

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

SEPS

SECRETARIATO EUROPEO PER LE PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE



Council of Europe Publishing
Editions du Conseil de l'Europe

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН



Council of Europe Publishing
Editions du Conseil de l'Europe

JUDICIAL ORGANISATION IN EUROPE

L'EUROPE JUDICIAIRE

Финансирование перевода
этой книги на русский язык
осуществлено
Европейским секретариатом
научных публикаций

S E P S

SEGRETIARIO EUROPEO PER LE PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE

Via Val D'Aposa 7 - 40123 Bologna - Italy
Tel.: +39 051 271992 Fax: +39 051 265983
e-mail: seps@alma.unibo.it - www.seps.it



Council of Europe Publishing
Editions du Conseil de l'Europe

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН



Москва
«Международные отношения»
2002

УДК 347.9(4)038
ББК 67.71(4)Я2
С89

*Перевод на русский язык
публикуется по соглашению с Советом Европы*

Судебные системы европейских стран. Справочник / Перевод с франц. Д.И. Васильева и с англ. О.Ю. Кобякова. – М.: Междунар. отношения, 2002. – 336 с.

ISBN 5-7133-1130-9

Краткая характеристика судебных систем 34 стран Европы: описание подведомственности и подсудности судов общей юрисдикции и специализированных судов. Характеристика других элементов правовой системы (прокуратура), правового положения судей.

**УДК 347.9(4)038
ББК 67.71(4)Я2**

ISBN 5-7133-1130-9

© Council of Europe Publishing, 2000
© Переводчики Д.И. Васильев, О.Ю. Кобяков
© Подготовка к изданию и оформление изд-ва
«Международные отношения», 2002

СОВЕТ ЕВРОПЫ

СОВЕТ Европы был создан в 1949 г., сразу же после Второй мировой войны, чтобы способствовать развитию и укреплению европейского строительства на основе ценностей, пренебрежение которыми превратило Европу во времена варварства.

Организация объединяет 41 государство¹, представляющие почти 800 млн. европейцев, иными словами, почти все страны Европейского континента. С 1989 г. Совет Европы содействует сближению различных стран Европы. Его цель – создание единого демократического и правового пространства на системообразующей основе Европейской конвенции по правам человека. Совет Европы развивает различные формы сотрудничества по широкому кругу проблем, с которыми сталкивается наше общество сегодня. В их числе – образование, социальные отношения, защита национальных меньшинств, борьба с любыми формами нетерпимости, борьба с преступностью и коррупцией, укрепление демократии на местах, забота о культурном наследии.

Издания Совета Европы официально отражают различные аспекты деятельности Совета, освещая основные проблемы, стоящие сегодня перед европейским обществом и мировым сообществом. В нашем каталоге представлено свыше 1200 наименований книг на французском и английском языках, охватывающих различные сферы: международное право, права человека, этику и мораль, проблемы общества, окружающей среды, здравоохранения, образования и культуры.

¹ На момент выхода в свет настоящего издания Совет Европы объединяет 44 государства-члена.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	9
Австрия	11
Албания	30
Англия и Уэльс	34
Андорра	40
Бельгия	56
Венгрия	68
Германия	73
Греция	92
Дания	114
Ирландия	121
Исландия	132
Италия	140
Кипр	152
Литва	157
Люксембург	161
Македония (Бывшая Югославская Республика Македония) ...	165
Мальта	166
Молдова	173
Нидерланды	183
Норвегия	198
Польша	210
Румыния	226
Словацкая Республика	238
Словения (Республика Словения)	245
Турция	258
Украина	268
Финляндия	270
Франция	277
Хорватия	293
Чешская Республика	308
Швейцария	316
Швеция	326
Эстония	333

ВВЕДЕНИЕ

ОДНИМ из основных условий вступления в Совет Европы является признание государством принципов господства права и обеспечения прав и основных свобод человека для всех людей, находящихся в пределах его юрисдикции.

При выходе в свет предыдущего издания этой книги в 1975 г. материалы для нее предоставили 18 стран. Пропаганда господства права всегда была центральной задачей Совета Европы, и свидетельством успешной работы на этом направлении стало то, что в настоящем издании приняли участие 33 государства из числа членов Совета Европы.

Эта книга имеет значительную практическую ценность. Увеличившаяся свобода перемещений в пределах Европы неизбежно ведет к увеличению числа обращений в суды по гражданским и уголовным делам. Основные сведения о структуре и функционировании судебных систем такого большого числа стран, собранные воедино, представляют собой бесценный источник.

Информация, содержащаяся в этом томе, представит также значительный научный интерес для ученых, изучающих различные правовые системы в Европе. Часть из этих систем опирается на вековые традиции, в то время как у других было сравнительно мало времени для создания условий, обеспечивающих прочную базу для демократического общества.

Трудно переоценить вклад Совета Европы в повсеместное признание принципа господства права в Европе. Тем не менее не время заниматься самолюбованием и почивать на лаврах. В различных частях Европы сохраняются серьезные проблемы. Свободно избранный парламент и провозглашение принципа господства права являются лишь первыми шагами на пути превращения заявленных намерений в реальность. Если серьезно продвигаться к цели, следует создавать соответствующие институты и присущую им культуру. В странах, поддерживающих демократию и господство права, приверженность этим фундаментальным ценностям должна выражаться в цельной конституционной структуре, регулирующей отношения между индивидом и государством.

Приверженность господству права только тогда становится реальностью, когда само государство подчиняется праву. Должно существовать, как на практике, так и в теории, право граждан оспаривать незаконные акты властей, например полиции.

Такая возможность может быть реализована только при наличии независимой судебной власти. Для правового государства в его са-

мом элементарном виде необходимо, чтобы судьи были независимы от государства, обладали суверенной властью для принятия решений в пределах их юрисдикции, которые могут быть отменены лишь столь же суверенными решениями вышестоящих судей в судах высшей инстанции.

Наше доверие к судебной власти основывается на том, что судьи будут полностью беспристрастны, исполняя свои обязанности. Беспристрастность судей, абсолютное признание и соблюдение ими обязательства верности закону являются *quid pro quo* со стороны судебной власти, ее эквивалентным ответом на гарантию независимости, предоставленную государством.

Средствам массовой информации также принадлежит важная роль. Подобно тому, как судебская беспристрастность является обратной стороной их независимости, прозрачность правосудия, наблюдаемого и освещаемого внимательной прессой, является сильным побудительным мотивом судебской беспристрастности на практике. Это признавали авторы Европейской конвенции по правам человека, гарантирующей в ст. 6 не только справедливое, но и публичное разбирательство дела. Если же суд решит, что судебное заседание должно быть закрытым, то он обязан доказать, что в ином случае будут нарушены интересы правосудия.

Другая важная составная часть судебной организации – воспитание демократической гражданственности. Она должна дать людям веру в то, что они могут реализовать свои права и оспаривать *status quo*, понимая в то же время, что права сопровождаются обязанностью уважать права других. Демократическая гражданственность должна воспитывать уважение к закону, правосудию и демократии, поощрять заботу об общем интересе, независимость мышления, формируя понятие общества, основанного на общих фундаментальных ценностях.

Убежден, что наступит день, когда осуществление этих принципов повсеместно в Европе позволит с уверенностью сказать, что благодаря нашим усилиям образовалось пространство (по терминологии Страсбургской декларации), где действуют общие для всей Европы правовые нормы.

Лорд Ирвайн из Лэйрга,
лорд-канцлер

АВСТРИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Австрия является федеративным государством, в состав которого входят девять независимых земель (*Bundesländer*).

Согласно австрийской Федеральной конституции¹, судопроизводство является прерогативой федерального государства. Соответственно, в стране существуют только федеральные суды, а земли не имеют своих судебных органов. Тем не менее в 1988 г. в каждой земле были учреждены независимые административные суды (*Unabhängige Verwaltungssenate*), в функции которых, помимо прочего, входит контроль за решениями административных властей, налагающих административные санкции (штрафы, лишение свободы). Эти суды начали функционировать в 1991 г.

Согласно § 1 ст. 83 Федеральной конституции в редакции 1929 г., судебная система устанавливается федеральным законодательством. Самим Федеральным конституционным законом в качестве гарантов Конституции и законности государственного управления были учреждены Конституционный суд и Административный суд и установлены подробные правила их деятельности. Эти две юрисдикции именуют также судами публичного права. С 1991 г. законность административных решений гарантируют независимые административные суды. В них должны обращаться в первую очередь заявители по делам, относящимся к компетенции этих судов. Апелляция на их решения может быть принята в суды публичного права.

В зависимости от норм, определяющих их организацию, австрийские суды подразделяются:

- по сфере деятельности – на суды публичного права, гражданские и уголовные суды;
- в зависимости от их компетенции – на общие и иные (чрезвычайные) суды.

II. ГРАЖДАНСКИЕ И УГОЛОВНЫЕ СУДЫ

A. Суды общей юрисдикции

1. Определение

Общими судами являются судебные органы, компетентные согласно ст. 1 Закона о судеустройстве (*Jurisdiktionsnorm*) осуществ-

¹ Федеральный конституционный закон 1920 г. в редакции 1929 г. (с последующими изменениями и дополнениями). – *Прим. пер.*

лять правосудие по гражданским делам, и суды, компетентные согласно ст. 8 Уголовно-процессуального кодекса осуществлять правосудие по уголовным делам. Такими судами являются:

- участковые суды (*Bezirkgerichte*);
- районные (земельные) суды (*Landesgerichte*), суды первой инстанции;
- уголовные суды присяжных (*Geschworenengerichte*);
- апелляционные суды (*Oberlandesgerichte*), суды второй инстанции, расположенные в Вене, Граце, Линце и Инсбруке;
- Верховный суд (*Oberster Gerichtshof*), расположенный в Вене.

2. Судебные округа общих судов

Судебный округ участкового суда представляет собой географически компактную территорию, охватывающую одну или несколько коммун. Судебные округа всех участковых судов охватывают всю территорию страны. Судебный округ каждого районного суда включает территорию нескольких округов участковых судов, и округа различных апелляционных судов – территорию двух или более округов судов первой инстанции.

Компетенция Верховного суда распространяется на всю территорию страны.

3. Участковые суды и районные суды

В компетенцию участковых и районных судов входит рассмотрение как гражданских, так и уголовных дел, за следующими исключениями.

В Вене для решения споров коммерческого характера действуют особый участковый суд (*Bezirksgericht für Handelssachen*), а также торговый суд (*Handelsgericht*), выступающий в качестве суда первой инстанции. Вне территории судебных округов этих двух судов коммерческие споры рассматриваются участковыми и районными судами.

Особые участковые и районные суды по гражданским и уголовным делам были учреждены в Вене и Граце.

В Вене это суд по делам несовершеннолетних (*Jugendgerichtshof Wien*). Он выступает как участковый суд и как суд первой инстанции, в компетенцию которого входит рассмотрение некоторых категорий гражданских и уголовных дел.

В Граце создан особый суд по делам несовершеннолетних (*Jugendgericht Graz*), у него такая же компетенция, как у участкового суда по гражданским и уголовным делам.

Особый суд по трудовым и социальным спорам в Вене (*Arbeits- und Sozialgericht*) выступает в качестве суда первой инстанции в раз-

решении торговых конфликтов, а также споров в некоторых сферах системы социального страхования.

Компетенция гражданских судов распространяется на дела, рассматриваемые как в спорном, так и беспорном порядке.

4. Компетенция судов и порядок обжалования по гражданским делам

В принципе имеются три инстанции гражданских судов:

- первая инстанция – участковые и районные суды;
- вторая инстанция – районные суды и апелляционные суды;
- третья инстанция – Верховный суд.

