер к виновным в нарушении законности при применении законодательства об административных правонарушениях.

Статья 41. Полномочия прокурора по обеспечению законности административного производства

Осуществляя надзор за законностью административного производства, прокурор вправе:

1) истребовать от уполномоченных должностных лиц и органов сведения, документы и дела об административных правонарушениях;

2) рассматривать жалобы на действия и решения должностных лиц и органов, в компетенцию которых входит рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение взыскания;

3) проверять законность административного задержания и ареста граждан, а также обоснованность иных мер воздействия за административные правонарушения;

4) принимать участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

5) проверять исполнение постановлений о наложении административных взысканий;

6) принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц и государства;

7) возбуждать производства по делам об административных правонарушениях;

8) совершать другие предусмотренные законом действия.

Статья 42. Акты прокурора по обеспечению законности административного производства

По результатам проверок прокурор вправе:

1) вносить в суд, иному уполномоченному органу или должностному лицу протест на постановление по делу об административном правонарушении;

2) давать письменные указания уполномоченным должностным лицам и органам (кроме суда) о производстве дополнительной проверки;

- 3) требовать от уполномоченных органов проведения проверки в подконтрольных или подведомственных им организациях;
- 4) в установленных законом случаях прекращать производство об административном правонарушении;
- 5) приостанавливать исполнение постановления об административном правонарушении;
- 6) выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию;
- 7) выносить постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами полномочных государственных органов в связи с исполнением своих обязанностей, в случаях нарушения прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;
- 8) выносить постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Глава 9. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Статья 43. Содержание и предмет надзора

Прокурор осуществляет надзор за:

- 1) законностью нахождения лиц в местах лишения свободы, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;
- 2) соблюдением установленного законодательством порядка и условий содержания осужденных в названных учреждениях, охраной их прав и свобод;
- 3) законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы;
- 4) законностью исполнения судебных решений по гражданским и иным делам.

Статья 44. Полномочия прокурора по обеспечению законности исполнительного производства

Осуществляя надзор за законностью исполнительного производства, прокурор в пределах своей компетенции вправе:

- 1) требовать точного и единообразного применения Конституции, законов и международных договоров Республики Казахстан о правах человека, гуманном обращении с арестованными и осужденными;

2) истребовать и проверять исполнительные производства по делам о защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора;

3) посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры принудительного характера, назначаемые судом;

4) опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

5) истребовать документы, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, отбывают наказание, а также подвергнуты иным мерам принудительного характера;

6) немедленно освобождать своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера;

7) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа или карцера;

8) в установленных законом случаях санкционировать акты администрации учреждений, исполняющих наказания;

8—1) в установленных законом случаях санкционировать акты органов исполнительного производства о наложении ареста на деньги и другое имущество должника, находящиеся в банках или организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций.

Глава 10. УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Статья 45. Пределы уголовного преследования

Прокуратура в соответствии с Конституцией в порядке и в пределах, установленных настоящим Законом и уголовно-процессуальным законодательством, осуществляет уголовное преследование.

Статья 46. Полномочия по уголовному преследованию

Осуществляя уголовное преследование, прокурор:

1) вправе участвовать в осмотре места происшествия, назначать экспертизы, а также осуществлять другие действия, необходимые для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

2) возбуждает уголовное дело или отказывает в его возбуждении;

3) передает в соответствующий орган возбужденные прокуратурой уголовные дела для производства дознания или предварительного следствия;

4) в предусмотренных законом случаях санкционирует действия должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие;

5) участвует при производстве отдельных следственных действий;

6) вносит представление для получения согласия на привлечение к уголовной ответственности лица, обладающего правом неприкосновенности;

7) направляет дело в суд.

Статья 47. Направление дела в суд

1. Прокурор или его заместитель при изучении уголовного дела, поступившего с обвинительным заключением, обязан проверить соблюдение органами дознания и следствия требований законодательства и достаточность оснований для предания обвиняемого суду.

2. При наличии достаточных оснований для рассмотрения уголовного дела в суде прокурор или его заместитель направляет дело в суд.

3. При направлении дела в суд прокурор вправе:

1) прекратить дело производством или прекратить уголовное преследование в отношении лица;

2) исключить из обвинительного заключения отдельные пункты обвинения, а также применить закон о менее тяжком преступлении;

3) избрать, изменить или отменить меру пресечения;

4) возвратить уголовное дело для производства дополнительного расследования.

Глава 11. СЛУЖБА В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ, СОЦИАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 48. Прокуроры, сотрудники органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры

1. Прокурор — должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия, административного и исполнительного

производства, представительство интересов государства в суде, а также уголовное преследование в случаях, порядке и пределах, установленных законом. Прокурорами являются: Генеральный Прокурор Республики, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, помощники по особым поручениям, начальники департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры и их заместители, все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, прокуроры по отрасли надзора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов органов прокуратуры, а также военные, уполномоченные и специальные прокуроры.

2. Сотрудниками органов прокуратуры являются лица, аттестованные на должности прокуроров и аттестованные работники научных и образовательных учреждений прокуратуры, непосредственно ведущие научно-исследовательскую либо преподавательскую работу.

3. Под специализированными прокуратурами понимаются военные, природоохранные, транспортные, а также прокуратуры специальных объектов.

4. Поступление на службу в органы прокуратуры осуществляется при условии предварительного запроса в республиканский центр данных о кадрах государственных служащих и прохождении гражданами обязательной специальной проверки.

5. Не могут быть приняты на службу в органы прокуратуры лица, ранее судимые и освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, а также уволенные по отрицательным мотивам с государственной службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, судов и органов юстиции.

6. На должности сотрудников органов прокуратуры могут быть приняты граждане Республики Казахстан, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры, имеющие, как правило, высшее образование. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок.

7. Прокурорами могут быть назначены граждане, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры. Военные прокуроры, кроме того, должны быть военнослужащими, на которых в полном объеме распространяется законодательство Республики Казахстан о военной службе и статусе военнослужащих Вооруженных Сил Республики Казахстан.

8. На должности прокуроров областей и приравненных прокуроров, районных, городских и приравненных к ним прокуроров назна-

чаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее трех лет.

9. Сотрудники органов прокуратуры подлежат аттестации один раз в три года. Порядок аттестации определяется Генеральным Прокурором Республики Казахстан.

10. Лицо, впервые назначаемое на должность в органы прокуратуры, принимает присягу, текст которой утверждается Президентом Республики.

11. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры регламентируется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Казахстан, утверждаемым Президентом Республики Казахстан.

Статья 49. Классные чины, воинские звания и форменная одежда сотрудников органов прокуратуры

1. Сотрудникам органов прокуратуры в соответствии с занимаемой должностью, квалификацией и стажем специальной службы присваиваются классные чины или воинские звания:

государственный советник юстиции высшего класса;

государственный советник юстиции 1 класса, генерал-полковник юстиции;

государственный советник юстиции 2 класса, генерал-лейтенант юстиции;

государственный советник юстиции 3 класса, генерал-майор юстиции;

старший советник юстиции, полковник юстиции;

советник юстиции, подполковник юстиции;

младший советник юстиции, майор юстиции;

юрист 1 класса, капитан юстиции;

юрист 2 класса, старший лейтенант юстиции;

юрист 3 класса, лейтенант юстиции;

младший юрист, младший лейтенант, старший прапорщик, прапорщик.

2. Классные чины государственного советника юстиции высшего класса, государственных советников юстиции 1, 2 и 3 классов, воинские звания генералов юстиции присваиваются Президентом Республики Казахстан.

3. Сотрудники органов прокуратуры, которым присвоены классные чины или воинские звания, бесплатно обеспечиваются форменной одеждой.

4. Образцы формы и знаков различия, порядок ношения форменной одежды и норма обеспечения, а также порядок присвоения и лишения классных чинов или воинских званий определяются Положением о прохождении службы в органах прокуратуры, утвержденным Президентом Республики Казахстан.

5. Лицам, имеющим классные чины или воинские звания, в соответствии с законодательством Республики Казахстан устанавливается доплата за классные чины или оклады по воинским званиям.

Статья 50. Правовая защита сотрудников органов прокуратуры

1. Сотрудники органов прокуратуры являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

2. Неисполнение законных требований прокурора, оскорбление, угроза, насилие или посягательство на жизнь, здоровье, имущество прокурора или членов его семьи в связи с его служебной деятельностью, другие действия, препятствующие выполнению прокурором служебных обязанностей, влекут установленную законом ответственность.

3. Любая проверка сообщения о факте административного правонарушения, совершенного прокурором, осуществляется с участием представителей органов прокуратуры.

4. При исполнении служебных обязанностей не допускается административное задержание, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством.

Статья 51. Применение огнестрельного оружия и использование специальных средств

1. Сотрудники органов прокуратуры имеют право:

1) на приобретение, ношение и хранение огнестрельного оружия и боеприпасов;

2) применять огнестрельное оружие в случаях необходимой обороны и крайней необходимости в порядке, установленном Генеральным Прокурором Республики.

2. Во всех случаях применения оружия сотрудник органов прокуратуры обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим и информирования вышестоящего прокурора.

Статья 52. Правовое регулирование труда

Трудовые отношения:

1) сотрудников органов прокуратуры регулируются настоящим Законом, Положением о прохождении службы в органах прокуратуры, а

также законодательством о государственной службе и труде в части, не противоречащей настоящему Закону;

2) специалистов и рабочих органов прокуратуры регулируются законодательством Республики Казахстан о государственной службе и труде.

Статья 53. Материальное и социальное обеспечение сотрудников прокуратуры

1. Оплата труда сотрудников органов прокуратуры устанавливается на основании единой системы оплаты труда работников органов Республики Казахстан, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Президентом Республики Казахстан.

2. Сотрудникам органов прокуратуры предоставляются ежегодные отпуска в размере тридцати календарных дней.

3. Сотрудники органов прокуратуры пользуются правом первоочередного обеспечения жилой площадью из служебного жилищного фонда.

4. Служебное жилое помещение, занимаемое для постоянного проживания сотрудниками органов прокуратуры, состоящими на службе более десяти календарных лет, по желанию названных сотрудников передается им и их семьям по договорам аренды либо выкупается в личную собственность по остаточной стоимости.

5. Не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения сотрудники и пенсионеры органов прокуратуры.

6. В случае гибели сотрудника органов прокуратуры при исполнении служебных обязанностей семья погибшего имеет право на получение не позднее одного года со дня его гибели жилой площади из государственного жилищного фонда на условиях и в порядке, установленных законодательством.

7. (Исключен).

8. В случае гибели (смерти) сотрудника органов прокуратуры при исполнении служебных обязанностей, либо в течение года после увольнения со службы вследствие травмы или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей, иждивенцам и наследникам выплачивается единовременная компенсация в размере шестидесятимесячного денежного содержания по последней занимаемой должности в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. Денежное содержание, применяемое для расчета единовременной компенсации, предусмотренной настоящей статьей, состоит из должностного оклада и доплаты (оклада) за классный чин (по воинскому званию).

9. Сотрудники органов прокуратуры и члены их семей пользуются в установленном Правительством Республики порядке медицинским обслуживанием.

10. Сотрудники органов прокуратуры, кроме специалистов и рабочих, имеют право:

1) (исключен);

2) по предъявлению служебного и командировочного удостоверений приобретать вне очереди проездные документы на все виды транспорта и получать место для проживания в гостиницах.

11. Для погребения умерших или погибших сотрудников органов прокуратуры, вышедших на пенсию с должности сотрудника органов прокуратуры, выплачивается единовременная денежная компенсация в размере их трехмесячного содержания.

12. Пенсионное обеспечение, выплата государственных социальных пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца сотрудников органов прокуратуры осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 54. (Исключена).

Статья 55. Стаж специальной службы

1. Служба (работа) в органах прокуратуры является специальным видом государственной службы. В стаж специальной службы (работы) помимо службы (работы) в органах прокуратуры засчитывается время службы (работы):

1) в Вооруженных Силах, органах внутренних дел, национальной безопасности и других правоохранительных органах;

в судебных органах;

нахождения на государственной службе;

научной и педагогической работы по юридической специальности;

на выборных должностях в государственных органах представительной власти.

Глава 12. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 56. Финансирование органов прокуратуры

Финансирование органов прокуратуры Республики Казахстан осуществляется за счет бюджетных средств.

Статья 57. Печать и удостоверения

1. Генеральному Прокурору Республики, его заместителям удостоверения установленного образца выдаются Президентом Республики.

2. Генеральный Прокурор Республики, прокуроры областей выдают удостоверения установленного образца подчиненным сотрудникам.

3. Генеральная прокуратура Республики и подчиненные ей прокуратуры имеют печати с изображением Государственного герба Республики Казахстан и своим наименованием на казахском и русском языках, соответствующие счета в банковских учреждениях Республики Казахстан.

Статья 58. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Статья 59. Меры по реализации настоящего Закона

1. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан разработать и представить на рассмотрение Президенту Республики Казахстан:

1) Положение о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Республики Казахстан;

2) текст присяги сотрудников органов прокуратуры

2. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан от 17 января 1992 года «О прокуратуре Республики Казахстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1992 г., № 5, ст. 104; 1993 г., № 8, ст. 179; 1994 г., № 9—10, ст. 148, ст. 158; 1995 г., № 3—4, ст. 34).

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О ПРОКУРАТУРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

(от 18 декабря 1993 г., с изм. и доп. от 13 ноября 2000 г.)

I. Общие положения

II. Система и организация прокуратуры

III. Прокурорский надзор

Глава 1. Общий надзор

Глава 2. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Глава 3. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Глава 4. Надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом

IV. Кадры органов прокуратуры

V. Иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Кыргызской Республики — орган надзора за соблюдением законодательных актов в Кыргызской Республике

Прокуратура Кыргызской Республики — государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при Правительстве Кыргызской Республики, местной государственной администрацией, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами.

Прокуратура Кыргызской Республики осуществляет уголовное преследование и участвует в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Статья 2. Правовые основы деятельности прокуратуры Кыргызской Республики

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики определяются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Законом, Положением «О военной прокуратуре Кыргызской Республики» и другими законодательными актами.

Статья 3. Основные направления деятельности прокуратуры

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, охраны прав и свобод граждан прокуратура осуществляет надзор:

за соблюдением законодательных актов органами местного самоуправления и подчиненными Правительству Кыргызской Республики всеми органами исполнительной власти, юридическими лицами, об-

ественными объединениями, должностными лицами за соответствием законам издаваемых ими актов, а также гражданами;

за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

за соблюдением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями.

Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами.

В случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом, прокуратура осуществляет расследование преступлений.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Органы прокуратуры Кыргызской Республики:

составляют единую систему, с подчинением нижестоящих прокуроров только вышестоящему и Генеральному прокурору Кыргызской Республики (далее Генеральный прокурор);

действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод граждан, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны.

Воздействие в какой бы то ни было форме органов государственной власти, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Требования прокурора, предъявленные на основании и в порядке, установленными законом, обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами. Неисполнение должностными лицами и гражданами законных требований прокурора влечет ответственность, установленную законом.

Статья 5. Рассмотрение и разрешение в прокуратуре заявлений и жалоб

Органы прокуратуры в соответствии с ее полномочиями разрешают заявления и жалобы, содержащие сведения о нарушении законов, а также иные заявления и жалобы, разрешение которых не относится к компетенции других органов.

Все поступившие в прокуратуру жалобы рассматриваются не позднее месячного срока. Ответ на жалобу должен быть мотивиро-

ванным. Если в удовлетворении жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если такое предусмотрено законом.

Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу на решения, либо действия которого принесена жалоба.

Статья 6. Разрешение вопросов, вытекающих из международных договоров (соглашений)

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики в соответствии с заключенными международными договорами (соглашениями) решает вопросы, связанные с оказанием правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также в пределах своей компетенции, решает иные вопросы, предусмотренные договорами (соглашениями).

II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 7. Система органов прокуратуры

Систему органов прокуратуры составляют:

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики (далее Генеральная прокуратура);

прокуратуры областей, города Бишкека и военная прокуратура Кыргызской Республики (далее военная прокуратура);

межрайонные, городские, районные и приравненные к ним специализированные прокуратуры.

Вопрос о создании или упразднении территориальных и специализированных прокуратур решается Правительством Кыргызской Республики по представлению Генерального прокурора.

Статья 8. Генеральная прокуратура

Генеральная прокуратура является центральным аппаратом системы органов прокуратуры.

Генеральная прокуратура:

организует деятельность нижестоящих прокуратур, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов, контролирует их работу;

вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора;

непосредственно осуществляет надзор за соблюдением законов республиканскими органами государственной исполнительной вла-

сти, рассматривает жалобы на действия и решения этих органов и должностных лиц, а также на действия и решения прокуроров областей, города Бишкека и приравненных к ним прокуроров;

осуществляет расследование преступлений особой значимости; взаимодействует с другими республиканскими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка и законности;

предоставляет отчет Президенту Кыргызской Республики и регулярно информирует Правительство Кыргызской Республики о состоянии законности, выполнения органами исполнительной власти обязанностей по обеспечению соблюдения законов, охране общественного порядка и национальной безопасности, прав и свобод граждан, вносит предложения по укреплению правопорядка и совершенствованию законодательства.

Генеральная прокуратура возглавляется Генеральным прокурором, назначаемым и освобождаемым Президентом Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых и освобождаемых Президентом Кыргызской Республики по представлению Генерального прокурора. Распределение обязанностей между ними осуществляется Генеральным прокурором.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других ответственных работников органов прокуратуры. Состав коллегии утверждается Генеральным прокурором с согласия Президента Кыргызской Республики.

Генеральный прокурор имеет также старших помощников, старших следователей и следователей по особо важным делам. В управлениях и отделах имеются начальники и их заместители, старшие прокуроры и прокуроры, а также могут быть главные специалисты-консультанты.

Начальники управлений, отделов и их заместители, старшие помощники и помощники Генерального прокурора, старшие прокуроры, прокуроры управлений и отделов, старшие следователи и следователи по особо важным делам, специалисты-консультанты и главный бухгалтер Генеральной прокуратуры назначаются и освобождаются Генеральным прокурором.

Статья 9. Прокуратуры областей, города Бишкека и военная прокуратура

Прокуратуры областей, города Бишкека и военная прокуратура возглавляются соответствующими прокурорами, которые руководят и

координируют деятельность нижестоящих прокуратур и осуществляют контроль за их работой.

Прокуроры областей, города Бишкека и военный прокурор Кыргызской Республики назначаются Президентом Кыргызской Республики по представлению Генерального прокурора. Они имеют заместителей, назначаемых и освобождаемых по их представлению Генеральным прокурором.

В прокуратурах областей, города Бишкека и военной прокуратуре образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего прокуратуру (председатель), его заместителей (по должности) и других ответственных работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором по представлению соответствующих прокуроров.

В прокуратурах областей, города Бишкека и военной прокуратуре имеются отделы, начальники которых назначаются Генеральным прокурором. Прокуроры областей, города Бишкека и военный прокурор Кыргызской Республики имеют также старших помощников, старших следователей по особо важным делам и следователей. В отделах имеются старшие прокуроры и прокуроры, а также могут быть главные специалисты-консультанты, которые назначаются и освобождаются соответствующими прокурорами.

Статья 10. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются и освобождаются от должностей по представлению вышестоящих прокуроров Генеральным прокурором. Они имеют заместителей, старших помощников, помощников, старших следователей и следователей, которые назначаются и освобождаются вышестоящими прокурорами.

Статья 11. Срок полномочий прокурора

Срок полномочий Генерального прокурора — семь лет, прокуроров областей, городов, районов и приравненных к ним прокуроров — пять лет.

Прокуроры областей, городов и районов не могут занимать свою должность более двух сроков подряд в одном административно-территориальном районе.

Прокуроры в течение срока полномочий могут быть освобождены от занимаемой должности по собственному желанию, в связи с переводом на другую работу или невозможностью исполнять обязанности

по состоянию здоровья, по результатам аттестации, в случае вступления в законную силу приговора суда за совершенное преступление, а также по другим основаниям, предусмотренным Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Статья 12. Полномочия Генерального прокурора по руководству органами прокуратуры

Генеральный прокурор осуществляет руководство и контроль за деятельностью органов прокуратуры Кыргызской Республики.

На основании и во исполнение законов Генеральный прокурор издает приказы, указания и инструкции, обязательные для подчиненных ему работников.

Приказы и указания Генерального прокурора, в случае несоответствия их закону могут быть отменены самим Генеральным прокурором или Президентом Кыргызской Республики.

Генеральный прокурор в пределах выделенных средств устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры, права и обязанности структурных подразделений, штаты и структуру подчиненных прокуратур.

Статья 13. Полномочия прокурора области, города Бишкека, и военного прокурора Кыргызской Республики по руководству подчиненными им органами прокуратуры

Прокурор области, города Бишкека и военной прокурор Кыргызской Республики руководят подчиненными им органами прокуратуры и во исполнение законов и нормативных актов Генерального прокурора издают приказы, распоряжения, указания, обязательные для всех подчиненных работников, могут вносить изменения в штатные расписания аппарата и подчиненных прокуратур с сохранением установленных должностей в пределах выделенного фонда заработной платы.

Статья 14. Коллегии органов прокуратуры

Коллегии рассматривают наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки конструктивных решений.

Решения коллегий обязательны для исполнения всеми работниками соответствующих органов прокуратуры.

III. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 1. ОБЩИЙ НАДЗОР

Статья 15. Предмет общего надзора

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры, осуществляют надзор за соблюдением законов всеми органами, организациями и лицами, указанными в части первой статьи 3 настоящего Закона с тем, чтобы:

акты, принимаемые этими органами, организациями и должностными лицами, соответствовали законодательству Кыргызской Республики;

никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к административной, дисциплинарной и материальной ответственности;

принимались меры к установлению и своевременному устранению любых нарушений закона и обстоятельств, способствующих их совершению, восстановлению нарушенных прав.

Прокуратура не подменяет органы государственного и хозяйственного управления и контроля, не вмешивается в оперативно-хозяйственную деятельность.

Статья 16. Полномочия прокурора

В процессе проверки в порядке общего надзора и в случаях, предусмотренных законодательством прокурор вправе:

по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, деятельность которых связана с предметом проверки, иметь доступ к их документам и материалам;

требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных предприятий, учреждений и организаций, подчиненных им должностных лиц; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения экспертиз, проверок, поступивших в прокуратуру материалов, информации, обращений и обязывать сообщать об их результатах;

вызывать должностных лиц и граждан и требовать от них объяснений по поводу нарушений закона;

освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию, опротестовывать противоречащие закону акты, вносить представления и предписания об устранении нарушений закона, предостерегать о недопустимости нарушений закона; обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства; возбуждать уголовные дела или дисциплинарные производства.

Должностные лица обязаны приступить к выполнению требований о проведении проверок, ревизий и экспертиз не позднее десяти дней с момента поступления требований прокурора.

Статья 17. Протест прокурора

Протест на противоречащий закону правовой акт приносится прокурором или его заместителем в орган, издавший этот акт, либо в вышестоящий орган. В случае отклонения — прокурор вправе обратиться в суд. В таком же порядке приносится протест на незаконное действие должностного лица.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Протест приостанавливает действие опротестованного правового акта.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении. В случае обращения прокурора в суд — его участие обязательно.

Протест может быть отозван принесшим его прокурором либо вышестоящим прокурором до его рассмотрения.

Статья 18. Представление прокурора

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в государственный орган, общественное объединение или должностному лицу, полномочному устранить эти нарушения и подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты конкретные меры по устранению нарушений закона, способствующих им причин, и о результатах сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать.

Статья 19. Предписание прокурора

Письменное предписание об устранении нарушений закона вносится прокурором в тех случаях, когда нарушение закона имеет явный характер и может причинить существенный вред правам и интересам граждан, государства, предприятия, учреждения, организации, если оно не будет незамедлительно устранено.

Предписание направляется органу или должностному лицу, допустившему нарушение закона, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочным устранить допущенное нарушение.

В предписании содержатся указания на закон, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению.

Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о его исполнении сообщается прокурору.

Статья 20. Постановление прокурора

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, вносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или дисциплинарного производства.

Постановление прокурора о возбуждении дисциплинарного производства подлежит рассмотрению государственным органом, общественным объединением или должностным лицом в сроки, установленные законами Кыргызской Республики. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме. Дальнейшее обжалование постановления не приостанавливает его исполнение.

Статья 21. Предостережение прокурора

Предостережение о недопустимости нарушения закона письменно объявляется прокурором должностному лицу или гражданину в целях предупреждения правонарушений при наличии достаточных сведений о реально готовящихся противоправных деяниях и разъясняет ответственность за совершение правонарушения.

Статья 22. Обращение в судебные органы

Прокурор вправе обратиться в судебные органы с заявлением в защиту прав и законных интересов граждан и государства в предусмотренных законом случаях.

Глава 2. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 23. Предмет надзора

Предметом надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия является установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность принимаемых этими органами решений.

Статья 24. Полномочия прокурора

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством и другими законодательными актами Кыргызской Республики.

Указания Генерального прокурора по вопросам следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Статья 25. Санкционирование действий, ограничивающих права граждан

Право давать санкцию на арест подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, принадлежит:

Генеральному прокурору, прокурорам областей и г.Бишкека, военному прокурору и их заместителям, прокурорам городов, районов и иным приравненным к ним прокурорам.

Продление сроков содержания под стражей производится прокурорами в порядке, определяемом уголовно-процессуальным законодательством.

Освобождение лиц из-под стражи вследствие изменения меры пресечения допускается следователями только с согласия прокурора, давшего санкцию на арест или осуществляющего надзор за следствием по делу.

Прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции санкционируют также иные предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством действия, ограничивающие законные права граждан.

Статья 26. Расследование преступлений органами прокуратуры

Органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных Уголовно-процессуальным кодексом к их компетенции.

Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору или следователю расследование любого преступления.

**Глава 3. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА
В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ**

Статья 27. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор участвует в рассмотрении судами дел в случаях, предусмотренных законом.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Обязанность доказывания вины подсудимого в суде возлагается на государственного обвинителя.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

Статья 28. Внесение прокурорами представлений на судебные акты

Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вправе приносить в вышестоящий суд апелляционное, частное и в порядке надзора представление на судебные акты. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела может приносить представление только по делу, в рассмотрении которого он участвовал.

Прокурор вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу.

Представление на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Статья 29. Отзыв представления

Представление на решение, приговор, определение и постановление суда до начала рассмотрения его судом может быть отозван прокурором, принесшим представление, либо вышестоящим прокурором.

Статья 30. Представление прокурора о даче судам руководящих разъяснений

Генеральный прокурор вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного суда Кыргызской Республики представление о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законов при рассмотрении гражданских и уголовных дел, об административных правонарушениях и принимать участие в его обсуждении.

**Глава 4. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ
В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ,
В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ,
ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР
ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАЗНАЧАЕМЫХ СУДОМ**

Статья 31. Содержание и задачи надзора

Прокурор осуществляет надзор:

за законностью нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

за соблюдением установленного исправительно-трудовым законодательством порядка и условий содержания лиц в названных учреждениях, их прав;

за законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Статья 32. Полномочия прокурора

Осуществляя надзор за исполнением законов, прокурор вправе посещать без досмотра в любое время места, указанные в статье 31 настоящего Закона;

опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, назначаемым судом;

знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера;

проверять соответствие законодательству приказов, распоряжений и постановлений администраций учреждений, указанных в статье 31 настоящего Закона, и опротестовывать их в случае противоречия Закону, требовать объяснений от должностных лиц. Принесение протеста приостанавливает действие акта до его рассмотрения;

отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, содержащихся под стражей, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора.

Прокурор вправе и обязан немедленно освободить своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению.

Статья 33. Обязательность исполнения постановлений и требований прокурора

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного характера, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

IV. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 34. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей

На должность Генерального прокурора назначаются лица не моложе 40 лет и не старше 65 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет.

На должности заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Бишкека, а также военного прокурора назначаются лица не моложе 35 лет и не старше 60 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, а прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, — лица не моложе 30 лет, имеющие такой же стаж работы не менее 5 лет.

Прокурорами и следователями назначаются граждане Кыргызской Республики, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, пригодные по состоянию здоровья для работы в органах прокуратуры; лица впервые назначаемые на должности принимают Присягу.

Лица, окончившие юридические заведения и не имеющие опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку в течение года, на них распространяются все права и обязанности соответствующего работника прокуратуры.

Генеральный прокурор имеет право сократить срок стажировки или освободить от стажировки.

Прокуроры и следователи подлежат аттестации в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Статья 35. Ограничения деятельности прокуроров

Прокуроры не могут быть членами выборных или иных государственных органов. В органах прокуратуры не допускается создание и деятельность политических партий и их организаций.

Занятие предпринимательской деятельностью, а также совместительство службы в органах прокуратуры с другой оплачиваемой работой не допускается, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности.

Статья 36. Классные чины работников органов прокуратуры

1. Работникам органов прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины.

2. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Статья 37. Неприкосновенность прокуроров и следователей

Уголовное дело, а также производство об административном правонарушении в отношении прокурора и следователя могут быть возбуждены только с согласия вышестоящего прокурора, за исключением случаев возбуждения дела судом.

Не допускается привод, личный досмотр прокурора и следователя, а также досмотр их вещей и используемого ими транспорта, кроме случаев, когда последние застигнуты на месте преступления.

В целях обеспечения личной безопасности в связи с выполнением служебных обязанностей и для пресечения преступных действий, прокурор и следователь вправе иметь, носить и применять в установленном законом порядке табельное оружие.

Статья 38. Поощрение и ответственность работников прокуратуры

Порядок поощрения и привлечения к дисциплинарной ответственности работников прокуратуры устанавливается Положением о

порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Работники прокуратуры несут ответственность за свои противоправные действия или бездействия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 39. Материальное и социальное обеспечение работников прокуратуры

Заработная плата работников прокуратуры, сотрудников научных учреждений прокуратуры, учреждений по повышению квалификации работников прокуратуры состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет. Размеры и порядок начисления доплат за классные чины и выслугу лет определяются Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Лица, которым присваиваются классные чины, обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием в порядке и по нормам, устанавливаемым Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Оперативным работникам прокуратуры предоставляются ежегодные отпуска продолжительностью 30 рабочих дней с оплатой стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах республики. В соответствии с Положением о порядке прохождения службы в органах прокуратуры Кыргызской Республики с учетом выслуги лет отпуск может быть увеличен до 45 суток.

Порядок и размеры пенсионного обеспечения работников прокуратуры и членов их семей устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

Прокуроры и следователи имеют право по служебному удостоверению бесплатно пользоваться на территории Кыргызской Республики всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), а в сельской местности — также и попутным транспортом; при направлении в служебные командировки пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

Статья 40. Меры правовой и социальной защиты работников органов прокуратуры

Оперативные работники органов прокуратуры и члены их семей, а также их имущество находятся под защитой государства.

Жизнь и здоровье работников прокуратуры в обязательном порядке подлежат государственному социальному страхованию из средств

республиканского бюджета на сумму десятилетнего денежного содержания.