По спорам имущественного характера участковым судам подсудны дела с суммой иска, не превышающей 130 тыс. австрийских шиллингов, а также некоторые категории дел вне зависимости от цены иска: дела об оспоривании отцовства, о признании или оспоривании родства, об алиментах, положенных по закону, бракоразводные дела и дела о признании брака недействительным, а также иные споры между супругами, родителями и детьми, о нарушении права пользования, об аренде недвижимости и практически все дела, рассматриваемые в беспорном порядке.

Земельные суды как суды первой инстанции компетентны рассматривать имущественные споры по искам, превышающим сумму 130 тыс. австрийских шиллингов, а также другие споры вне зависимости от цены иска, как-то: споры в области публичной ответственности, об объявлении недействительными утерянных документов, процедуры, связанные с признанием лица умершим.

Решения судов первой инстанции по вопросам беспорного производства можно обжаловать путем подачи возражения или кассационной жалобы (*Vorstellung* и *Rekurs*), решения судов второй инстанции – путем ревизионной жалобы (*Revisionsrekurs*). По делам искового производства возможны следующие виды обжалования: на решения районных судов первой инстанции – апелляция (*Berufung*) и кассация (*Rekurs*) и на решения судов второй инстанции – ревизия (*Revision*), возражение против ревизионного пересмотра и кассация.

5. Компетенция судов и порядок обжалования по уголовным делам

Уголовное судопроизводство осуществляется, как правило, в двух инстанциях.

Суды первой инстанции – это:

– участковые суды, рассматривающие в уголовно-процессуальном порядке дела о правонарушениях (*Vergehen*), которые наказываются денежным штрафом или сроком лишения свободы до одного года.

Эти суды также участвуют в предварительном следствии по делам о преступлениях средней тяжести (*Verbrechen*) и менее тяжких преступлениях, наказуемых сроком лишения свободы свыше одного года;

– суды первой инстанции, выступающие как:

i) следственные суды (*Untersuchungsgerichte*), которые обычно проводят предварительное следствие по всем уголовным делам;

ii) судебные палаты (*Ratskammern*), заседающие при закрытых дверях и рассматривающие жалобы на решения следственных судей по всем вопросам, кроме решений о заключении под стражу;

iii) суды шеффенов (*Schöffengerichte*), состоящие из профессиональных судей и гражданских заседателей, а также суды в составе единоличного судьи, рассматривающие дела о правонарушениях и преступлениях по упрощенной процедуре;

– суды присяжных (*Geschworenengerichte*), рассматривающие дела о таких поименованных в Уголовно-процессуальном кодексе преступлениях, как государственная измена, бунт, вооруженное восстание, подстрекательство к мятежу, а также в соответствии с законом все дела о наиболее серьезных преступлениях, когда обвиняемому грозит срок заключения свыше десяти лет и наличествуют другие предусмотренные законом отягчающие обстоятельства.

Судами второй инстанции являются:

– районные суды, рассматривающие жалобы на решения (вердикты о виновности и приговоры), а также судебные приказы (по правонарушениям) участковых судов;

– апелляционные суды, рассматривающие жалобы на решения следственных палат и следственных судей в отношении заключения под стражу, апелляции в связи с преданием обвиняемого суду, а также апелляции на приговоры, вынесенные судами присяжных и судами шеффенов, равно как и единоличными судьями по упрощенной процедуре;

– Верховный суд, в компетенцию которого входит рассмотрение жалоб о признании недействительными обвинительных приговоров (*Nichtigskeitbeschwerde*), а также жалоб против вышеназванных жалоб. С 1993 г. Верховному суду также предоставлено право рассматривать после исчерпания всех этих средств обжалования жалобы на решения уголовных судов по мотивам нарушения последними конституционного права на личную свободу.

6. Деятельность судов общей юрисдикции

В участковых судах гражданские и уголовные дела рассматриваются единоличным судьей (*Einzelrichter*).

В судах первой инстанции имеются различия между судопроизводством по гражданским и по уголовным делам: большинство гражданских дел рассматриваются единоличным судьей – вне зависимости от цены иска. Тем не менее в случаях, когда она превышает 650 тыс. австрийских шиллингов, стороны вправе потребовать рассмотрения дела судом в составе коллегии из трех судей (*Dreiersenat*). При слушании торговых споров в состав коллегии входят два профессиональных судьи и один заседатель-эксперт. Коллегией из трех судей также рассматриваются дела о гражданской ответственности, трудовые и социальные споры. В ее состав при этом входят один профессиональный судья и два заседателя-эксперта.

Дела, по которым районный суд является второй инстанцией, слушаются обычно коллегией, состоящей из трех профессиональных судей. Только при рассмотрении решений участковых судов по торговым делам одного из судей заменяет заседатель-эксперт.

В уголовном судопроизводстве районные суды действуют как следственные суды либо рассматривают дела по упрощенной процедуре в составе единоличного судьи. В качестве суда шеффенов эти суды рассматривают дела в составе двух профессиональных судей и двух заседателей (*Schöffen*). В качестве апелляционной инстанции районные суды заседают в составе коллегии из трех профессиональных судей. Судебные палаты, осуществляющие контроль за следствием, заседают в составе коллегии из трех профессиональных судей.

Суд присяжных состоит из трех профессиональных судей (*Schwurgerichtshof*), один из которых исполняет обязанности председателя, и восьми присяжных заседателей (*Geschworenenbank*). Как правило, присяжные самостоятельно, без участия судей решают вопрос о виновности, а вопрос об определении наказания решается судьями и присяжными совместно.

Апелляционные суды рассматривают как гражданские, так и уголовные дела в составе коллегии из трех профессиональных судей; при рассмотрении торговых споров одного из судей заменяет заседатель-эксперт. При рассмотрении трудовых споров или конфликтов в области социального страхования в состав судебного сената входят три профессиональных судьи и два заседателя-эксперта. В сфере антимонопольного законодательства Апелляционный суд является первой инстанцией. Подобные дела слушаются судом в составе одного профессионального судьи и двух заседателей-экспертов.

Верховный суд обычно рассматривает гражданские и уголовные дела в составе коллегии из пяти профессиональных судей. В особых случаях коллегия может быть сокращена до 3 или, наоборот, расши-

рена до 11 судей. Для рассмотрения кассационной жалобы на решения уголовных судов, якобы нарушающие конституционное право на личную свободу, коллегия состоит из трех профессиональных судей. При рассмотрении жалоб на решения апелляционных судов по трудовым делам или вопросам социального страхования коллегия Верховного суда, как правило, формируется в составе трех профессиональных судей и двух заседателей-экспертов. Дела, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства, Верховный суд слушает в составе коллегии из одного профессионального судьи и четырех заседателей-экспертов.

В. Специализированные суды

Австрийская судебная система включает, помимо общих судов, также суды, именуемые доктриной чрезвычайными, или специализированными, судами. К их числу относятся:

– арбитражные суды, учреждаемые в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Австрии и являющиеся судами особого рода. Эти суды, создаваемые на основании соответствующих арбитражных соглашений, компетентны рассматривать споры в целях достижения мирового соглашения. Арбитражные суды не обладают властными функциями, обеспечивающими исполнение решения. Оно осуществляется через общие суды, но только если решение подписано всеми арбитрами путем приказа об исполнении (экзекватора);

– арбитражные биржевые суды, обладающие функциями двоякого рода. С одной стороны, они являются судами публичного права, решающими дела путем применения закона даже при наличии арбитражного соглашения. С другой – в случае, если их компетенция основывается на арбитражном соглашении, они считаются частными третейскими судами. В любом случае эти суды не обладают властными функциями; исполнение их решений осуществляется через общие суды. Статус арбитражных биржевых судов определяется уставом соответствующей биржи.

С. Прокуратура

Прокуратура организована как судебно-административная властная структура. Она вправе возбуждать судебное преследование в случаях, когда это обусловлено характером правонарушения.

Функции прокуратуры осуществляют в участковых судах представители прокуроров, в судах первой инстанции – прокуроры, в судах второй инстанции – главные прокуроры, и Генеральный прокурор и его заместители – в Верховном суде.

При исполнении своих обязанностей прокурорские работники не зависят от судов, при которых они числятся.

Прокуроры при районных судах подчинены главным прокурорам, которые, в свою очередь, подчинены вместе с Генеральным прокурором Министерству юстиции.

При исполнении своих обязанностей работники прокуратуры имеют право вступать в непосредственный контакт с органами полиции, федеральными, земельными и местными властями и требовать от них содействия.

Прокуратура помимо уголовного судопроизводства играет также важную роль в других сферах. Так, прокуроры представляют сторону обвинения при решении ряда дисциплинарных вопросов. В области гражданской юрисдикции участие прокуратуры требуется, среди прочего, при установлении гражданского статуса лица, семейных споров и процедуре объявления лица умершим.

D. Статистические данные

В Австрии существуют следующие суды:

- Верховный суд;
- 4 апелляционных суда (суды второй инстанции);
- 20 районных судов (суды первой инстанции);
- 190 участковых судов.

В 1996 г. всеми судами общей юрисдикции было рассмотрено дел:

Судебные споры	856 444
Жалобы по гражданским делам	42 698
Иски об исполнении решений по гражданским делам	1 236 553
Беспорные гражданские дела	177 693
Уголовные дела (включая обжалование)	182 727
Дела, связанные с управлением юстицией	352 722
Другие вопросы	1 111 084
Всего дел	3 959 921
Выписки из земельного кадастра	643 951
Итого	4 603 872

По состоянию на июль 1997 г. в Австрии было 1677 судей, в том числе:

- 57 в Верховном суде;
- 169 в апелляционных судах;
- 718 в районных судах;
- 733 в участковых судах.

На июль 1997 г. прокуратура, включая службы Генерального прокурора при Верховном суде, насчитывала 206 должностей, в том числе:

- 14 служб Генерального прокурора;
- 17 главных прокуроров;
- 175 прокуроров.

III. Суды публичного права

А. Административный суд и Конституционный суд: общие принципы

Административный суд (*Verwaltungsgerichtshof*) и Конституционный суд (*Verfassungsgerichtshof*) учреждены шестым разделом Конституции (ст. 129–148), озаглавленным «Гарантии соблюдения Конституции и законности управления». Их называют судами публичного права. Под этим же названием приведены нормы о независимых административных судах, которые играют в качестве первой инстанции роль «гарантов Конституции» в дополнение к судам публичного права.

Административный суд и Конституционный суд – это подлинно юрисдикционные органы, поскольку входящие в их состав судьи пользуются всеми привилегиями, признаваемыми за судьями: они независимы и не могут быть освобождены от должности или переведены на другую.

Административный суд и Конституционный суд – это высшие суды; они независимы друг от друга и не находятся в отношениях подчиненности. То же самое относится и к Верховному суду.

Административный суд и Конституционный суд существуют в единственном числе (принцип концентрации). Их юрисдикция распространяется на всю территорию Австрии, и местопребыванием является Вена (принцип централизации).

Действие вышеупомянутых принципов было несколько ослаблено в 1988 г. принятием ряда поправок к Конституции. Наделенные правом рассматривать жалобы на решения органов управления, независимые административные суды стали по сути первой инстанцией судебной защиты, осуществляемой судами публичного права, хотя они и не являются собственно судами. Так как эти органы состоят из независимых членов, назначаемых, согласно Конституции, не менее чем на шестилетний срок, сместить которых можно только в силу тех же причин, что и судей, их следует рассматривать как суды в смысле ст. 6 Европейской конвенции по правам человека.

В. Административный суд

Административный суд рассматривает:

- официальные жалобы (*Amtsbeschwerden*);
- жалобы частных лиц (*Parteibeschwerden*); жалобы на решения органов управления (*Bescheidsbeschwerden*); жалобы на бездействие властей (*Säumnisbeschwerden*).

1. Официальные жалобы

Официальные жалобы могут быть принесены государственными органами, уполномоченными на то Конституцией или обычным (т.е. принятым простым большинством голосов) законом в случаях нарушения публичного права; их также называют объективными жалобами.

В сферах, где компетенция, согласно Федеральной конституции Австрии, поделена между федерацией и землями таким образом, что за федерацией закреплено принятие законодательства, а за землями – его исполнение (ст. 11 и ст. 14, § 2, Конституции), либо федерация принимает основы законодательства, а земли – законы о порядке его применения и, соответственно, обеспечивается их исполнение (ст. 12 и ст. 14, § 3, Конституции), а также в вопросах, где административные решения земельных или участковых органов образования принимаются коллегиально, соответствующий федеральный министр может обратиться с жалобой в Административный суд при условии, что стороны исчерпали возможности дальнейшего обжалования вопроса в иных судебных инстанциях (ст. 131, § 1–2, Конституции).

Согласно ст. 81а, § 4, Конституции федеральные власти в области школьного дела, организованные по принципу коллегиальности, вправе подать жалобу в Административный суд на указания вышестоящих органов, препятствующих им в осуществлении собственных решений либо отменяющих такие решения под предлогом их незаконности.

В вопросах, находящихся в пределах их исключительной компетенции, местные власти вправе обратиться в Административный суд с жалобой на надзорный орган местной администрации (*Gemeindeaufsichtsbehörde*) – (ст. 119а, § 9, Конституции).

Более того, в духе ст. 131, § 9, Конституции федеральное или земельное законодательство, регламентируя различные сферы управления, определяет условия, при которых жалоба на противоправность в Административный суд является приемлемой. Подобные решения были приняты в следующих случаях:

- согласно ст. 292 Федерального налогового кодекса (*Bundes-Abgabenordnung, BSB No 194/1961*) председатели финансовых служб

земель (*Finanzlandesdirektionen*), действуя в интересах и за счет налогоплательщиков, имеют право обращаться с жалобами в Административный суд на решения апелляционных комиссий (*Berufungssenate*), учрежденных при этих службах;

– ст. 11 Закона об административной ответственности 1949 г. (*Amtshaftungsgesetz, BSB No 20/1949*), дополненная Федеральным законом 1952 г. (*BSB No 60/1952*), гласит, что в случае, когда при рассмотрении иска о возмещении ущерба принятие решения зависит от определения законности предшествовавшего административного акта, рассматривающий дело суд должен приостановить слушание и обратиться с соответствующим запросом в Административный суд.

2. Жалобы частных лиц

Жалобы на решения властей

Каждое лицо, которое полагает, что его права нарушены управленческим актом, исчерпав возможности обжалования в общем порядке, имеет право в течение шести недель подать жалобу в Административный суд на противоправность этого акта. Жалобы такого рода называют субъективными жалобами. Решения независимых административных судов также могут быть обжалованы; при этом в вопросах, подпадающих под компетенцию этих судов, подразумевается, что исчерпание возможностей обжалования включает и обращение в этот суд.

Административный суд обязан отменить любое решение властей, в отношении которого подана жалоба и признанное им незаконным:

- по его содержанию;
- принятию его некомпетентным правом;
- из-за нарушения при его принятии правил процедуры, в частности в случаях, когда:

i) по существенному вопросу факты, которыми руководствовались власти при принятии решения, противоречат письменным материалам дела;

ii) решение основного вопроса требует дополнительных материалов; либо

iii) были нарушены правила процедуры, причем таким образом, что в случае их соблюдения данный административный орган был бы обязан принять иное решение.

Жалобы на бездействие властей

Жалоба на бездействие органа власти может быть подана любым лицом, которое на основании предшествовавшего административ-

ного разбирательства вправе требовать от данного органа власти принятия решения. Заинтересованная сторона может обращаться в Административный суд только в том случае, если до этого она уже обращалась в самую высокую инстанцию и данная инстанция не вынесла решения в течение шести месяцев.

В подобных случаях Административный суд может сам решить дело.

С. Конституционный суд

Конституционный суд компетентен выступать в качестве:

– каузального суда (*Kausalgerichtshof*);
– суда по разрешению споров о компетенции в следующих случаях:

i) споры между государственными органами (*Organstreitigkeiten*);

ii) конфликты компетенции или юрисдикции;

iii) предварительное установление компетенции;

– суда по контролю за действием и соблюдением соглашений между федерацией и одной или несколькими землями согласно ст. 15а Конституции – по запросу федерального правительства либо одного или нескольких правительств земель (ст. 138а Конституции), а также между отдельными землями, если это оговорено соглашениями между ними;

– суда по контролю за регламентарными актами (*Verordnungsprüfungsgesicht*);

– суда по контролю за законами (*Gesetzprüfungsgesicht*);

– суда по контролю за международными договорами (*Staatsvertragprüfungsgesicht*);

– суда по избирательным спорам (*Wahlgerichtshof*);

– высшего государственного суда (*Staatsgerichtshof*);

– особого Административного суда (*Sonderverwaltungsgesichtshof*);

– суда международного права (*Völkergerichtshof*).

1. Каузальная юрисдикция (ст. 137 Конституции)

Конституционный суд рассматривает все имущественно-правовые требования к федерации, землям, районам, общинам и союзам общин, которые не подлежат ни разрешению в обычном судебном порядке, ни исполнению на основе решения органа управления.

В рамках этой субсидиарной компетенции Конституционного суда лицо заявляет о своих правах путем подачи иска о выдаче судебного приказа или путем деклараторного иска; исполнение соответствующего решения возлагается на общие суды.

2. Разрешение конфликтов юрисдикции или компетенции

Конституционный суд вправе решать:

- споры между государственными органами (ст. 126а и 148f Конституции);
- споры о компетенции или юрисдикции (ст. 138, § 1, Конституции); а также
- определять компетенцию в случае спора федерации и земель (ст. 138, § 2, Конституции).

Споры между государственными органами

По просьбе федерального правительства, правительства земли или Счетной палаты (*Rechnungshof*) Конституционный суд рассматривает споры между Счетной палатой, с одной стороны, и федеральным правительством, федеральным министром или правительством земли, с другой стороны, по толкованию норм, определяющих компетенцию компетенции Счетной палаты.

Конституционный суд по просьбе правительства или омбудсмена рассматривает споры между омбудсманом и федеральным правительством по поводу компетенции омбудсмена (ст. 148f Конституции).

Конфликты компетенции или юрисдикции

Конституционный суд рассматривает такие конфликты (позитивные и негативные) между:

- судами и органами управления;
- Административным судом и всеми другими судами, в частности между Административным судом и самим Конституционным судом, равно как и между общими и иными судами;
- отдельными землями, а также их споры с федеральными властями.

Спор о негативной компетенции Конституционный суд рассматривает только по обращению сторон спора.

Позитивный конфликт компетенции между судами, а также между судами и органами управления может быть передан на рассмотрение Конституционным судом лишь после того, как было вынесено окончательное судебное решение. Обращение в Конституционный суд происходит следующим образом:

- в случае конфликта компетенции между судами и органами управления – по просьбе высшего компетентного органа в течение четырех недель после возникновения дела либо, как дополнительная возможность, по просьбе одной из сторон по истечении еще четырех недель;

– в случае конфликта между судами Конституционный суд сам, по праву, сразу же после получения им информации о возникновении (будь то по уведомлению суда, от заинтересованных сторон или из собственных источников) принимает дело к производству;

– в случае конфликта компетенции между отдельными землями, а также между землей и федерацией – по просьбе одного из заинтересованных правительств в течение четырех недель после возникновения спора.

Своим решением Конституционный суд устанавливает сферы компетенции и отменяет неправомерные действия властей.

Предварительное установление компетенции

Конституционный суд по просьбе федерального правительства или правительства земли определяет, руководствуясь положениями Конституции о разграничении компетенции, относится ли готовящийся законодательный или исполнительный акт к сфере компетенции федерации или земли. Решения Конституционного суда по такого рода вопросам представляют собой правовую норму, подлежащую немедленному опубликованию по указанию Федерального канцлера в Собрании федерального законодательства и имеющую ранг, равный конституционной норме.

3. Контроль за действием и соблюдением договора между федерацией и землями (ст. 138а Конституции)

Статья 15а Конституции допускает заключение соглашений между федерацией и землями. В дополнение к ст. 15а, ст. 138а Конституция разрешает федерации и землям обращаться в Конституционный суд для подтверждений наличия соглашения и соблюдения одной из сторон вытекающих из него обязательств.

Подобные соглашения определяют, например, способ исполнения обязанностей федерации и земель или регламентируют финансовые вопросы. До настоящего времени споров о соблюдении обязательств из указанных договоров не возникало и, соответственно, Конституционный суд не принимал решения в рамках статьи 138а Конституции.

4. Контроль за актами исполнительной власти (ст. 139 Конституции)

Конституционный суд рассматривает:

– по обращению судов вопрос о соответствии закону постановлений органов управления федерации или земель. В случае, если такое постановление подлежит применению при рассмотрении Конституционным судом прямого спора, этот суд проверяет законность постановления по собственной инициативе;

– по обращению федерального правительства вопрос о незаконности постановления, принятого органом управления в какой-либо земле;

– по обращению правительства земли вопрос о незаконности постановления, принятого федеральным органом управления;

– по обращению общины вопрос о соответствии закону постановления органа, осуществляющего контроль в отношении общин, об отмене решения общины, принятого в рамках ее компетенции;

– по обращению федерального омбудсмана и омбудсмана земли вопрос соответствия закону постановлений федеральных и земельных властей.

В случае, если Конституционный суд сочтет рассматриваемый акт исполнительной власти незаконным, он аннулирует его своим решением полностью или частично. Это решение подлежит немедленному опубликованию. В порядке исключения и только по обращению суда Конституционный суд вправе признать незаконность уже утратившего силу постановления.

5. Проверка конституционности законов (ст. 140 Конституции)

Конституционный суд рассматривает:

– обращения Верховного суда, суда второй инстанции, независимого Административного суда, Административного суда, одной трети депутатов Национального совета, одной трети депутатов Федерального совета¹, правительства земли о соответствии федерального закона Конституции. Суды и независимый Административный суд вправе обратиться в Конституционный суд только в том случае, если они должны применить закон в рассматриваемом деле. В прочих случаях это условие необязательно («абстрактный контроль»); если закон служит основанием для решения дела, рассматриваемого самим Конституционным судом, то этот суд решает вопрос о конституционности закона по собственной инициативе;

– обращения Верховного суда, суда второй инстанции, независимого Административного суда, Административного суда, одной трети депутатов земельного парламента (если это предусмотрено Конституцией земли) либо федерального правительства о соответствии закона земли Конституции;

– обращения частного лица о проверке конституционности федерального или земельного закона, если действие такого закона не-

¹ Национальный совет и Федеральный совет являются, соответственно, нижней и верхней палатой парламента Австрии – Федерального собрания. – *Прим. пер.*

посредственно нарушает права данного лица (и это происходит при отсутствии решения суда или другого органа власти). Это обращение именуется «индивидуальной жалобой» (*Individualantrag*).

В случае, если Конституционный суд сочтет рассматриваемый закон не соответствующим Конституции, он аннулирует его своим решением полностью или частично. Это решение подлежит немедленному опубликованию и вступает в силу на следующий день, если судом не установлено иной даты (суд имеет право отложить вступление решения в силу на период до двух лет начиная с даты его принятия, в течение которого отменяемый закон сохраняет силу и должен применяться).

6. Проверка международных договоров (ст. 140а Конституции)

Конституционный суд рассматривает вопросы о соответствии законодательству международных договоров. Статья 140 Конституции применяется (см. п. 4, выше) в отношении всех международных договоров (политические конвенции, соглашения, дополняющие или вносящие изменения в законодательство), заключаемых с одобрения Национального совета согласно ст. 50 Конституции. В отношении всех прочих международных договоров применяется ст. 139 Конституции (см. п. 3, выше). Это означает, что в случае признания Конституционным судом таких международных договоров противоречащими закону либо Конституции их исполнение компетентными австрийскими органами должно прекратиться со дня опубликования соответствующего решения, если судом не установлен период, в течение которого такой международный договор может продолжать применяться. Этот период не может превышать двух лет для международных договоров, заключенных с согласия Национального совета, и одного года для всех иных международных договоров.