В случае увечья или инвалидности, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, работники прокуратуры получают ежемесячно компенсацию в виде разницы между назначенной пенсией и заработной платой по последнему месту работы, а также единовременное пособие в размере от годового до пятилетнего денежного содержания в зависимости от степени утраты трудоспособности.

В случае гибели работника прокуратуры в связи с исполнением служебных обязанностей, семье погибшего выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания. За семьей погибшего сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели работника.

V. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 41. Научные и другие учреждения и организации прокуратуры Кыргызской Республики

Генеральная прокуратура может создавать учреждения по повышению квалификации работников прокуратуры и научные учреждения, выпускать специальные издания.

При Генеральной прокуратуре действует научно-методический Совет для рассмотрения предложений по улучшению организации деятельности органов прокуратуры.

Статья 42. Статистическая отчетность

Генеральная прокуратура совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику статистической отчетности о работе дознания, следствия и прокурорском надзоре за соблюдением законов, действующих на территории Кыргызской Республики, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры Кыргызской Республики.

Статья 43. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляется за счет средств республиканского

бюджета, а также за счет иных предусмотренных Законом источников финансирования.

Правительство Кыргызской Республики, местные государственные администрации обязаны обеспечивать бесплатно расположенные на их территории органы прокуратуры соответствующими служебными помещениями.

В порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, органам прокуратуры предоставляется право на получение 30 процентов денежных средств, в том числе в иностранной валюте, от реализации обращенного в доход государства имущества и других ценностей, изъятых ими в уголовно-процессуальном порядке.

В порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, органы прокуратуры имеют преимущественное право на приобретение изъятого и конфискованного на законных основаниях имущества юридических и физических лиц, для использования в работе.

Статья 44. Печать органов прокуратуры

Органы прокуратуры имеют печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и своим наименованием.

Статья 45. Разъяснение понятия «прокурор»

Под термином «прокурор» в настоящем Законе следует понимать: Генерального прокурора, его заместителей, всех нижестоящих прокуроров и их заместителей, начальников управлений и отделов, старших помощников, помощников, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, действующих в пределах своей компетенции.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА «О ПРОКУРАТУРЕ»

(от 14 марта 2003 г.)

Глава I. Общие Положения

Глава II. Компетенция, права и полномочия прокуратуры

Глава III. Структура прокуратуры

Глава IV. Кадры прокуратуры и социальные гарантии

Глава V. Заключительные и переходные положения

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокурор

В настоящем законе под термином «прокурор» следует понимать Генерального прокурора и подчиненных ему нижестоящих прокуроров.

Статья 2. Прокуратура

(1) Прокуратура является независимым специализированным институтом судебной власти.

(2) Прокуратура самостоятельна во взаимоотношениях с другими органами публичной власти и при осуществлении своих полномочий представляет общие интересы общества, защищает правопорядок, права и свободы граждан, руководит уголовным преследованием и осуществляет его.

(3) Деятельность Прокуратуры основывается на принципах законности, оперативности, соразмерности, беспристрастности и иерархического контроля.

Статья 3. Правовая основа деятельности

Деятельность Прокуратуры регламентируется Конституцией Республики Молдова, настоящим законом и другими нормативными актами, а также нормами международного права.

Глава II. КОМПЕТЕНЦИЯ, ПРАВА И ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 4. Компетенция

Прокуратура:

а) представляет общие интересы общества и защищает правопорядок, права и свободы граждан;

б) руководит уголовным преследованием и осуществляет его;

с) представляет обвинение в судебных инстанциях;

д) в соответствии с законом участвует в рассмотрении гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, иски по которым возбуждены ею;

е) проверяет законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, других местах исполнения наказания;

г) проверяет соблюдение законности в Вооруженных силах;

г) обеспечивает в пределах своей компетенции правовую помощь и международное сотрудничество в области права;

д) рассматривает и разрешает заявления и жалобы граждан;

и) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом.

Статья 5. Полномочия прокурора

(1) При осуществлении своих полномочий в ходе уголовного, гражданского или административного производства прокурор вправе:

а) требовать у юридических лиц независимо от вида собственности и у физических лиц представления документов, материалов, статистических данных, другой информации;

б) назначать соответствующий орган для проведения контроля, ревизии деятельности хозяйствующих субъектов независимо от вида собственности и других юридических лиц; привлекать специалистов для выяснения отдельных вопросов, возникающих в ходе осуществления полномочий; назначать экспертизы, проверки материалов, информации, сообщений, поступивших в органы Прокуратуры, с сообщением результатов прокурору;

в) вызывать повесткой любое должностное лицо или гражданина и требовать от них устных или письменных объяснений в связи с ущемлением основных прав и свобод человека, нарушением правопорядка или в целях осуществления уголовного преследования, а в случае злой неяви выносить постановление о приводе, которое исполняется органами полиции в установленном законом порядке;

г) возбуждать, руководить уголовным преследованием и осуществлять его согласно закону, а также возбуждать административное производство;

д) подавать в пределах своей компетенции гражданские иски в судебные инстанции;

е) опротестовывать по заявлению граждан и в соответствии с законом противозаконные акты, принятые органами центрального и местного публичного управления, хозяйствующими субъектами и другими юридическими лицами, а также противозаконные акты и действия должностных лиц;

ж) доводить до сведения юридических лиц представления об ущемлении нарушений законодательства, а также причин и условий, их вызвавших, в предусмотренных пунктом г) случаях.

(2) При осуществлении контроля за соблюдением законности прокурор вправе по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить в помещения государственных учреждений, хозяйствующих субъектов независимо от вида собственности и других юридических лиц, получать доступ к их документам и материалам, проверять соблюдение законности при рассмотрении заявлений, жалоб, сообщений о преступлениях, нарушениях законодательства, а также в случаях реагирования по собственной инициативе.

(3) За осуществляемые по требованию прокурора ревизии и проверки, составление документов, сбор и представление статистических данных, внесение иска в судебные инстанции соответствующая плата не взимается.

Статья 6. Протест прокурора

(1) Прокурор или его заместитель вправе вносить протест на противозаконный акт, изданный органом или должностным лицом.

(2) Протест приостанавливает действие опротестованного акта и должен быть рассмотрен соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок со дня его получения, а в случае его рассмотрения коллегиальным органом — на первом же его заседании. О результатах рассмотрения протеста прокурор извещается незамедлительно в письменной форме.

(3) Протест может быть отозван лицом, его внесшим, или вышестоящим прокурором.

(4) В случае необоснованного отклонения протеста прокурор вправе опротестовать юридический акт в судебную инстанцию для признания его недействительным.

Статья 7. Представление прокурора

(1) Представление об устранении нарушений закона, допущенных при уголовном преследовании или гражданском производстве, направляется прокурором соответствующему органу или должностному лицу и подлежит безотлагательному рассмотрению.

(2) Если представление рассматривается коллегиальным органом, то прокурору сообщается время и место проведения заседания, с тем чтобы он смог принять в нем участие.

(3) Орган или должностное лицо в месячный срок со дня поступления представления обязаны принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, их вызвавших, и о результатах сообщить прокурору в письменной форме.

Статья 8. Постановление прокурора

Прокурор в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом или гражданином возбуждает уголовное или административное производство либо ходатайствует перед судебной инстанцией о возбуждении гражданского производства.

Статья 9. Гражданский иск

В случаях необходимости защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, лиц преклонного возраста, инвалидов, защиты общих интересов общества прокурор в пределах установленной законом компетенции подает в судебную инстанцию гражданский иск.

Статья 10. Руководство и осуществление уголовного преследования

(1) В целях обеспечения применения уголовного законодательства органами уголовного преследования прокурор руководит уголовным преследованием и осуществляет его, проверяет соответствие выполнения этими органами процессуальных действий уголовно-процессуальному законодательству, другим нормативным, а также международным актам.

(2) При исполнении этих функций прокурор вправе:

а) осуществлять полномочия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом;

б) издавать инструкции, обязательные для исполнения органами уголовного преследования, по вопросам эффективности борьбы с преступностью и ее предупреждения, применения уголовно-процессуального законодательства, а также по другим аспектам их деятельности;

с) осуществлять меры, предусмотренные законодательством, по восстановлению в правах лиц, в отношении которых органами уголовного преследования были совершены противозаконные действия;

д) требовать от органов уголовного преследования принятия мер по защите жизни и обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и членов их семей или удостовериться в том, что такие меры были приняты.

Статья 11. Участие прокурора в осуществлении правосудия

Прокурор, в пределах своих полномочий, направляет уголовные дела судебным инстанциям для рассмотрения, представляет государственное обвинение по всем уголовным делам на основе принципа состязательности, участвует в соответствии с законом в рассмотрении

гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, иски по которым возбуждены им.

Статья 12. Контроль соблюдения законности в местах лишения свободы

(1) Прокурор в установленном законом порядке осуществляет контроль законности нахождения лиц в местах предварительного заключения, следственных изоляторах, пенитенциарных и других учреждениях, исполняющих наказание и принудительные меры, в том числе в стационарах в случае принудительного помещения в них для оказания психиатрической помощи.

(2) В случае выявления прокурором незаконного содержания лица в местах, указанных в части (1), оно незамедлительно освобождается постановлением прокурора.

Статья 13. Контроль соблюдения законности в Вооруженных силах

(1) Контроль за исполнением законов в Вооруженных силах осуществляют военные прокуроры.

(2) Военный прокурор:

а) руководит уголовным преследованием, проводимым командами воинских частей и соединений, руководителями военных учебных заведений;

б) осуществляет уголовное преследование по подследственным ему делам;

с) представляет обвинение в военном суде;

д) проверяет законность применения в отношении военнослужащих мер дисциплинарного воздействия.

Статья 14. Обращение в Конституционный суд

Генеральный прокурор вправе обратиться в Конституционный суд по вопросу конституционности законов, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордеров Правительства.

Глава III. СТРУКТУРА ПРОКУРАТУРЫ

Статья 15. Система органов Прокуратуры

(1) Прокуратура представляет единую централизованную систему органов, включающую:

а) Генеральную прокуратуру;

б) Прокуратуру Гагаузии;

с) районные, муниципальные и секторальные прокуратуры;

d) специализированные прокуратуры (военные, транспортные, по борьбе с коррупцией и др.).

(2) Количество органов Прокуратуры, их местонахождение и границы округов их деятельности, структура и численность утверждаются и изменяются Парламентом по предложению Генерального прокурора.

(3) Бюджет Прокуратуры утверждается Парламентом при утверждении бюджета на соответствующий год.

Статья 16. Генеральный прокурор

(1) Генеральной прокуратурой руководит Генеральный прокурор, который имеет первого заместителя и заместителей.

(2) Генеральный прокурор назначается Парламентом по предложению Председателя Парламента на срок пять лет.

(3) Первый заместитель и заместители Генерального прокурора назначаются Генеральным прокурором после их утверждения Парламентом.

(4) Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором и подчиняются ему.

(5) Одно и то же лицо может занимать должность Генерального прокурора не более двух конституционных сроков подряд.

(6) После назначения Генеральный прокурор приносит перед Парламентом присягу следующего содержания:

«Клянусь при исполнении полномочий Генерального прокурора строго соблюдать Конституцию, законы Республики Молдова, защищать правопорядок, права и свободы человека, общие интересы общества.»

(7) По истечении срока полномочий Генерального прокурора, его заместителей они назначаются по желанию на любую вакантную должность в Генеральной прокуратуре при сохранении специального звания.

(8) В случае отсутствия Генерального прокурора или невозможности исполнения им своих обязанностей его полномочия, на основе изданного им приказа, осуществляет первый заместитель или один из заместителей.

(9) Генеральный прокурор ежегодно представляет Парламенту доклад о состоянии законности и правопорядка в стране, а также о мерах, принятых для улучшения положения.

(10) Генеральный прокурор:

а) осуществляет лично, или через своих заместителей, или через нижестоящих прокуроров контроль за деятельностью прокуроров;

б) издает приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения, утверждает регламенты;

с) отменяет, приостанавливает действие или аннулирует противоречащие закону акты, изданные прокурорами;

д) устанавливает в пределах штатного расписания структуру органов Прокуратуры, распределяет средства на их содержание;

е) присваивает в соответствии с законом прокурорам специальные звания от лейтенанта юстиции до полковника юстиции включительно.

Специальные звания от генерал-майора юстиции до генерал-полковника юстиции присваиваются Президентом Республики Молдова;

г) осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

(11) Генеральный прокурор может быть досрочно освобожден от должности Парламентом по предложению Председателя Парламента в случае:

а) несовместимости должностей, установленной в соответствии с законом;

б) невозможности исполнения им своих служебных обязанностей вследствие продолжительной и непрерывной болезни (более четырех месяцев);

с) вынесения вступившего в законную силу обвинительного приговора.

Статья 17. Состав органов Прокуратуры

В органах Прокуратуры работают прокуроры, прокуроры-стажеры и вспомогательный персонал.

Статья 18. Коллегия Прокуратуры

(1) В Прокуратуре действует в качестве совещательного органа Коллегия в составе девяти человек. Председателем Коллегии является Генеральный прокурор.

(2) В состав Коллегии Прокуратуры входят: Генеральный прокурор, его первый заместитель и заместители, Прокурор Гагаузии, другие прокуроры.

Генеральный прокурор и его заместители, Прокурор Гагаузии являются членами Коллегии по должности. Персональный состав Коллегии Прокуратуры, предложенный Генеральным прокурором, утверждается Парламентом в месячный срок после назначения Генерального прокурора на срок его мандата.

(3) Роль и полномочия Коллегии определяются Положением о Коллегии Прокуратуры, утвержденным Генеральным прокурором.

Глава IV. КАДРЫ ПРОКУРАТУРЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Статья 19. Требования, предъявляемые при назначении на должность прокурора

(1) Прокурором может быть назначен гражданин Республики Молдова, проживающий на ее территории, который:

- a) имеет диплом лицензиата права;
- b) обладает полной дееспособностью;
- c) имеет необходимый для назначения на эту должность трудовой стаж и хорошую репутацию;
- d) не имеет судимости;
- e) владеет государственным языком;
- f) пригоден по состоянию здоровья, согласно медицинскому заключению, для исполнения полномочий прокурора;
- g) сдал квалификационный экзамен перед аттестационной комиссией.

(2) Иерархия прокурорских должностей и присвоение специальных званий регламентируются законом.

Статья 20. Дополнительные требования при назначении прокурора

(1) На должность прокурора может быть назначено лицо, проработавшее в должности по юридической специальности не менее двух лет и сдавшее квалификационный экзамен.

(2) На должности территориального прокурора, прокурора специализированной прокуратуры, начальника структурного подразделения могут быть назначены лица, имеющие стаж работы в органах Прокуратуры не менее пяти лет.

Статья 21. Кандидат на должность прокурора

(1) Лицо, соответствующее требованиям статьи 19, подает заявление на имя Генерального прокурора и регистрируется в качестве кандидата на должность прокурора.

(2) Кандидат на должность прокурора, не соответствующий требованиям статьи 20, должен пройти стажировку в течение одного года в органе Прокуратуры под руководством прокурора, назначенного Генеральным прокурором. Учитывая качество и результаты работы стажера, прокурор, под руководством которого проводится стажировка, вправе сократить ее срок, но не более чем до шести месяцев.

(3) Общая программа стажировки утверждается Коллегией Прокуратуры.

(4) Стажировка завершается сдачей квалификационного экзамена перед аттестационной комиссией, действующей на основе регламента, утвержденного Коллегией Прокуратуры.

Статья 22. Назначение прокурора

(1) Прокурор назначается на должность Генеральным прокурором из числа кандидатов, а Прокурор Гагаузии — по представлению Народного Собрания Гагаузии.

(2) Территориальные прокуроры и прокуроры специализированных прокуратур назначаются на срок пять лет. Их деятельность в должности в одной и той же прокуратуре не может превышать двух сроков.

(3) Лица, назначенные впервые на должность прокурора, обязаны принести присягу следующего содержания:

«Клянусь строго соблюдать Конституцию, законы Республики Молдова, защищать правопорядок, права и свободы человека, общие интересы общества, добросовестно исполнять свои обязанности.»

(4) Присяга приносится на торжественном заседании перед Коллегией Прокуратуры после оглашения приказа о назначении, о чем составляется протокол.

Статья 23. Права и обязанности прокурора

(1) Прокурор имеет право:

а) рассматривать вопросы и принимать решения в пределах своих полномочий;

б) получить повышение в должности соответственно профессиональной подготовке и личным качествам;

в) получать заработную плату соответственно занимаемой должности, профессиональному уровню и трудовому стажу;

д) быть членом общественной организации для представления своих интересов.

(2) Прокурор обязан:

а) исполнять служебные обязанности в строгом соответствии с Конституцией и законами Республики Молдова;

б) не совершать поступков, дискредитирующих честь и достоинство прокурора.

(3) Должность прокурора несовместима с какой-либо другой государственной или частной должностью, за исключением должностей, связанных с преподавательской или научной деятельностью.

Статья 24. Повышение прокурора в должности

(1) Прокурор получает повышение в должности за надлежащее исполнение служебных обязанностей, организаторские способности и способность принимать решения, что получило должную оценку со стороны вышестоящего прокурора.

(2) Повышение в должности осуществляется приказом Генерального прокурора.

Статья 25. Статус прокурора

(1) Прокурор независим, беспристрастен и несменяем в соответствии с законом.

(2) Жилище прокурора, служебное помещение, используемые им транспортные средства и средства связи, корреспонденция, документы, личное имущество неприкосновенны.

(3) Уголовное дело в отношении прокурора может быть возбуждено в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

Статья 26. Поощрение прокурора

(1) Прокурор может быть поощрен за надлежащее исполнение служебных обязанностей, инициативу, оперативность и другие достижения в своей деятельности.

(2) Устанавливаются следующие меры поощрения прокурора:

- а) благодарность;
- б) денежное вознаграждение;
- в) ценный подарок;
- г) повышение в звании;
- е) награждение почетным знаком «Почетный работник Прокуратуры».

(3) Поощрение прокурора осуществляется приказом Генерального прокурора.

(4) За особые заслуги в профессиональной деятельности прокурор может быть представлен к государственной награде. Представление о награждении государственной наградой вносится Коллегией Прокуратуры.

Статья 27. Дисциплинарная ответственность

Прокурор может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за:

- а) ненадлежащее исполнение служебных обязанностей;
- б) умышленное нарушение закона при исполнении служебных обязанностей;

- с) совершение компрометирующих поступков;
- д) участие в публичных мероприятиях политического характера;
- е) нарушение положения о несовместимости должностей.

Статья 28. Дисциплинарные взыскания

(1) На прокурора в зависимости от тяжести совершенного им проступка Генеральным прокурором могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- а) замечание;
- б) выговор;
- в) строгий выговор;
- г) понижение в должности;
- д) лишение знака «Почетный работник Прокуратуры»;
- е) понижение в звании — в пределах полномочий;
- ж) освобождение от должности.

(2) Дисциплинарные взыскания налагаются в 30-дневный срок со дня установления дисциплинарного нарушения, но не позднее шести месяцев со дня его совершения.

(3) Прокурор, на которого наложено взыскание, вправе обжаловать решение Генерального прокурора в судебную инстанцию в соответствии с законом.

Статья 29. Приостановление полномочий

(1) Полномочия прокурора приостанавливаются приказом Генерального прокурора в случае:

- а) возбуждения в отношении прокурора уголовного дела — до вынесения соответствующего окончательного решения;
- б) заболевания, не позволяющего исполнять служебные обязанности, подтвержденного медицинским заключением, — до вынесения решения о потере трудоспособности;
- в) если он считается отсутствующим без вести — до вынесения судебного решения о признании его безвестно отсутствующим;
- г) совершения тяжкого проступка или компрометирующих действий, которые могут послужить основанием для освобождения от должности, — до вынесения окончательного решения по данному вопросу;
- д) участия в избирательной кампании в качестве кандидата на выборах в органы публичной власти.

(2) В случае установления невиновности прокурора приостановление его полномочий прекращается и он восстанавливается во всех правах с возмещением причитающихся ему денежных выплат в предусмотренном законом порядке.

(3) Приказ о приостановлении полномочий может быть обжалован в судебную инстанцию.

Статья 30. Освобождение от должности

(1) Прокурор освобождается от должности приказом Генерального прокурора в случае:

- а) подачи заявления;
- б) истечения срока, на который он был назначен;
- в) совершения систематически дисциплинарных нарушений или одного грубого дисциплинарного нарушения;
- д) несоответствия занимаемой должности из-за недостаточно высокого уровня квалификации, установленного при аттестации;
- е) вынесения в отношении него обвинительного приговора, вступившего в законную силу;
- ф) утраты гражданства Республики Молдова;
- г) отказа принести присягу;
- h) невозможности исполнения им своих служебных обязанностей вследствие продолжительной и непрерывной болезни (более четырех месяцев);
- и) отказа от перевода в другой орган Прокуратуры при ликвидации или реорганизации органа Прокуратуры, в котором он работал;
- j) смерти прокурора или объявления его умершим вступившим в законную силу решением судебной инстанции.

(2) Приказ об освобождении прокурора от должности может быть обжалован в судебную инстанцию в установленном законом порядке.

(3) В случае отмены приказа об освобождении прокурора от должности он восстанавливается во всех правах с возмещением причитающихся ему денежных выплат в предусмотренном законом порядке.

Статья 31. Откомандирование прокурора

(1) В случае, если какой-либо орган Прокуратуры не может функционировать из-за временного отсутствия отдельных прокуроров, наличия вакантных мест, а также в иных случаях Генеральный прокурор, по предложению руководителя данного органа, может откомандировать для работы в этом органе прокуроров из других прокуратур без их согласия на срок до одного месяца в год. С письменного согласия прокурора командировка может быть продлена. Средняя заработная плата командированного прокурора не может быть ниже, чем на прежней должности.

(2) Генеральный прокурор с письменного согласия прокурора может откомандировать его в другой орган Прокуратуры, избиратель-

ную комиссию, специализированное учреждение повышения квалификации на срок до шести месяцев. В период командировки прокуроры сохраняют свой статус и пользуются предусмотренными законом правами командированных специалистов.

(3) Если заработная плата, предусмотренная по должности, на которую откомандирован прокурор, меньше по сравнению с получаемой на прежнем месте, за ним сохраняется заработная плата по основному месту работы.

Статья 32. Повышение квалификации

Прокурор обязан постоянно повышать свою квалификацию. Не реже одного раза в три года он должен пройти обучение на курсах усовершенствования в специализированных учреждениях повышения квалификации, в высших учебных заведениях или других учреждениях.

Статья 33. Заработная плата

Прокурор имеет право на должностной оклад, надбавки, премии и другие доплаты к должностному окладу в соответствии с Законом об оплате труда.

Статья 34. Пенсионное обеспечение

(1) Прокурор, достигший 50-летнего возраста и проработавший не менее 20 календарных лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев — в должности прокурора или судьи, имеет право на пенсию за выслугу лет в размере 55 процентов его средней заработной платы и за каждый полный год сверх 20 лет — дополнительно 3 процента, но в общей сложности не более 80 процентов его средней заработной платы, с учетом индексации.

(2) На прокуроров военного отдела Генеральной прокуратуры и военных прокуратур распространяется действие Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел. Трудовой стаж (выслуга лет) прокуроров, переведенных в военный отдел и военные прокуратуры, включается в общий трудовой стаж военнослужащего.

(3) Пенсия за выслугу лет выплачивается работающим прокурорам в полном объеме.

(4) После выхода на пенсию прокурор имеет право трудоустроиться и получать пенсию и заработную плату в полном объеме.

(5) В случае инвалидности прокурора ему выплачивается пенсия по инвалидности, а в случае смерти прокурора, являвшегося кормильцем семьи, членам его семьи выплачивается пенсия по случаю

потери кормильца на основании Закона о пенсиях государственного социального страхования.

(6) Прокурорам, вышедшим на пенсию, производится перерасчет пенсии в зависимости от повышения заработной платы действующего прокурора, начиная со следующего месяца после указанного повышения, независимо от того, работает или не работает пенсионер в органах Прокуратуры.

Статья 35. Другие социальные гарантии

(1) Прокурор имеет право на бесплатное медицинское обслуживание в соответствии с действующим законодательством.

(2) Жизнь, здоровье и имущество прокурора подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств государственного бюджета на сумму 10-летнего денежного содержания по последнему месту работы.

(3) Страховые суммы выплачиваются в случае:

а) насильственной смерти или смерти прокурора при исполнении служебных обязанностей, если смерть явилась следствием телесных повреждений или иного насильственного повреждения здоровья, — его наследникам в виде единовременного пособия из расчета среднегодового заработка умершего, помноженного на число полных лет, не дожитых до достижения предельного возраста, но не менее 15 средне-годовых заработных плат;

б) причинения прокурору увечья или иного насильственного повреждения здоровья, исключающего возможность продолжения профессиональной деятельности и повлекшего полную утрату трудоспособности, — в виде единовременного пособия в размере 10-летнего денежного содержания;

с) причинения прокурору при исполнении служебных обязанностей увечья, исключающего возможность продолжения профессиональной деятельности, — в виде ежемесячной компенсации, равной его заработной плате в должности прокурора. Пенсия по инвалидности или другие виды пенсий, установленные до или после утраты способности продолжать профессиональную деятельность, при исчислении суммы компенсации за причиненный ущерб в расчет не принимаются. В компенсацию за причиненный ущерб не включаются также заработная плата, полученная прокурором после повреждения здоровья, и компенсации, полученные по государственному страхованию;

д) насильственной смерти или смерти прокурора вследствие телесных повреждений или иного насильственного повреждения здо-

ровья — нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, в виде ежемесячной компенсации, равной разнице между частью заработка умершего, приходившейся на их долю, и назначенной пенсией по случаю потери кормильца без учета единовременного пособия.

(4) Материальный ущерб, причиненный в связи со служебной деятельностью прокурора путем повреждения или уничтожения его имущества, имущества членов его семьи или близких родственников, возмещается в полном размере за счет средств государственного бюджета, если он подтвержден вступившим в законную силу решением судебной инстанции.

Статья 36. *Форменная одежда*

(1) При исполнении служебных обязанностей прокурор обязан быть в форменной одежде, предусмотренной законом.

(2) Государство обеспечивает прокурора форменной одеждой бесплатно.

Статья 37. *Отпуск*

(1) Прокурор имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 рабочих дней.

(2) При стаже работы прокурора до 5 лет отпуск увеличивается на два рабочих дня, от 5 до 10 лет — на пять рабочих дней, от 10 до 15 лет — на десять рабочих дней, свыше 15 лет — на пятнадцать рабочих дней.

(3) Отпуск предоставляется прокурору приказом Генерального прокурора.

(4) Непредоставление прокурору отпуска в течение двух лет подряд не допускается.

Статья 38. *Обеспечение жильем*

(1) Если прокурор не обеспечен жильем или нуждается в улучшении жилищных условий, орган местного публичного управления обязан в срок не более одного года после назначения его на должность обеспечить его служебным жильем (квартирой или домом) на время работы в данном населенном пункте.

(2) Если прокурор не был обеспечен жильем согласно части (1), он имеет право на возмещение затрат по квартирной плате до обеспечения его квартирой или домом, приобретенными Прокуратурой из средств государственного бюджета.

Статья 39. Обеспечение органов Прокуратуры служебными помещениями, транспортными и техническими средствами

(1) Органы центрального и местного публичного управления обязаны обеспечивать органы Прокуратуры служебными помещениями.

(2) Обеспечение органов Прокуратуры оперативной и криминалистической техникой, средствами связи и компьютерами, служебным автотранспортом осуществляется Генеральной прокуратурой за счет средств государственного бюджета.

(3) Материально-техническое обеспечение военных прокуратур, обеспечение их служебными помещениями, транспортными средствами, а военных прокуроров — жильем осуществляется за счет средств Министерства обороны.

Статья 40. Право на ношение оружия и средств самообороны

(1) Прокурор при исполнении служебных обязанностей имеет право на ношение оружия и средств самообороны.

(2) Порядок выдачи и применения оружия и средств самообороны регламентируется Законом об оружии и другими нормативными актами.

Статья 41. Печать

Органы Прокуратуры имеют печать с изображением Государственного герба и со своим наименованием.

Статья 42. Охрана

(1) Органы Прокуратуры имеют в своем распоряжении полицейское подразделение, предоставленное им безвозмездно Министерством внутренних дел, которое обеспечивает охрану помещений, другого имущества органов Прокуратуры, безопасность их сотрудников и порядок в здании прокуратуры, осуществляет проверку лиц, входящих в здание прокуратуры и выходящих из него, в том числе личный досмотр, исполняет иные функции в соответствии с законом.

(2) Численность полицейского подразделения устанавливается Правительством по предложению Генерального прокурора.

(3) Сотрудники полиции, несущие службу по обслуживанию органов Прокуратуры, подчиняются руководству Прокуратуры.

(4) Государственная охрана здания Генеральной прокуратуры и ее подразделений, а по необходимости и Генерального прокурора обеспечивается в соответствии с законом.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 43

Присвоенные ранее в соответствии с законом классные чины работникам Прокуратуры приравниваются к специальным званиям, присваиваемым в соответствии с действующим законодательством.

Статья 44

Правительству в 30-дневный срок:

- а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Статья 45

Признать утратившим силу Закон о Прокуратуре № 902-ХІІ от 29 января 1992 года.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(от 17 января 1992 в ред. от 4 ноября 2005 г.)

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Российской Федерации

1. Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

2. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а так-

же охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

надзор за исполнением законов судебными приставами;

надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

3. Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами (далее — суды), опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

4. Прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности.

5. Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Статья 2. Международное сотрудничество

Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Статья 3. Правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации

Организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации.

На прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов (далее — органы прокуратуры) и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

2. Органы прокуратуры:

осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

3. Прокуроры и следователи органов прокуратуры (далее — прокуроры и следователи) не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

5. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Статья 5. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора

1. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

2. Прокурор и следователь не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

3. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок и предварительного следствия, проводимых органами прокуратуры, до их завершения.

Статья 6. Обязательность исполнения требований прокурора

1. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

2. Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы

прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора и следователя безвозмездно.

3. Неисполнение требований прокурора и следователя, вытекающих из их полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

Статья 7. Участие прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

1. Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2. Прокурор субъекта Российской Федерации, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

3. Прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

Статья 8. Координация деятельности по борьбе с преступностью

1. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

2. В целях обеспечения координации деятельности органов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные

полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом Российской Федерации.

Статья 9. Участие в правотворческой деятельности

Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Статья 10. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений

1. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору.

2. Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

3. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом.

4. Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушения.

5. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

РАЗДЕЛ II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 11. Система прокуратуры Российской Федерации

1. Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов

Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

2. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

3. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

Статья 12. Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации

1. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Если предложенная Президентом Российской Федерации кандидатура на должность Генерального прокурора Российской Федерации не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент Российской Федерации в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.

3. Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства».

4. В отсутствие Генерального прокурора Российской Федерации или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его

обязанности исполняет первый заместитель, а в случае отсутствия Генерального прокурора Российской Федерации и его первого заместителя или невозможности исполнения ими своих обязанностей — один из заместителей Генерального прокурора Российской Федерации в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями.

5. Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет.

6. Сообщение о назначении Генерального прокурора Российской Федерации на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати.

7. Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации указанный доклад Генеральный прокурор Российской Федерации представляет лично на заседании палаты.

Статья 13. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности

1. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Российской Федерации и освобождаются им от занимаемой должности.

2. Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.

3. Исключен. 3. Сообщения о назначении прокуроров на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати.

Статья 14. Генеральная прокуратура Российской Федерации

1. Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

3. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

4. Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Абзац исключен.

5. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

6. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации — Главным военным прокурором.

7. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 15. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры

1. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляющие соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей.

2. В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации.

3. В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Статья 16. Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры

Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов — следователей по особо важным делам) и их помощников.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

Статья 17. Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации

1. Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры.

3. Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей.

4. Генеральный прокурор Российской Федерации несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры настоящим Федеральным законом.

Статья 18. Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора Российской Федерации, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 19. Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры

Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят выше-

стоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях.

Статья 20. Коллегии в органах прокуратуры

Коллегии в органах прокуратуры являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

РАЗДЕЛ III. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 1. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

Статья 21. Предмет надзора

1. Предметом надзора являются:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

2. При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Статья 22. Полномочия прокурора

1. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с посту-

пившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

2. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

3. Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона:

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

вносит представление об устранении нарушений закона.

4. Должностные лица органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

Статья 23. Протест прокурора

1. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных об-

стоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

3. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

4. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Статья 24. Представление прокурора

1. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

2. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

3. В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.

Статья 25. Постановление прокурора

1. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

2. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Статья 25.1. Предостережение о недопустимости нарушения закона

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содер-

жащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Глава 2. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 26. Предмет надзора

1. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

2. Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

Статья 27. Полномочия прокурора

1. При осуществлении возложенных на него функций прокурор: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего Федерального закона.

2. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

3. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

4. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Статья 28. Протест и представление прокурора

Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Протесты и представления вносятся и рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены статьями 23 и 24 настоящего Федерального закона.

Глава 3. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 29. Предмет надзора

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а

также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Статья 30. Полномочия прокурора

1. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

2. Указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Статья 31. Расследование преступлений органами прокуратуры

Осуществляя уголовное преследование, органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к их компетенции.

Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления.

Глава 4. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

Статья 32. Предмет надзора

Предметом надзора являются:

законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу;

осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Статья 33. Полномочия прокурора

1. При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе:

посещать в любое время органы и учреждения, указанные в статье 32 настоящего Федерального закона;

опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;

требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в статье 32 настоящего Федерального закона, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;

отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

2. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Статья 34. Обязательность исполнения постановлений и требований прокурора

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задерж-

жанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

РАЗДЕЛ IV. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

Статья 35. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

1. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

2. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

3. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

4. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации.

5. Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Статья 36. Опротестование судебных решений

1. Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд — апелляционную или кассационную жалобу либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или

постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

2. Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

3. Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Статья 37. Отзыв протеста

Протест на решение, приговор, определение или постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозван прокурором, принесшим протест.

Статья 38. Приостановление исполнения судебного приговора

Принесение Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем протеста на приговор, которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, приостанавливает его исполнение.

Статья 39. Представление о даче судам разъяснений

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Пленум Верховного Суда Российской Федерации, Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам.

РАЗДЕЛ V. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ. КАДРЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 40. Служба в органах и учреждениях прокуратуры

1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.

Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы Российской Федерации, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона.

Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются настоящим Федеральным законом в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации».

2. Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры (далее также — работники) регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Порядок прохождения службы военными прокурорами и следователями органов военной прокуратуры регулируется настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

4. Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы.

Статья 40.1. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры

1. Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

2. Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

имеет гражданство иностранного государства;

признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;

имело или имеет судимость;

имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;

состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

3. Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

4. Лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также прокурорские работники, обучающиеся в очной аспирантуре с сохранением денежного содержания, предусмотренного абзацем вторым пункта 3 статьи 43.4 настоящего Федерального закона, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов или учреждений прокуратуры до истечения указанного срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на действительную военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа или учреждения прокуратуры, сокращением численности или штата работников (далее — организационно-штатные мероприятия), указанными лицами полностью возмещаются затраты на их обучение.

5. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж рабо-

ты прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти.

Статья 40.2. Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры

На лиц, занимающих должности, указанные в абзаце втором пункта 1 статьи 40 настоящего Федерального закона, распространяются ограничения, установленные статьей 11 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации».

Статья 40.3. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры

1. Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности.

3. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность.

Если срок испытания истек, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Статья 40.4. Присяга прокурора (следователя)

1. Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора или следователя, принимает Присягу прокурора (следователя) следующего содержания:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия;

активно защищать интересы личности, общества и государства;

чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

2. Порядок принятия Присяги прокурора (следователя) устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 40.5. Полномочия по назначению на должность и освобождению от должности

1. Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности:

а) в Генеральной прокуратуре Российской Федерации — начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей,

советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора Российской Федерации, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Назначение работников на иные должности может производиться заместителями Генерального прокурора Российской Федерации;

б) прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров в порядке, определенном пунктом 1 статьи 13 настоящего Федерального закона;

в) заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;

г) прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;

д) директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации (далее — научные и образовательные учреждения прокуратуры) и их заместителей.

2. Прокурор субъекта Российской Федерации, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

а) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;

б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам, старших следователей, следователей и их помощников нижестоящих прокуратур.

3. Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей.

4. Директора (ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры назначают на должность и освобождают от должности научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры (далее — научные и педагогические работники), а также иных работников указанных учреждений, за исключением своих заместителей.

Статья 41. *Аттестация прокурорских работников. Классные чины прокурорских работников*

1. Аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины.

2. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

3. Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

4. Офицеры органов военной прокуратуры, научные и педагогические работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором Российской Федерации для всех работников, с учетом особенностей прохождения военной службы, научной и педагогической деятельности.

5. Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины. Генеральным прокурором Российской Федерации могут быть присвоены классные чины и другим работникам.

6. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Статья 41.1. *Служебное удостоверение*

Прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного Генеральным прокурором Российской Федерации образца.

Служебное удостоверение является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность.

Служебные удостоверения прокуроров и следователей подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные прокурорам и следователям настоящим Федеральным законом.

Статья 41.2. *Личное дело прокурорского работника*

1. Личное дело прокурорского работника содержит сведения об указанном работнике, о прохождении им службы в органах и учреждениях прокуратуры, повышении квалификации.

2. Запрещаются сбор и внесение в личное дело сведений о политической и религиозной принадлежности прокурорского работника.

Прокурорский работник имеет право на ознакомление со всеми материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме.

3. Порядок ведения личных дел прокурорских работников устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 41.3. *Форменное обмундирование*

1. Прокурорские работники обеспечиваются форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. В случае участия прокурорского работника в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел в суде, а также в других случаях официального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования обязательно.

3. Лица, уволенные из органов и учреждений прокуратуры, имеющие стаж работы в органах и учреждениях прокуратуры не менее 20 лет, за исключением лиц, уволенных за совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, или лишенных классного чина по приговору суда, имеют право носить форменное обмундирование.

Статья 41.4. *Отпуска работников*

1. Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени следования к месту отдыха и обратно с оплатой стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации.

Прокурорам и следователям, работающим в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по нормам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, но не менее 45 календарных дней.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж службы в качестве прокурора или следователя, научного или педагогического работника предоставляется:

- после 10 лет — 5 календарных дней;
- после 15 лет — 10 календарных дней;
- после 20 лет — 15 календарных дней.

В стаж службы, дающий право на предоставление дополнительного отпуска, засчитываются также периоды службы в качестве стажеров в органах и учреждениях прокуратуры. В указанный стаж в календарном исчислении засчитываются служба в других правоохранительных органах, военная служба, а также работа в должности судьи.

2. По просьбе прокуроров и следователей, научных и педагогических работников допускается с согласия администрации разделение отпуска на две части. При этом оплата стоимости проезда к месту отдыха и обратно и предоставление времени для проезда к месту отдыха и обратно производятся только один раз.

3. В отдельных случаях работнику по его заявлению с разрешения руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры ежегодный оплачиваемый отпуск может быть предоставлен в следующем году.

4. Работникам, увольняемым из органов прокуратуры в связи с организационно-штатными мероприятиями, болезнью, выходом в отставку, на пенсию, по их желанию предоставляется очередной ежегодный оплачиваемый отпуск. За не использованный в год увольнения очередной ежегодный отпуск выплачивается денежная компенсация пропорционально проработанному времени.

Статья 41.5. *Перевод прокурорского работника на службу в другую местность*

1. Перевод прокурорского работника в интересах службы в другую местность допускается только с его согласия, а при переводе в местности с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями — также при наличии медицинского заключения.

Перевод прокурорского работника на службу в другую местность по его инициативе допускается лишь по согласованию с руководителями соответствующих органов прокуратуры.

2. Прокурорским работникам, переведенным на постоянную службу в другую местность, расходы на их переезд и переезд членов их семей возмещаются в полном объеме за счет средств федерального бюджета.

Статья 41.6. *Поощрение работников*

1. За примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения:

объявление благодарности;
награждение Почетной грамотой;
занесение на Доску почета, в Книгу почета;
выдача денежной премии;
награждение подарком;
награждение ценным подарком;
награждение именным оружием;
досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;

награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

2. Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами Российской Федерации.

3. Генеральный прокурор Российской Федерации может устанавливать виды поощрений, не предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи.

4. Положения о нагрудных знаках «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» и «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации» утверждаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. Для награждения работников используются средства наградного и подарочного фондов.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации может применять установленные настоящей статьей поощрения к не являющимся работниками органов и учреждений прокуратуры лицам, оказывающим существенную помощь в укреплении законности и развитии системы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 41.7. Дисциплинарная ответственность

1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и учреждений прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;

строгий выговор;
понижение в классном чине;
лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»;
предупреждение о неполном служебном соответствии;
увольнение из органов прокуратуры.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет право налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме.

Генеральный прокурор Российской Федерации определяет полномочия соответствующих руководителей по привлечению к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры и директора (ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры имеют право налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением лишения нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации».

4. Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право налагать дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность.

5. Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», может быть применено только с согласия Генерального прокурора Российской Федерации.

6. Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

7. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске.

8. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — двух лет со дня его совершения.

9. Работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц) до решения вопроса о наложении дисципли-

плинарного взыскания отстранен от должности с сохранением денежного содержания.

Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или учреждения прокуратуры, имеющего право назначать работника на соответствующую должность. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Статья 42. Порядок привлечения прокуроров и следователей к уголовной и административной ответственности

1. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнут при совершении преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

На период расследования возбужденного в отношении прокурора или следователя уголовного дела они отстраняются от должности. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

2. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления.

Статья 43. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры

1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника.

Помимо оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях:

- а) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры;
- б) прекращения гражданства Российской Федерации;
- в) нарушения Присяги прокурора (следователя), а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника;

г) несоблюдения ограничений, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных соответственно статьей 11 и пунктом 3 статьи 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации»;

д) разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры — 60 лет.

Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста и занимающих должности, указанные в статьях 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона. Однократное продление срока нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год.

Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 65 лет, не допускается. После достижения указанного возраста работник может продолжить работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением полного денежного содержания, предусмотренного пунктом 1 статьи 44 настоящего Федерального закона.

3. Право на выход в отставку имеют прокуроры и следователи органов прокуратуры. Основаниями отставки являются:

а) выход на пенсию, предусмотренную пунктом 2 статьи 44 настоящего Федерального закона;

б) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора Российской Федерации, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Отставка прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором Российской Федерации.

Отставка других прокуроров и следователей признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

В трудовой книжке прокурорского работника производится запись о его последней должности с указанием «в отставке».

Статья 43.1. Гарантии для работника, избранного депутатом либо выборным должностным лицом органов государственной власти или органов местного самоуправления

Работник, избранный депутатом либо выборным должностным лицом органов государственной власти или органов местного самоуправления, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в органах и учреждениях прокуратуры. После прекращения указанных полномочий работнику по его желанию предоставляется ранее занимаемая должность, а при ее отсутствии — другая равноценная должность по прежнему либо с его согласия иному месту службы. Указанный период засчитывается работнику в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Статья 43.2. Исключение из списков работников органов и учреждений прокуратуры

Погибшие (умершие) работники, а также работники, признанные в установленном порядке безвестно отсутствующими, исключаются из списков работников органов и учреждений прокуратуры в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 43.3. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры

1. Работники, признанные в установленном порядке незаконно уволенными, незаконно переведенными на другие должности или лишенными классного чина, подлежат восстановлению в прежней должности и классном чине либо с их согласия назначению на равнозначную должность.

2. Работникам, восстановленным на службе в органах и учреждениях прокуратуры, время вынужденного прогула засчитывается в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Статья 43.4. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников

1. В целях обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки работников действует система непрерывного обучения и повышения квалификации работников, включающая индивидуальную

и групповую учебу по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, научных и образовательных учреждениях прокуратуры, обучение в региональных учебных центрах и институтах повышения квалификации.

2. Повышение квалификации является служебной обязанностью прокуроров и следователей. Отношение к учебе и рост профессионализма учитываются при решении вопросов о соответствии прокурора или следователя занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе.

3. Подготовка научных и педагогических кадров из числа прокурорских работников осуществляется в отделениях очной аспирантуры при научных и образовательных учреждениях прокуратуры.

Прокурорский работник, зачисленный в очную аспирантуру, освобождается от занимаемой должности и откомандировывается к месту учебы с сохранением должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Время обучения в очной аспирантуре засчитывается прокурорским работникам в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет и назначение пенсии за выслугу лет, при условии возобновления службы в органах и учреждениях прокуратуры не позднее одного месяца после окончания очной аспирантуры.

Статья 44. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

1. Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы (в размере 50 процентов должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в службе (в размере до 50 процентов должностного оклада); процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в службе устанавливается в соответствии с решением руководителя органа или учреждения прокуратуры с учетом объема работы и результатов службы каждого прокурорского работника.

Денежное вознаграждение Генеральному прокурору Российской Федерации устанавливается Президентом Российской Федерации.

Должностные оклады прокурорским работникам устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, который составляет 80 процентов должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации для лиц, замещающих отдельные должности прокурорских работников в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, а также для лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной гражданской службы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, может устанавливаться ежемесячное денежное поощрение.

Доплата за классный чин производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу прокурорского работника в следующих размерах:

действительный государственный советник юстиции — 30 процентов;

государственный советник юстиции 1 класса — 27 процентов;

государственный советник юстиции 2 класса — 25 процентов;

государственный советник юстиции 3 класса — 23 процента;

старший советник юстиции — 21 процент;

советник юстиции — 20 процентов;

младший советник юстиции — 19 процентов;

юрист 1 класса — 18 процентов;

юрист 2 класса — 17 процентов;

юрист 3 класса — 16 процентов;

младший юрист — 15 процентов.

Доплата за выслугу лет производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу и доплате за классный чин прокурорского работника в следующих размерах:

от 2 до 5 лет — 20 процентов;

от 5 до 10 лет — 35 процентов;

от 10 до 15 лет — 45 процентов;

от 15 до 20 лет — 55 процентов;

свыше 20 лет — 70 процентов.

Процентные надбавки за ученую степень и ученое звание выплачиваются кандидатам наук или доцентам в размере 5 процентов должностного оклада, докторам наук или профессорам — 10 процентов должностного оклада, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» — в размере 10 процентов должностного оклада.

Выплата премий прокурорским работникам по итогам службы за квартал и год, а также оплата труда других работников осуществляются по нормам, установленным для работников органов исполнительной власти.

2. Пенсионное обеспечение прокуроров и следователей, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим право на пенсионное обеспечение, предусмотренное настоящим пунктом, выслугу не менее 20 лет и не получающим какую-либо пенсию, выплачивается ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50 процентов пенсии, которая могла быть им назначена.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим право на пенсионное обеспечение, предусмотренное настоящим пунктом, выплачивается выходное пособие при увольнении:

- а) на пенсию;
- б) в отставку;
- в) по достижении предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры;
- г) по состоянию здоровья или инвалидности;
- д) вследствие организационно-штатных мероприятий.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, предусмотренное настоящим пунктом, выходное пособие выплачивается лишь в случаях их увольнения по основаниям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» настоящего пункта.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам выходное пособие выплачивается за полные годы выслуги в следующих размерах:

менее 10 календарных лет — 5 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;

от 10 до 15 календарных лет — 10 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;

от 15 до 20 календарных лет — 15 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;

20 календарных лет и более — 20 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин.

При увольнении прокуроров и следователей, научных и педагогических работников после их повторного поступления на службу в органы и учреждения прокуратуры пособие выплачивается с зачетом ранее выплаченных пособий, исчисляемых в должностных окладах с доплатой за классный чин, в том числе за службу в других органах.

Пенсионное обеспечение иных прокурорских работников осуществляется в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении государственных служащих.

3. Прокурорские работники в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, приобретаемыми органами прокуратуры у соответствующих транспортных организаций в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Порядок проезда работников транспортных прокуратур в пределах обслуживаемых участков при исполнении служебных обязанностей на железнодорожном, речном, морском, воздушном транспорте определяется Правительством Российской Федерации.

При направлении в служебные командировки прокурорские работники пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

4. Прокуроры и следователи имеют право на дополнительную жилую площадь.

Прокуроры и следователи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, отдельными жилыми помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета, выделяемыми на эти цели органам Прокуратуры Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий с учетом положений настоящей статьи признаются прокуроры и следователи, не обеспеченные жилой площадью в соответствии с требованиями и нормами, установленными жилищным законодательством Российской Федерации и жилищным законодательством субъектов Российской Федерации.

Прокуроры и следователи имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания.

5. В жилых помещениях, занимаемых прокурорами и следователями, во внеочередном порядке установка телефона осуществляется по действующим тарифам. В таком же порядке предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров и следователей.

6. Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) работников и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

7. Прокуроры и следователи, научные и педагогические работники, уволившиеся в связи с выходом на пенсию в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, пользуются правами и социальными гарантиями, предусмотренными пунктом 3 настоящей статьи, при предъявлении пенсионного удостоверения.

Медицинское обслуживание получающих пенсию прокурорских работников и членов их семей, а также родителей, супругов и несовершеннолетних детей погибших (умерших) прокурорских работников осуществляется в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи в лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.

Статья 45. Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров и следователей

1. Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров и следователей, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находится имущество указанных лиц.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

2. Погребение прокуроров и следователей, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров и следователей, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с испол-

нением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры.

3. Прокуроры и следователи имеют право на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной защиты боевого ручного стрелкового оружия (пистолеты, револьверы) и специальных средств, а также на применение их в порядке, установленном Законом РСФСР «О милиции». Типы и модели указанного оружия и порядок его приобретения органами прокуратуры устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Прокуроры и следователи подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

5. Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

гибели (смерти) прокурора или следователя в период работы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью, — их наследникам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания прокурора или следователя;

причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере, равном 36-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания;

причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, — в размере, равном 12-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

В случае причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между их среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию.

В случае гибели (смерти) прокурора или следователя в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы

прокурора или следователя, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного содержания погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию. Для определения указанной части денежного содержания среднемесячное денежное содержание погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

За семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора или следователя.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего прокурору или следователю или членам их семей, в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке.

6. Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных настоящей статьей, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) прокурора или следователя, причинении им телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего им имущества, которым установлено, что эти события не связаны с их служебной деятельностью.

РАЗДЕЛ VI. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 46. Структура и организация органов военной прокуратуры

1. Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокурату-

ры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (далее — органы военной прокуратуры).

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором Российской Федерации на органы военной прокуратуры.

2. Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, командования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

3. Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

4. Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 46.1. Главная военная прокуратура

1. Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус кото-

рых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

2. Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной — помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором.

3. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам.

4. В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором Российской Федерации по представлению Главного военного прокурора.

Статья 47. Полномочия военных прокуроров

1. Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определенными настоящим Федеральным законом, и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Военные прокуроры также обладают полномочиями:

участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;

проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных

частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;

требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, органами и учреждениями внутренних дел Российской Федерации.

Статья 48. Кадры органов военной прокуратуры

1. Военными прокурорами и следователями назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям статьи 40 настоящего Федерального закона.

2. По решению Генерального прокурора Российской Федерации или с его согласия на должности военных прокуроров и следователей могут быть назначены гражданские лица.

3. Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности в порядке, установленном пунктом 2 статьи 14 настоящего Федерального закона. Главный военный прокурор подчинен и подотчетен Генеральному прокурору Российской Федерации.

4. Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.

5. Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

6. Иные прокуроры и следователи Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором.

7. Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров и следователей в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах.

8. Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и социальными гарантиями, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и настоящим Федеральным законом.

Призыв и поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производятся по представлению Главного военного прокурора.

9. Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора Российской Федерации или Главного военного прокурора.

Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

10. Должности военных прокуроров и следователей и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей.

Присвоение воинских званий военным прокурорам и следователям производится по представлению соответствующего военного прокурора в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных органов прокуратуры.

При увольнении офицеров органов военной прокуратуры (до полковника включительно) с военной службы и поступлении на службу в территориальные или специализированные органы прокуратуры им присваиваются соответствующие их воинскому званию классные чины, а при определении на военную службу прокуроров и следователей, имеющих классные чины (до старшего советника юстиции включительно), им присваиваются соответствующие воинские звания.

11. Аттестация военных прокуроров и следователей производится в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором Российской Федерации для всех прокурорских работников, с учетом особенностей прохождения военной службы.

Военным прокурорам и следователям с учетом профессионального опыта и квалификации присваиваются квалификационные классы в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором Российской Федерации.

12. Военные прокуроры и следователи поощряются и несут дисциплинарную ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации. Право поощрения и наложения дисциплинарного взыскания имеют только вышестоящие военные прокуроры и Генеральный прокурор Российской Федерации.

13. Численность военнослужащих и лиц гражданского персонала органам военной прокуратуры выделяется за счет и пропорционально численности соответственно Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Численность личного состава органов военной прокуратуры включается в штатную численность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Статья 49. Материальное и социальное обеспечение военнослужащих и работников органов военной прокуратуры

1. На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство Российской Федерации, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское, другие виды обеспечения военнослужащих.

2. Денежное довольствие военных прокуроров и следователей состоит из оклада по должности; оклада по воинскому званию; надбавок за выслугу лет, за особый характер службы (в размере 50 процентов оклада по должности); за сложность, напряженность и специальный режим службы (в размере до 50 процентов оклада по должности); процентных надбавок за ученую степень, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», а также иных надбавок и дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих. Должностные оклады военных прокуроров и следователей устанавливаются в соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 44 настоящего Федерального закона. Выплата денежного довольствия производится Министерством обороны Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Доплата за сложность, напряженность и специальный режим службы устанавливается по решению руководителя органа военной

прокуратуры с учетом объема и результатов работы каждого военного прокурора или следователя.

3. Военным прокурорам и следователям, имеющим право на пенсию за выслугу лет, выплачивается ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50 процентов пенсии, которая могла быть им назначена.

4. Правовое положение и материальное обеспечение гражданского персонала органов военной прокуратуры определяются по правилам, предусмотренным для работников территориальных органов прокуратуры.

Статья 50. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры

1. Финансовое обеспечение деятельности органов военной прокуратуры осуществляется соответственно Министерством обороны Российской Федерации, Пограничной службой Федеральной службы безопасности Российской Федерации, командованием других войск и воинских формирований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов обеспечения и довольствия производятся Министерством обороны Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск и воинских формирований по установленным нормам.

3. Охрана служебных помещений органов военной прокуратуры осуществляется воинскими частями.

РАЗДЕЛ VII. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 51. Статистическая отчетность

Генеральная прокуратура Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе и прокурорском надзоре, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры.

Статья 52. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов и учреждений прокуратуры

1. Финансовое обеспечение деятельности органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации, а также гарантий и компенсаций работникам этих учреждений, установленных настоящим Федеральным законом, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Утратил силу.

3. Транспортными и техническими средствами и форменным обмундированием органы прокуратуры обеспечиваются в централизованном порядке Правительством Российской Федерации.

4. Исключен.

Статья 53. Печать органов и учреждений прокуратуры

Органы и учреждения прокуратуры имеют печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и полным наименованием учреждения.

Статья 54. Разъяснение некоторых наименований, содержащихся в настоящем Федеральном законе

Содержащиеся в настоящем Федеральном законе наименования обозначают:

прокурор (в пункте 3 статьи 1, статье 3, пунктах 3 и 4 статьи 4, пунктах 1 и 2 статьи 5, статьях 6, 7 и 10, пункте 1 статьи 22, статьях 25 и 27, пункте 1 статьи 30, статье 31, пункте 1 статьи 33, статье 34, пунктах 1—4 статьи 35, статье 37, пункте 3 статьи 40, пунктах 1 и 5 статьи 40.1, статье 40.4, пункте 3 статьи 40.5, пункте 5 статьи 41, статье 41.1, статье 41.4, статье 42, пункте 3 статьи 43, пункте 2 статьи 43.4, пунктах 2—5 и 7 статьи 44, статье 45, пункте 3 статьи 46, статье 47, пунктах 1, 2, 6, 10—12 статьи 48, статье 49 настоящего Федерального закона) — Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции;

прокурорские работники — прокуроры и следователи, а также другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ОБ ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

(с изм. и доп. от 25 июля 2005 г.)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Республики Таджикистан

Прокуратура Республики Таджикистан — единый централизованный орган, осуществляющий в пределах своих полномочий надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории Республики Таджикистан.

Прокуратура Республики Таджикистан выполняет и другие функции, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан, настоящим Конституционным законом и другими законами Республики Таджикистан.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Конституционном законе используются следующие основные понятия:

— прокурор — Генеральный прокурор Республики Таджикистан, его заместители, начальники управлений (отделов) и их заместители, старший помощник и помощники Генерального прокурора, прокуроры нижестоящих органов, а также военные прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, старшие прокуроры и прокуроры управлений (отделов), старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, действующие в пределах своих полномочий;

— работники прокуратуры-прокуроры и следователи, а также другие работники органов и научно-образовательных учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

Статья 3. Правовые основы деятельности органов прокуратуры

Правовые основы деятельности органов прокуратуры определяются Конституцией Республики Таджикистан, настоящим конституционным Законом, нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Статья 4. Задачи органов прокуратуры

Задачи органов прокуратуры состоят из обеспечения верховенства закона, укрепления законности и правопорядка с целью защиты:

- независимости и суверенитета Республики Таджикистан;
- социальной, экономической, политической и других прав и свобод человека и гражданина;
- основ демократического строя государственной власти, правового статуса местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, других государственных органов, общественных, религиозных объединений, политических партий и других негосударственных структур.

На прокуратуры не может возлагаться выполнение функций, не предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Статья 5. Основные направления деятельности органов прокуратуры

Основными направлениями деятельности органов прокуратуры являются:

- надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов министерствами, государственными комитетами и другими ведомствами Республики Таджикистан, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, банками, предприятиями, учреждениями, общественными и религиозными объединениями, политическими партиями и иными объединениями, независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, их должностными лицами, а также за соответствием законам правовых актов, издаваемых ими;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, признанными высшей ценностью, всеми структурами и должностными лицами, указанными в первом абзаце настоящей статьи;
- надзор за соблюдением и исполнением законов органами, ведущими борьбу с преступностью и другими правонарушениями, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

— защита прав и свобод человека и гражданина, государственных интересов, разных форм государственной и негосударственной собственности в судебном процессе;

— надзор за соблюдением и исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исполнения наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

— надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений судебными исполнителями и другими компетентными органами;

— расследование преступлений;

— разработка мер по предотвращению преступлений, борьбе с коррупцией, терроризмом, экстремизмом и иными правонарушениями совместно с другими государственными органами, участие в работе по совершенствованию и разъяснению законов;

— координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и ее профилактике, коррупцией и иными правонарушениями;

— участие в рассмотрении дел судами;

— выражение протеста в отношении решений, приговоров, определений

и постановлений судов, противоречащих закону.

Прокуратура в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в пределах своих полномочий может действовать в других направлениях, где необходим прокурорский надзор.

Статья 6. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры

Органы прокуратуры Республики Таджикистан:

— единая централизованная система, возглавляемая Генеральным прокурором Республики Таджикистан, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору;

— в пределах своей компетенции защищают права и свободы граждан, обеспечивают их равенство перед законом, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального и имущественного положения, образования и других убеждений;

— действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит закону, правам и свободам граждан, интересам сохранения государственной и иной охраняемой законом тайны, информируют государственные органы и управления, общественность о состоянии законности, мерах по ее укреплению;

— принимают меры по своевременному выявлению и устранению любых правонарушений, от кого бы эти нарушения ни исходили, по восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности;

— осуществляют свои полномочия на основе Конституции Республики Таджикистан, настоящего Конституционного закона, законов Республики Таджикистан, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также нормативных актов Генерального прокурора Республики Таджикистан, принятых в пределах его компетенции.

Статья 7. *Вмешательство в деятельность прокуратуры*

Вмешательство государственных органов, общественных объединений, политических партий, религиозных организаций, средств массовой информации и их представителей, а также должностных лиц в деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов, по расследованию преступлений и других правонарушений запрещается.

Воздействие любыми средствами на работников прокуратуры с целью воспрепятствовать осуществлению служебной деятельности или давление с целью принятия противоправного решения влечет за собой ответственность, предусмотренную законом.

Прокуроры и следователи не обязаны давать разъяснения по существу дел и материалов, находящихся в их производстве, представлять их для ознакомления, за исключением случаев и порядка, предусмотренных законодательством, а также в случаях проведения проверок по поручению Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Президента Республики Таджикистан.

Никто не имеет права разглашать данные проверок и предварительного следствия до их завершения.

Статья 8. *Обязательность исполнения требований прокурора*

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, указанных в настоящем Конституционном законе, подлежат обязательному выполнению в установленный срок.

Статистическая и иная информация, сведения, документы или их копии, необходимые для осуществления прокурорского надзора или расследования преступлений, по требованию прокурора или следователя предоставляются безвозмездно.

Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора или следователя и давать объяснения по существу вопросов, ко-

торые выясняются в ходе проверки. В случае уклонения от явки должностное лицо или гражданин в соответствии с постановлением прокурора или следователя принудительно доставляется органами милиции. Исполнение данного постановления обязательно с момента поступления постановления о приводе.

Неисполнение без уважительных причин должностными лицами и гражданами законных требований прокурора и следователя, а также уклонение от явки по их вызову влекут предусмотренную законом ответственность.

Статья 9. Участие прокурора на сессиях и заседаниях органов законодательной власти, исполнительных органов, местных органов государственной власти и органов местного самоуправления

Генеральный прокурор Республики Таджикистан может принимать участие на сессиях, совместных и отдельных заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаниях Конституционного суда Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан.

Прокурор Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроры областей, города Душанбе, городов, районов, транспортные прокуроры, военные прокуроры гарнизонов и прокурор по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях принимают участие в работе сессий и заседаниях соответствующих местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Прокурор, его заместители, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении вынесенных ими представлений и протестов в местные представительные и исполнительные органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности.