Если для вступления в силу международного договора, признанного впоследствии Конституционным судом противоречащим закону либо Конституции, требовалось принятие национального закона или постановления исполнительной власти, такие акты также прекращают свое действие.

7. Контроль за выборами (ст. 141 Конституции)

Конституционный суд рассматривает:

– обращения о признании недействительными выборов Федерального президента, равно как и выборов в законодательные органы всех ступеней, а также в руководящие (представительные) органы (*Vertretungskörper*) законно образованных профессиональных союзов;

- обращения о признании недействительными выборов в правительство земли и в исполнительные органы общины;
- обращения законодательного органа о лишении депутатского мандата кого-либо из своих членов;
- обращения руководящих органов законно созданных профессиональных союзов о лишении мандата членов такого органа;
- если федеральными законами и законами земель о выборах предусмотрено, что решение о лишении мандата принимается решением иного органа в административном порядке, обращение в Конституционный суд о лишении мандата члена законодательного органа, местного органа исполнительной власти или руководящего органа профессионального союза возможно лишь после исчерпания иных правовых средств.

Оспорование выборов (*Anfechtung*) может основываться на предполагаемом нарушении порядка выборов или по другим установленным законом основаниям лишения мандата члена законодательного органа, органа власти общины руководящего органа законно созданного профессионального союза. Конституционный суд обязан удовлетворить обращение о признании выборов недействительными, если нашли свое подтверждение приведенные факты нарушений закона в ходе выборов, повлиявших в итоге на их результаты.

При сходных условиях и с равным правом аннулировать опротестуемые акты Конституционный суд рассматривает ходатайства об отмене итогов народной инициативы и референдума (в этих случаях должна вновь проходить отмененная стадия законодательной инициативы или референдума).

8. Высший государственный суд (ст. 142, 143 Конституции)

Конституционный суд рассматривает дела в связи с обвинениями, которые влекут предусмотренную Конституцией ответственность высших органов федерации и земель за допущенные ими в ходе официальной деятельности правонарушения.

Такое обвинение может быть возбуждено против:

- Федерального президента в связи с нарушением им Федеральной конституции (по решению совместного заседания обеих палат Федерального собрания – *Bundesversammlung*);
- министров федерального правительства и приравненных к ним чиновников в связи с нарушением ими закона (по решению нижней палаты парламента);
- министров правительства земли и приравненных к ним (согласно Федеральной конституции или Конституции земли) чиновни-

ков на основании нарушения ими закона (по решению парламента земли);

– губернатора земли (*Landeshauptmann*), его заместителя или министра правительства земли в связи с нарушением ими закона, а также неисполнением постановления и иных распоряжений и нормативных документов федеральных властей по вопросам непрямого федерального управления; в отношении министра правительства земли также в связи с неисполнением им указаний губернатора земли (по решению федерального правительства);

– властей федеральной столицы Вены в случаях, когда они в сфере собственной компетенции выполняют функции, отнесенные к компетенции федеральных исполнительных властей, в связи с нарушением ими закона (по решению федерального правительства);

– губернатора земли в связи с неисполнением указания устранить недостатки в сфере образования согласно ст. 14, ч. 8 Конституции (по решению федерального правительства);

– председателя или исполняющего обязанности председателя школьного совета земли в связи с законом, а также неисполнением постановлений или прочих указаний федеральных властей (по решению федерального правительства).

Обвинения в отношении вышеуказанных должностных лиц могут быть также выдвинуты в связи с преступными деяниями, связанными с осуществлением служебной деятельности. В таких случаях компетентен Конституционный суд. К нему переходит рассмотрение всех таких дел, первоначально возбужденных в уголовных судах общей юрисдикции.

9. Особый административный суд, (ст. 144 Конституции)

Конституционный суд рассматривает жалобы на решения административных властей в случаях, когда заявитель утверждает, что данным решением были нарушены его конституционные права. Такая жалоба может быть подана только после исчерпания других возможностей обжалования.

Таким образом, до обращения в Конституционный суд необходимо обращение в независимый Административный суд.

В случае, если Конституционный суд сочтет, что оспариваемым административным решением конституционные права нарушены не были, но дело относится к юрисдикции Административного суда, Конституционный суд по просьбе заявителя передает жалобу на рассмотрение Административного суда. Решая вопрос об отказе в удовлетворении жалобы, Административный суд должен определить, не были ли нарушены оспариваемым решением и другие права заявителя.

10. Суд международного права (ст. 145 Конституции)

Конституционный суд вправе рассматривать вопросы о нарушении норм международного права в соответствии с положениями федерального закона, который, однако, еще предстоит принять.

D. Независимые административные суды

В компетенцию независимых административных судов входит:

– рассмотрение жалоб на решения органов управления в области административных правонарушений;

– рассмотрение жалоб на действия административных органов, ущемляющие права граждан без принятия при этом формального административного решения в смысле закона об административной процедуре (*Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt*);

– рассмотрение жалоб по другим административным вопросам, если это предусмотрено законом (эта процедура согласно Конституции не является обязательной, но суды могут быть наделены такой ответственностью по закону. До сих пор законы такого рода принимались в единичных случаях);

– рассмотрение жалоб на нарушение со стороны административного органа своего обязательства о принятии решения в тех случаях, когда суд правомочен рассматривать жалобу на такое решение в случае его принятия.

E. Статистические данные

Согласно ежегодным отчетам Административного суда, в 1995 г. им были получены 11 132 жалобы, а в 1996 г. – 12 790. В связи со значительным числом правовых споров, касающихся иностранцев, Суд недавно учредил особую коллегию по вопросам предоставления убежища (*Bundesasylsenat*).

В 1992–1996 гг. Суд вынес постановлений:

1992	5715
1993	5364
1994	7841
1995	7823
1996	8903

В состав Административного суда в настоящее время входят 60 судей. Дела рассматриваются судом в составе коллегии из пяти судей; в ряде случаев – особенно при рассмотрении административных правонарушений – в составе трех судей (из одной палаты суда).

Подготовка слушания дела поручается одному из членов коллегии или палаты (именуемому судьей-докладчиком). Согласно ежегодной статистике (см. выше), судья-докладчик готовит в среднем 185 решений в год. В настоящее время в суде насчитываются 21 секция и 48 судей-докладчиков.

Конституционный суд в 1997 г. принял 4029 ходатайств и рассмотрел 14 868 дел по следующим категориям:

Каузальная юстиция	26
Споры о юрисдикции или компетенции	22
Проверка законности актов управления	165
Проверка конституционности законов	388
Законодательство о выборах	6
Лишение депутатского мандата	18
Особый административный суд (в том числе 11 167 жалоб на налогообложение доходов корпораций).....	14 243
Всего	14 868

АЛБАНИЯ

Приведенное краткое описание трехуровневой судебной системы дает полезные и эффективные рекомендации в отношении судебных стандартов, инфраструктуры и системы.

I. Окружные суды

Албания поделена на 29 судебных округов. Окружные суды являются судами первой инстанции, где начинается судопроизводство по всем гражданским и уголовным делам. К ряду окружных судов приписаны военные суды (11 военных судей). Албания находится в процессе отделения военных судов от окружных судов. Основные виды дел, рассматриваемых военным судом, связаны с нарушениями воинских уставов.

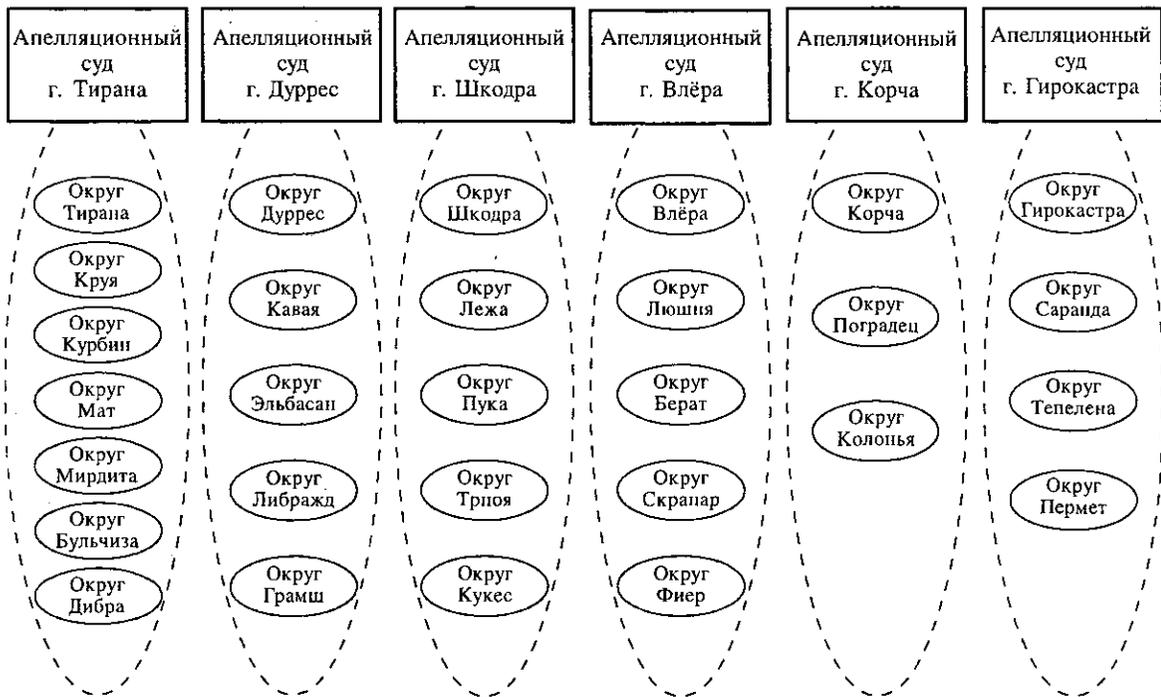
Большинство судей и административного судебного персонала в Албании работают в окружных судах. Число судей по сравнению с 1992 г. удвоилось без учета имеющихся технических возможностей.

Окружные суды возглавляются председателем суда, во многих более крупных судах есть также вице-председатель суда. Окружной суд заседает в составе трех судей: гражданские дела и дела о менее тяжких уголовных преступлениях рассматриваются коллегией в составе одного профессионального и двух непрофессиональных судей, дела о тяжких преступлениях требуют, согласно новому УПК, рассмотрения коллегией из трех профессиональных судей. В судебный персонал также входят:

- секретарь, обязанности которого – ведение записи от руки во время заседания и печатание решения суда;
- главный секретарь, отвечающий за регистрацию и прохождение дела, переписку с судами других инстанций и подготовку статистических отчетов для министерства;
- архивариус, отвечающий за сдачу в архив закрытых дел (эти обязанности может также выполнять главный секретарь);
- судебный пристав, отвечающий за уведомление о возбуждении дела и дате судебного заседания;
- финансовый клерк, отвечающий за подготовку и исполнение бюджета.

Окружные суды делятся на коллегии по уголовным и гражданским делам. Коллегии по гражданским делам в свою очередь делятся на

КАССАЦИОННЫЙ СУД



Деление страны на 29 судебных округов

коллегии по семейным, административным и коммерческим делам в случае, если эта необходимость диктуется размерами округа.

В 1994–1997 гг. в среднем лишь 8% от всех рассмотренных в судах дел составляли уголовные дела, а 92% – гражданские.

II. Апелляционный суд

Апелляционный суд был недавно преобразован из единственного суда в Тиране в шесть апелляционных судов, расположенных в гг. Тирана, Дуррес, Влоре, Шкодер, Гирокастер и Корча. В Албании обжалуются в порядке апелляции менее 10% судебных решений. Апелляционные суды рассматривают все дела коллегией из трех профессиональных судей. У каждого судьи есть собственный секретарь, отвечающий за судопроизводство по делам, которые ведет данный судья. Это включает вызов сторон в суд, ведение записи и печатание судебного решения. Процесс регистрации дел аналогичен регистрации в окружном суде.

III. ВЫСОКИЙ СУД (кассационный суд)

Примерно 25% всех обжалуемых дел доходят до Высокого суда. Высокий суд состоит из судей, председателя и двух вице-председателей. Административный персонал не приписан к судьям, многие клерки работают независимо от судей над предварительными заключениями о подсудности дела.

Секретари, также не приписанные к судьям, выполняют административную работу и печатают судебные решения.

Высокий суд так же, как и другие суды, рассматривает все дела коллегией из трех профессиональных судей, однако запись заседания не ведется и решения не оглашаются в присутствии сторон. Приговор в письменном виде вручается при возврате дела в суд первой инстанции. Существует также возможность в порядке обжалования добиваться рассмотрения дела коллегией Высокого суда в полном составе в случае, когда апеллирующая сторона не удовлетворена решением, принятым коллегией в составе трех судей.

Для передачи дела из суда низшей инстанции в Апелляционный суд или в Высокий суд необходимо, чтобы адвокат обратился с соответствующим запросом, мотивируя его тем, что при рассмотрении дела судом низшей инстанции были допущены нарушения закона. Такой запрос адресуется главному секретарю суда и регистрируется им. Затем дело истребуется из окружного суда.

В настоящее время здание Высокого суда реконструируется. После завершения реконструкции увеличится число залов судебных заседаний, служебные помещения будут оборудованы окошками для приема документов и отдельным входом для посетителей. Ожидается, что в итоге разрешатся некоторые проблемы обеспечения безопасности и устранятся причины недовольства адвокатов.

АНГЛИЯ И УЭЛЬС

Судебная система и различные типы судов формировались в Англии и Уэльсе на протяжении многих столетий. Нынешняя структура приведена на диаграмме в конце этого раздела.

I. СУДЫ МАГИСТРАТОВ (MAGISTRATES' COURTS)

Магистратские суды рассматривают в основном уголовные дела. Дела о менее серьезных преступлениях обычно разбираются магистратами, не являющимися профессиональными юристами и имеющими право налагать штраф и приговаривать признанных виновными к тюремному заключению. Более серьезные дела передаются в Суд короны. Магистратские суды также рассматривают некоторые категории гражданских и семейных дел о взыскании долгов и местных налогов, а также занимаются лицензированием игорного и ресторанного бизнеса.

Жалобы на приговоры магистратских судов подаются в Суд короны. Жалобы по правовым и процедурным вопросам подаются в Отделение королевской скамьи Высокого суда. Решения по семейным вопросам могут быть опротестованы в Семейном отделении Высокого суда.

Большую часть дел в магистратских судах рассматривают магистраты, не являющиеся профессиональными судьями и не имеющие юридического образования (также называемые мировыми судьями). Таких судей насчитывается около 30 тыс. – в 10 раз больше, чем профессиональных судей всех категорий, вместе взятых. Магистратские суды обычно заседают в составе коллегии из трех судей, по правовым вопросам их консультируют судебские клерки, имеющие юридическое образование. Существует категория платных магистратов, целиком посвящающих себя судебной деятельности, и платных магистратов-совместителей, разбирающих более сложные дела в магистратских судах Лондона и других крупных городов Англии и Уэльса.

II. СУДЫ ГРАФСТВ (COUNTY COURTS)

Суды графств, учрежденные в середине XIX в., являются основными органами гражданского правосудия в Англии и Уэльсе. Для упрощения картины можно считать, что суды графств разбирают

менее сложные дела, а более сложные слушаются Высоким судом. Наибольшее количество дел в судах графств составляют дела о взыскании долга, а также о восстановлении во владении собственностью, споры по семейным делам, вопросы усыновления (удочерения), дела о банкротстве. В Центральном Лондоне дела о разводах слушаются Центральной канцелярией Семейного отделения Высокого суда, а не судами графств.

Дела о мелких суммах долга и о возмещении незначительного ущерба обычно рассматриваются по особой процедуре, предусмотренной для исковых требований на небольшую сумму (лимит которой время от времени пересматривается). Смысл ее заключается в том, чтобы свести к минимуму судебные издержки, обойтись без услуг судебного стряпчего: истец (лицо, подавшее иск) и ответчик (лицо, к которому адресованы претензии) имеют право привести на заседание доверенное лицо, которое может выступать от их имени. Судья в данном случае выступает в качестве мирового судьи и помогает сторонам изложить свое видение дела.

Жалобы на решения судов графств обычно рассматриваются Апелляционным судом, за исключением жалоб по делам о банкротстве, разбираемым Высоким судом.

Суды графств возглавляют окружные или районные судьи. Окружные судьи слушают более крупные и сложные дела, а также разбирают некоторые жалобы на решения районных судей. В судах графств также заседают судьи «по совместительству» – рекордеры (юристы, привлекаемые к исполнению обязанностей судей), помощники рекордеров и заместители районных судей.

III. Суд короны (THE CROWN COURT)

Суд короны, созданный в 1972 г., считается единым национальным судом, проводящим свои заседания по графствам, центры которых находятся в различных городах Англии и Уэльса. Он рассматривает дела о всех серьезных преступлениях, переданные из магистратских судов. Судебные тяжбы слушаются судом под председательством судьи и 12 присяжными (обычными, случайно подобранными людьми). Суд короны также разбирает жалобы на решения магистратских судов.

Приговоры и решения Суда короны обжалуются в Уголовном отделении Апелляционного суда.

Большинство дел в Суде короны рассматривают окружные судьи, однако наиболее серьезные или деликатные дела слушаются судьями Высокого суда или специально определенными окружными судьями.

Совместители-рекордеры и помощники рекордеров также заседают в Суде короны, рассматривая, как правило, дела о менее серьезных преступлениях. Апелляционные жалобы на решения магистратских судов разбираются судьей без присяжных, при участии до четырех мировых судей.

IV. Высокий суд (THE HIGH COURT)

Высокий суд расположен в здании Королевских судов правосудия в Лондоне, однако им также проводятся заседания более чем в 100 районных канцеляриях, расположенных в судах графств за пределами Лондона. Высокий суд компетентен рассматривать почти все гражданские дела, но на практике он сосредоточивается на наиболее важных и крупных из них. Суд состоит из трех отделений, соответствующих тем средневековым судам, которые он сменил в XIX в.

A. Отделение королевской скамьи (Queen's Bench Division)

Отделение королевской скамьи, самое крупное из всех трех отделений, возглавляет лорд-главный судья. Оно рассматривает широкий спектр гражданских дел, включая иски о возмещении ущерба в связи с нарушением условий контрактов и клеветой, торговые споры и дела Адмиралтейства (гражданские дела, связанные с судоходством, – столкновения судов, повреждение груза, кораблекрушения).

B. Канцлерское отделение (Chancery Division)

Это отделение возглавляет лорд-канцлер, хотя основной объем обязанностей по руководству работой отделения выполняет вице-канцлер. Канцлерское отделение занимается главным образом рассмотрением дел, связанных отношениями собственности, включая управление имуществом после смерти собственника, толкование завещаний, банкротства и деятельность акционерных обществ.

C. Семейное отделение (Family Division)

Семейное отделение во главе с председателем занимается бракоразводными делами, вопросами семейных отношений, опеки и попечительства, усыновления (удочерения), завещаниями в бесспорном порядке и разделом имущества умерших собственников, не оставивших завещания.

Высокий суд также выполняет дополнительные надзорные функции по отношению к целому ряду судов, трибуналов, органов и отдельных лиц, занимающих государственные должности, включая министров правительства. Эта функция, именуемая судебным надзором,

призвана обеспечить, чтобы решения, принимаемые этими органами или должностными лицами, не выходили за пределы предоставленных им парламентом полномочий.

Апелляционные жалобы на решения нижестоящих судов рассматриваются соответствующим отделением Высокого суда. Жалобы на решения судов графств по делам о банкротстве рассматриваются апелляционным присутствием Канцлерского отделения; апелляционное присутствие Отделения королевской скамьи разбирает жалобы по правовым вопросам, касающиеся решений магистратских судов. Апелляционное присутствие Семейного отделения заслушивает жалобы на решения магистратских судов в сфере семейных отношений.

Жалобы на постановления Высокого суда подаются в Гражданское отделение Апелляционного суда.

V. Апелляционный суд (THE COURT OF APPEAL)

Апелляционный суд состоит из двух отделений – Уголовного и Гражданского. Зал судебных заседаний и служебные помещения Суда расположены в здании Королевских судов правосудия в Лондоне, и Апелляционный суд практически никогда не проводит выездных заседаний. Уголовное отделение, возглавляемое лордом-главным судьей, рассматривает жалобы в отношении вердиктов о виновности и приговоров, вынесенных Судом короны. Гражданское отделение во главе с председателем государственного архива – председателем Апелляционного суда в основном разбирает апелляции на решения Высокого суда и судов графств. При их рассмотрении судьи могут издать любой судебный приказ, который, по их мнению, должен был быть издан нижестоящим судом. В ряде случаев суд возвращает дело в суд первой инстанции на повторное рассмотрение. Апелляционный суд редко прибегает к допросу свидетелей, обычно принимая решения на основе документов дела, записи предшествовавших судебных заседаний и аргументов адвокатов сторон.

VI. Верховный суд (THE SUPREME COURT)

Суд короны, Высокий суд и Апелляционный суд вместе собирательно именуется Верховным судом.

VII. Палата лордов (THE HOUSE OF LORDS)

Палата лордов, в дополнение к своей функции верхней палаты парламента, является высшей судебной апелляционной инстанцией

по уголовным и гражданским делам. Разрешение на подачу жалобы в палату лордов должны принять Апелляционный суд либо комитет по петициям палаты лордов. Такое разрешение дается только по делам, затронувшим правовой вопрос большой общественной значимости.

Дела в суде палаты лордов рассматриваются специально назначаемыми «ординарными лордами по апелляции», еще называемыми «судебными лордами».

VIII. ДРУГИЕ СУДЫ

Наряду с вышеупомянутыми основными судами в Англии и Уэльсе имеются специализированные суды, в том числе:

- коронерские¹ суды, где коронеры, иногда вместе с присяжными, расследуют случаи насильственных, неестественных и подозрительных смертей либо смертей по неустановленным причинам;
- военные суды, рассматривающие обвинения в военных преступлениях в отношении военнослужащих;
- церковные суды, разбирающие вопросы, касающиеся англиканской церкви и церковного права.

IX. ТРИБУНАЛЫ (TRIBUNALS)

В дополнение к судам существует целый ряд трибуналов, занимающихся вопросами иммиграции, налогообложения, психического здоровья граждан, землепользования и землевладения, собственности, социального страхования, транспорта, промышленности, занятости. Процедура рассмотрения дел в трибуналах по сравнению с судами менее формализована. Членами трибуналов могут быть специалисты-эксперты (например, врачи), не имеющие юридического образования, при этом председатель трибунала практически всегда является профессиональным юристом. В зависимости от типа трибунала принятые им решения могут быть обжалованы в вышестоящем трибунале, Высоком суде или Апелляционном суде.

¹ Коронером (*coroner*) в Великобритании называется следователь, занимающийся расследованием случаев насильственной или внезапной смерти. — Прим. пер.