Прокуроры не могут входить в комиссии, комитеты и другие коллегиальные органы, образованные органами представительной и исполнительной власти, если они осуществляют надзор за законностью издаваемых этими органами правовых актов.

Статья 10. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов безопасности, налоговых органов, таможенных и других правоохранительных органов.

В целях обеспечения координации деятельности органов, указанных в первой части настоящей статьи, прокурор созывает координационное совещание в соответствии с Положением «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», утвержденным Президентом Республики Таджикистан. На заседаниях Координационного совета могут присутствовать председатели судов соответствующих ступеней. Решения Координационного совета обязательны для исполнения правоохранительными органами.

Статья 11. Участие в законотворческой деятельности

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий при необходимости совершенствования нормативных правовых актов может обратиться к полномочному субъекту, имеющему право законодательной инициативы, или представить предложения в орган, принявший нормативный правовой акт, о принятии, внесении изменений и дополнений или отмене нормативного правового акта.

Статья 12. Рассмотрение обращений

Органы прокуратуры в установленном законодательством порядке рассматривают заявления, жалобы и другие обращения граждан и юридических лиц о правонарушениях, принимают меры по их устранению. Решения, принятые прокурором, не препятствуют обращению лица за защитой своих прав в суде.

Если лицо из-за физических, психических и других недостатков не может защитить свои права, прокурор обязан принять необходимые меры по их обеспечению.

Глава 2. СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Статья 13. Система и структура органов прокуратуры Республики Таджикистан

Система органов прокуратуры Республики Таджикистан состоит из Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, Главной военной прокуратуры, прокуратур Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортной прокуратуры Таджикистана, прокуратур городов, районов и других, приравненных к ним прокуратур, военных прокуратур гарнизонов, прокуратур по надзору за исполнением законов в учреждениях исполнения наказания.

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан имеет научно-образовательный центр.

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан и нижестоящие прокуроры имеют право оперативного управления объектами социально-бытового и хозяйственного обслуживания.

Структура Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан утверждается Президентом Республики Таджикистан по представлению Генерального прокурора Республики Таджикистан.

Образование, реорганизация, упразднение органов прокуратуры осуществляется Генеральным прокурором Республики Таджикистан, правовой статус и их компетенция определяются настоящим Конституционным законом и другими законодательными актами Республики Таджикистан.

Статья 14. Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Республики Таджикистан и его заместителей

Генеральный прокурор Республики Таджикистан назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Таджикистан с согласия Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Генеральный прокурор Республики Таджикистан назначается сроком на 5 лет.

Генеральный прокурор Республики Таджикистан имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Таджикистан с согласия Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Один из заместителей Генерального прокурора Республики Таджикистан является Главным военным прокурором Республики Таджикистан.

Сообщения о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Таджикистан, его первого заместителя и заместителей публикуются в печати.

Статья 15. Подотчетность Генерального прокурора Республики Таджикистан

Генеральный прокурор Республики Таджикистан в своей деятельности подотчетен Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Президенту Республики Таджикистан, ежегодно или по необходимости отчитывается о состоянии надзора за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана.

Статья 16. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность и

основания освобождения от должности

Генеральный прокурор Республики Таджикистан назначает на должность и освобождает от должности прокурора Горно-Балахшанской автономной области, прокуроров областей, прокурора города Душанбе, транспортных прокуроров, прокуроров городов, районов, военных прокуроров гарнизонов и прокурора по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Эти прокуроры подотчетны Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Срок полномочия прокуроров — 5 лет.

Прокуроры могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности по следующим основаниям:

- по собственному желанию;
- в связи с уходом в отставку;
- в связи с переводом на другую работу или невозможностью исполнять обязанности по состоянию здоровья;
- по результатам аттестации;
- в случаях совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- по другим основаниям, предусмотренным законодательством Республики Таджикистан о труде.

Сообщения о назначении прокуроров на должность и об их освобождении от должности публикуются в местной печати.

Статья 17. Генеральная прокуратура Республики Таджикистан

Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан руководит Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

В Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Таджикистан (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других работников прокуратуры, назначаемых Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

В Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан имеются управления и отделы, начальники и заместители начальников которых одновременно являются соответственно старшими помощниками и помощниками Генерального прокурора Республики Таджикистан. Генеральный прокурор имеет также старших помощников по особым поручениям. В управлениях и отделах имеются старшие прокуроры и прокуроры (помощники), прокуроры-криминалисты, старшие следователи и следователи по особо важным делам.

Начальники управлений и отделов, их заместители, старшие помощники, помощники Генерального прокурора Республики Таджикистан, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры — криминалисты, а также старшие следователи и следователи по особо важным делам назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

В систему Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан входит на правах системного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Республики Таджикистан — Главным военным прокурором.

В структуре Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан действует Центр по повышению квалификации работников органов прокуратуры Республики Таджикистан, директора, заместителя и оперативных работников которого назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан имеет свои специальные правовые издания.

Статья 18. Полномочия Генерального прокурора Республики Таджикистан

Генеральный прокурор Республики Таджикистан:

— возглавляет единую централизованную систему прокуратуры Республики Таджикистан и осуществляет контроль за ее деятельностью;

— образует коллегия Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан;

— принимает работников на работу в органы прокуратуры Республики

Таджикистан и увольняет их из органов прокуратуры;

— назначает на должность и освобождает от должности руководителей структурных подразделений, главного бухгалтера, других работников Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан;

— утверждает положения о структурных подразделениях Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан;

— образует и ликвидирует прокуратуры;

— издает приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции,

обязательные для исполнения всеми работниками органов прокуратуры Республики Таджикистан. В случае их несоответствия закону,

они могут быть изменены или отменены в порядке, установленном законодательством;

— устанавливает штатную численность работников Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан в пределах выделенных штатных единиц и фонда оплаты труда;

— определяет полномочия структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан;

— устанавливает штатную численность работников и систему подчиненных органов прокуратуры;

— организует работу по повышению квалификации работников;

— имеет другие полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан, настоящим конституционным Законом и другими законами.

Статья 19. Прокуратуры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортная прокуратура Таджикистана

Прокуратуры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортную прокуратуру Таджикистана возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

В прокуратурах Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортной прокуратуре Таджикистана образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего прокуратуру (председателя), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других работников органов прокуратуры.

Численность и персональный состав коллегий утверждаются Генеральным прокурором Республики Таджикистан по представлению соответствующих прокуроров.

В прокуратурах Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортной прокуратуре Таджикистана образуются управления и отделы. Начальники и заместители начальников управлений и отделов, являющиеся одновременно старшими помощниками и помощниками соответствующих прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан прокурорами, возглавляющими эти прокуратуры.

В структуре управлений и отделов имеются старшие прокуроры, прокуроры, старшие следователи и следователи по особо важным делам, которые назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими прокурорами.

Прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортной прокуратуры Таджикистана представляют предложения Генеральному прокурору Республики Таджикистан о внесении изменений в штатную численность своего аппарата.

Статья 20. Прокуратуры городов, районов и иные приравненные к ним прокуратуры

Прокуратурами городов, районов и иными приравненными к ним прокуратурами руководят соответствующие прокуроры. Они могут иметь заместителей, старших помощников, помощников, старших следователей и следователей.

Заместители прокуроров, другие работники прокуратуры городов и районов республиканского подчинения назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

Заместители прокуроров городов и районов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими вышестоящими прокурорами с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан. Другие работники прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими вышестоящими прокурорами.

Заместителей областных транспортных прокуроров назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Прокуроры городов, районов и иные приравненные к ним прокуроры вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности работников своих аппаратов.

Прокуроры городов, районов и другие приравненные к ним прокуроры в пределах своих полномочий принимают и увольняют работников вспомогательной службы.

Статья 21. Полномочия прокуроров Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортного прокурора Таджикистана

Прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортный прокурор Таджикистана руководят деятельностью прокуратур городов и районов на основе законов Республики Таджикистан, актов Генерального прокурора Республики

Таджикистан, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для всех подчиненных работников.

Статья 22. Коллегия органов прокуратуры

Коллегия органов прокуратуры является совещательным органом и образуется при Генеральном прокуроре Республики Таджикистан, Главном военном прокуроре, прокурорах Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортном прокуроре Таджикистана.

В состав коллегии входят соответствующие заместители прокурора, другие работники прокуратуры.

На коллегии рассматриваются важнейшие вопросы, относящиеся к деятельности органов прокуратуры, состояния надзора по соблюдению законов, исполнения приказов Генерального прокурора Республики Таджикистан, кадровые вопросы, заслушиваются отчеты руководителей управлений и отделов, подчиненных прокуроров и других работников органов прокуратуры.

На заседаниях коллегии могут быть заслушаны объяснения руководителей государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц по поводу нарушения законодательства и других нормативных правовых актов.

Решения коллегии принимаются большинством голосов его членов и проводятся в жизнь приказом соответствующего прокурора.

В случае разногласия между прокурором и членами коллегии, прокурор приводит в действие свое решение.

Регламент работы коллегии и статус ее членов определяет соответствующий прокурор.

Глава 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Статья 23. Предмет общего надзора

Предметом общего надзора являются:

— надзор за соблюдением законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами Республики Таджикистан, местными представительными и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, банками, предприятиями, учреждениями, общественными и религиозными объединениями, политическими партиями и иными объединениями, независимо от их подчи-

ненности, принадлежности и форм собственности, их должностными лицами, а также за соответствием законам правовых актов, издаваемых ими;

— надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, признанными высшей ценностью, всеми структурами и должностными лицами, указанными в первом абзаце настоящей статьи;

— надзор за законностью решений, принимаемых органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, дела, материалы по хозяйственным спорам в экономическом суде, за исключением решений суда;

— надзор за соблюдением законов, относящихся к экономическим, международным отношениям, охране окружающей среды, работе таможенных, налоговых органов и внешнеэкономической деятельности.

Проверка соблюдения законов проводится по заявлениям и иным сообщениям о нарушении законности, требующим непосредственного прокурорского реагирования, при необходимости по инициативе прокурора. Вмешательство прокурора в хозяйственную деятельность и подмена органов ведомственного управления и контроля не допускаются.

Статья 24. Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора

При осуществлении общего надзора прокурор имеет право:

— беспрепятственно входить в учреждения, предприятия, организации, министерства, государственные комитеты, ведомства, банки и иные негосударственные структуры по предъявлении служебного удостоверения иметь доступ к любым их документам, а в режимные объекты — при наличии специального разрешения;

— проверять исполнение законов на основании заявлений, жалоб, обращений, иных сообщений о правонарушениях;

— привлекать для проверки работников других правоохранительных органов;

— требовать для проверки решения, приказы, распоряжения и другие документы, материалы, статистические и иные сведения (в подлинниках или копиях), получать информацию о состоянии законности и мерах по ее обеспечению;

— вызывать должностных лиц, граждан и требовать от них объяснения по поводу нарушений закона.

Прокурор имеет право требовать от руководителей, должностных лиц:

— проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных предприятий, учреждений и организаций, а также, при необходимости, назначения экспертизы;

— выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

— проведения проверок поступивших в прокуратуру материалов, информации, обращений и сообщений об их результатах.

При выявлении нарушений закона прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеют право:

— опротестовывать противоречащие закону акты органов и организаций, а также должностных лиц;

— освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;

— вносить предложения об устранении нарушений законов, причин нарушений и способствующих им условий;

— в случаях, установленных законом, обращаться в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан, а также предприятий, учреждений, организаций;

— в установленном законом порядке возбуждать уголовное дело, производство об административных или дисциплинарных правонарушениях, о привлечении к материальной ответственности, передавать материалы на рассмотрение общественным объединениям (организациям);

— давать предписания об устранении очевидных нарушений закона.

Статья 25. Протест прокурора

Прокурор или его заместители приносят протест на акт, указания и другие документы органов и должностных лиц, противоречащие закону, в орган, издавший этот акт, или в вышестоящий орган.

Прокурор в своем протесте ставит вопрос об отмене акта, приведении его в соответствие с законом, а также о прекращении незаконных действий должностных лиц, восстановлении нарушенных прав.

Протест прокурора приостанавливает действие опротестованного акта, который подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом не позднее десятидневного срока после его поступления.

В случаях протеста на решения местных представительных органов государственной власти, он должен быть рассмотрен на ближайшей сессии. В исключительных случаях, требующих безотлагательного предотвращения нарушений закона, прокурор имеет право сократить срок

рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его прокурором либо вышестоящим прокурором.

В случае необоснованного отклонения протеста или нерассмотрения его в установленный срок, прокурор может обратиться в суд с заявлением о признании акта незаконным. Подача такого заявления приостанавливает действие правового акта.

Статья 26. Представление прокурора

Представление об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих, вносится прокурором, его заместителем в орган, организацию или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение закона, и подлежит безотлагательно рассмотрению. Не позднее, чем в месячный срок должны быть приняты соответствующие меры по устранению нарушений закона, причин и условий им способствующих, и о результатах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Коллегиальный орган, которому внесено представление, сообщает о дне заседания прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении.

Статья 27. Постановление прокурора

Прокурор, его заместитель, исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, выносят мотивированное постановление о привлечении к дисциплинарной, материальной, административной ответственности либо возбуждении уголовного дела.

Постановление о привлечении к дисциплинарной, материальной, административной ответственности в десятидневный срок после его получения подлежит рассмотрению должностным лицом или компетентным органом. Обжалование постановления не приостанавливает его исполнение. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В необходимых случаях для расследования преступлений прокурор вправе на основании своего постановления создавать оперативно-следственные группы с привлечением работников других правоохранительных органов.

Статья 28. Предписание прокурора

Письменное предписание об устранении нарушений закона вносится прокурором, его заместителем либо уполномоченным ими лицом органу, должностному лицу или физическому лицу, допустившим нарушения.

Письменное предписание вносится в случаях, когда нарушение закона носит очевидный характер и может причинить существенный ущерб интересам государства, предприятия, учреждения, организации, а также гражданам, если не будет немедленно устранено. Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о чем сообщается прокурору.

Орган, должностное лицо или физическое лицо могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть жалобу в течение десяти дней.

Статья 29. Требования к документам прокурорского реагирования и

ответственность за их неисполнение

В протесте, представлении, постановлении или предписании прокурора обязательно указывается, кем и какое требование закона нарушено, в чем заключается сущность нарушения, в какой срок должностные лица, органы, организации и физические лица должны его устранить.

Должностные лица, компетентные органы или физические лица, не исполнившие в срок, необоснованно отклонившие протест, представление, предписания, постановления прокурора или не принявшие меры по устранению нарушений закона, указанные в представлении прокурора, несут ответственность в соответствии с законом.

Глава 4. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 30. Предмет надзора

Предметом прокурорского надзора по соблюдению законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- разрешение в установленном законом порядке заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

- осуществление оперативно-розыскных мероприятий с целью выявления преступлений;
- осуществление оперативных мероприятий с целью розыска преступников;
- выявление доказательств по уголовным делам;
- проведение дознания и предварительного расследования,
- законность принятых ими решений.

Статья 31. Полномочия прокурора в области оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия

Прокурор в пределах своей компетенции вправе:

- проверять законность проведения оперативно-розыскных мероприятий, применения научно-технических средств;
- требовать для расследования от соответствующих органов оперативные дела, материалы, документы и другие сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности;
- рассматривать и проверять обращения на действия и решения соответствующих должностных лиц;
- аннулировать незаконные и безосновательные решения должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- санкционировать арест;
- выполнять другую деятельность, предусмотренную законом.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законов органами дознания и предварительного следствия определяются уголовно-процессуальным законодательством.

Указание Генерального прокурора Республики Таджикистан по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, является обязательным для исполнения.

Статья 32. Расследование преступлений органами прокуратуры

Органы прокуратуры расследуют уголовные дела, отнесенные к их ведению уголовно-процессуальным законодательством.

Прокурор вправе принять к производству расследование любых преступлений или поручить их подчиненному прокурору или следователю, а также другому следственному органу.

Статья 33. Санкция на арест

Право дачи санкции на арест имеют:

Генеральный прокурор Республики Таджикистан и его заместители, Главный военный прокурор, прокуроры Горно-Бадахшанской ав-

тономной области, областей, города Душанбе, транспортный прокурор Таджикистана, их заместители, прокуроры городов и районов, а также военные, транспортные и другие прокуроры с правами городских и районных прокуроров.

Санкционирование ареста подозреваемого или обвиняемого производится прокурором в случае наличия оснований, предусмотренных законом. При решении вопроса об аресте прокурор обязан полностью ознакомиться со всеми материалами уголовного дела, которые могут быть основанием для ареста, в необходимых случаях лично допросить подозреваемого и обвиняемого, а несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого допросить лично во всех случаях.

Прокурор после изучения представленных материалов и наличия достаточных оснований санкционирует арест и содержание в приемниках-распределителях, установление контроля за поведением лиц, освобожденных от несения наказания и ареста имущества, связанных с ограничением конституционных прав и гарантий граждан.

Прокурор в случаях, предусмотренных международными правовыми актами и законами, дает санкцию на задержание иностранного гражданина и лица без гражданства. Право на выдачу санкции в таких случаях принадлежит Генеральному прокурору Республики Таджикистан, его заместителям, прокурорам Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортному прокурору Таджикистана и прокурорам городов и районов.

Выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан.

Порядок и сроки дачи санкции на арест определяются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Таджикистан.

Глава 5. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

Статья 34. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Республики Таджикистан участвуют в рассмотрении дел судами в судебном процессе опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления суда.

Статья 35. Полномочия прокурора в судебном процессе

Прокурор является участником судебного процесса и пользуется равными правами с другими участниками.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном заседании, определяются процессуальным законодательством Республики Таджикистан.

Статья 36. Участие прокурора при рассмотрении уголовных, гражданских и хозяйственных дел судом

Прокурор принимает участие в судебном рассмотрении уголовного дела в зависимости от его характера и степени общественной опасности, а по гражданским и хозяйственным делам исходя из их актуальности или когда это признано необходимым самим прокурором, судом или когда это предусмотрено законом.

Статья 37. Кассационный и частный протест прокурора

Право принесения кассационного и частного протеста на приговоры, решения, определения и постановления судов принадлежит прокурору и его заместителю в пределах их компетенции, независимо от их участия в рассмотрении дела в суде первой инстанции. Помощник прокурора, прокурор управления и отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

Статья 38. Истребование дела из суда прокурором

Прокурор, его заместитель имеют право в пределах своей компетенции истребовать из суда дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу.

Установив, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора. Если это выходит за пределы его компетенции, он обращается с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста.

Статья 39. Принесение протеста на приговоры, судебные решения, определения, постановления, вступившие в законную силу

Право принесения протеста на решения, приговоры, определения или постановления судов предоставлено:

— Генеральному прокурору Республики Таджикистан — на приговор, решение, определение и постановление любого суда Республики

Таджикистан, а также, в исключительных случаях, на постановления Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан, Пленума Высшего экономического суда Республики Таджикистан, когда допущено существенное нарушение законодательства;

— заместителю Генерального прокурора Республики Таджикистан — на решение, приговор, определение и постановление любого суда, за исключением постановлений Пленумов и Президиумов Верховного Суда Республики Таджикистан и Высшего экономического суда Республики Таджикистан;

— прокурору Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортному прокурору Таджикистана, их заместителям — на приговор, решение, определение и постановление городского, районного суда, а также на решения судебных коллегий соответственно судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, рассматривающих дела в кассационном порядке.

Протест на постановление судьи по делам об административных правонарушениях может быть принесен прокурором города, района, его заместителем либо вышестоящими прокурорами и их заместителями.

Статья 40. Отзыв протеста

Протест на решение, приговор, определение и постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозван прокурором, принесшим протест, либо вышестоящим прокурором.

Статья 41. Приостановление исполнения судебного решения и приговора суда

Генеральный прокурор Республики Таджикистан и его заместители вправе до рассмотрения обращений граждан приостанавливать исполнение не вступивших в законную силу приговоров и решений суда.

Статья 42. Участие прокурора на заседаниях Пленумов Верховного Суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, президиума суда Горно — Бадахшанской автономной области, президиумов судов областей, суда города Душанбе

Участие Генерального прокурора Республики Таджикистан на заседаниях Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, прокурора Гор-

но-Бадахшанской автономной области на заседании президиума суда Горно-Бадахшанской автономной области, прокурора области, города Душанбе, а также транспортного прокурора Таджикистана по делам, относящимся к компетенции транспортной прокуратуры Таджикистана, на заседаниях президиума судов областей, суда города Душанбе является обязательным.

Прокурор участвует в судебном рассмотрении дел в экономических судах в соответствии с хозяйственно-процессуальным законодательством Республики Таджикистан.

Участие прокурора обязательно в судебном процессе при рассмотрении иска прокурора.

Статья 43. *Право Генерального прокурора Республики Таджикистан на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан, Верховный Суд Республики Таджикистан и Высший экономический суд Республики Таджикистан*

Генеральный прокурор Республики Таджикистан имеет право на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан по вопросу о конституционности руководящих разъяснений Пленумов Верховного Суда и Высшего экономического суда Республики Таджикистан, а также по вопросу проверки конституционности актов нормативного характера, принимаемых министерствами, государственными комитетами, другими государственными и общественными органами.

Генеральный прокурор Республики Таджикистан вправе обращаться в Пленум Верховного Суда и Пленум Высшего экономического суда Республики Таджикистан с представлениями о даче судам руководящих разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным, гражданским, хозяйственным и административным делам.

Главный военный прокурор, прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортный прокурор Таджикистана, прокуроры городов, районов, военные прокуроры гарнизонов, и прокурор по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях и на транспорте (нижестоящие прокуроры) могут вносить предложения Генеральному прокурору Республики Таджикистан о внесении представлений в Пленум Верховного Суда и Пленум Высшего экономического суда Республики Таджикистан о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства при рассмотрении судебных дел.

Глава 6. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНАМИ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАЗНАЧАЕМЫХ СУДОМ

Статья 44. Предмет надзора

Предметом надзора являются:

— законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, приемниках-распределителях, местах предварительного заключения и учреждениях и органах, исполняющих наказание, и других местах, исполняющих меры принудительного характера, назначаемые судом;

— соблюдение установленных законодательством Республики Таджикистан прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

— законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы;

— законность и обоснованность освобождения осужденных в связи с истечением срока наказания, условно-досрочным освобождением, заменой неотбытой части наказания на более легкий вид по болезни, инвалидности, заменой вида исправительного учреждения, амнистией или помилованием.

Статья 45. Полномочия прокурора за соблюдением исполнения законов администрациями в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, учреждениях и органах исполнения уголовного наказания

Прокурор, осуществляющий надзор, имеет право:

— посещать без досмотра органы и учреждения, указанные в первом абзаце статье 44 настоящего Закона;

— опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

— знакомиться с документами и оперативными материалами, на основе которых эти лица задержаны, арестованы, осуждены или подвергнуты мерам принудительного характера;

— требовать точного соблюдения и единообразного исполнения законов и международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, о правах человека, гуманном отношении к заключенным и осужденным;

— требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Республики Таджикистан приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в первом абзаце статье 44 настоящего Закона, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных, дисциплинарных, материальных правонарушениях;

— приносить протест на противозаконные решения администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, о представлении или непредставлении условно-досрочного освобождения осужденного от исполнения наказания, замены части исполнения наказания на более легкое. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрации учреждения приостанавливается;

— отменять дисциплинарные взыскания, наложенные противозаконно за нарушение порядка на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора;

— немедленно освобождать своим постановлением в порядке, определенном законом, лиц, незаконно содержащихся в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, принудительному заключению или помещенные в судебно-психиатрическое учреждение.

Статья 46. Обязательность исполнения постановлений и требований прокурора

Постановления и требования прокурора относительно соблюдения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного характера, либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Глава 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРОКУРАТУРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, ДРУГИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Статья 47. Предмет международного правового сотрудничества

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан в соответствии с законами и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан, осуществляет международное правовое сотрудничество с правоохранительными и иными компетентными органами зарубежных государств и международными организациями с целью:

- защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с организованной и иной преступностью, другими правонарушениями;
- возмещения причиненного преступлением ущерба, исполнения уголовных наказаний;
- оказания взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам; выявления и расследования транснациональных и иных преступлений, розыска лиц, совершивших преступления, обеспечения их выдачи для привлечения к установленной законом ответственности или для исполнения приговора;
- предотвращать «отмывание» преступно нажитых денежных и других средств, проникновение в экономику преступно нажитых капиталов, а также других форм экономических преступлений;
- совершенствования международной правовой регламентации, сближения национальных законодательств в сфере борьбы с преступностью и иными правонарушениями.

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан в пределах своей компетенции устанавливает устойчивые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Республики Таджикистан.

Статья 48. Принципы международного правового сотрудничества

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными органами зарубежных стран на основе следующих принципов:

— уважения суверенитета государств и неукоснительного соблюдения национального законодательства и норм международного права;

— всемерного расширения и углубления сотрудничества и доверия между правоохранительными и другими компетентными органами взаимодействующих стран;

— приоритета защиты прав и свобод граждан сотрудничающих стран, а также общепризнанных норм международного права;

— равноправия сторон;

— добросовестного выполнения международных обязательств.

Статья 49. Полномочия прокурора по международному сотрудничеству

Генеральный прокурор Республики Таджикистан при международном сотрудничестве использует права и полномочия, предусмотренные законами Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан в решении следующих вопросов:

— разрабатывает проекты межгосударственных программ совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории сотрудничающих государств, участвует в выполнении таких программ;

— организует или содействует проведению совместных и согласованных следственных действий и иных мер по расследованию и предупреждению преступлений на территории сотрудничающих стран;

— организует или осуществляет непосредственно информационное, организационное, правовое и иное предусмотренное законом или международным договором содействие правоохранительным органам сотрудничающих стран в пресечении, раскрытии и предупреждении преступлений, розыске преступников, исполнении наказаний;

— оказывает и принимает помощь в подготовке кадров органов прокуратуры и проведении научных исследований в сфере борьбы с преступностью, защиты прав и свобод человека и гражданина;

— участвует в деятельности международных организаций прокуроров;

— подготавливает предложения к проектам международных договоров, а также об изменениях и дополнениях в действующих договорах;

— выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Статья 50. Правовые средства международного сотрудничества прокуратуры

В процессе международного правового сотрудничества Генеральная прокуратура Республики Таджикистан направляет для исполнения в соответствии с законами, международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан, поручения об оказании правовой помощи, ходатайства об экстрадиции правонарушителей, выполняет другие обращения, предусмотренные законами и международными правовыми актами.

Статья 51. Надзор за соблюдением законов при осуществлении международного правового сотрудничества

Генеральный прокурор Республики Таджикистан при исполнении мер оказания правовой помощи в процессе международного правового сотрудничества с другими правоохранительными органами государства осуществляет надзор за соблюдением Конституции, законов, осуществляет в необходимых случаях надзор за соблюдением процессуального законодательства запрашивающего государства, если об этом имеется указание в международных правовых актах, признанных Республикой Таджикистан, просьба запрашивающего учреждения и, если соответствующие нормы не противоречат законодательству государства, в котором исполняется поручение, а также выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

Статья 52. Разрешение вопросов, вытекающих из межгосударственных соглашений

Генеральный прокурор Республики Таджикистан в соответствии с межгосударственными соглашениями о правовой помощи решает вопросы о возбуждении и расследовании уголовных дел, проведении дознания, выдаче преступников или лиц, подозреваемых в совершении преступлений, направлении сообщений о результатах уголовного преследования, а также другие вопросы, предусмотренные этими соглашениями.

Глава 8. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 53. Требования, предъявляемые лицам, принимаемым на работу в органы прокуратуры

В органы прокуратуры могут принимать на работу граждан Республики Таджикистан в возрасте до 35 лет, имеющих высшее юридическое образование и обладающих необходимыми деловыми и моральными качествами, способных по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на них обязанности.

Лица, не имеющие достаточного опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку сроком в один год.

Генеральный прокурор Республики Таджикистан в исключительных случаях вправе принимать решение о сокращении срока стажировки или освобождении от стажировки. Порядок прохождения стажировки определяет Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Лица, впервые назначаемые на должности прокуроров и следователей прокуратуры, принимают присягу работника прокуратуры следующего содержания:

«Посвящая себя служению закону, торжественно клянусь свято соблюдать Конституцию Республики Таджикистан, законы и международные обязательства Республики Таджикистан, не допуская малейшего отступления от них, непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершал, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия, активно защищать интересы личности, общества и государства, чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судеб людей, строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Порядок принятия присяги определяется Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

На должность прокурора Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроров областей, города Душанбе и транспортного прокурора

Таджикистана назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее 10 лет, 5 лет из которых проработали прокурором района или города.

На должность прокуроров районов и городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 28 лет, которые имеют профессиональный стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет.

Предельный возраст работников органов прокуратуры составляет 63 года для мужчин и 58 лет для женщин.

Не могут быть назначены на должности прокурора, помощника прокурора и следователя прокуратуры лица, которые были осуждены за совершение преступления, за исключением реабилитированных судом.

Прокурор не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и движений, заниматься предпринимательской деятельностью, кроме научной, педагогической и творческой деятельности.

Стаж службы в органах прокуратуры и порядок его исчисления устанавливает Правительство Республики Таджикистан.

Статья 54. Классные чины работников органов прокуратуры

Прокурорам и следователям, работникам научных и учебных заведений органов прокуратуры Республики Таджикистан присваиваются в зависимости от занимаемых должностей и стажа работы классные чины.

Классные чины для работников органов прокуратуры устанавливает Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Порядок присвоения и лишения классных чинов определяется Положением о классных чинах работников органов прокуратуры Республики Таджикистан, утверждаемым Президентом Республики Таджикистан.

Порядок присвоения воинских званий для работников военной прокуратуры и их лишения регулируется в соответствии с главой 9 настоящего Закона.

Работники прокуратуры подлежат аттестации в порядке, определяемом

Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

Статья 55. Поощрение и дисциплинарная ответственность работников прокуратуры

Перечень мер поощрения, привлечения к ответственности работников органов прокуратуры и порядок их применения устанавливается Положением, утверждаемым Президентом Республики Таджикистан.

За особые заслуги перед государством, а также за продолжительную и безупречную службу работники органов прокуратуры Генеральным прокурором Республики Таджикистан могут быть представлены к государственным наградам. Работники прокуратуры награждаются нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры» с одновременным вручением им Грамоты Генерального прокурора Республики Таджикистан. Положение о награждении нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры» утверждается Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

Решение руководителей органов прокуратуры по трудовым спорам с работниками прокуратуры могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд.

Статья 56. Материальное и социальное обеспечение работников прокуратуры

Оплата труда работников органов прокуратуры состоит из должностного оклада, доплат за классный чин, выслугу лет, особых условий работы, процентной надбавки за ученую степень, денежного поощрения (премии) по итогам работы за квартал и год. Доплата за выслугу лет производится также работникам органов прокуратуры, не имеющим классный чин. Размеры и порядок начисления доплат за классные чины, и выслугу лет определяются Правительством Республики Таджикистан.