Структура судов в Англии и Уэльсе



АНДОРРА

4

I. ВВЕДЕНИЕ И ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

В результате арбитражей 1278 и 1288 гг., разрешивших споры между епископами (Ургеля) и графами Фуа (которых впоследствии сменили короли и президенты Франции) по поводу владения долинами Андорры, судебная система в Андорре оставалась одной из основных черт совместного суверенитета, осуществлявшегося соправителями Андорры в соответствии со сложной децентрализованной системой. Она претерпела незначительные изменения, вызванные, с одной стороны, декретами, издававшимися соправителями и раздававшимися ими привилегиями, с другой – эволюцией юридических обычаев.

Эта система была коренным образом изменена после вступления в силу 1 января 1994 г. принятой референдумом Конституции, которая провозгласила независимость Княжества Андорры, суверенитет народа Андорры и учредила парламентскую систему, основанную на принципе разделения властей и независимости судов.

Ныне действующая система сложилась в результате принятия в порядке реализации закрепленных в Конституции принципов особого закона (*Llei Qualificada* – закон, принимаемый квалифицированным большинством) об отправлении правосудия, особого закона о Конституционном суде, временного закона о судопроизводстве и особого закона о департаменте прокуратуры. Ожидается принятие окончательного закона о судопроизводстве, проект которого находится на стадии разработки.

Судебная система страны является унитарной. Ее структура, состав, функционирование и правовой статус судебных служащих закреплены особым законом. Создание особых, чрезвычайных, традиционных судов, а также судов по секторальным и профессиональным интересам запрещается. Полномочия судов и порядок судопроизводства основаны на законе.

Правосудие вершится исключительно от имени народа Андорры судьями, которые независимы, не могут быть смещены с поста и которые при отправлении ими своих судебных полномочий ответственны только перед Конституцией и законами.

Согласно закону, судебную власть осуществляют магистраты (*Battles*), Магистратский суд (*Tribunal de Battles*), Уголовный суд (*Tribunal de Corts*) и Верховный суд правосудия (*Tribunal Superior*)

de Justicia), а также председатели этих судов. Института присяжных заседателей не существует.

Каждый из этих судов существует в единственном числе, имеет в качестве местопребывания Старую Андорру и распространяет свою юрисдикцию на территорию всей страны.

Судьи в Андорре именуется мировыми судьями (*battles*) в судах первой инстанции и магистратами – в Уголовном суде и Верховном суде правосудия.

II. ВЫСШИЙ СОВЕТ ПРАВОСУДИЯ

По Конституции, независимость и нормальное функционирование судебной системы защищает отдельный, независимый конституционный орган – Высший совет правосудия. В его полномочия входят представительские и контрольные функции, а также отправление правосудия.

Высший совет правосудия состоит из пяти членов, назначаемых – по одному члену – каждым соправителем, председателем парламента (*Sindic General*), главой правительства (*Cap de Govern*), а также мировыми судьями и магистратами (при этом сами они не имеют права занимать эту должность). Срок полномочий его членов составляет шесть лет и может быть однократно продлен на очередной срок. Совет возглавляет председатель, в помощь ему избираются также вице-председатель и секретарь.

Члены Высшего совета правосудия не имеют права совмещать исполнение своих обязанностей с занятием любой другой государственной должности, а также должности судьи низшей инстанции и адвокатской практикой. Член Совета не может быть отстранен от должности по воле назначившего его лица или органа, кроме как за совершение им порочащих его поступков и при условии единогласного одобрения такого решения остальными членами Совета.

Функции и сфера ответственности Высшего совета правосудия определены в Конституции и регламентируются особым (принятым квалифицированным большинством) законом об отпадлении правосудия.

Основная задача, стоящая перед Высшим советом правосудия, – обеспечивать выделение достаточных средств для нормального функционирования судебной системы. В этих целях Совет ежегодно готовит проект бюджета на основе предложений председателей судов и главного прокурора. Этот проект вносится в правительство для включения в проект общего государственного бюджета и последующего одобрения парламентом.

Высший совет правосудия может по запросу правительства, парламента или по собственной инициативе готовить доклады о применении законодательства, касающегося судебной системы. В начале каждого судебного года его председатель выступает с публичным заявлением о состоянии судебной системы и ее функционировании.

Высшему совету правосудия принадлежит исключительное право подбора и назначения кандидатов на все судейские и магистратские должности, должности в департаменте прокуратуры и должности регистраторов.

Совет также осуществляет дисциплинарные функции в отношении судей и сотрудников департамента прокуратуры в соответствии с положениями особого закона об отправлении правосудия. В зависимости от серьезности допущенного нарушения Совет имеет право объявить письменное предупреждение, наложить штраф до 100 тыс. песет, временно – на срок от одного до шести месяцев – отстранить от должности либо освободить от занимаемого поста. Решения Совета не подлежат обжалованию. Единственным исключением является апелляция к Конституционному суду по процедуре *empara*¹ в случаях, предусмотренных особым законом о Конституционном суде.

III. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Вся судебная власть в стране принадлежит магистратам, Магистратскому суду, Уголовному суду и Высшему суду правосудия. Их юрисдикция разделяется на три отрасли: гражданскую, уголовную и административную.

Уголовная юрисдикция распространяется на все уголовно наказуемые правонарушения, а также, в случае отсутствия соответствующего международного договора, вопросы экстрадиции (запросы, решения о выдаче или отказы в таковой) в соответствии с положениями и процедурами, установленными внутренним законодательством в этой отрасли права.

Административная юрисдикция распространяется на вопросы соблюдения законодательства со стороны органов государственного управления при выполнении ими нормотворческих и правоприменительных функций, а также соответствия принимаемых исполнительных решений духу законодательства. Это включает в себя:

- споры по вопросам социального обеспечения;
- апелляции в случаях, затрагивающих служащих любых государственных учреждений княжества;

¹ См. примечание к п. VII.

- споры во вопросах выборов как по партийным спискам, так и по отдельным кандидатурам;
- споры по вопросам материальной ответственности органов государственного управления и их служащих;
- споры по вопросам исполнения контрактов, заключенных органами государственного управления по поставке товаров или предоставлению услуг либо по управлению коммунальными службами;
- апелляции против решений компетентных органов о назначении компенсации за собственность, экспропрированную в общественных интересах.

Гражданская юрисдикция распространяется на все споры частного правового характера, а также на все прочие дела, прямо не подпадающие под иную юрисдикцию.

A. Магистратский суд (*Tribunal de Battles, или Battlia*)

Магистраты обычно являются первой судебной инстанцией, а также следственным органом для всех видов дел. Магистратскому суду, заседающему в составе единоличного судьи или в составе коллегии из трех судей, подсудны все спорные вопросы в соответствии с процессуальным законодательством, за исключением тяжких уголовных преступлений, отнесенных к юрисдикции Уголовного суда.

Магистратский суд поделен на четыре секции: гражданскую, уголовную, административную и следственную. Магистраты, которых должно быть не менее восьми, не считая председателя суда, работают в этих секциях.

B. Уголовный суд (*Tribunal de Corts*)

Этот традиционный Уголовный суд состоит из председателя, вице-председателя и одного судьи. Его члены могут замещаться в порядке ротации на ограниченный срок магистратами, назначенными в качестве такой замены председателем Магистратского суда с одобрения Высшего совета правосудия. При необходимости укрепить суд или обеспечить его функционирование в полном составе (если один из судей не может исполнять свои обязанности в силу дисквалификации, нахождения под следствием или по уважительным причинам) Высший совет правосудия по просьбе Уголовного суда вправе назначить помощников судей на ограниченный срок.

К юрисдикции Уголовного суда относится рассмотрение в первой инстанции дел о тяжких преступлениях, а также апелляций в отношении приговоров, вынесенных Магистратским судом по мелким правонарушениям и отдельными магистратами в отношении дел, рассмотренных в упрощенном порядке. Уголовный суд также

рассматривает жалобы в отношении принятых магистратами мер по ограничению свободы передвижения или иных временных мер в ходе расследования дела. В обязанности председателя Уголовного суда входит также надзор над пенитенциарными учреждениями и приведением приговоров в исполнение.

Уголовный суд также является единственной инстанцией, компетентной возбудить уголовное дело в отношении судей всех инстанций, членов парламента и правительства по обвинению в совершении преступлений при исполнении служебных обязанностей. Такое дело возбуждается по требованию следственных органов либо потерпевшей стороны, и его ведение поручается судье Уголовного суда.

Уголовный суд также рассматривает конфликты уголовной юрисдикции между Магистратским судом и следственным отделом этого суда, а также этими органами и собственно Уголовным судом.

С. Высший суд правосудия (*Tribunal Superior de la Justicia*)

Высший суд правосудия является высшей судебной инстанцией княжества. Он состоит из председателя и восьми судей, приписанных к трем палатам: по гражданским, уголовным и административным делам. В его юрисдикцию входит рассмотрение всех апелляций в отношении решений, принятых Магистратским судом по гражданским и административным делам, и приговоров, вынесенных Уголовным судом по делам о тяжких преступлениях.

Только палата по гражданским делам правомочна постановить об исполнении на территории Андорры судебного решения по гражданскому делу, вынесенного иностранным судом.

Единственной задачей палаты по уголовным делам является рассмотрение в первой инстанции уголовных дел по обвинению магистратов, судей всех инстанций, членов парламента и правительства в совершении преступлений при исполнении служебных обязанностей.

Высший суд, заседаая в полном составе, также правомочен заслушивать следующие вопросы:

- заявления о пересмотре, в обычном или в чрезвычайном порядке, его собственных решений;
- заявления о выявлении судебных ошибок и иных примеров неправильного отправления правосудия;
- дела в отношении собственной юрисдикции и конфликтов юрисдикции между различными секциями Магистратского суда;
- заявления об отводах кандидатур и отставках магистратов и судей Уголовного суда;
- апелляции в отношении приговоров, вынесенных палатой по уголовным делам в отношении дел по обвинению магистратов, судей

всех инстанций, членов парламента и правительства в совершении преступлений при исполнении служебных обязанностей. При этом членам палаты по уголовным делам не разрешается принимать участие в рассмотрении таких апелляций.

D. Средства судебной защиты

Для частных лиц существуют широкие возможности обращения в суд или к судье для защиты своих интересов.

Право требовать возбуждения дела в суде для защиты общественных интересов закреплено во всех видах дел, упомянутых в законодательстве. В делах уголовного характера граждане Андорры имеют право воспользоваться этим правом в отношении всех преступлений, затрагивающих интересы общественности. Они также имеют право предъявить иск частному лицу в случае, когда по закону судебное преследование не наступает при отсутствии заявления потерпевшей стороны или, при отсутствии такой статьи закона, в случае, когда потерпевший сам не обратился с иском заявлением.

Право апелляции, предусмотренное Конституцией для уголовного делопроизводства, существует и в гражданском делопроизводстве – в пределах, установленных процессуальным законодательством.

Апелляционные суды имеют полную юрисдикцию как по гражданским спорам, так и по апелляциям в Уголовный суд. Кассационного суда для дел такого рода не существует.

Тем не менее можно обжаловать постановление Уголовного суда по делу, рассмотренному судом в первой инстанции, путем подачи петиции в палату по уголовным делам Высшего суда, юрисдикция которого сходна с юрисдикцией кассационного суда и который может принимать решение по фактам только в следующих случаях:

- отсутствие либо превышение юрисдикции или компетенции суда;
- ошибки в оценке доказательств или нарушение презумпции невиновности;
- нарушение обвинительного принципа путем вынесения обвиняемому без предварительного уведомления прокуратуры и защиты более сурового приговора по сравнению с запрошенным обвинением либо приговора за преступление, не содержащееся в обвинительном заключении;
- нарушение важной нормы уголовного права путем ее прямого нарушения либо неправильного толкования или неправильного применения;
- нарушение любой другой правовой нормы, необходимой для отправления уголовного судопроизводства.

Е. Судебная защита фундаментальных прав

Судебный надзор над соблюдением фундаментальных прав, закрепленных Конституцией, заключается в возможных действиях двух видов, каждое из которых подразумевает различные судебные процедуры.

Первое касается права не быть лишенным свободы и затрагивает применение в Андорре принципа *habeas corpus*¹. Установленная в данном случае процедура регулирует и обеспечивает доступ к судебному органу любого лица, настаивающего на незаконности лишения его свободы, вне зависимости от причин задержания и осуществивших его властей, с тем, чтобы законность лишения свободы была подтверждена в судебном порядке. Такое заявление может подаваться в письменной форме либо путем явки доверенных лиц или органов к председателю Магистратского суда либо к назначенному им магистрату. Их решение может быть обжаловано путем подачи апелляции председателю Уголовного суда или делегированному им судье. В случае, если суд принимает решение о незаконности содержания под стражей, обвиняемый должен быть немедленно выпущен на свободу, что не означает, однако, прекращения уголовного дела.

В более широком контексте обеспечения всех закрепленных Конституцией прав и свобод дела по защите фундаментальных прав и пресечению беззакония рассматриваются в приоритетном и внеочередном порядке по особой судебной процедуре. Заявка подается в устной или письменной форме дежурному магистрату, который вызывает стороны в суд и принимает решение по делу. Апеллировать в данном случае можно к Высшему суду, председатель которого обязан передать дело на рассмотрение одной из палат в соответствии с их юрисдикцией. Принятые по таким делам решения никоим образом не могут рассматриваться как *res judicata* (принцип недопустимости повторного рассмотрения однажды решенного дела. – *Прим. пер.*) к начатому регулярному судопроизводству, в отношении которого они не имеют отлагательной силы.

Ф. Исполнение судебных решений

Исполнение судебных решений по гражданским, уголовным и административным делам осуществляется или контролируется самими судами – либо по собственной инициативе, либо по заявлению сторон – и в соответствии с порядком, установленным процессуальным законодательством.

¹ Доставка в суд лица, содержащегося под стражей, для выяснения правомерности его содержания под стражей. – *Прим. пер.*

За исполнение судебных решений по гражданским делам отвечает магистрат секции по гражданским делам Магистратского суда либо магистрат, рассматривавший дело в первой инстанции. Выполнение решения обеспечивается наложением ареста на имущество признанного виновным. В случае невозможности его исполнения потерпевшей стороне должен быть возмещен нанесенный ущерб. Решением подобных вопросов занимается магистрат, отвечающий за исполнение данного постановления суда. Принятое им после заслушивания обеих сторон решение может быть обжаловано.

За исполнение судебных решений по уголовным делам отвечают, в зависимости от тяжести преступления: по правонарушениям – магистрат, по малозначительным преступлениям – председатель Магистратского суда, по тяжким преступлениям – председатель Уголовного суда. Эти суды также правомочны рассматривать вопросы, связанные с исполнением судебных решений. Решения магистрата обжалуются в Магистратском суде, а решения председателя Суда магистратов – в Уголовном суде.

Исполнение решений и административных распоряжений по административным делам, вынесенных в отношении частных лиц и административных органов, входит в компетенцию секции по административным делам Магистратского суда. Вопросы, связанные с исполнением такого рода решений, рассматриваются палатой по административным делам Высшего суда. Правительство страны и местные органы власти в обязательном порядке включают в бюджет отдельную статью для покрытия возможных расходов на исполнение судебных решений. В случае задержки исполнения административным органом соответствующего решения возникает обязательство возмещения нанесенного им тем самым ущерба. Издание судебного приказа об отсрочке исполнения решения суда по административному делу возможно лишь в случае, когда такое исполнение может привести к серьезным нарушениям общественного порядка или грозит нанести непоправимый ущерб казне.

По уголовному законодательству, за неисполнение по халатности судебного решения по административному делу на административные органы можно подать иск. Дело в таком случае передается на рассмотрение компетентного Уголовного суда.

IV. СУДЕБНЫЕ СЛУЖАЩИЕ

А. Судьи

Судьи назначаются после конкурсного отбора Высшим советом правосудия на шестилетний возобновляемый срок. Посты магистратов

могут занимать только граждане Андорры, при назначении на другие судейские посты предпочтение отдается также гражданам Андорры, однако в случае отсутствия таких кандидатов на эти посты могут назначаться на паритетной основе также граждане Испании и Франции.

Кандидаты в судьи должны иметь испанскую ученую степень бакалавра юриспруденции или французскую степень магистра юриспруденции, обладать такими техническими навыками и личными качествами, которые, по мнению Высшего совета правосудия, необходимы для исполнения обязанностей судьи. Все без исключения кандидаты проходят через открытый конкурсный отбор, порядок и процедура которого также определяются Советом.

Назначение на более высокие судейские посты является прерогативой Высшего совета правосудия. Отбор кандидатов проводится с учетом их достоинств на основе открытого конкурса и в соответствии с закрепленным особым законом положением о прохождении службы в органах юстиции.

Так, нельзя получить назначение на более высокий судейский пост, не проработав предварительно в течение полного срока на младшей судейской должности (исключение может сделать Высший совет правосудия, если сочтет, что такое назначение оправдано наличием особых обстоятельств). Совет также имеет право, без ущерба для установленного особым законом положения о прохождении службы, объявить конкурс среди лиц, не работающих в органах юстиции, но отвечающих другим основным критериям отбора.

В течение срока действия своих полномочий судьи не могут быть смещены с должности. Они не могут быть подвергнуты мерам дисциплинарного воздействия, временно отстранены или смещены иначе, как по решению Высшего совета правосудия, за совершение уголовного преступления или дисциплинарного проступка.

Процессуальными законами и особым законом о судах определены посты, несовместимые с должностью судьи. В них также указаны мотивы, по которым судья может быть обвинен или оправдан, и предусмотрены действия на случай проявления судьей предвзятости в ходе судебного процесса. Согласно этим актам, судье, рассматривавшему дело в суде первой инстанции, запрещается принимать участие в слушании данного дела в порядке апелляции. В уголовном судопроизводстве следственный судья не может входить в состав суда, рассматривающего расследовавшееся этим судьей дело. Судьи также не могут участвовать в политических выборах (понятно, исключая право подать собственный голос).

Судьи несут гражданскую ответственность за нанесенные ими при исполнении служебных обязанностей ущерб или увечья. Тем не

менее они пользуются судебными привилегиями в отношении уголовной ответственности за совершенные во время пребывания на посту преступления. Так, судью можно арестовать только в случае, если он был застигнут на месте преступления. Уголовное дело в отношении судьи может быть заведено только по приказу Уголовного суда по получении представления департамента прокуратуры или заявления потерпевшей стороны. Расследованием дела и его передачей в суд занимается судья Уголовного суда. Дело рассматривается в первой инстанции палатой по уголовным делам Высшего суда. Оно может быть обжаловано перед полным составом Высшего суда, исключая членов палаты по уголовным делам.

После предъявления судье обвинения Высший совет правосудия автоматически отстраняет его от выполнения своих обязанностей.

В. Судебный персонал

Административный судебный персонал включает регистраторов, помощников регистраторов, технических и других служащих.

В обязанности регистраторов входят регистрация судебных актов и оказание помощи судьям. Регистраторы под общим руководством судей организуют работу младшего административного персонала. Они отвечают за хранение и неприкосновенность всей внутренней и поступившей извне документации, архивов, вещественных доказательств, обеспечивают немедленную передачу в государственную казну всех депозитов в виде наличных средств и ценных бумаг, а также средств, выплаченных суду в порядке возмещения судебных издержек и залоговых сумм. Регистраторы готовят копии судебных документов, обеспечивают вручение судебных приказов и повесток.

С учетом важности выполняемых регистраторами функций для занятия этих постов действуют те же ограничения, что и для постов судей.

Кандидаты на должность регистраторов выбираются из числа граждан Андорры, имеющих юридическое образование. Успешно выдержавшие открытый конкурс назначаются на эту должность Высшим советом правосудия на постоянной основе в качестве государственных служащих управленческой категории. Последнее обстоятельство диктует предъявление к кандидатам таких же квалификационных критериев, как и к судьям, и определяет содержание и характер конкурсных тестов.

Прочий судебный персонал поступает на работу на основе конкурсного отбора и назначается правительством.

Дисциплинарную власть над регистраторами, помощниками регистраторов, техническими и иными служащими осуществляет пред-

седатель соответствующего суда в соответствии с административными правилами, действующими в отношении всех государственных служащих и других работников органов государственной власти и управления.

V. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

В состав департамента прокуратуры входят главный прокурор и помощники прокурора.

Функции, статус и обязанности прокуроров и их взаимоотношения с судьями и другими органами государственной власти определены и регламентируются Конституцией, особым законом об отправлении правосудия, особым законом о департаменте прокуратуры, Уголовно-процессуальным кодексом.

Хотя судьи и прокуроры во многих аспектах близки, что объясняется характером их работы и статусом, обе эти категории обладают функциональной автономией и ни в коей мере не соподчинены и не зависимы друг от друга.

Главный прокурор и помощники прокурора назначаются после конкурсного отбора Высшим советом правосудия на шестилетний возобновляемый срок. Кандидаты отбираются из предложенного правительством списка лиц, удовлетворяющих всем тем требованиям, предъявляемым и к кандидатам на должности судей.

Без ущерба для своей независимости от судебной иерархии прокуроры включаются в соответствующий табель судейских должностей в том, что касается назначения, продвижения по службе и заработной платы. Бюджет департамента прокуратуры строится на тех же принципах, что и бюджет судов, и включается Высшим советом правосудия в проект раздела государственного бюджета по цели осуществления правосудия.

Главный прокурор отвечает за организацию службы прокурорского надзора и выступает в качестве ее статуйного представителя.

Число помощников прокурора определяет правительство своим решением, принимаемым после консультаций с главным прокурором. Они работают под руководством главного прокурора и следуют его указаниям во всем, что касается организации работы и существа готовящихся прокуратурой документов.

В случае возникновения разногласий в прокурорском корпусе департамента прокуратуры главный прокурор подтверждает свои указания в письменном виде. Помощники прокурора тем не менее вправе высказать на суде свое собственное мнение в устной форме.

Члены прокурорского корпуса могут быть уволены за совершение уголовно наказуемого деяния или дисциплинарного проступка. Дисциплинарная власть в отношении прокуроров осуществляется Высшим советом правосудия таким же образом, как и в отношении судей.

Главная задача департамента прокуратуры – обеспечение законности, функционирования правовой системы и независимости судов и, через эти институты, правоприменительной практики для защиты прав граждан и общественных интересов.

В соответствии с конституционным принципом обязательного уголовного преследования департамент прокуратуры заводит уголовные дела как по собственной инициативе, так и по просьбе любого учреждения, общественной организации, юридического или частного лица без ущерба для права магистратов предпринять собственные инициативные действия. Прокуратура также выдвигает гражданские иски в уголовном производстве, за исключением случаев, когда пострадавшая сторона намерена это сделать позднее, отказывается от предъявления иска или устраняется от участия в судебном процессе.

Прокуратура принимает непосредственное участие в уголовном процессе: присутствует на слушаниях и участвует в них, выступает с протестами по мере необходимости, следит за исполнением судебных решений; участвует в гражданских процессах, касающихся без вести пропавших лиц, несовершеннолетних и недееспособных лиц, равно как и в процессах о гражданском состоянии; участвует в дисциплинарных слушаниях в отношении магистратов и судей в Высшем совете правосудия; инициирует процедуру *habeas corpus* или доставку к председателю Магистратского суда или к назначенному с этой целью магистрату лица, содержащегося под стражей, для выяснения правомерности его содержания под стражей.