Должностные оклады работникам прокуратуры Республики Таджикистан устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

Правительством Республики Таджикистан устанавливаются размеры доплат за классный чин в процентном отношении к должностному окладу, и размеры ежегодных доплат за выслугу лет в пределах должностных окладов, включая доплаты за классный чин.

Процентные надбавки за ученую степень выплачиваются кандидатам и докторам наук в размере 30 процентов от заработной платы.

Денежное поощрение работников прокуратуры по итогам работы за квартал и год, а также оплата труда специалистов, служащих и ра-

бочих органов прокуратуры определяются по нормам, установленным для работников органов исполнительной власти.

Прокуроры и следователи бесплатно обеспечиваются единой форменной одеждой в порядке и по нормам, устанавливаемым Правительством Республики Таджикистан.

Прокурорам и следователям предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней с оплатой стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах территории Республики Таджикистан.

Прокурорам и следователям, работающим в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по нормам, устанавливаемым Правительством Республики Таджикистан.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж работы прокурора или следователя предоставляется:

- после 5 лет — 3 календарных дня;
- после 10 лет — 5 календарных дней;
- после 15 лет — 10 календарных дней;
- после 20 лет — 15 календарных дней.

Пенсионное обеспечение прокуроров и следователей, членов их семей осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан для военнослужащих и членов их семей.

Прокурорам и следователям при увольнении на пенсию по инвалидности, а также по состоянию здоровья выплачивается единовременное пособие за полные годы выслуги:

- менее 10 календарных лет — до 5 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;
- от 10 до 15 календарных лет — до 10 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;
- от 15 до 20 календарных лет — до 15 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин;
- свыше 20 календарных лет — до 20 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин.

Пособие при увольнении указанных лиц в связи с совершением ими порочащих работников прокуратуры поступков не выплачивается.

Прокурорам и следователям, имеющим право на пенсию за выслугу лет, может быть установлена ежемесячная надбавка к заработной плате в размере от 20 до 50 процентов пенсии, которая могла быть им начислена.

Прокуроры и следователи при выполнении ими служебных обязанностей вправе по служебному удостоверению бесплатно пользоваться на территории Республики Таджикистан всеми видами общественного транспорта, межрайонного, межгородского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), в сельской местности всеми видами попутного транспорта, а работники транспортных прокуратур, в пределах обслуживаемых зон, всеми видами железнодорожного, воздушного транспорта, независимо от их ведомственной принадлежности.

При направлении в служебные командировки прокуроры и следователи пользуются правом на бронь и получение вне очереди мест в гостиницах и приобретение проездных документов на все виды транспорта.

Прокурорам и следователям, переведенным на постоянную работу в другую местность, расходы по их переезду и переезду членов их семей возмещаются в полном объеме.

Местные органы государственной власти обязаны предоставлять прокурорам и следователям, назначенным на должность, а также нуждающимся в улучшении жилищных условий, служебное жилое помещение в виде отдельной квартиры или дома в государственном или ином жилищном фонде в первоочередном порядке, но не позже шести месяцев, независимо от срока их проживания в данном населенном пункте. Прокуроры и следователи имеют право на излишнюю жилую площадь.

Прокуроры и следователи имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания.

С согласия прокуроров и следователей, вместо предоставления жилого помещения им выдается из средств республиканского бюджета беспроцентная ссуда на приобретение или строительство жилья.

Прокурорам и следователям, проживающим с ними членам их семей в домах государственного или иного жилищного фонда, в том числе проживающим в приватизированных жилых помещениях, предоставляется 50-процентная скидка в оплате жилья, коммунальных услуг (за исключением электроэнергии и газа) и за пользование телефоном, независимо от вида жилищного фонда.

В жилых помещениях, где проживают прокуроры и следователи, во внеочередном порядке устанавливается телефон. В таком же порядке предоставляются места в детских дошкольных учреждениях,

школах — интернатах, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров и следователей.

Работники органов прокуратуры после выхода на пенсию пользуются предусмотренными настоящим Конституционным законом правами и льготами, включая медицинское обслуживание в лечебных учреждениях, в которых они состояли.

Статья 57. Меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей

Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство с целью воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются законом.

Погребение прокуроров и следователей, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров и следователей, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры.

Прокуроры и следователи имеют право на постоянное ношение и хранение служебного огнестрельного оружия, специальных средств и их применение в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан «О милиции».

Прокуроры и следователи подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств государственного бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячной заработной платы.

Органы страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

— гибели прокурора или следователя в период работы либо после увольнения со службы, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью, их наследникам выплачивается в размере равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы прокурора или следователя;

— причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональ-

ной деятельностью в размере, равном 36-кратному размеру их среднемесячной заработной платы;

— причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, в размере, равном 12-кратному размеру их среднемесячной заработной платы.

В случае причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между их среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию.

В случае гибели прокурора или следователя в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокурора или следователя, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам их семей, находящимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплаты полученных по обязательному государственному страхованию. Для определения указанной части среднемесячная заработная плата погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

За семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора или следователя.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего прокурору или следователю или членам их семей в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном законодательством.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных настоящей статьей, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного ви-

новным в гибели (смерти) прокурора или следователя, причинении им телесных повреждений, уничтожении и порче принадлежащего имущества и соответствующим решением, установлено, что эти события не связаны с их служебной деятельностью.

Статья 58. Неприкосновенность прокурора и следователя

Уголовное дело в отношении прокурора и следователя возбуждается Генеральным прокурором Республики Таджикистан. Расследование уголовного дела, любая проверка сообщения о факте правонарушения в отношении прокурора или следователя является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

В период проведения расследования уголовного дела в отношении прокурора или следователя в случаях, предусмотренных законом, на основании обоснованного постановления следователя с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан обвиняемый отстраняется от должности.

Работники органов прокуратуры за нарушение законодательства Республики Таджикистан, злоупотребление властью, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, ущемление прав и интересов граждан привлекаются Генеральным прокурором Республики Таджикистан к дисциплинарной и уголовной ответственности в соответствии с установленным законодательством Республики Таджикистан.

Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора или следователя, а также досмотр их вещей и используемого ими транспортного средства, средств связи, за исключением задержания их при совершении преступления.

Глава 9. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 59. Органы военной прокуратуры

Главная военная прокуратура, военные прокуратуры гарнизонов (далее органы военной прокуратуры) входят в единую систему органов прокуратуры Республики Таджикистан и подчиняются Генеральному прокурору.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан — Главный военный прокурор. Структуру и штатную численность работников органов воен-

ной прокуратуры устанавливает Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах Республики Таджикистан, других войсках и воинских формированиях Республики Таджикистан, созданных в соответствии с законами Республики Таджикистан.

В Главной военной прокуратуре организуется коллегия, в состав которой входят Главный военный прокурор (председатель), его заместители (по должности) и другие работники военной прокуратуры.

Количество и персональный состав коллегии по представлению Главного военного прокурора Республики Таджикистан определяется и утверждается Генеральным прокурором.

Статья 60. Полномочия военных прокуроров

Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции обладают полномочиями, установленными настоящим Конституционным законом и другими правовыми актами, осуществляют их независимо от командующих органами военного управления на основе законов Республики Таджикистан.

Военные прокуроры вправе:

- участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;
- назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;
- требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых частях и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу соответственно воинскими частями, караулами по конвоированию внутренних войск, органами и учреждениями внутренних дел;
- немедленно освобождать из гауптвахты, иных мест содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, незаконно там находящихся;
- осуществлять другие полномочия, предусмотренные в законах Республики Таджикистан.

Статья 61. Кадры военной прокуратуры

На должность прокуроров и следователей военной прокуратуры назначаются офицеры, проходящие военную службу по призыву и от-

вечающие требованиям статьи 53 настоящего Конституционного закона.

Заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан — Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности в порядке, установленном частью второй статьи 14 настоящего Конституционного закона.

Первый заместитель и заместители Главного военного прокурора назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан по представлению Главного военного прокурора Республики Таджикистан.

Военные прокуроры гарнизонов назначаются на должность сроком на 5 лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан по представлению Главного военного прокурора, подчинены и подотчетны Главному военному прокурору и Генеральному прокурору Республики Таджикистан.

Начальники отделов Главной военной прокуратуры Республики Таджикистан, первый заместитель и заместители военных прокуроров гарнизонов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Таджикистан по представлению Главного военного прокурора.

Старшие военные прокуроры, старший военный прокурор — криминалист, военные прокуроры, являющиеся одновременно старшими помощниками и помощниками Главного военного прокурора, старшие следователи и следователи по особо важным делам Главной военной прокуратуры, прокуроры-криминалисты военной прокуратуры, старшие помощники, помощники, старшие следователи и следователи военных прокуратур гарнизонов назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором.

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах Республики Таджикистан в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и льготами, установленными Законом Республики Таджикистан «О правовом статусе военнослужащих».

Призыв и поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производится по представлению Главного военного прокурора в порядке, установленном законом.

Должности военных прокуроров и следователей и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей.

Присвоение воинских званий военным прокурорам и следователям производится по представлению Главного военного прокурора Республики Таджикистан Министром обороны Республики Таджикистан в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом Республики Таджикистан по представлению Генерального прокурора Республики Таджикистан.

Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников.

Военные прокуроры и следователи поощряются и несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Положением об органах военной прокуратуры Республики Таджикистан и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Таджикистан. Право поощрения и привлечения к дисциплинарной ответственности имеют Главный военный прокурор и Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

Штатная численность военнослужащих и лиц гражданского персонала органам военной прокуратуры выделяется соответственно за счет Вооруженных Сил Республики Таджикистан, других войск и воинских формирований. Численность личного состава органов военной прокуратуры включается в штатную численность Вооруженных Сил Республики Таджикистан.

Организация, порядок деятельности органов военной прокуратуры регулируются Положением «О Главной военной прокуратуре Республики Таджикистан», утверждаемым Президентом Республики Таджикистан по представлению Генерального прокурора Республики Таджикистан.

Статья 62. Материальное и социальное обеспечение военнослужащих и работников органов военной прокуратуры

На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство Республики Таджикистан, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское и другие виды обеспечения военнослужащих.

Лицам гражданского персонала, не являющимся военными прокурорами и следователями, выплачиваются надбавки за квалификационные категории в порядке и размерах, установленных Правительством Республики Таджикистан.

Статья 63. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры

Финансовое обеспечение органов военной прокуратуры осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов обеспечения производится за счет средств республиканского бюджета.

Местные органы государственной власти обязаны обеспечить прокуратуры, расположенные на их территории, соответствующим служебным помещением и обеспечить их работников в первую очередь, т.е. не позднее 6 месяцев с момента проживания в данном населенном пункте служебным жилым помещением.

Охрана служебных помещений органов военной прокуратуры производится Министерством обороны Республики Таджикистан или расположенными вблизи военной части (независимо от их подчиненности) в соответствии с действующими законами Республики Таджикистан.

Глава 10. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 64. Научные, учебные и другие учреждения органов прокуратуры

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан может создавать научные, учебные учреждения для научных исследований, повышения квалификации работников прокуратуры, издавать специальную литературу и иметь свое печатное издание.

При Генеральном прокуроре Республики Таджикистан действует научно-методический совет для изучения предложений по улучшению организации и деятельности органов прокуратуры.

Статья 65. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

Финансовое и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Если местные исполнительные органы государственной власти считают нужным, могут выделить средства из местного бюджета для ремонта зданий прокуратуры и на приобретение технических средств.

Порядок и нормы материально — технического обеспечения органов прокуратуры устанавливаются Правительством Республики Таджикистан по предложению Генерального прокурора Республики Таджикистан.

Финансовое обеспечение деятельности органов прокуратуры осуществляет Генеральная прокуратура Республики Таджикистан.

Местные органы государственной власти обязаны обеспечить расположенные на их территории прокуратуры соответствующими служебными помещениями.

Транспортными и техническими средствами органы прокуратуры обеспечиваются в централизованном порядке Правительством Республики Таджикистан за счет средств республиканского бюджета.

Охрана помещения и имущества органов прокуратуры производится органами внутренних дел.

Статья 66. Статистическая отчетность

Генеральная прокуратура Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами и ведомствами устанавливает единый порядок разработки и представления в органы прокуратуры Республики Таджикистан статистической отчетности о преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе, прокурорском надзоре за исполнением законов.

Статья 67. Печать органов прокуратуры

Органы прокуратуры являются юридическими лицами и имеют печать с изображением Герба Республики Таджикистан и своим наименованием.

Статья 68. Удостоверение работников органов прокуратуры

Работники органов прокуратуры имеют служебные удостоверения. Положение о служебном удостоверении работника органов прокуратуры и его образец утверждаются Генеральным прокурором Республики Таджикистан.

Служебное удостоверение является документом, утверждающим личность работника прокуратуры, его классный чин и должность, право на ношение и хранение оружия.

Служебное удостоверение Генеральному прокурору и его заместителям выдается Президентом Республики Таджикистан.

Статья 69. О признании утратившим силу Конституционного закона Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан»

В связи с принятием настоящего Конституционного закона, считать утратившим силу Конституционный закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (Ахбори

Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996 г., № 5–6, ст. 146; 1997 г., № 9, ст. 415).

Статья 70. Порядок введения в действие настоящего Конституционного закона

Настоящий Конституционный закон ввести в действие после его официального опубликования.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА «О ПРОКУРАТУРЕ ТУРКМЕНИСТАНА»

(от 26 июня 1992 г. с изм. и доп. от 08 ноября 2005 г.)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Туркменистана — орган надзора за исполнением законов

В соответствии с Конституцией надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Туркменистана законом, актов Президента, Кабинета Министров органами государственного управления и контроля, военного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями всех видов и форм собственности, лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Туркменистана и подчиненных ему прокуроров.

Статья 2. Цели и направления прокурорской деятельности

1. Целями надзора за исполнением законов является обеспечение: верховенства закона и укрепления законности путем защиты; социально-экономических, политических и иных прав и свобод граждан;

прав органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений;

прав участников производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности.

Прокуратура осуществляет надзор:

за исполнением законов органами и лицами, указанными в статье 1 настоящего Закона (общий надзор);

за исполнением законов органами национальной безопасности и органами, осуществляющими борьбу с преступностью;

за законностью судебных постановлений;

за исполнением законов в местах принудительной изоляции граждан.

2. В случаях, предусмотренных законодательством, прокуратура расследует преступления, привлекает к уголовной ответственности лиц, их совершивших.

3. Прокурор участвует в судебном рассмотрении дел.

Статья 3. Правовые основы деятельности прокуратуры

1. Организация и порядок деятельности органов прокуратуры и полномочия прокуроров определяются Конституцией, настоящим Законом и другими законодательными актами, международными договорами (соглашениями).

2. На прокуратуру не может возлагаться выполнение функций, не предусмотренных правовыми актами, указанными в настоящей статье.

Статья 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Органы прокуратуры:

составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящему и Генеральному прокурору;

осуществляют полномочия независимо от органов государственного управления и контроля, местных органов власти и самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с законами, международными договорами (соглашениями);

действуют гласно, если это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод граждан, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны; информируют Меджлис и Президента о состоянии законности.

Статья 5. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора

1. Воздействие в какой бы то ни было форме органов государственной власти и управления, общественных и политических органи-

заций и движений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

2. Никто не вправе без разрешения надзирающего прокурора разглашать сведения, полученные в ходе проверок и предварительного следствия, проводимых органами прокуратуры.

Статья 6. Обязательность исполнения законных требований прокурора

1. Законные требования прокурора обязательны для всех органов и организаций, указанных в статье 1 настоящего Закона, должностных лиц и граждан и исполняются безотлагательно, если иное не предусмотрено законом.

2. Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые для осуществления прокурорского надзора, представляются по требованию прокурора безвозмездно.

3. Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения по поставленным им вопросам.

Статья 7. Участие прокурора в работе органов государственной власти и управления

1. Генеральный прокурор имеет право участвовать в работе Халк Маслахаты, заседаниях Меджлиса, Кабинета Министров.

2. Генеральный прокурор, его заместители и помощники вправе участвовать в заседаниях коллегий министерств, ведомств и их нижестоящих органов.

3. Прокуроры веляатов, городов, этрапов, межэтрапные, военные, транспортные и специализированные прокуроры вправе участвовать в заседаниях местных органов власти и управления.

Статья 8. Рассмотрение в прокуратуре обращений

1. Органы прокуратуры рассматривают обращения граждан и организаций, содержащие сведения о нарушении закона, разрешение которых неподведомственно суду и не относится к компетенции других органов, и принимают меры к защите и восстановлению их конституционных прав и свобод. Подлежат рассмотрению в органах прокуратуры также жалобы на вступившие в законную силу судебные постановления.

2. Прокурор в установленном законом порядке принимает меры к привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в на-

рушении прав и свобод граждан, законных интересов организаций, учреждений и предприятий, а также не выполнивших свои обязанности по их защите, в связи с поступившими по ним жалобами.

3. Решение прокурора, принятое по жалобе и заявлению, может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

II. СИСТЕМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 9. Система органов прокуратуры

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура, прокуратуры веляатов, города Ашхабада, городов, этрапов, межэтрапные, военные, транспортные и специализированные прокуратуры.

Статья 10. Назначение и подотчетность Генерального прокурора и подчиненных прокуроров

В соответствии с Конституцией Генеральный прокурор назначается Президентом по предварительному согласию с Меджлисом и подотчетен Президенту.

Прокуроры веляатов, города Ашгабата назначаются Президентом по представлению Генерального прокурора.

Другие прокуроры назначаются Генеральным прокурором, при этом прокуроры городов, этрапов и межэтрапные, военные назначаются по согласованию с хякими веляатов.

Генеральному прокурору подотчетны и подчинены все нижестоящие прокуроры.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры назначаются сроком на пять лет и не могут занимать свою должность более двух сроков подряд.

Сообщения об их назначении публикуются в печати.

Статья 11. Основания и порядок освобождения Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров

Генеральный прокурор освобождается от должности Президентом по предварительному согласию с Меджлисом. Прокуроры веляатов и города Ашхабада освобождаются от должности Президентом по представлению Генерального прокурора.

Другие прокуроры освобождаются от должности Генеральным прокурором.

Освобождение Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров от занимаемых должностей в течение конституционного срока полномочий допускается лишь в случаях совершения ими порочащего поступка, несовместимого с исполнением полномочий прокурора, ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, по результатам аттестации (кроме Генерального прокурора), по состоянию здоровья, в связи с переводом на другую работу, а также по собственному желанию.

Статья 12. Генеральная прокуратура Туркменистана

1. Генеральная прокуратура Туркменистана возглавляется Генеральным прокурором.

2. Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых по его представлению Президентом. Распределение обязанностей между заместителями осуществляется Генеральным прокурором.

3. Генеральная прокуратура:

непосредственно и через подчиненных прокуроров осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Туркменистана;

осуществляет надзор за исполнением законов органами государственного и хозяйственного управления и контроля, национальной безопасности, управления Вооруженными Силами, общественными и политическими объединениями и движениями, должностными лицами и гражданами;

осуществляет надзор за законностью судебных постановлений Верховного суда, Высшего хозяйственного суда и нижестоящих судов;

руководит деятельностью всех прокуроров, подчиненных Генеральному прокурору;

анализирует практику надзора за исполнением законов, состояние законности, разрабатывает меры по совершенствованию прокурорского надзора;

организует повышение квалификации кадров; информирует Меджлис и Президента о выполнении органами государственного управления и контроля, местными органами власти и самоуправления обязанностей по соблюдению законов, прав граждан, вносит предложения по укреплению правопорядка и совершенствованию законодательства;

совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии законности;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством и приказами Генерального прокурора.

4. Основные вопросы организации и деятельности прокуратуры рассматриваются коллегией Генеральной прокуратуры, которая образуется в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других работников органов прокуратуры. Состав коллегии утверждается Президентом по представлению Генерального прокурора.

5. В Генеральной прокуратуре имеются управления (главные управления) и отделы, их начальники и заместители начальников (являющиеся одновременно старшими помощниками и помощниками Генерального прокурора), старшие помощники и помощники Генерального прокурора, старшие прокуроры и прокуроры, прокуроры по особым поручениям, специалисты-консультанты, назначаемые и освобождаемые от должности Генеральным прокурором.

Статья 13. Прокуратуры веляатов, города Ашхабада

1. Прокуратуры веляатов, города Ашхабада возглавляются соответствующими прокурорами, которые могут иметь первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором.

2. В прокуратурах веляатов, города Ашхабада образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего прокуратуру (председатель), его первого заместителя, заместителей (по должности) и других работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором по представлению соответствующих прокуроров.

3. В прокуратурах веляатов, города Ашхабада образуются отделы (управления), начальники и старшие помощники которых, а также главные бухгалтеры назначаются Генеральным прокурором по представлению прокуроров, а заместители начальников, помощники, старшие прокуроры и прокуроры отделов, специалисты-консультанты назначаются на должности соответствующими прокурорами.

Статья 14. Прокуратуры городов, этрапов, межэтрапные, военные, транспортные и специализированные прокуратуры

Прокуратуры городов, этрапов, межэтрапные, военные, транспортные и специализированные прокуратуры возглавляются соот-

ветствующими прокурорами, которые могут иметь заместителей, старших помощников и помощников, старших следователей и следователей. Порядок их назначения определяется Генеральным прокурором

Статья 15. Следователи прокуратуры

Следователи прокуратуры производят предварительное следствие по делам, отнесенным законом к их компетенции, а также по другим делам, переданным им прокурором.

При Генеральном прокуроре состоят старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам, могут быть также старшие следователи; в прокуратурах веляятов, города Ашхабада имеются следователи; в прокуратурах городов и этрапов, межэтрапных, военных, транспортных и специализированных прокуратурах — старшие следователи и следователи.

Порядок назначения следователей устанавливается Генеральным прокурором.

Статья 16. Полномочия Генерального прокурора

1. Генеральный прокурор осуществляет руководство и контроль за деятельностью органов прокуратуры. 2. Генеральный прокурор на основе и во исполнение законов издает приказы, указания, инструкции, обязательные для всех прокурорских работников.

3. Приказы и указания Генерального прокурора в случае несоответствия их закону могут быть отменены Меджлисом, Президентом либо самим Генеральным прокурором.

4. Решения, принятые им в пределах своей компетенции по вопросам, регулируемым законодательством, являются окончательными.

5. Генеральный прокурор устанавливает в пределах выделенных средств штатную численность и структуру аппарата Генеральной прокуратуры, штаты и структуру подчиненных прокуратур.

Статья 17. Полномочия прокурора веляята, города Ашхабада по руководству подчиненными органами

Прокурор веляята, города Ашхабада руководит деятельностью прокуратур городов, этрапов, межэтрапных и специализированных прокуратур, на основе и во исполнение законов и актов Генерального прокурора издает приказы, указания, обязательные для всех подчиненных работников, может по согласованию с Генеральной прокура-

турой вносить изменения в штатные расписания аппарата и подчиненных прокуратур с сохранением установленных должностей в пределах выделенного фонда заработной платы.

Статья 18. Коллегии органов прокуратуры

1. Коллегии рассматривают наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки конструктивных решений.

2. На заседаниях коллегий могут быть заслушаны объяснения руководителей министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций и их объединений, иных должностных лиц по вопросам исполнения законов.

3. Решения коллегии обязательны для исполнения работниками органов прокуратуры. В случае разногласия между прокурором и коллегией прокурор проводит в жизнь свое решение. О возникших разногласиях Генеральный прокурор докладывает Президенту, а другие прокуроры — вышестоящему прокурору.

Члены коллегии Генеральной прокуратуры могут сообщить свое мнение Президенту, а члены коллегий нижестоящих прокуратур — Генеральному прокурору.

Н—А. СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 18—1. Органы военной прокуратуры

Органы военной прокуратуры состоят из Военного управления Генеральной прокуратуры Туркменистана и военных прокуратур велятов и г. Ашхабада.

Руководство деятельностью Военного управления Генеральной прокуратуры Туркменистана и военных прокуратур велятов и г. Ашхабада утверждаются Генеральным прокурором Туркменистана.

Статья 18—2. Структура и штатная численность органов военной прокуратуры

Структура и штатная численность Военного управления Генеральной прокуратуры Туркменистана и военных прокуратур велятов и г. Ашхабада утверждаются Генеральным прокурором Туркменистана.

Статья 18—3. Назначение на должности в органах военной прокуратуры

Военные прокуроры назначаются на должность Президентом Туркменистана по представлению Генерального прокурора Туркменистана.

Освобождение военных прокуроров от занимаемых должностей производится в порядке, предусмотренном настоящей статьей для их назначения, и по основаниям, указанным в части четвертой статьи 10 настоящего Закона.

Статья 18—4. Классные чины в органах военной прокуратуры

Военным прокурорам присваиваются классные чины в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

**III. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ,
АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА, КАБИНЕТА МИНИСТРОВ
(ОБЩИЙ НАДЗОР)**

Статья 19. Содержание общего надзора

Предметом общего надзора является:

исполнение законов, актов Президента, Кабинета Министров органами государственного управления и контроля, военного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и объединениями всех видов и форм собственности, должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов;

соблюдение установленных законом прав граждан; законность решений, принимаемых органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Прокуратура не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступивших сообщений и имеющихся сведений о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Статья 20. Полномочия прокурора

1. При осуществлении общего надзора прокурор: имеет беспрепятственный доступ на указанные в настоящем Законе объекты надзора, а также к их документам и материалам, в том числе составляю-

щих коммерческую тайну. Сведения, составляющие коммерческую тайну, которые получены прокуратурой на основании настоящей статьи, не подлежат разглашению;

проверяет исполнение законов в связи с заявлениями, жалобами и иными сведениями о нарушениях законности;

требует от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений, организаций и подчиненных им должностных лиц; выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов; проведения экспертиз, проверок поступивших в прокуратуру материалов, информации, обращений и обязывает сообщать об их результатах. Указанные требования прокурора выполняются безвозмездно;

вызывает должностных лиц и граждан и требует от них объяснений по поводу нарушений закона;

освобождает лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию; опротестовывает противоречащие закону акты;

выносит предписания и представления об устранении нарушений закона;

в случаях, установленных законом, обращается в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан и государства;

в установленном законом порядке возбуждает уголовные дела, производства об административных правонарушениях или дисциплинарные производства.

Статья 21. Протест прокурора

Протест на противоречащий закону правовой акт приносится прокурором или его заместителем в орган, издавший этот акт, или в вышестоящий орган. В таком же порядке протест приносится на незаконный правовой акт или действие должностного лица.

В протесте прокурор вправе требовать отмены акта либо приведения его в соответствие с законом, а также прекращения незаконного действия должностного лица, восстановления нарушенного права.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок после его поступления, а в случае принесения протеста на решение коллегиального органа — на ближайшем заседании, но не позднее месячного срока. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору.

Принесение протеста приостанавливает действие опротестованного акта или действия до рассмотрения протеста.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении.

При отклонении протеста прокурор обращается в вышестоящий орган либо в суд.

Статья 22. Предписание прокурора

Предписание выносится в случаях, когда нарушение закона имеет явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, государства, предприятия, учреждения, организации, если не будет незамедлительно устранено.

В предписании должны содержаться указание на норму закона, которая оказалась нарушенной, и требование о восстановлении законности.

Письменное предписание об устранении нарушения закона направляется органу или должностному лицу, допустившему нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочным устранить допущенное нарушение.

Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем сообщается прокурору.

При несогласии с требованием, содержащимся в предписании, оно может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Обжалование не приостанавливает исполнение предписания.

Статья 23. Представление прокурора

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, полномочному устранить нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок должно быть сообщено прокурору.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать.

Статья 24. Постановление прокурора

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела, производства об административном правонарушении или дисциплинарного производства.

Мотивированное постановление выносится прокурором и в иных случаях, предусмотренных законом.

Постановление прокурора о возбуждении дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению органом или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок после его поступления. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору.

IV. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Статья 25. Содержание надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Предметом надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия является установленный законом процессуальный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, оперативно-розыскной деятельности, проведения расследования и законность принятых решений.

Статья 26. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

Осуществляя надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, прокурор:

проверяет законность разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, требует от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания, предварительного следствия и установление лиц, совершивших преступления, материалы оперативно-розыскной деятельности;

отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание, а также незаконные указания руководителей следственных подразделений и органов дознания;

дает письменные указания о проведении расследования преступлений и проведении оперативно-розыскных мероприятий, об избрании, изменении или отмене меры пресечения, квалификации преступлений, производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступление;

поручает органам дознания исполнение отдельных следственных действий по делам, находящимся в производстве прокурора или следователя прокуратуры;

участвует в производстве дознания и предварительного следствия и в необходимых случаях лично производит отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу;

санкционирует арест и иные предусмотренные уголовно-процессуальным законом действия органов дознания и предварительного следствия, ограничивающие конституционные права граждан;

продлевает срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных уголовно-процессуальным законом;

возвращает уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

изымает от органов дознания и передает следователю любое дело, передает дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому в целях наиболее полного и объективного расследования;

отстраняет лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если ими было допущено нарушение закона при расследовании дела;

возбуждает уголовные дела или отказывает в возбуждении, прекращает либо приостанавливает производство по уголовным делам; утверждает обвинительное заключение (постановление), направляет уголовные дела в суд;

рассматривает заявления об отводе лиц, производящих дознание, и следователей, жалобы на их действия и решения.

Статья 27. Санкционирование действий, ограничивающих права граждан

1. Право давать санкцию на содержание под стражей принадлежит Генеральному прокурору, прокурорам веляатов, города Ашхабада, городов, этрапов, межэтрапным, военным, транспортным, специализированным прокурорам и их заместителям.

2. Прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции санкционируют также и иные предусмотренные уголовно-процессуальным законом действия, ограничивающие конституционные права граждан.

V. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ, В МЕСТАХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАЗНАЧАЕМЫХ СУДОМ

Статья 28. Содержание надзора

Предметом надзора являются:

законность нахождения в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных учреждениях, исполняющих наказание и другие меры принудительного характера, назначаемые судом;

соблюдение установленных уголовно-исполнительным законодательством порядка и условий содержания лиц в названных учреждениях, их прав.

Статья 29. Полномочия прокурора

Осуществляя надзор за исполнение законов, прокурор вправе: посещать в любое время места, указанные в статье 28 настоящего Закона; опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, назначаемых судом;

знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера;

проверять соответствие законодательству приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений, указанных в статье 28 настоящего Закона, и опротестовывать их в случае противоречия закону, требовать объяснения от должностных лиц;

отменять взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, содержащихся под стражей, немедленно освобождать их из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению.

Постановления прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, аресто-

ванных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного характера, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

VI. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

Статья 30. Задачи прокуроров в осуществлении правосудия

Прокурор, участвуя в рассмотрении дел судами, способствует осуществлению целей и задач правосудия, вынесению законных и обоснованных решений, приговоров, постановлений и определений.

Статья 31. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

1. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных законом.

2. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Прокурор, поддерживая государственное обвинение в суде, излагает свою позицию по вопросам применения уголовного закона и назначения меры наказания в отношении подсудимого, при этом руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на результатах рассмотрения всех обстоятельств дела. Прокурор обязан отказаться от обвинения, если оно не нашло подтверждения в ходе судебного разбирательства.

3. Прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан, общества и государства.

4. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством.

5. Генеральный прокурор в соответствии с действующим законодательством принимает участие в заседаниях пленумов Верховного суда и Высшего хозяйственного суда.

Статья 32. Опротестование судебных постановлений

1. Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вправе приносить в вышестоящий суд кассационный протест на незаконное или необоснованное судебное постановление. Помощник

прокурора, прокурор управления, прокурор отдела может приносить протест только по делу, в рассмотрении которого он участвовал.

2. Прокурор вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступило в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда является незаконным или необоснованным, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

3. Протест на постановление судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, этрапа, межэтрапным, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Статья 33. Отзыв протеста

Протест на решение, приговор, определение и постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозван прокурором, принесшим протест, или вышестоящим прокурором.

Статья 34. Постановление исполнения судебного приговора

Генеральный прокурор или его заместитель вправе приостановить до разрешения дела в порядке надзора исполнение опротестованного приговора, определения и постановления любого суда.

При наличии данных, свидетельствующих о явном нарушении закона, вправе одновременно с истребованием уголовного дела приостанавливать исполнение приговора, определения и постановления до их опротестования на срок не свыше трех месяцев.

Статья 35. Представления прокурора о даче судам руководящих разъяснений

Генеральный прокурор вправе вносить представления на рассмотрение пленума Верховного и Высшего хозяйственного судов о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законов при рассмотрении уголовных, гражданских и хозяйственных дел, дел об административных правонарушениях.

Статья 36. Представления Генерального прокурора о несоответствии закону постановлений пленумов Верховного и Высшего хозяйственного судов

Генеральный прокурор вправе внести представление в Меджлис, если усматривает, что постановление Пленума Верховного суда или

Пленума Высшего хозяйственного суда, дающее судам руководящее разъяснение по вопросам применения законов при рассмотрении уголовных, гражданских, хозяйственных дел, дел об административных правонарушениях, не соответствует закону.

VII. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 37. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей

Прокурорами и следователями назначаются граждане Туркменистана, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами.

Лица, впервые назначаемые на должности прокуроров, принимают присягу работника прокуратуры.

Лица, не имеющие опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку в течение года.

Генеральный прокурор вправе назначать на должность лиц, не имеющих законченного высшего юридического образования, и принимать решения о сокращении срока стажировки.

Прокуроры подлежат аттестации, определяемой Генеральным прокурором.

На должности Генерального прокурора, прокуроров велаятов, города Ашхабада, а также городов, этрапов, межэтрапных, военных, транспортных и специализированных прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет.

Оказание платных юридических услуг, занятие предпринимательской деятельностью, а также совместительство службы в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях не допускается, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности.

Статья 38. Классные чины и другие звания работников органов прокуратуры

Работникам органов прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы классные чины и другие звания.

Порядок присвоения классных чинов и других званий работникам органов прокуратуры определяется Положением, утверждаемым Президентом.

Статья 39. Поощрение и ответственность работников органов прокуратуры

Поощрение и привлечение к ответственности работников прокуратуры решаются Генеральным прокурором и прокурорами, имеющими право их приема на работу и увольнения в порядке, установленном законодательством.

За продолжительную и безупречную службу работники прокуратуры могут быть награждены Генеральным прокурором нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Туркменистана» установленного образца с одновременным вручением грамоты Генеральной прокуратуры. Порядок представления к награждению нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Туркменистана» определяется Генеральным прокурором.

Вынесение оправдательного приговора, возвращение уголовного дела на дополнительное расследование, отмены мер пресечения и иных процессуальных решений сами по себе не влекут ответственности работников прокуратуры, если их неправильные действия не были результатом преднамеренного нарушения закона либо недобросовестности.

Статья 40. Правовая защита работников органов прокуратуры

Прокурорские работники, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой государства находятся члены их семей, а также их имущество.

Возбуждение и расследование уголовных дел в отношении прокуроров и следователей прокуратуры являются исключительной компетенцией прокуратуры и производятся не иначе как с согласия органа, назначившего этих лиц на должность. Не допускаются их задержание, привод или применение мер административного взыскания, налагаемых в судебном порядке. Уголовные дела в отношении прокуроров и следователей прокуратуры подсудны Верховному суду.

Жизнь и здоровье прокурорских работников в обязательном порядке подлежат государственному социальному страхованию из средств соответствующего бюджета.

В случаях увечья или инвалидности, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, прокурорский работник получает ежемесячную компенсацию в виде разницы между назначаемой пенсией и заработной платой по последнему месту работы, а также

единовременное пособие в размере от годового до пятилетнего денежного содержания в зависимости от степени утраты трудоспособности. В случае его гибели семье погибшего выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания.

За семьей погибшего сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели работника.

Статья 41. Материальное и социальное обеспечение работников органов прокуратуры

Заработная плата работников органов прокуратуры устанавливается с учетом занимаемой должности, классного чина и выслуги лет. Лица, которым присвоены классные чины, обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием.

Размер должностных окладов, доплат за классные чины и выслугу лет, а также нормы обеспечения обмундированием определяются Президентом.

Прокурорским работникам предоставляются ежегодные отпуска продолжительностью 30 календарных дней.

Дополнительный оплачиваемый отпуск прокурорским работникам предоставляется продолжительностью при стаже работы: от 4 до 5 лет — 2 календарных дня; от 5 до 10 лет — 3 календарных дня; от 10 до 15 лет — 5 календарных дней; от 15 до 20 лет — 10 календарных дней;

от 20 и более лет — 15 календарных дней.

Прокурорские работники бесплатно пользуются на территории Туркменистана всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси); при направлении в служебные командировки пользуются правом бронирования мест в гостиницах и на всех видах транспорта, а также внеочередного приобретения проездных документов.

Местные органы власти, их исполнительные и распорядительные органы обязаны предоставить прокурорским работникам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, благоустроенное жилое помещение в виде отдельной квартиры или дома в первоочередном порядке, а при назначении на должность — в течение шести месяцев.

В таком же порядке решаются вопросы установки квартирного телефона и предоставления мест в дошкольных учреждениях.

Прокуроры — руководители прокуратур всех уровней, проработавшие в органах прокуратуры не менее 25 лет и ставшие инвалидами

в период работы, после увольнения из органов прокуратуры обеспечиваются жилой площадью в первоочередном порядке по выбранному ими месту прежней работы или жительства. Им предоставляется возможность внеочередного вступления в члены жилищно-строительного кооператива, оказывается содействие в индивидуальном жилищном строительстве.

VIII. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 42. Разъяснение понятия «прокурор»

Под термином «прокурор» в тексте настоящего Закона следует понимать: Генеральный прокурор, нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники, помощники, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов.

Статья 43. Учреждения и организации прокуратуры

Генеральная прокуратура может создавать учреждения по повышению квалификации прокурорских работников, выпускать специальные издания, иметь полиграфические предприятия, лечебно-оздоровительный центр. При Генеральной прокуратуре действует Научно-методический совет для рассмотрения вопросов улучшения организации деятельности органов прокуратуры и проектов законов.

Статья 44. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

1. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляется за счет средств бюджета Туркменистана.

2. Местные органы власти, их исполнительные и распорядительные органы обязаны обеспечивать расположенные на их территории органы прокуратуры соответствующими служебными помещениями.

3. Транспортными и техническими средствами органы прокуратуры обеспечиваются в централизованном порядке, определяемом Кабинетом Министров.

Статья 45. Печать органов прокуратуры

Органы прокуратуры имеют печать с изображением Государственного герба Туркменистана и своим наименованием.

IX. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕ ЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА И НЕИСПОЛНЕНИЕ ЕГО ТРЕБОВАНИЙ

Статья 46. Ответственность за воспрепятствование законной деятельности и неисполнение требований прокурора

Требования прокурора, основанные на законе, в соответствии с представленными настоящим Законом полномочиями по осуществлению надзора обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами, к которым они адресованы.

Должностные лица обязаны приступить к исполнению требований о проведении проверок, ревизий и экспертиз не позднее 10 дней с момента поступления обращения прокурора.

Неисполнение законных требований прокурора влечет установленную законом ответственность.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ПРОКУРАТУРЕ»

(новая редакция от 03 декабря 2004 г.)

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Органы прокуратуры

Раздел III. Прокурорский надзор (Глава 1–4)

Глава 1. Надзор за исполнением законов

Глава 2. Надзор за соблюдением прав и свобод гражданина

Глава 3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью

Глава 4. Надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Раздел IV. Полномочия прокурора при рассмотрении дел в судах

Раздел V. Акты прокурорского надзора

Раздел VI. Работники органов прокуратуры

Раздел VII. Заключительные положения

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокуратура Республики Узбекистан

Прокуратура Республики Узбекистан — единая централизованная система органов прокуратуры, возглавляемая Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан.

Статья 2. Основные задачи органов прокуратуры Республики Узбекистан

Основными задачами органов прокуратуры Республики Узбекистан (далее — органы прокуратуры) являются обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, конституционного строя Республики Узбекистан, предупреждение и профилактика правонарушений.

Статья 3. Правовые основы деятельности органов прокуратуры

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры, а также их полномочия определяются Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими актами законодательства.

Статья 4. Основные направления деятельности органов прокуратуры

Органы прокуратуры осуществляют свою деятельность по следующим основным направлениям:

надзор за исполнением законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, хокимами и другими должностными лицами;

надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение прав и свобод гражданина;

надзор за соблюдением законов в Вооруженных Силах, воинских формированиях министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Узбекистан;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, и координация их деятельности по борьбе с преступностью;

производство предварительного расследования преступлений;

поддержание государственного обвинения при рассмотрении в судах уголовных дел, участие в рассмотрении в судах гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, опротестование несоответствующих закону судебных актов;

надзор за исполнением законов, направленных на укрепление налоговой дисциплины, борьбу с налоговыми, валютными преступлениями и правонарушениями, а также возмещение экономического ущерба, нанесенного государству;

надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия;

участие в законотворческой деятельности и работе по повышению правовой культуры в обществе.

Статья 5. Основные принципы организации и деятельности органов прокуратуры

Основными принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются единство, централизация, законность, независимость и гласность.

Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором Республики Узбекистан, и действуют на основе подчинения и подотчетности нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Вышестоящий прокурор вправе давать указания нижестоящему, изменить либо отменить любое его решение, в том числе и процессуальное, и несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров.

Работники органов прокуратуры в своей деятельности должны точно соблюдать и исполнять требования Конституции Республики Узбекистан и иных законодательных актов. Всякое отступление от точного исполнения и соблюдения законов, какими бы мотивами оно ни было вызвано, является нарушением законности и влечет за собой установленную ответственность.

Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону. Вмешательство в деятельность органов прокуратуры запрещается.

Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью принятия им незаконного решения или воспрепятствование осуществлению его деятельности, посягательство на его неприкосновен-

ность, а также разглашение без разрешения прокурора или следователя данных проверок и предварительного следствия, невыполнение требований прокурора влечет ответственность в установленном порядке.

Работники органов прокуратуры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях.

Прокуроры областей, города Ташкента, районов и городов и приравненные к ним прокуроры ежегодно информируют соответствующие Кенгаши народных депутатов, а в необходимых случаях — органы самоуправления граждан, о состоянии законности и борьбы с преступностью.

Статья 6. Обязательность исполнения требований прокурора

Требования прокурора, предъявленные в пределах его компетенции, о представлении документов, материалов и других сведений, проведении ревизии, проверок, выделении специалиста, явке в прокуратуру и даче объяснений по поводу выявленных нарушений закона, об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также о соблюдении закона обязательны для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами.

Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления органами прокуратуры своих функций, представляются по их требованию безвозмездно.

Обжалование требований прокурора не приостанавливает их исполнение.

Статья 7. Рассмотрение заявлений, жалоб граждан и обращений юридических лиц

Органы прокуратуры рассматривают заявления, жалобы граждан, обращения юридических лиц, принимают меры к восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов. Прокурор проводит личный прием граждан и представителей юридических лиц.

Прокурор имеет право в случаях необходимости поручать соответствующим органам государственного управления, надзора и контроля, должностным лицам предприятий, учреждений и организаций проверку поступивших к нему предложений, заявлений, жалоб и требовать письменную информацию о результатах проверки вместе со всеми материалами проверки.

По результатам рассмотрения заявлений, жалоб граждан и обращений юридических лиц прокурор принимает решение, которое может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

После принятия решения по заявлению, жалобе гражданина или обращению юридического лица Генеральным прокурором Республики Узбекистан производство по ним в органах прокуратуры прекращается, за исключением случаев по вновь открывшимся обстоятельствам.

Статья 8. Координация деятельности по борьбе с преступностью

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры в целях обеспечения эффективности борьбы с преступностью координируют деятельность соответствующих органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Для координации деятельности органов, указанных в части первой настоящей статьи, прокурор созывает координационное совещание, организует рабочие группы, истребует необходимую информацию, в том числе статистические сведения, осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 9. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти и управления

Генеральный прокурор Республики Узбекистан, прокурор Республики Каракалпакстан имеют право в установленном порядке участвовать соответственно в заседаниях органов государственной власти и управления Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Прокуроры областей, города Ташкента, районов и городов и приравненные к ним прокуроры вправе в установленном порядке участвовать в заседаниях соответствующих и нижестоящих органов государственной власти и управления.

РАЗДЕЛ II. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 10. Система органов прокуратуры

Систему органов прокуратуры составляют:

- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
- прокуратура Республики Каракалпакстан;
- прокуратуры областей и города Ташкента;
- прокуратуры районов и городов.

При Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан действует Департамент по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями и его подразделения на местах.

При прокуратуре Республики Узбекистан действует Департамент по борьбе с налоговыми преступлениями и его подразделения на местах.

Статья 11. Срок полномочий прокуроров

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов и приравненных к ним прокуроров — пять лет.

Статья 12. Генеральная прокуратура Республики Узбекистан

Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан имеет первого заместителя, заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики Узбекистан.

Указы Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей утверждаются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан образуются главные управления, управления и отделы.

Старшие помощники и помощники Генерального прокурора Республики Узбекистан, начальники главных управлений, управлений, отделов, их заместители, старшие прокуроры, прокуроры, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Статья 13. Полномочия Генерального прокурора Республики Узбекистан

Генеральный прокурор Республики Узбекистан руководит органами прокуратуры и осуществляет контроль за их деятельностью.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан:

может обращаться в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан с законодательной инициативой;

может участвовать в заседаниях Конституционного суда Республики Узбекистан, вносить вопросы на его рассмотрение и высказывать мнение по рассматриваемому вопросу;

участвует в заседаниях Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, высказывает мнения по рассматриваемым делам и обсуждаемым вопросам, вносит предложения о даче Пленумом разъяснений по вопросам применения законодательства;

участвует в заседаниях Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, высказывает мнения по обсуждаемым вопросам, вносит предложения о даче Пленумом разъяснений по вопросам применения законодательства;

вносит предложения Президенту Республики Узбекистан об утверждении состава коллегии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан;

присваивает работникам органов прокуратуры классные чины и обращается к Президенту Республики Узбекистан с представлением о присвоении высших классных чинов;

представляет работников органов прокуратуры к государственным наградам Республики Узбекистан;

награждает работников органов прокуратуры нагрудным знаком «Узбекистон Республикаси прокуратурасининг фахрий ходими»;

издает приказы и утверждает положения о структурных подразделениях органов прокуратуры;

заключает с соответствующими органами иностранных государств соглашения о сотрудничестве;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Приказы и другие акты Генерального прокурора Республики Узбекистан (за исключением актов индивидуального характера) в случае противоречия их Конституции и законам Республики Узбекистан отменяются на основании решения Конституционного суда Республики Узбекистан.

Статья 14. Подотчетность Генерального прокурора Республики Узбекистан

Генеральный прокурор Республики Узбекистан подотчетен Президенту Республики Узбекистан и Сенату Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан представляет Президенту Республики Узбекистан информацию:

о состоянии законности и борьбы с преступностью — систематически;

об особо тяжких преступлениях и чрезвычайных происшествиях незамедлительно;

о работе, проделанной органами прокуратуры, — каждые шесть месяцев.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан регулярно представляет отчет о своей деятельности Сенату Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Статья 15. Прокуратура Республики Каракалпакстан

Прокуратуру Республики Каракалпакстан возглавляет прокурор Республики Каракалпакстан, который назначается на должность и освобождается от должности Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан подотчетен Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан и Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан руководит соответственно деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан издает приказы, обязательные для всех подчиненных работников.

Прокурор Республики Каракалпакстан имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

В прокуратуре Республики Каракалпакстан образуются управления и отделы.

Начальники и заместители начальников управлений и отделов, старшие помощники прокурора, помощник прокурора по обеспечению внутренней безопасности, старший прокурор-криминалист назначаются на должность и освобождаются от должности прокурором Республики Каракалпакстан с согласия Генерального прокурора Республики Узбекистан.

Помощники прокурора Республики Каракалпакстан, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры-криминалисты, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи назначаются на должность и освобождаются от должности прокурором Республики Каракалпакстан.

Статья 16. Прокуратуры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуратуры

Прокуратуры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые на-

значаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Они подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Прокуроры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуроры руководят соответственно деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан издают приказы, обязательные для всех подчиненных работников.

Прокуроры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуроры имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Военную прокуратуру Республики Узбекистан возглавляет Военный прокурор Республики Узбекистан, являющийся по должности заместителем Генерального прокурора Республики Узбекистан.

В прокуратурах областей, города Ташкента и приравненных к ним прокуратурах образуются управления и отделы.

Начальники управлений и отделов, старшие помощники прокуроров, помощники прокуроров по обеспечению внутренней безопасности назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Заместители начальников управлений, отделов, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами с согласия Генерального прокурора Республики Узбекистан.

Помощники прокуроров областей, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

Статья 17. Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры

Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Они подчинены и подотчетны соответ-

ствующим вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры могут иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности соответственно прокурором Республики Каракалпакстан, прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Старшие помощники, помощники прокуроров, старшие следователи и следователи, стажеры прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности соответственно прокурором Республики Каракалпакстан, прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

Статья 18. Департамент по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и его подразделения на местах

Департамент по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями образуется при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан (далее — Департамент). Департамент возглавляет начальник Департамента, приравненный по должности к заместителю Генерального прокурора Республики Узбекистан, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан.

Заместители начальника Департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан по представлению начальника Департамента и по согласованию с Президентом Республики Узбекистан.

Начальники территориальных управлений и их заместители, начальники районных и городских отделов Департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан по представлению начальника Департамента.

Порядок организации и деятельности Департамента и его подразделений на местах определяется законодательством.

Статья 19. Коллегии органов прокуратуры

В Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Узбекистан

(председатель), его первого заместителя, заместителей, прокурор Республики Каракалпакстан, других работников органов прокуратуры.

Состав коллегии утверждается Президентом Республики Узбекистан.

В прокуратуре Республики Каракалпакстан, прокуратурах областей, города Ташкента и приравненных к ним прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора (председатель), его первого заместителя, заместителей и других работников органов прокуратуры. Состав коллегии, по представлению соответствующего прокурора, утверждается Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Коллегии, образуемые в Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, прокуратуре Республики Каракалпакстан, прокуратурах областей, города Ташкента и приравненных к ним прокуратурах, являясь совещательными органами, рассматривают вопросы, касающиеся состояния законности и преступности, деятельности органов прокуратуры, исполнения приказов и указаний Генерального прокурора Республики Узбекистан, подбора, расстановки кадров, и иные вопросы, заслушивают отчеты прокуроров, руководителей структурных подразделений и других работников органов прокуратуры.

На основании решений коллегий соответствующие прокуроры могут издавать приказы.

РАЗДЕЛ III. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 1. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

Статья 20. Предмет надзора

Предметом надзора является исполнение законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, воинскими частями, воинскими формированиями министерств, государственных комитетов и ведомств, хокимами и другими должностными лицами, а также соответствие принимаемых ими актов Конституции и законам Республики Узбекистан.

Статья 21. Проверка исполнения законов

Проверка исполнения законов проводится в установленном законом порядке на основании заявлений и других сообщений о нарушении

ниях законов, а также исходя из состояния законности, требующих принятия мер прокурором.

Статья 22. Полномочия прокурора

Прокурор в процессе осуществления надзора за исполнением законов, в пределах своей компетенции вправе:

беспрепятственно входить на территорию и в помещения министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, иметь доступ к документам и материалам, проводить проверки, требовать для проверки решения, распоряжения, приказы и иные документы, сведения о состоянии законности и мерах по ее обеспечению;

требовать от руководителей и других должностных лиц государственных органов, воинских частей, воинских формирований министерств, государственных комитетов и ведомств проведения проверок, ревизий деятельности подведомственных предприятий, учреждений, организаций, выделения специалистов для проведения ведомственных и вневедомственных проверок;

требовать от должностных лиц и граждан устных или письменных объяснений относительно нарушения закона.

При выявлении нарушения закона прокурор обязан принять меры, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства.

Статья 23. Недопустимость вмешательства прокурора в хозяйственную и иную деятельность

Вмешательство прокурора непосредственно в хозяйственную и иную деятельность, а также подмена органов ведомственного управления и контроля не допускаются.

Глава 2. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА

Статья 24. Предмет надзора

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод гражданина министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, воинскими частями, воинскими формированиями министерств, государствен-

ных комитетов и ведомств, хокимами и другими должностными лицами.

Статья 25. Полномочия прокурора

При осуществлении возложенных на него функций прокурор:
рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения
о нарушении прав и свобод гражданина;

разъясняет заявителям порядок защиты их прав и свобод;

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений
прав и свобод гражданина, привлечению к ответственности лиц, на-
рушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего
Закона.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод
гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уго-
ловное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие,
были привлечены к уголовной ответственности в соответствии с за-
коном.

В случаях, когда нарушение прав и свобод гражданина имеет ха-
рактер административного правонарушения, прокурор возбуждает
производство об административном правонарушении или незамедли-
тельно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки
в орган или должностному лицу, который полномочен рассматривать
дела об административных правонарушениях.

Статья 26. Иск прокурора в суде

В случае нарушения прав и свобод гражданина, защищаемых в су-
дебном порядке, когда гражданин по состоянию здоровья, возрасту
или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и
свободы, прокурор предьявляет и поддерживает иск в суде.

Глава 3. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ БОРЬБУ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Статья 27. Предмет надзора

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществ-
ляющими борьбу с преступностью, является установленный законо-
дательством процессуальный порядок рассмотрения и разрешения
заявлений и сообщений о преступлениях и проведении расследова-
ния, а также законность принимаемых ими решений.

Статья 28. Полномочия прокурора

В процессе надзора за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью, прокурор в пределах своей компетенции:

требует для проверки от органов дознания и предварительного следствия уголовные дела, документы и материалы дознания, оперативно-розыскной деятельности и иные сведения;

проверяет не реже одного раза в месяц исполнение требований закона о присяге, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

отменяет незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей;

дает письменные указания о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене меры пресечения, квалификации преступления, привлечении к участию в деле в качестве обвиняемого,

производстве отдельных следственных действий и розыске совершивших преступления и скрывшихся лиц;

поручает органам дознания исполнение постановлений о задержании граждан, принудительном приводе, заключении под стражу, розыске, производстве обыска, выемки и выполнении других следственных действий, в том числе по делам, находящимся в производстве прокурора или следователя прокуратуры, дает указания о принятии необходимых мер для раскрытия преступлений и установления лиц, их совершивших;

участвует в производстве дознания, предварительного следствия и, в необходимых случаях, лично производит отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу;

продлевает срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения;

возвращает уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

изымает из органа дознания любое уголовное дело и передает следователю, а также передает его от одного органа предварительного следствия другому, от одного следователя другому;

отстраняет дознавателя или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если им допущено нарушение закона при расследовании дела;

санкционирует в случаях, предусмотренных законом, производство следственных действий;

возбуждает уголовные дела или отказывает в их возбуждении, прекращает уголовные дела либо приостанавливает производство по ним;

дает согласие в случаях, предусмотренных законом, на прекращение дела следователем;

утверждает обвинительное заключение или постановление, направляет дело в суд;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Указания прокурора, связанные с проведением доследственной проверки, возбуждением и расследованием уголовных дел, данные в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, являются обязательными для органов дознания и предварительного следствия.

Статья 29. Расследование преступлений органами прокуратуры

Органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законом к их компетенции.

Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору расследование любого преступления, а также создать для совместного расследования следственную группу из числа следователей прокуратуры, следователей и оперативных работников органов внутренних дел и других органов.

Глава 4. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ, ПРИ ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 30. Предмет надзора

Предметом надзора является:

законность содержания лиц в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, в учреждениях, исполняющих наказания, и иные меры уголовно-правового воздействия;

соблюдение законодательства о порядке и условиях содержания задержанных, заключенных под стражу, исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия;

соблюдение установленных законом прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных, а также лиц, к которым применены иные меры уголовно-правового воздействия;

соблюдение законодательства в деятельности органов и учреждений, должностных лиц, применяющих уголовно-исполнительное законодательство.

Статья 31. Полномочия прокурора

Прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в пределах своей компетенции вправе:

посещать беспрепятственно и в любое время места содержания задержанных, заключенных под стражу, учреждения по исполнению наказания в виде ареста, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы, учреждения, исполняющие принудительные меры медицинского характера, и специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних с допуском во все помещения, знакомиться с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, заключению под стражу, а также уголовному наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия;

немедленно освобождать лиц, которые незаконно содержатся в местах задержания, содержания под стражей, учреждениях по исполнению наказаний в виде ареста, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы, учреждениях, исполняющих принудительные меры медицинского характера, специальных учебно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних;

отменять, в случае несоответствия их закону, дисциплинарные взыскания, наложенные на лиц, содержащихся под стражей, осужденных к аресту, направлению в дисциплинарную часть, лишение свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из дисциплинарных отделений;

опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых иным мерам уголовно-правового воздействия как в присутствии представителей органов и учреждений, исполняющих задержание, содержание под стражей, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, так и наедине;

проверять соответствие закону приказов, распоряжений и постановлений, оперативно-розыскных мероприятий администрации органов и учреждений, исполняющих задержание, содержание под стражей, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия;

требовать от администрации органов и учреждений, исполняющих задержание, содержание под стражей, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, создания условий, обеспечивающих

права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых иным мерам уголовно-правового воздействия;

утверждать постановления начальника учреждения по исполнению наказаний о разрешении осужденным на выезд за пределы учреждения в связи с исключительными обстоятельствами, об оставлении осужденного, которому исполнилось восемнадцать лет, в воспитательной колонии, о проживании осужденных женщин за пределами учреждения по исполнению наказания.

Статья 32. Обязанности прокурора по обеспечению права на обращение с жалобами и заявлениями

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением требований закона о правах задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых иным мерам уголовно-правового воздействия, обращаться с жалобами и заявлениями к администрации органа или учреждения, исполняющего наказание, в другие государственные органы, общественные объединения, к должностным лицам.

Поступившую к прокурору жалобу или заявление он обязан рассмотреть в установленный срок, принять необходимые меры и сообщить о своем решении заявителю.

РАЗДЕЛ IV. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ В СУДАХ

Статья 33. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор в целях обеспечения эффективной судебной защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций участвует в рассмотрении дел во всех судебных инстанциях в порядке, установленном законом.

Прокурор при рассмотрении уголовных дел в судах поддерживает государственное обвинение.

Прокурор принимает участие в исследовании доказательств в суде, излагает мнение относительно применения закона.

Полномочия прокурора, участвующего при рассмотрении дел в судах, определяются процессуальными законами.

Прокурор, пользуясь равными с другими участниками судебного процесса правами, обязан придерживаться принципа независимости судей и строгого соблюдения норм процессуального законодательства.

Статья 34. Истребование и отзыв дел из суда

Прокурор имеет право, в пределах своей компетенции, истребовать из суда любое дело, по которому приговор, решение, определение и постановление вступили в законную силу. Прокурор или по его поручению другие работники органов прокуратуры имеют право изучить в судах любую категорию таких дел.

Прокурор, утвердивший обвинительное заключение, постановление о применении принудительных мер медицинского характера, или вышестоящий прокурор имеет право отозвать из суда уголовное дело о назначения дела к судебному разбирательству.

Статья 35. Опротестование судебных решений

Прокурор в порядке, установленном процессуальным законом, вправе в пределах своей компетенции принести протест на приговор, решение, определение и постановление суда.

В случаях когда принесение протеста выходит за пределы компетенции прокурора, он обращается с представлением о принесении протеста вышестоящему прокурору.

Статья 36. Изменение, дополнение, отзыв протестов

Апелляционный, кассационный, частный и надзорный протест, принесенный на приговор, решение, определение и постановление суда, может быть до начала рассмотрения дела судом изменен, дополнен или отозван прокурором, принесшим протест, а также вышестоящим прокурором.

РАЗДЕЛ V. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Статья 37. Виды актов прокурорского надзора

Актами прокурорского надзора являются протест, постановление, представление, заявление и предостережение.

Статья 38. Протест

Протест на противоречащий закону акт приносится прокурором в орган, принявший его, либо в вышестоящий орган. В таком же порядке приносится протест на незаконное решение должностного лица.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления. В исключительных

случаях, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста в трехдневный срок сообщается прокурору в письменной форме.

В случае рассмотрения протеста коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать.

В случае отклонения протеста органом (должностным лицом), принявшим акт, или вышестоящим органом (должностным лицом), а также в случаях нерассмотрения протеста в установленный законом срок прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта незаконным. Заявление в суд может быть подано в месячный срок с момента получения сообщения об отклонении протеста или истечения установленного законом срока для его рассмотрения.

Подача прокурором заявления в суд приостанавливает действие опротестованного акта до рассмотрения заявления судом.

Статья 39. Постановление

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, выносит постановление о возбуждении уголовного дела, производства об административной или дисциплинарной ответственности. Постановление выносится прокурором и в иных случаях, предусмотренных законом.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административной или дисциплинарной ответственности подлежит рассмотрению органом или должностным лицом в течение пятнадцати дней со дня его поступления. О результатах его рассмотрения в трехдневный срок сообщается прокурору в письменной форме.

Статья 40. Представление

Представление об устранении нарушений закона, причин этих нарушений и условий, им способствующих, вносится прокурором в орган либо должностному лицу, который наделен полномочиями устранить нарушения закона.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению, и о принятых мерах в течение месячного срока в письменной форме должно быть сообщено прокурору.

В случае рассмотрения представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать.

Статья 41. Заявление

Прокурор для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства имеет право обратиться с заявлением в суд.

Заявление прокурора рассматривается судом в порядке, предусмотренном законодательством.

С заявления прокурора государственная пошлина не взимается.

Статья 42. Предостережение

Предостережение о недопустимости нарушения закона письменно объявляется прокурором должностным лицам и гражданам в целях предупреждения правонарушения при наличии достоверных сведений о реально готовящихся противоправных деяниях, могущих причинить вред охраняемым законом интересам, правам и свободам граждан, интересам общества и государства, и разъясняется ответственность за совершение правонарушения.

О предостережении прокурор вправе сообщить в вышестоящий орган (должностному лицу), а также работодателю (администрации) по месту работы, учебы или органу самоуправления граждан по месту жительства лица, которому объявлено предостережение.

РАЗДЕЛ VI. РАБОТНИКИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 43. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органах прокуратуры

В органах прокуратуры на должности прокуроров, следователей и стажеров назначаются граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе двадцати пяти лет.

Работники органов прокуратуры подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Работники органов прокуратуры не могут заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности. Научной, преподавательской и творческой деятельностью они могут заниматься только в свободное от основной работы время.

Статья 44. Присяга прокуроров и следователей

Лица, впервые назначаемые на должности прокуроров и следователей, приносят присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои служебные обязанности, непримиримо бороться с нарушениями закона, защищать интересы гражданина, общества и государства».

Порядок принесения присяги определяется Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Статья 45. Оценка деятельности прокуроров

Деятельность прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров комплексно изучается соответствующими вышестоящими прокуратурами не реже двух раз в срок их полномочий. Основным критерием оценки деятельности прокуроров является состояние законности и обеспечения защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

Повторное выдвижение на должность прокурора лиц, не обеспечивших в период своей деятельности надлежащий надзор за исполнением законов на соответствующей территории, не допускается.

Статья 46. Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры

В структуре прокуратуры Республики Узбекистан образуется инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры.

Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры проводит служебные расследования по сообщениям о злоупотреблениях служебным положением, о коррупции и иных порочащих проступках, несовместимых с занимаемой должностью, совершенных работниками органов прокуратуры.

Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством.

Статья 47. Классные чины и воинские звания работников органов прокуратуры

Работникам органов прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины или воинские звания.

Статья 48. Служба в органах и учреждениях прокуратуры

Порядок прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры, присвоения и лишения классных чинов и воинских званий, поощрения и привлечения к дисциплинарной ответственности работников органов и учреждений прокуратуры определяется Положением о прохождении службы в органах и учреждениях прокуратуры, утвержденным Президентом Республики Узбекистан.

Работники органов прокуратуры имеют право на ношение огнестрельного оружия и других средств личной защиты в порядке, установленном законодательством.

Статья 49. Неприкосновенность работника органов прокуратуры

Возбуждение и проведение предварительного следствия по уголовным делам в отношении прокурора и следователя являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Вопрос об ответственности работника органов прокуратуры за административные правонарушения и дисциплинарные проступки решается вышестоящим прокурором.

Статья 50. Материальное и социальное обеспечение работников органов прокуратуры

Заработная плата работников органов прокуратуры состоит из должностного оклада, доплат за классные чины (воинские звания), выслугу лет.

Работники органов прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания), обеспечиваются бесплатным обмундированием по установленным нормам.

Работникам органов прокуратуры предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью тридцать календарных дней.

Работникам органов прокуратуры, имеющим стаж работы свыше пятнадцати лет, предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью пять календарных дней, а свыше двадцати пяти лет — десять календарных дней.

Статья 51. Меры социальной защиты работников органов прокуратуры и членов их семей

Жизнь и здоровье работников органов прокуратуры находятся под защитой государства и подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

гибели (смерти) работника органов прокуратуры в период его службы либо после увольнения из органов прокуратуры, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, его наследникам — в размере, предусмотренном частью второй статьи 194 Трудового кодекса Республики Узбекистан;

причинения работнику органов прокуратуры в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающего дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере двадцатипятикратной его месячной заработной платы;

причинения работнику органов прокуратуры телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей и не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере пятикратной его месячной заработной платы.

В случае причинения работнику органов прокуратуры в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающего дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между заработной платой и назначенной пенсией без зачета выплат, полученных по обязательному государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) работника органов прокуратуры вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, возмещение вреда производится без зачета выплачиваемых им пенсий по случаю потери кормильца, а равно других пенсий, заработков, стипендий и иных доходов.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего работнику органов прокуратуры в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме.

Выплаты по возмещению вреда, предусмотренные частями второй, третьей, четвертой и пятой настоящей статьи, производятся за счет средств республиканского бюджета с последующим взысканием их с виновных лиц в установленном законом порядке.

РАЗДЕЛ VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 52. *Международное сотрудничество*

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан осуществляет сотрудничество с соответствующими органами иностранных государств в сфере прокурорского надзора, борьбы с преступностью и по другим вопросам.

Статья 53. *Учреждения прокуратуры Республики Узбекистан*

В целях проведения научных исследований, повышения квалификации работников органов прокуратуры Республики Узбекистан могут создаваться в установленном порядке ведомственные научные учреждения и учебные заведения.

Органы прокуратуры Республики Узбекистан могут издавать периодическую и специальную литературу.

Статья 54. *Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры*

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляются в централизованном порядке за счет средств республиканского бюджета.

Статья 55. *Печать органов прокуратуры*

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан и подчиненные ей органы прокуратуры имеют печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и своим наименованием.

Статья 56. *Разъяснение некоторых терминов, содержащихся в настоящем Законе*

Под термином «граждане» следует понимать граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Под термином «работники органов прокуратуры» следует понимать всех работников органов и учреждений прокуратуры, имеющих классные чины (воинские звания), а также стажеров прокуратуры.

Под термином «прокурор» в статьях 5, 6, части второй статьи 7, статьях 22, 23, 25, 26, абзацах втором, пятом, шестом, седьмом статьи 31, статье 33, части первой статьи 43 и части первой статьи 44 следует понимать Генерального прокурора Республики Узбекистан, всех нижестоящих прокуроров, их заместителей, начальников главных

управлений, управлений и отделов, их заместителей, старших помощников, помощников, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, которые действуют в пределах своей компетенции.

Под термином «прокурор» в абзацах втором, третьем, четвертом, пятом, шестом, седьмом, девятом и тринадцатом части первой, части второй статьи 28 следует понимать Генерального прокурора Республики Узбекистан, всех нижестоящих прокуроров, их заместителей, начальников главных управлений, управлений и отделов, которые действуют в пределах своей компетенции.

Под термином «прокурор» в статье 1, в части четвертой статьи 7, в части второй статьи 8, в абзацах десятом, одиннадцатом, двенадцатом, четырнадцатом, пятнадцатом и шестнадцатом части первой статьи 28, части второй статьи 29, абзацах третьем, четвертом и восьмом статьи 31, статьях 34, 35, 36, 38, 39, 40, 41, 42 следует понимать Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров, а также их заместителей.

Под термином «прокурор» в абзаце восьмом части первой статьи 28 следует понимать Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров.

ЗАКОН УКРАИНЫ « О ПРОКУРАТУРЕ»

(с изм. и доп. на 20 января 2005 г.)

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Прокурорский надзор за соблюдением законов в Украине

Прокурорский надзор за соблюдением и правильным применением Законов Кабинетом Министров Украины, министерствами, и другими Центральными органами исполнительной Власти органами государственного и хозяйственного управления и контроля, Советом Министров Автономной Республики Крым, местными Советами, их исполнительными органами, воинскими частями, политическими партиями, общественными организациями, массовыми движениями,

предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от формы собственности, подчиненности и принадлежности, должностными лицами и гражданами осуществляются Генеральным прокурором Украины и подчиненными ему прокурорами.

Статья 2. Генеральный прокурор Украины

Генеральный прокурор Украины назначается на должность с согласия Верховной Рады Украины и освобождается от должности Президентом Украины. Генеральный прокурор Украины не менее одного раза в год информирует Верховную Раду Украины о состоянии законности. Верховная Рада Украины может выразить недоверие Генеральному прокурору Украины, что влечет его отставку от должности.

Генеральный прокурор Украины освобождается от должности также в случае:

истечения срока, на который он назначен;

невозможности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья;

нарушения требований о несовместимости;

вступления в законную силу обвинительного приговора в отношении его;

прекращения его гражданства;

подачи заявления об освобождении от должности по собственному желанию.

Срок полномочий Генерального прокурора Украины и подчиненных ему прокуроров — пять лет.

Статья 3. Правовые основы деятельности прокуратуры

Полномочия прокуроров, организация, начала и порядок деятельности прокуратуры определяются Конституцией Украины, настоящим Законом, иными законодательными актами.

Органы прокуратуры в установленном порядке в пределах своей компетенции разрешают вопросы, вытекающие из общественных норм международного права, а также заключенных Украиной межгосударственных договоров.

Статья 4. Задачи прокурорского надзора за соблюдением законов

Деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка и имеет своей задачей защиту от неправомерных посягательств:

1) закрепленных Конституцией Украины (888-09) независимости

республики, общественного и государственного строя, политической и экономической систем, прав национальных групп и территориальных образований;

2) гарантированных Конституцией, другими законами Украины и международными правовыми актами социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина.

3) основ демократического устройства государственной власти, правового статуса местных Советов, органов самоорганизации населения.

Статья 5. *Функции прокуратуры*

Прокуратура Украины составляет единую систему, на которую в соответствии с Конституцией Украины и настоящим Законом возлагаются следующие функции:

1) поддержание государственного обвинения в суде;

2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;

3) надзор за соблюдением законов органами, проводящими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие;

4) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

На прокуратуру не может возлагаться выполнение функций, не предусмотренных Конституцией Украины и настоящим Законом.

Статья 6. *Принципы организации и деятельности прокуратуры*

Органы прокуратуры Украины:

1) составляют единую централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор Украины, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим;

2) осуществляют свои полномочия на основании соблюдения Конституции Украины и действующих на территории республики законов, независимо от каких бы то ни было органов государственной власти, должностных лиц, а также решений общественных объединений или их органов;

3) защищают в пределах своей компетенции права и свободы граждан на началах их равенства перед законом, независимо от национального или социального происхождения, языка, образования, отношения к религии, политических убеждений, служебного или имущественного положения и других признаков;

4) принимают меры к устранению нарушений закона, от кого бы они не исходили, восстановлению нарушенных прав и привлечению в установленном законом порядке к ответственности лиц, допустивших эти нарушения;

5) действуют гласно, информируют государственные органы власти, общественность о состоянии законности и мерах по ее укреплению.

Работники прокуратуры не могут принадлежать к каким бы то ни было политическим партиям или движениям.

Статья 7. Гарантии независимости прокуратуры в осуществлении полномочий

Вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц, средств массовой информации, общественно-политических организаций (движений) и их представителей в деятельность прокуратуры по надзору за соблюдением законов или по расследованию деяний, содержащих признаки преступления, запрещается.

Воздействие в какой бы то ни было форме на работника прокуратуры с целью воспрепятствовать исполнению им служебных обязанностей или добиться принятия неравноправного решения влечет ответственность, предусмотренную законом.

Обращения представителей власти, других должностных лиц к прокурору по поводу конкретных дел и материалов, находящихся в производстве прокуратуры, не могут содержать каких-либо указаний или требований относительно результатов их решений.

Никто не вправе без разрешения прокурора или следователя разглашать данные проверок и предварительного следствия до их окончания.

Статья 8. Обязательность исполнения требований прокурора

Требования прокурора, отвечающие действующему законодательству, являются обязательными для всех органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан и исполняются безотлагательно или в предусмотренные законом либо определенные прокурором сроки.

Статистическая и другая информация или их копии, необходимые для осуществления прокурорского надзора либо расследования, выдаются по требованию прокурора или следователя бесплатно.

Неисполнение без уважительных причин законных требований прокурора влечет предусмотренную законом ответственность.

Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения по обстоятельствам, выясняемым прокурорской проверкой. В случае уклонения от прибытия должностное лицо или гражданин по постановлению прокурора могут быть доставлены принудительно органами милиции.

Статья 9. Участие в заседаниях органов государственной власти и управления

Генеральный прокурор Украины, его заместители имеют право принимать участие в заседании Верховного Совета Украины, и ее органов, Кабинета Министров Украины, коллегий министерств, и других центральных органов исполнительной власти.

Генеральный прокурор Украины, прокурор Автономной Республики Крым, их заместители имеют право принимать участие в заседаниях Верховного Совета Автономной Республики Крым, и ее органов, Совета министров Автономной Республики Крым коллегий министерств, комитетов, и ведомств Автономной Республики Крым, а также местных Советов, их исполнительных комитетов, комиссий, других органов управления.

Прокуроры областей, городов Киева и Севастополя, районные, межрайонные, городские, транспортные и другие приравненные к ним прокуроры, заместители и помощники прокуроров имеют право принимать участие в заседаниях Советов соответствующего уровня, их исполнительных комитетов, других органов местного самоуправления.

Прокуроры не могут входить в состав комиссий, комитетов и других коллегиальных органов, образуемых Советами или их исполнительными органами.

Статья 10. Координация деятельности по борьбе с преступностью

Генеральный прокурор Украины и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов службы безопасности, органов налоговой милиции, органов таможенной службы, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины и других правоохранительных органов.

В целях обеспечения координации деятельности органов, указанных в части первой настоящей статьи, прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и иную необходимую информацию, а также принимает

участие в организации совещаний Координационного комитета по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при Президенте Украины.

Статья 10—1. Полномочия прокурора Автономной Республики Крым в отношении правовых актов Верховного Совета Автономной Республики Крым, Правительства и других органов исполнительной власти

Автономной Республики Крым, противоречащих Конституции и законам Украины Правовые акты Правительства и других органов исполнительной власти Автономной Республики Крым, противоречащие Конституции и законам Украины, а также законам Автономной Республики Крым, принятые в пределах ее компетенции, могут быть опротестованы прокурором Автономной Республики Крым.

Протест вносится в тот орган, который выдал незаконный акт, а в случае отклонения протеста прокурор Автономной Республики Крым или его заместители обращаются с заявлением в Апелляционный суд Автономной Республики Крым в порядке, предусмотренном законодательством об отмене незаконного правового акта.

Прокурор Автономной Республики Крым может обратиться в Верховный Совет Автономной Республики Крым с представлением о несоответствии Конституции и законам Украины правовых актов Верховного Совета Автономной Республики Крым, его Президиума и других органов Верховного Совета Автономной Республики Крым.

Прокурор Автономной Республики Крым может вносить представления в Верховный Совет Автономной Республики Крым по вопросам, требующим толкования Закона.

Статья 11. Право безотлагательного приема.

Генеральный прокурор Украины имеет право быть безотлагательно принятым Председателем Верховного Совета Украины, Президентом Украины, Премьер-министром Украины.

Прокурор Автономной Республики Крым имеет право быть безотлагательно принятым Председателем Верховного Совета Автономной Республики Крым и главой Правительства Автономной Республики Крым.

Прокуроры областей, городов Киева и Севастополя, районные, городские и приравненные к ним другие прокуроры имеют право быть безотлагательно принятыми руководителями, другими должностными лицами соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций.

Статья 12. Рассмотрение заявлений и жалоб

Прокурор рассматривает заявления и жалобы о нарушении прав граждан и юридических лиц, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено к компетенции суда.

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением требований законодательства относительно порядка рассмотрения жалоб всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Прокурор проводит личный прием граждан.

Принятое прокурором решение может быть обжаловано вышестоящему прокурору, или — в суд.

После принятия решения по жалобе Генеральным прокурором Украины производство по таким жалобам в органах прокуратуры прекращается.

РАЗДЕЛ II. СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 13. Система органов прокуратуры

Систему органов прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура Украины, прокуратуры Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя (на правах областных), городские, районные, межрайонные, другие приравненные к ним прокуратуры, а также военные прокуратуры.

К органам военных прокуратур принадлежат военные прокуратуры регионов и военная прокуратура Военно-Морских Сил Украины (на правах областных), военные прокуратуры гарнизонов (на правах городских).

Штатная численность органов прокуратуры Украины в пределах фонда заработной платы утверждается Генеральным прокурором Украины.

Статья 14. Генеральная прокуратура Украины

Генеральную прокуратуру Украины возглавляет Генеральный прокурор Украины, который имеет первого заместителя и заместителей.

Структуру Генеральной прокуратуры Украины и Положение о ее структурных подразделениях утверждает Генеральный прокурор Украины.

В Генеральной прокуратуре Украины образуется коллегия в составе Генерального прокурора Украины (председатель), его первого заместителя, заместителей, прокурора Автономной Республики Крым, других руководящих работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Верховным Советом Украины по представлению Генерального прокурора Украины.

Генеральная прокуратура Украины совместно с Министерством внутренних дел Украины и другими заинтересованными министерствами и ведомствами, по согласованию с Министерством статистики Украины, разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о преступности, раскрытии и расследовании преступлений.

Статья 15. Полномочия Генерального прокурора Украины по руководству органами прокуратуры

Генеральный прокурор Украины:

1) направляет работу органов прокуратуры и осуществляет контроль за их деятельностью;

2) назначает первого заместителя, заместителей Генерального прокурора Украины, руководителей структурных подразделений, главного бухгалтера, других работников Генеральной прокуратуры Украины;

3) утверждает структуру и штатную численность подчиненных органов прокуратуры, распределяет средства на их содержание;

4) назначает по согласованию с Верховным Советом Автономной Республики Крым прокурора Автономной Республики Крым;

5) назначает заместителей прокурора Автономной Республики Крым, прокуроров областей, городов Киева и Севастополя, их заместителей, городских, районных, межрайонных, а также приравненных к ним других прокуроров;

6) в соответствии с законодательством определяет порядок приема, перемещения и освобождения прокуроров, следователей прокуратуры и других специалистов, за исключением лиц, назначение которых предусмотрено настоящим Законом;

7) в соответствии с законами Украины создает обязательные для всех органов прокуратуры приказы, распоряжения, утверждает положения и инструкции;

8) присваивает классные чины согласно Положению о классных чинах работников прокуратуры. Вносит представления Президенту Украины о присвоении классных чинов государственного советника юстиции 1, 2 и 3 классов.

Указания Генерального прокурора Украины по вопросам расследования являются обязательными для исполнения всеми органами дознания и предварительного следствия.

Статья 16. Прокуратуры Автономной Республики Крым, областей, районные и городские прокуратуры

Прокуратуры Автономной Республики Крым, областей города, городов Киева и Севастополя, городские, районные, межрайонные, районные в городах, а также другие прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

Прокуроры Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя и другие прокуроры (на правах областных):

1) назначают на должность и освобождают работников, кроме тех, которых назначает Генеральный прокурор Украины;

2) по согласованию с Генеральным прокурором Украины вносят изменения в установленные штаты подчиненных им прокуратур в пределах утвержденной численности и фонда заработной платы.

В прокуратурах Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя и других прокуратурах (на правах областных) образуются коллегии в составе прокурора (председатель), его заместителей, других руководящих работников. Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором Украины.

Статья 17. Следователи прокуратуры

В Генеральной прокуратуре Украины, прокуратуре Автономной Республики Крым имеются старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам; в прокуратурах областей, городов и других приравненных к ним прокуратурах могут быть следователи по особо важным делам и старшие следователи; в районных, межрайонных, городских — старшие следователи и следователи.

Следователи прокуратуры производят предварительное следствие по делам о деяниях, содержащих признаки преступления, отнесенных законом к их подсудственности, а также по другим делам, переданным им прокурором.

Статья 18. Коллегии органов прокуратуры

Коллегии прокуратур являются совещательными органами и рассматривают наиболее важные вопросы, касающиеся соблюдения законности, состояния правопорядка, деятельности органов прокура-

туры, исполнения приказов Генерального прокурора Украины, кадровые вопросы, заслушивают отчеты подчиненных прокуроров, начальников структурных подразделений и других работников прокуратуры.

На заседании коллегий могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей министерств, ведомств, органов государственного управления, надзора и контроля, предприятий, учреждений и организаций, их объединений, других должностных лиц по поводу нарушений законодательства.

Решения коллегий доводятся до сведения работников органов прокуратуры. В случае разногласий между прокурором и коллегией он проводит в жизнь свое решение, но обязан доложить об этом Генеральному прокурору Украины. Члены коллегии могут сообщить свое личное мнение Генеральному прокурору Украины, что может быть основанием для рассмотрения этих разногласий на коллегии Генеральной прокуратуры Украины.

РАЗДЕЛ III. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 1. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

Статья 19. *Предмет надзора за соблюдением и применением законов*

Предметом надзора за соблюдением и применением законов является:

1) соответствие актов, издаваемых всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами, требованиям Конституции Украины и действующим законам;

2) соблюдение законов о неприкосновенности личности, социально-экономических, политических, личных правах и свободах граждан, защите их чести и достоинства, если законом не предусмотрен иной порядок защиты этих прав;

3) соблюдение законов, касающихся экономических, международных отношений, охраны окружающей среды, таможни и внешнеэкономической деятельности.

Проверка выполнения законов проводится по заявлениям и другим сообщениям о нарушениях законности, требующим прокурорского реагирования, а при наличии поводов — также по собственной инициативе прокурора. Прокуратура не подменяет органы ведомств

венного управления и контроля и не вмешивается в хозяйственную деятельность, если такая деятельность не противоречит действующему законодательству.

Статья 20. Полномочия прокурора

При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением и применением законов прокурор имеет право:

1) беспрепятственно по удостоверению, подтверждающему занимаемую должность, входить в помещение органов государственной власти и органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, подчиненности либо принадлежности, в воинские части, учреждения без особых пропусков, где таковые введены; иметь доступ к документам и материалам, необходимым для проведения проверки, в том числе по письменному требованию, и содержащим коммерческую тайну или конфиденциальную информацию. Письменно требовать предоставления в прокуратуру для проверки указанных документов и материалов, выдачи необходимых справок, в том числе об операциях и счетах юридических лиц и других организаций, для решения вопросов, связанных с проверкой.

Получение от банков информации, содержащей банковскую тайну, осуществляется в порядке и объеме, установленных Законом Украины «О банках и банковской деятельности»

2) требовать для проверки решения, распоряжения, инструкции, приказы и иные акты и документы, получать информацию о состоянии законности и мерах по ее обеспечению;

3) требовать от руководителей и коллегиальных органов проведения проверок, ревизий деятельности подчиненных и подконтрольных предприятий, учреждений, организаций и других структур независимо от форм собственности, а также выделения специалистов для проведения проверок, ведомственных и вневедомственных экспертиз;

4) вызывать должностных лиц и граждан, требовать от них устных или письменных объяснений относительно нарушений закона.

При выявлении нарушений закона прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеют право:

1) опротестовать акты Премьер-министра Украины, Кабинета Министров Украины, Совета министров Автономной Республики Крым, и других центральных органов исполнительной власти исполнительных органов местных Советов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а также решения и действия должностных лиц;

2) вносить представления или протест на решения местных Советов в зависимости от характера нарушений;

3) возбуждать в установленном законом порядке уголовное дело, дисциплинарное производство или производство об административном правонарушении, передавать материалы на рассмотрение общественных организаций;

4) давать предписания об устранении очевидных нарушений закона;

5) вносить представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона и способствовавших им условий;

6) обращаться в суд с заявлениями о защите прав и законных интересов граждан, государства, а также предприятий и других юридических лиц.

Статья 21. Протест прокурора

Протест на противоречащий закону акт приносится прокурором, его заместителем в орган, издавший его, или в вышестоящий орган. В таком же порядке приносится протест на незаконные решения или действия должностного лица.

В протесте прокурор ставит вопрос об отмене акта или приведения его в соответствие с законом, а также прекращения незаконного действия должностного лица, восстановлении нарушенного права.

Протест прокурора приостанавливает действие опротестованного акта и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок после его поступления.

О результатах рассмотрения протеста в этот же срок сообщается прокурору.

В случаях отклонения протеста или уклонения от его рассмотрения прокурор может обратиться с заявлением в суд о признании акта незаконным. Заявление в суд может быть подано в течение пятнадцати дней с момента получения сообщения об отклонении протеста или истечение предусмотренного законом срока для его рассмотрения. Подача такого заявления приостанавливает действие правового акта.

Статья 22. Предписание прокурора

Письменное предписание об устранении нарушений закона вносится прокурором, его заместителем органу либо должностному лицу, допустившим нарушения, или вышестоящему в порядке подчиненности органу либо должностному лицу, которые правомочны устранить нарушения.

Письменное предписание вносится в случаях, когда нарушение закона носит очевидный характер и может причинить существенный ущерб интересам государства, предприятия, учреждения, организации, а также гражданам, если не будет немедленно устранено. Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о чем сообщается прокурору.

Орган либо должностное лицо могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть жалобу в течение десяти дней, или в суд.

Статья 23. Представление прокурора

Представление с требованиями устранения нарушений закона, причин этих нарушений и способствующих им условий вносится прокурором, его заместителем в государственный орган, общественную организацию или должностному лицу, которые наделены полномочием устранить нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты соответствующие меры к устранению нарушений закона, причин и способствующих им условий и о результатах сообщено прокурору.

Коллегиальный орган, которому внесено представление, сообщает о дне заседания прокурору, который вправе лично принять участие в его рассмотрении.

Статья 24. Постановление прокурора

В случае нарушения закона должностным лицом или гражданином прокурор, его заместитель, в зависимости от характера нарушения закона, выносит мотивированное постановление о дисциплинарном производстве, производстве об административном правонарушении или о возбуждении уголовного дела в отношении этих лиц.

Постановлении о возбуждении дисциплинарного производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению полномочным должностным лицом или соответствующим органом в десятидневный срок после его поступления, если иное не установлено законом.

Статья 25. Требования к документам прокурорского реагирования

В протесте, представлении, предписании или постановлении прокурора обязательно указывается, кем и какое положение закона нарушено, в чем состоит нарушение и что и в какой срок должностное лицо или орган должны предпринять к его устранению.

Статья 26. Разрешение вопросов, вытекающих из межгосударственных соглашений

Генеральный прокурор Украины в соответствии с межгосударственными соглашениями о предоставлении правовой помощи разрешает вопросы о возбуждении и расследовании уголовных дел, проведении дознания, выдаче преступников или лиц, подозреваемых в совершении преступлений, направлении сообщений о результатах уголовного преследования, а также другие предусмотренные такими соглашениями вопросы.

Статья 27. Санкции на задержание и выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства

Прокурор при наличии предусмотренных законом оснований дает санкцию на задержание и выдворение в принудительном порядке иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Украины.

Право на дачу санкций в таких случаях принадлежит Генеральному прокурору Украины, заместителям Генерального прокурора Украины, прокурорам Автономной Республики Крым, областей и городов Киева и Севастополя.

Статья 28. Гарантии и компенсации гражданам, вызываемым в прокуратуру

Лицу, вызываемому в прокуратуру, выплачивается средний заработок за время, затраченное в связи с вызовом, за счет государственного бюджета. Основанием для оплаты и отсутствия на работе является повестка с соответствующей отметкой прокуратуры.

Выплата вознаграждения экспертам, переводчикам и другим специалистам, а также расходов, связанных с их вызовом в прокуратуру, производится за счет государственного бюджета. В таком же порядке возмещаются расходы обвиняемым, которые оправданы судом.

Глава 2. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ПРОВОДЯЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ, ДОСУДЕБНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 29. Предмет надзора

Предметом надзора является соблюдение законов органами. Надзор имеет своей задачей содействие:

1) раскрытию преступлений, защите личности, ее прав, свобод, собственности, прав предприятий, учреждений, организаций от преступных посягательств;

2) исполнению требований закона о неотвратимости ответственности за совершенное преступление;

3) предотвращению незаконного привлечения лица к уголовной ответственности;

4) охране прав и законных интересов граждан, находящихся под следствием;

5) осуществлению мер по предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Осуществляя надзор, прокурор принимает меры к согласованию действий правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Статья 30. Надзор за соблюдением законов органами, проводящими оперативно-розыскную деятельность, дознание и досудебное следствие

Прокурор принимает меры к тому, чтобы органы дознания и предварительного следствия:

1) соблюдали предусмотренный законом порядок возбуждения уголовных дел, расследования деяний, содержащих признаки преступления, проведения оперативно-розыскных мероприятий, применения технических средств, прекращению и закрытию дел, а также соблюдали сроки производства следствия и содержания под стражей;

2) при расследовании преступлений неукоснительно исполняли требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выясняли обстоятельства, которые уличают или оправдывают обвиняемого, а также смягчают и отягчают его ответственность;

3) выявляли причины совершения преступлений и способствующие этому условия, принимали меры к их устранению.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законов органами предварительного следствия и дознания определяются уголовно-процессуальным законодательством.

Прокурор имеет право в необходимых случаях поручать руководителям органов предварительного следствия, дознания, внутренних дел, национальной безопасности проведение в подведомственных им подразделениях проверок с целью устранения нарушений закона и обеспечение полного раскрытия деяний, содержащих признаки преступления.

Статья 31. (Исключена).

Статья 32. Обязательность указаний прокурора

Указания прокурора, его заместителя органам проводящими оперативно-розыскную деятельность, дознание и досудебное следствие о возбуждении уголовных дел и производства расследования, которые даются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, являются обязательными для этих органов.

Статья 33. Предъявление гражданского иска и возмещение причиненных преступлением убытков

В целях защиты интересов государства, а также граждан, которые по состоянию здоровья и по другим уважительным причинам не могут защитить свои права, прокурор или его заместитель вносит или поддерживает предъявленный потерпевшим гражданский иск о возмещении убытков, причиненных преступлением.

**Глава 3. ПОДДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОБВИНЕНИЯ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ
ГРАЖДАНИНА ИЛИ ГОСУДАРСТВА В СУДЕ**

Статья 34. Задачи прокурора в судебном процессе

Прокурор, принимающий участие в рассмотрении дел в судах, соблюдая принцип независимости судей и подчинения их только закону, содействует исполнению требований закона о всестороннем, полном и объективном разбирательстве дел и постановлению судебных решений, основывающихся на законе.

Статья 35. Полномочия прокурора

Прокурор может вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита конституционных прав граждан, интересов государства и общества, и обязан своевременно принять предусмотренные законом меры к устранению нарушений закона, от кого бы они ни исходили. Прокурор пользуется равными правами с другими участниками судебного заседания.

Объем и пределы полномочий прокурора, участвующего в судебном процессе, определяются настоящим Законом и процессуальным законодательством Украины.

Статья 36. Поддержание государственного обвинения в суде.

Прокурор принимает участие в судебном рассмотрении уголовных дел в зависимости от характера и степени общественной опасности

деяния. Поддерживая государственное обвинение, прокурор принимает участие в исследовании доказательств, представляет суду свои соображения относительно применения уголовного закона и мере наказания подсудимому. При этом прокурор руководствуется требованиями закона и объективной оценкой собранных по делу доказательств.

В случае, когда при разбирательстве дела прокурор придет к заключению, что данные судебного следствия не подтверждают обвинения подсудимого, он обязан отказаться от обвинения.

Во время судебного рассмотрения до окончания судебного следствия прокурор вправе изменить предъявленное лицу обвинение.

Статья 36–1. Представительство прокуратурой интересов гражданина или государства в суде

Представительство прокуратурой интересов гражданина или государства в суде заключается в осуществлении прокурорами от имени государства процессуальных и иных действий, направленных на защиту в суде интересов гражданина или государства в случаях, предусмотренных законом.

Основанием представительства в суде интересов гражданина является его неспособность ввиду физического или материального состояния, преклонного возраста или по другим уважительным причинам самостоятельно защитить свои нарушенные или оспариваемые права или реализовать процессуальные полномочия, а интересов государства — наличие нарушений или угрозы нарушений экономических, политических и иных государственных интересов в результате противоправных действий (бездействия) физических или юридических лиц, которые совершаются в отношениях между ними или с государством.

Формами представительства являются:

обращение в суд с исками или заявлениями о защите прав и свобод другого лица, неопределенного круга лиц, прав юридических лиц, когда нарушаются интересы государства, или о признании незаконными правовых актов, действий либо решений органов и должностных лиц;

участие в рассмотрении судами дел;

внесение апелляционного, кассационного представления на судебные решения или заявления об их пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам.

С целью решения вопроса наличия оснований для внесения кассационного представления по делу, рассмотренному без участия про-

курора, прокурор имеет право знакомиться с материалами дела в суде, делать выписки из него, получать копии документов, находящихся в деле.

Прокурор самостоятельно определяет основания для представительства в судах, форму его осуществления и может осуществлять представительство в любой стадии судопроизводства в порядке, предусмотренном процессуальным законом.

Статья 37. Апелляционное, кассационное представление прокурора

Право внесения апелляционного, кассационного и отдельного представления на приговоры, решения, определения и постановления Судов предоставляется прокурору и заместителю прокурора в пределах их компетенции, независимо от их участия в разбирательстве дела в суде первой инстанции. Помощники прокурора, прокуроры управлений и отделов могут вносить апелляционные, кассационные и отдельные представления только по делам, в разбирательстве которых они принимали участие.

Статья 38. (Исключена).

Статья 39. (Исключена).

Статья 40. Изменение апелляционного, кассационного и частного представления, отзыв дела из суда

Апелляционное, кассационное и частное представление на приговор, решение, определение и постановление суда могут быть дополнены или изменены прокурором, который их внес, а также прокурором высшего уровня до начала рассмотрения дела судом.

Генеральный прокурор Украины, прокуроры Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя и приравненные к ним прокуроры, их заместители имеют право отозвать из суда уголовное дело, по которому обвиняемый не предан суду.

Статья 41. (Исключена).

Статья 42. Участие Генерального прокурора Украины в заседаниях Пленума Верховного Суда Украины и Пленума высшего специализированного суда

Генеральный прокурор Украины принимает участие в заседаниях Пленума Верховного Суда Украины и Пленума высшего специализированного суда.

Статья 43. Представление Генерального прокурора Украины относительно разъяснений судам по вопросам применения законов

Генеральный прокурор Украины вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Украины представление относительно разъяснений судам по вопросам применения законов при рассмотрении уголовных, гражданских дел и дел об административных нарушениях.

**Глава 4. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ
ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ, А ТАКЖЕ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
ИНЫХ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫХ
С ОГРАНИЧЕНИЕМ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ ГРАЖДАН**

Статья 44. Предмет надзора и полномочия прокурора

Предметом надзора является соблюдение законности во время нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, в учреждениях исполнения наказаний, других учреждениях, исполняющих наказание или меры принудительного характера, назначаемые судом, соблюдение установленного уголовно-исполнительным законодательством порядка и условий содержания или отбывания наказания лицам в этих учреждениях, их прав и исполнения ими своих обязанностей.

Прокурор, осуществляющий надзор, имеет право:

1) в любое время посещать места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения, в которых осужденные отбывают наказание, учреждения для принудительного лечения и перевоспитания, опрашивать находящихся там лиц, знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, арестованы, осуждены или к ним применены меры принудительного характера;

2) проверять законность приказов, распоряжений и постановлений администрации этих учреждений, приостанавливать исполнение таких актов, опротестовывать или отменять их в случае несоответствия законодательству, требовать от должностных лиц объяснений по поводу допущенных нарушений;

3) прокурор обязан немедленно освободить лицо, незаконно находящееся в местах содержания задержанных, предварительного заклю-

чения, ограничения либо лишения свободы или учреждении для исполнения мер принудительного характера.

Статья 45. Обязательность исполнения постановлений и указаний прокурора

Постановления и указания прокурора по соблюдению установленных законодательством порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и исполнению других наказаний, а также лиц, к которым применены меры принудительного характера, являются обязательными и подлежат немедленному исполнению.

РАЗДЕЛ IV. КАДРЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 46. Требования к лицам, назначаемым на должность прокуроров и следователей

Прокурорами и следователями могут назначаться граждане Украины, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами. Лица, не имеющие опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку сроком до одного года. Порядок стажировки определяется Генеральным прокурором Украины.

Лица, впервые назначенные на должность помощников прокуроров, прокуроров управлений, отделов, следователей прокуратуры, принимают «Присягу работника прокуратуры». Текст присяги утверждается Верховным Советом Украины. Процедура ее принятия определяется Генеральным прокурором Украины.

На должность прокуроров Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя и приравненных к ним прокуроров назначаются лица в возрасте не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры или на судебных должностях не менее семи лет; на должности районных и городских прокуроров — в возрасте не моложе 25 лет со стажем работы в органах прокуратуры или на судебных должностях не менее трех лет.

Прокуроры и следователи прокуратуры подлежат аттестации один раз в пять лет. Порядок аттестации определяется Генеральным прокурором Украины.

Совмещение службы в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях, а также с каким-либо

предпринимательством не допускается, за исключением научной и педагогической деятельности.

Не могут быть приняты на должность прокурора или следователя прокуратуры лица, которые были осуждены за совершение преступления, за исключением реабилитированных.

Статья 46—1. Кадры органов военной прокуратуры

Военными прокурорами и следователями назначаются граждане Украины из числа офицеров, проходящих военную службу или состоящих в запасе и имеющих высшее юридическое образование.

Военнослужащие военных прокуратур в своей деятельности руководствуются Законом Украины «О прокуратуре» и проходят службу в соответствии с Законом Украины «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» и иными законодательными актами Украины, которыми установлены правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское и другие виды снабжения и обеспечения, предусмотренные законодательством для лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины.

Статья 47. Классные чины работников органов прокуратуры

Прокурорам и следователям органов прокуратуры, работникам научно-учебных заведений прокуратуры присваиваются классные чины в зависимости от занимаемых должностей и стажа работы.

Порядок присвоения и лишения классных чинов определяется Положением о классных чинах работников прокуратуры Украины, которое утверждается Верховным Советом Украины.

Классные чины государственного советника юстиции Украины, государственного советника юстиции 1, 2 и 3 классов присваиваются Президентом Украины, другие классные чины присваиваются Генеральным прокурором Украины.

Статья 48. Поощрение и ответственность прокуроров и следователей

Прокуроры и следователи поощряются за добросовестное исполнение служебных обязанностей.

Прокурорско-следственные работники за длительную и безупречную службу могут быть награждены Генеральным прокурором Украины нагрудным знаком «Почесний працівник прокуратури України» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Украины.

Положение о награждении нагрудным знаком утверждается Генеральным прокурором Украины.

За нарушение закона, ненадлежащее исполнение служебных обязанностей или совершение порочащего поступка прокуроры и следователи несут ответственность согласно Дисциплинарному уставу прокуратуры Украины, который утверждается Верховным Советом Украины.

Статья 49. Материальное и социальное обеспечение работников прокуратуры

Зарботная плата прокуроров и следователей прокуратуры состоит из должностных окладов, надбавок за классные чины, выслугу лет и должна обеспечивать достаточные материальные условия для независимого исполнения служебных обязанностей, а равно закрепления квалифицированных кадров. Надбавки за выслугу лет устанавливаются также другим работникам прокуратуры (специалистам, служащим, рабочим). Размеры должностных окладов, надбавок за классные чины и выслугу лет утверждаются Президентом Украины.

Прокурорам и следователям прокуратуры предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью 30 календарных дней с оплатой проезда к месту отдыха и в обратном направлении. Аттестованным работникам прокуратуры, имеющим стаж работы в органах прокуратуры свыше 10 лет, предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью:

- после 10 лет — 5 календарный дней,
- после 15 лет — 10 календарных дней,
- после 20 лет — 15 календарных дней.

Прокуроры и следователи имеют право бесплатно пользоваться по служебным удостоверениям на территории Украины всеми видами транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси);

во время служебной командировки пользоваться правом бронирования мест в гостиницах и на всех видах транспорта, а также внеочередного приобретения проездных документов.

Следователи прокуратуры обеспечиваются жилой площадью местными органами власти в первоочередном порядке. Им также предоставляется 50-процентная скидка платы за занимаемое ими и членами их семей жилье, коммунальные услуги (водоснабжение, газ, электрическая и тепловая энергия) и пользование квартирным телефоном.

Прокуроры и следователи прокуратуры, назначенные на работу в другую местность, в течение шести месяцев обеспечиваются исполнительными комитетами местных Советов благоустроенным жилым помещением во внеочередном порядке. Они имеют также право на первоочередное устройство детей в дошкольные учреждения и установку квартирного телефона.

Местные Советы могут продавать на льготных условиях жилые помещения для работников прокуратуры со скидкой до 50 процентов его стоимости.

Прокуроры Автономной Республики Крым, областей, городские, районные и приравненные к ним прокуроры, проработавшие в органах прокуратуры не менее 25 лет и достигшие пенсионного возраста либо ставшие инвалидами во время работы, после увольнения из органов прокуратуры в случае переезда в одну из избранных местностей, где они работали или проживали, обеспечиваются исполнительными комитетами местных Советов благоустроенным жилым помещением в первоочередном порядке. Им предоставляется право внеочередного вступления в жилищно-строительный кооператив или помощь в индивидуальном жилищном строительстве.

Статья 50. Меры правовой и социальной защиты работников органов прокуратуры

Прокурор и следователь прокуратуры находится под защитой закона.

Нанесение телесных повреждений, оскорбление, угроза в отношении работника прокуратуры или его близкого родственника, а также уничтожение их имущества, другие насильственные действия в связи с исполнением прокурором или следователем прокуратуры своих служебных обязанностей влекут установленную законом ответственность. Такая же ответственность наступает в случае совершения указанных правонарушений в отношении пенсионера из числа работников прокуратуры или членов его семьи и близких родственников в связи с исполнением им служебных обязанностей в прошлом.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества прокурору, следователю или пенсионеру из числа прокурорско-следственных работников, членам их семей и близким родственникам в связи с исполнением работником прокуратуры служебных обязанностей, возмещается государством в полном размере за счет государственного бюджета.

Жизнь и здоровье работников прокуратуры подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств соответствующего

ших бюджетов на сумму десятилетнего денежного содержания по последней должности. Порядок и условия страхования устанавливаются Кабинетом Министров Украины.

В случае увечья или инвалидности, происшедших с связи с исполнением служебных обязанностей, прокурор, следователь прокуратуры получает компенсацию в размере от годового допятилетнего денежного содержания в зависимости от степени потери трудоспособности, а в случае его гибели по указанной причине семье или иждивенцам погибшего выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания по последней должности и назначается пенсия в связи с потерей кормильца в размере его месячного должностного оклада.

За семьей погибшего сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, существовавших ко времени гибели работника.

Прокуроры и следователи прокуратуры имеют право ношения огнестрельного оружия.

Статья 50—1. Пенсионное обеспечение прокуроров и следователей

Прокуроры и следователи со стажем работы не менее 20 лет, в том числе со стажем работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 10 лет, имеют право на пенсионное обеспечение за выслугу лет независимо от возраста. Пенсия назначается в размере 80 процентов от суммы их месячной (действующей) заработной платы, в которую включаются все виды оплаты труда, на которые начисляются страховые взносы, получаемой перед месяцем обращения за назначением пенсии. За каждый полный год работы свыше 10 лет на этих должностях пенсия увеличивается на 2 процента, но не более 90 процентов от суммы месячного (действующего) заработка.

Размер выплат (кроме должностных окладов, надбавок за классные чины, выслугу лет), которые включаются в заработок для исчисления пенсии, определяется по выбору того, кто обратился за пенсией, за последние 24 календарных месяца работы, которая дает право на данный вид пенсии, подряд перед обращением за пенсией или за любые 60 календарных месяцев такой работы подряд перед обращением за пенсией независимо от наличия перерывов в течение этого периода на данной работе.

Среднемесячная сумма указанных выплат за 24 и 60 календарных месяцев определяется путем деления общей суммы этих выплат за 24 календарных месяца работы подряд перед обращением за пенсией или за 60 календарных месяцев работы подряд соответственно на 24

или на 60. Корректирование указанных выплат производится путем применения коэффициента общего повышения размеров должностного оклада, надбавок к нему за классный чин. Должностной оклад, надбавки за классный чин и выслугу лет при назначении пенсии учитываются в размерах, установленных на день увольнения с работы, которая дает право на данный вид пенсии.

Работникам, не имеющим выслуги 20 лет, если стаж службы в органах прокуратуры составляет не менее 10 лет, по достижении мужчинами 55 лет при общем стаже работы 25 лет и более, а женщинами — 50 лет при общем стаже работы 20 лет и более, пенсия назначается в размере, пропорциональном количеству полных лет работы на прокурорских должностях из расчета 80 процентов месячного заработка за 20 лет выслуги. За каждый год общего стажа свыше 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин пенсия увеличивается на один процент месячного заработка, с которого она исчисляется.

В 20-летний стаж работы, который дает право на пенсию за выслугу лет, засчитывается время работы на прокурорских должностях, перечисленных в статье 56 настоящего Закона, в том числе в военной прокуратуре, стажерами в органах прокуратуры, следователями, судьями, на должностях начальствующего состава органов внутренних дел, офицерских должностях Службы безопасности Украины, должностях государственных служащих, которые занимают лица с высшим юридическим образованием, в научно-учебных учреждениях Генеральной прокуратуры Украины работникам, которым присвоены классные чины, на выборных должностях в государственных органах, на должностях в других организациях, если работники, имеющие классные чины, были направлены туда, а потом возвратились в прокуратуру, срочная военная служба, половина срока обучения в высших юридических учебных заведениях, частично оплачиваемый отпуск женщинам по уходу за ребенком до достижения им трех лет.

К пенсии за выслугу лет, назначенной согласно настоящей статье, устанавливаются надбавки на содержание нетрудоспособных членов семьи и на уход за одиноким пенсионером в размерах и при условиях, предусмотренных статьей 21 Закона Украины «О пенсионном обеспечении».

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, которые непосредственно перед обращением за назначением такой пенсии работают в органах прокуратуры или в научно-учебных учреждениях Генеральной прокуратуры Украины, а также лица, освобожденные с прокурорско-следственных должностей органов прокуратуры по состоянию здоровья, в связи с сокращением численности или штата

работников и в связи с избранием их на выборные должности органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Прокурорам и следователям, признанным инвалидами I или II группы, назначается пенсия по инвалидности в размерах, предусмотренных частью первой настоящей статьи, при наличии стажа работы в органах прокуратуры не менее 10 лет.

Прокурорам и следователям, имеющим одновременно право на разные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору, в том числе на условиях, предусмотренных статьей 37 Закона Украины «О государственной службе». Военные прокуроры и следователи военных прокуратур при увольнении с военной службы имеют право на получение пенсии в соответствии с настоящей статьей или на получение пенсии, установленной законом для военнослужащих.

Лица, уволенные с работы в порядке дисциплинарного взыскания с лишением классного чина или лишенные классного чина по приговору суда, утрачивают право на пенсионное обеспечение за выслугу лет. Права на получение пенсии, предусмотренной настоящей статьей, лишаются также лица, уволенные с работы в связи с осуждением за умышленное преступление, совершенное с использованием своего должностного положения, или совершением коррупционного деяния.

Пенсии за выслугу лет в соответствии с настоящей статьей назначаются органами Пенсионного фонда Украины и выплачиваются в части, не превышающей размера пенсии из солидарной системы, назначаемой в соответствии с Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», за счет средств Пенсионного фонда Украины. Часть пенсии, превышающая этот размер, выплачивается за счет средств Государственного бюджета Украины.

Исчисление (перерасчет) пенсий производится по документам пенсионного дела и документам, дополнительно представленным пенсионерами, исходя из размера месячного заработка по соответствующей должности, с которой лицо вышло на пенсию, по состоянию на время обращения за назначением или перерасчетом.

За пенсионерами и членами их семей сохраняются льготы и гарантии социальной защиты, предусмотренные настоящим Законом и другими законами. Пенсионеры и члены их семей, проживающие вместе с ними, имеют также право на медицинское обслуживание в тех медицинских учреждениях, в которых они состояли на учете до выхода на пенсию работника прокуратуры.

Пенсия, назначенная в соответствии с настоящей статьей, выплачивается в полном размере независимо от заработка (дохода), полу-

чаемого после выхода на пенсию. Прокуроры и следователи прокуратуры, которым назначена пенсия за выслугу лет и которые работают на прокурорско-следственных должностях, имеют право получать заработную плату в соответствии с законодательством.

Прокурорам и следователям при выходе на пенсию за выслугу лет или по инвалидности выплачивается денежное пособие без уплаты налога в размере месячного заработка, с которого исчислена пенсия, за каждый полный год работы прокурором, следователем прокуратуры или на должностях в научно-учебных учреждениях прокуратуры.

Членам семей прокурора или следователя (родителям, жене, мужу, детям, не достигшим 18 лет или старшим этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими 18 лет, а тем, которые учатся, — до окончания учебных заведений, но не дольше чем до достижения ими 23-летнего возраста), которые были на его содержании на момент смерти, назначается пенсия на случай потери кормильца, при наличии у него стажа работы в органах прокуратуры не менее 10 лет, в размере 60 процентов от среднемесячного (действующего) заработка на одного члена семьи, 80 процентов — на двух и более членов семьи.

Назначенные работникам прокуратуры пенсии пересчитываются в связи с повышением заработной платы соответствующих категорий прокурорско-следственных работников. Перерасчет назначенных пенсий производится с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой изменение размера пенсии. Если при этом пенсионер получил право на повышение пенсии, разница в пенсии за прошлое время может быть выплачена ему не более чем за 12 месяцев. Перерасчет пенсий производится с учетом фактически получаемых работником выплат и условий оплаты труда, которые существовали на день его увольнения с работы.

Положения настоящей статьи распространяются также на пенсионеров из числа работников прокуратуры, которым до вступления в силу настоящего Закона назначена пенсия по возрасту, выслуге лет или по инвалидности непосредственно с прокурорско-следственных должностей и должностей в научно-учебных учреждениях, независимо от времени выхода на пенсию, при условии наличия у них стажа работы, предусмотренного настоящей статьей.

На ветеранов войны, имеющих необходимый стаж работы для назначения пенсии за выслугу лет, действие настоящей статьи распространяется независимо от того, с каких предприятий, учреждений или организаций они вышли на пенсию.

РАЗДЕЛ V. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Статья 51. Научно-учебные и другие учебные заведения прокуратуры

Генеральная прокуратура Украины может создавать ведомственные научно-учебные учреждения для научных исследований, повышения квалификации прокурорских работников, издавать специальную литературу, иметь полиграфические предприятия.

При Генеральной прокуратуре Украины действует научно-методический совет для изучения предложений по улучшению организации и деятельности органов прокуратуры, а также реализации права Генерального прокурора Украины на законодательную инициативу.

Статья 52. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

Финансирование органов прокуратуры осуществляется за счет средств государственного бюджета Украины.

Размеры ассигнований на содержание органов прокуратуры утверждаются Верховным Советом Украины по представлению Генерального прокурора Украины. Смету расходов на содержание органов прокуратуры утверждает Генеральный прокурор Украины, а в пределах выделенных ассигнований он вправе вносить в нее изменения.

Местные Советы их исполнительные органы обеспечивают Расположенные на их территории органы прокуратуры соответствующими служебными помещениями на условиях аренды.

Транспортными и материально-техническими средствами органы прокуратуры обеспечиваются за счет государственного бюджета Украины в централизованном порядке, определенном Президентом Украины.

Денежное содержание прокуроров, следователей, служащих и других работников военных прокуратур осуществляется Министерством обороны Украины.

Обеспечение военных прокуратур служебными помещениями, их охраны, транспортом, средствами связи, другим необходимым имуществом, а военнослужащих этих прокуратур обмундированием осуществляется Министерством обороны Украины.

Статья 53. Форменная одежда работников прокуратуры

Работники прокуратуры, которым присвоены классные чины, имеют единую форменную одежду с соответствующими знаками различия, выдаваемую бесплатно.

Статья 54. Печать органов прокуратуры

Генеральная прокуратура Украины и подчиненные ей прокуратуры являются юридическими лицами и имеют свою печать с изображением Государственного герба Украины и своим наименованием.

Статья 55. Удостоверение работника прокуратуры

Прокуроры и следователи прокуратуры имеют служебное удостоверение. Положение о служебном удостоверении работника прокуратуры и его образец утверждает Кабинет Министров Украины.

Статья 56. Разъяснение понятия «прокурор»

Под понятием «прокурор» в статье 8, части четвертой статьи 9, части первой, второй, третьей статьи 12, части первой статьи 20, статьях 34, 35, 44, 45, частях первой, четвертой и шестой статьи 46, части первой статьи 46-1, части первой статьи 47, статьях 48, 49, 50, 50-1, части пятой статьи 52 и статье 55 настоящего Закона следует понимать: Генеральный прокурор Украины и его заместители, подчиненные прокуроры и их заместители, старшие помощники и помощники прокурора, начальники управлений и отделов, их заместители, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Алексеев А.И.* Должна ли прокуратура заниматься предупреждением преступлений? // Законность. 2002. № 1.
2. *Ахпанов А.Н., Кусаинов Ш.К.* Привлечение в качестве обвиняемого в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан: Монография. Караганда. 2005.
3. *Байтин М.И.* Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Изд. 2-е, доп. М., 2005.
4. *Басков В.И.* Прокурорский надзор. Учебник для вузов. М., 1996.
5. *Бахтыбаев И.Ж.* Прокуратура в правовой системе Республики Казахстан // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы, 2005.
6. *Бессарабов В.Г.* Надзор за исполнением законов — важное направление деятельности Российской прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4.
7. *Бойков А.Д.* Третья власть в России. Очерки о правосудии, законности и судебной реформе 1990—1996 гг. М., 1997.
8. *Бойков А., Скворцов К., Рябцев В.* Проблемы развития статуса Российской прокуратуры (в условиях переходного периода) // Уголовное право. 1999. № 2.
9. *Викторов И.С.* Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения. Метод. рекомендации. М., 2004.

10. *Гаралов З.Б.* Правозащитное предназначение прокуратуры на современном этапе: опыт Азербайджана // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы, 2005.

11. *Гасанов Э.Г.* Прокуратура Азербайджана достойно служит независимости страны // Прокурорская и следственная практика. 1999. № 1—2.

12. *Григонис Э.П., Тхакушинов А.М.* Прокуратура в механизме Российского государства. СПб., 2002.

13. *Деметрашвили А.В.* Грузия. Вводная статья // Конституции государств — участников СНГ. М., 1999.

14. *Додонов В.Н., Крутских В.Е.* Прокуратура в России и за рубежом. Сравнительное исследование. М., 2001.

15. *Журсимбаев С.К.* Прокурорский надзор в Казахстане. Алматы, 2003.

16. *Зайцев О.А.* Государственная защита участников уголовного процесса. — М.: Экзамен, 2001.

17. *Зубрин В.В.* Конституционная законность и механизм ее обеспечения в федеральном округе. СПб., 2004.

18. *Кадыров В.А.* Туркменистан. Вводная статья // Конституции государств — участников СНГ. М., 1999.

19. *Казарина А.Х.* Прокуратура не камень на дороге для России. Она — «маховик всего управления» // Уголовное право. 2001. № 1.

20. *Казинян Г.С.* Актуальные проблемы уголовно-процессуального законодательства в третьей Республике Армения. Ереван, 1999.

21. *Калдыбай Уулу Мирлан.* Прокурорский надзор за исполнением законов в уголовно-процессуальной деятельности органов предварительного расследования Кыргызстана: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2004.

22. *Коберидзе К.* Правозащитная деятельность органов прокуратуры Грузии в условиях интеграции в европейскую систему за-

щиты прав человека // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе. Алматы, 2005.

23. *Кобзарев Ф.М.* Прокуратура России: правовое положение и перспективы развития. Лекция. М., 2002.

24. *Ковязина Ю.* Реформы XX века: стремление к преобразованию прокурорского надзора // Законность. 2002. № 10.

25. Концепция судебной реформы в Российской Федерации. М., 1992.

26. *Корж В.* Реформирование органов прокуратуры Украины: проблемы законодательства и практики // Законность. 1998. № 11.

27. *Косюта М.* Независимость прокуратуры и прокурора: сущность и гарантии // Законность. 2001. № 2.

28. *Краснов М.А.* Судебная реформа от концепции 1991 года до сегодняшнего дня (попытка инвентаризации): Доклад. Центр содействия правосудию. М., 2001.

29. *Лень В.В., Лень В.В.* Проблемы реформирования украинской адвокатуры // Изв. вузов. Правоведение. 2005, № 5.

30. *Мамедов Р.А.* Прокуратура в системе правоохранительных органов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1994.

31. Настольная книга прокурора / Коллектив авторов. М., 2002.

32. *Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М.* Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2002.

33. *Пашин С.* Теоретические и практические основания реформы российской прокуратуры // Уголовное право. 2001. № 1.

34. Прокурорский надзор. Учебник / *Винокуров Ю.Е.* и др. М., 2003.

35. Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. засл. юриста РФ, д.ю.н., проф. *А.Я. Сухарева.* М., 2004.

36. Прокуратура Российской Федерации. Концепция развития на переходный период. М., 1994.

37. Прокурорской надзор: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.П. Химичевой. М., 2001.

38. Рахимов Ф.Х. Основной закон Республики Узбекистан и органы прокуратуры // Право и политика. 2001. № 2.

39. Решетникова Т.А. Конституционный статус и функциональные модели органов прокуратуры в странах СНГ // Прокурорская и следственная практика (Журнал Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ). 2003. № 3/4.

40. Решетникова Т.А., Щерба С.П. Иерархия основных функций прокуратуры России и стран СНГ // Функции прокуратуры вне рамок уголовного преследования: вопросы теории и практики: Сб. материалов III Междунар. семинара с участием экспертов Совета Европы, 22–23 сентября 2004 г. М., 2005.

41. Рохлин В.И., Сыдорук И.И. Отрасли и направления прокурорской деятельности // Прокурорский надзор в Российской Федерации / Под ред. В.И. Рохлина. СПб. 2000.

42. Руденко Н.В. Прокуратура Украины в свете реализации положений новой Конституции Украины // Государство и право. 1997. № 6.

43. Руденко Н. Специализация прокуратуры в Украине // Законность. 2000. № 8.

44. Рыбчинский А.И. Роль российской прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина: Материалы 2-го международного семинара под эгидой Совета Европы. М., 2004.

45. Рябцев В.П. Координация правоохранительной и участие в правотворческой деятельности прокуратуры в структуре ее правозащитного предназначения // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4.

46. Рябцев В.П. Принципы и организация деятельности прокуратуры Российской Федерации // Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2004.

47. *Савицкий В.М.* Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. М., 1975.

48. *Сапаргалиев Г.С.* Место и роль прокуратуры в механизме государства // Правозащитное предназначение органов прокуратуры на современном этапе: Материалы междунар. научно-практ. конф. Алматы, 23–24 ноября 2004 г. Алматы, 2005.

49. *Стуканов А.Я.* Прокурорский надзор за исполнением законов органами административной юрисдикции Российской Федерации. СПб., 2000.

50. *Сухарев А.Я.* Историческая судьба российской прокуратуры: Научно-публицистический очерк. М.: Норма, 2000.

51. *Тертышник В.М.* Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Украины. — 3-е изд., дополн. и перераб. Киев, 2001.

52. *Тертышник В.* Концептуальні аспекти прокурорського нагляду // Вісник Прокуратури. 2002. № 6.

53. *Токарева М.Е.* Надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности // Настольная книга прокурора / Колл. авторов. М., 2002.

54. *Тусупбеков Р.Т.* Приветственное слово и доклад «Правозащитная роль прокуратуры на современном этапе» // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3–4.

55. *Тхакушинов А.М.* Прокуратура Российской Федерации как гарант реализации принципов уголовного судопроизводства: Монография. СПб., 2003.

56. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. проф. *П.А. Лупинская*. М., 2003.

57. *Холоденко В.Д.* Правовая регламентация уголовного преследования и обвинения // Научно-практический комментарий к положениям Федерального закона от 4 июля 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». Саратов, 2003.

58. *Шалумов М.* Прокуратура в системе государства // Законность. 1993. № 7.

59. *Шульженко Ю.Л.* Конституционный статус прокуратуры Российской Федерации. М., 1999.

60. *Щерба С.П.* Реализация в уголовном процессе России европейских принципов и стандартов о месте и роли государственного обвинения // Выполнение европейских принципов и стандартов касательно роли и места прокуратуры в системе уголовного правосудия в России: Материалы междунар. семинара, состоявшегося 7–8 июля 2003 г. в НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. М., 2004.

61. *Якубовский Э.Н.* Сотрудничество органов прокуратуры государств-участников Содружества Независимых Государств в обеспечении защиты прав человека // Прокурорская и следственная практика. 2004. № 3/4.

62. *Ястребов В.Б.* Прокурорский надзор: учебник. М., 2001.

Учебное пособие

**Щерба Сергей Петрович
Решетникова Татьяна Александровна
Зайцев Олег Александрович**

Прокуратура в странах СНГ: правовой статус, функции, полномочия

Издательство «**ЭКЗАМЕН**»

Гигиенический сертификат
№ 77.99.02.953.Д.008330.09.06 от 14.09.2006 г.

Редактор *Е.В. Алферова*
Корректор *Е.В. Егорова*
Дизайн обложки *И.Р. Захаркина*
Компьютерная верстка *Т.Н. Меньшова*

105066, Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 1.
www.examen.biz

Е-mail: по общим вопросам: info@examen.biz;
по вопросам реализации: sale@examen.biz
тел./факс 641-00-30 (многоканальный)

Общероссийский классификатор продукции
ОК 005-93, том 2; 953005 — книги, брошюры,
литература учебная

Издание осуществлено при техническом
участии ООО «Издательство АСТ»

По вопросам реализации обращаться по тел.:
641-00-30 (многоканальный).

Отпечатано с готовых диапозитивов
в ООО «Типография ИПО профсоюзов Профиздат»
144003, г. Электросталь, Московская область, ул. Тевосяна, д. 25

НИИ ПРОБЛЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

С.П. Щерба, Т.А. Решетникова, О.А. Зайцев

ПРОКУРАТУРА В СТРАНАХ СНГ

правовой статус, функции, полномочия

В настоящей книге в свете сравнительного правоведения впервые раскрыты нормативные основы становления и развития прокуратуры в России и других странах СНГ, показаны особенности правового статуса органов прокуратуры среди государственных институтов власти, определены иерархия, содержание и пределы осуществления прокурорских функций, освещены полномочия органов прокуратуры, механизмы и формы их реализации в правоохранительной практике, изложены проблемы государственной охраны неприкосновенности и личной безопасности прокурорских работников. В книгу включены в качестве приложения новейшие законодательные акты, регламентирующие организацию, функции, полномочия и деятельность органов прокуратуры стран Содружества, которые ранее не были известны российским читателям.

Для работников органов законодательной власти, прокуроров, следователей, научных сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов, а также всех читателей, интересующихся вопросами деятельности органов прокуратуры в современном обществе.



ЭКЗАМЕН

ISBN 978-5-377-00089-1



9 785377 000891