В добавление к этому при рассмотрении дел Конституционным судом департамент прокуратуры обязан: участвовать в качестве стороны, включая предоставление материалов, в делах о соответствии законов и других законодательных актов Конституции; давать предварительное заключение по делу, в ходе рассмотрения которого при ее участии обычным судом была сделана промежуточная заявка о проведении процесса по конституционности; принимать участие в слушании такого дела Конституционным судом в качестве стороны в случае одобрения им этой заявки. Прокуратура также представляет материалы дел в слушаниях, касающихся нарушений фундаментальных прав человека и общественных свобод, равно как и политических прав граждан Андорры. Более того, в делах, по которым прокуратура дала согласие на возбуждение такого рода ходатайства в Конституционном суде, она является заявителем в слушаниях, каса-

ющихся нарушения прав защиты в ходе или в связи с судебным процессом.

Правительство может давать департаменту прокуратуры рекомендации общего характера, касающиеся уголовного преследования и защиты общественных интересов. Такие рекомендации всегда делаются в письменном виде. Вне зависимости от содержания этих рекомендаций члены прокурорского корпуса обязаны руководствоваться принципом обязательного уголовного преследования и вправе выступать с заявлениями, которые считают необходимыми, исходя из характера данного дела, включая его классификацию, даже если их мнение расходится с рекомендациями правительства.

Главный прокурор обязан предоставлять информацию по запросам правительства, если это не возбраняется законом, по любому делу, в котором участвует прокуратура, а также об общем состоянии законности. В правительство также направляется копия ежегодного отчета прокуратуры, оглашаемого главным прокурором в начале каждого судебного года.

Что касается отношений прокуратуры с полицией, в случае, если в расследовании дела не принимает участия следственный судья, департамент прокуратуры руководит работой полиции по установлению любых фактов, могущих быть классифицированными как нарушение закона, назначает следственные действия с целью сбора доказательств, а также проверяет соответствие сроков предварительного заключения требованиям закона. В этих целях прокуратура дает указания начальнику полиции.

Департамент прокуратуры может быть также призван оказать содействие работе законодательным органам в случае, если спикер парламента адресует вниманию прокуратуры выводы парламентских расследований или отчеты парламентских комиссий по любому вопросу, представляющему общественный интерес.

VI. Другие служители закона

A. Уголовная полиция

Все полицейские Андорры по долгу службы обязаны заниматься расследованием преступлений. Полиция, которая находится в подчинении исполнительных органов власти, может при необходимости создавать в рамках существующей структуры специализированные подразделения, занимающиеся расследованием уголовных правонарушений.

Полиция действует под надзором и по указаниям магистратов, департамента прокуратуры и судов, которым она оказывает содей-

ствие в работе и в исполнении всех судебных решений. Полиция также выполняет все порученные ей задачи и производит следственные действия, связанные с расследованием преступлений и получением доказательств.

Управление начальника полиции обязано ежедневно направлять оперативную сводку в Магистратский суд и главному прокурору.

В. Адвокаты

Как правило, адвокаты присутствуют на всех судебных заседаниях, однако участие адвоката в слушаниях незначительных гражданских дел, споров по вопросам социального обеспечения и мелких правонарушений необязательно.

Для получения права заниматься адвокатской практикой необходимо иметь гражданство Андорры либо право на постоянное жительство и безупречную репутацию, степень бакалавра юриспруденции, соответствующее разрешение властей, не заниматься деятельностью, несовместимой с достоинством профессии юриста, и соответствовать общим критериям пригодности к карьере в сфере юриспруденции и государственной службы. Совет управляющих коллегии адвокатов Андорры после проверки всех предоставленных кандидатами документов выдает ограниченное число лицензий. Процедура лицензирования считается завершенной только после ознакомления с досье кандидата в Высочайшем суде и при отсутствии у последнего возражений после консультации с департаментом прокуратуры.

Интересы Государства Андорра, как правило, защищают в суде только адвокаты, зарегистрированные в правовом управлении правительства, однако государству не возбраняется в отдельных случаях прибегать к услугам других адвокатов.

Адвокаты независимы от судов и прокуратуры в отправлении своей профессии. Они пользуются всеми правами, присущими достоинству их положения, свободой слова и свободой защиты своих клиентов. Адвокаты обязаны соблюдать профессиональную этику.

Право на защиту и содействие адвоката гарантируются Конституцией, так же как и право на бесплатное правосудие, с целью обеспечения равного доступа к судам. На практике эти права закреплены законами, предусматривающими бесплатное судопроизводство и назначение бесплатного официального защитника обвиняемым, не имеющим средств нанять адвоката, что должно быть подтверждено магистратом.

Сумма, выплачиваемая официальным защитникам, не регламентирована. Ежегодно необходимая сумма – в зависимости от числа назначенных судами адвокатов – по заявке коллегии адвокатов вно-

сится Высшим советом правосудия в проект бюджета на нужды правосудия, включаемый в государственный бюджет.

С. Солиситоры (судейские стряпчие)

Солиситорами в Андорре являются лица, выступающие в суде совместно с адвокатами в качестве представителей сторон, не желающих лично появляться в суде, в случае, если это не возбраняется правилами судебной процедуры. Солиситоры обязаны хранить в тайне любую информацию, доступ к которой они получили в ходе своей профессиональной деятельности.

До того времени, как требования, предъявляемые к солиситорам Андорры, будут закреплены в законе, право ежегодно утверждать список лиц, уполномоченных представлять обвиняемых в судах Андорры, принадлежит Высшему совету правосудия, консультирующемуся по этому вопросу с департаментом прокуратуры.

VII. СУДЕБНЫЕ ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

В функции Конституционного суда входит проверка конституционности законов, международных договоров, актов парламента, имеющих силу закона, и разрешение конфликтов между конституционными органами.

Конституционный суд также заслушивает жалобы юридических и физических лиц на нарушение их конституционных прав. В суде применяются три типа процедур, предусмотренных в Конституции и закрепленных особым законом об отправлении правосудия, особым законом о Конституционном суде и временным законом о судопроизводстве, предметом регулирования которого являются обычные суды и субъекты их юрисдикции.

Первый тип процедуры применяется в случае, когда в ходе судебного процесса у судебного органа возникают резонные и обоснованные сомнения в конституционности подлежащего применению для вынесения решения или разрешения возникшего в ходе судебного разбирательства закона или акта, имеющего силу закона.

В таком случае данный судебный орган по собственной инициативе или по просьбе любой из сторон может обратиться в Конституционный суд с просьбой рассмотреть вопрос о соответствии Конституции данного правового акта до вынесения решения. В случае, если Конституционный суд не отказал в рассмотрении вопроса, он обязан вынести решение в течение двух месяцев после приема такого ходатайства.

Второй тип – рассмотрение Конституционным судом в приоритетном и внеочередном порядке по особой судебной процедуре (*empara*¹) ходатайств об окончательной отмене любых решений обычных судов с целью немедленного восстановления нарушенных прав и свобод человека (см. п. III.Е, выше).

Ходатайствующие или заинтересованные стороны имеют право подавать такого рода жалобу непосредственно в Конституционный суд. В случае принятия дела на рассмотрение в процессе также участвуют ответчик и прокуратура, излагающие свои претензии и видение дела. В течение двух месяцев после приема такого ходатайства Конституционный суд обязан вынести решение о его полном или частичном удовлетворении либо об отказе.

Наконец, третий тип процедуры Конституционного суда – жалоба, также в порядке *empara*, на нарушения в ходе судебного процесса или во время досудебных процессуальных действий одного из гарантированных Конституцией общих прав на правовую защиту. В таких случаях заинтересованное лицо может выступить в защиту своих прав в компетентном судебном органе, используя предусмотренные законом средства и возможности. В случае, если принятое общим судом решение не устроило заявителя, он имеет право в шестидневный срок обратиться с заявлением в департамент прокуратуры с просьбой подать в Конституционный суд соответствующую жалобу по процедуре *empara*. Решение прокуратуры является окончательным, и в случае ее согласия заявитель и департамент прокуратуры совместно выступают истцами в Конституционном суде по процедуре *empara*, проходящей в процессуальном плане аналогично ранее рассмотренному типу ходатайства.

¹ *Empara* (лат.), *amparo* (исп.) – «покровительство, защита» – особая процедура в праве Испании, Андорры и ряда латиноамериканских стран, защищающая человека от действий государственных властей, нарушающих его конституционные права. – *Прим. пер.*

БЕЛЬГИЯ

6

I. ВВЕДЕНИЕ

Согласно Конституции, суверенитет разделен между законодательной, исполнительной и судебной властями, самостоятельными и независимыми друг от друга. Суды, таким образом, представляют отдельную ветвь власти, отличную от двух остальных (ст. 33 и 40 Конституции). В силу вверенной им нацией власти суды суверенно применяют закон при разрешении переданных им на рассмотрение споров и выносят приговоры в каждом конкретном случае нарушения закона (ст. 144–146 Конституции). Их деятельность основана на законе, и они применяют регламентарные акты, только если последние соответствуют законам (ст. 159 Конституции).

Суды неправомочны решать вопрос о соответствии законов Конституции, эта роль отчасти отведена Арбитражному суду (*Cour d'Arbitrage*) (см. п. V, ниже). Никакой суд не может быть создан иначе, как на основании закона. Ни под каким названием не могут создаваться чрезвычайные комиссии или суды (ст. 146 Конституции).

Судебная система имеет четыре уровня: национальный, региональный, окружной и кантональный.

Высшим звеном – на национальном уровне – является Кассационный суд.

На региональном уровне действуют пять апелляционных судов и пять судов по трудовым делам. Эти суды проводят выездные заседания во всех десяти провинциях Бельгии и в административном округе Брюсселя – столицы.

На окружном уровне действуют 27 трибуналов первой инстанции, 27 коммерческих трибуналов, 27 трибуналов по трудовым делам и 32 полицейских трибунала.

Следует отметить, что в каждом трибунале первой инстанции имеется судья по вопросам наложения ареста на имущество, рассматривающий все требования подобного рода и применяющий, в соответствии с законом, необходимые превентивные меры в отношении любого имущества, включая недвижимость.

На уровне кантона действуют мировые судьи – в 186 кантонах насчитывается 225 мировых судей.

II. ИНФОРМАЦИЯ О РАЗЛИЧНЫХ ТИПАХ СУДОВ

Суды состоят из профессиональных магистратов, действующих в качестве судьи в трибунале и советника в суде. Они назначаются по-

жизненно королем. Исключения сделаны только для коммерческих и трудовых трибуналов, апелляционных судов, в которых магистраты заседают вместе с непрофессиональными судьями, назначаемыми на ограниченный срок.

В Бельгии на уровне округа существует также институт заместителей судей, также назначаемых пожизненно королем в таком качестве. Они не являются профессиональными магистратами, но, имея опыт юридической деятельности (например, адвоката или нотариуса), могут замещать, дабы не прерывался процесс отправления правосудия, профессионального судью на время его отсутствия по болезни или в силу других причин. Эта система была недавно распространена на апелляционные суды, где также могут назначаться заместители советников.

При мировых судах и в полицейских трибуналах система заместителей судей существует уже длительное время. Заместители судей при этих судебных органах являются профессиональными магистратами, назначаемыми в конкретном судебном округе для снижения нагрузки на мировых судей и судей в полицейских трибуналах. С февраля 1998 г. эта система была распространена на уровень округа: по новому закону король может пожизненно назначать заместителей судей с правом заседать, по мере необходимости, в одном или нескольких трибуналах первой инстанции, коммерческих трибуналах или трибуналах по трудовым делам. Такая система позволяет, с одной стороны, гибко реагировать на временное увеличение объема работы, с другой – замещать действующего судью, временно направленного в другой суд.

Статья 151 Конституции в редакции от 20 ноября 1998 г. учредила Высший совет правосудия, состоящий из равного числа магистратов судебной системы и прокуратуры, с одной стороны, и назначаемых сенатом представителей гражданского общества – с другой.

Этот орган, который нельзя причислить ни к одной из существующих ветвей власти и являющийся институтом *jui generis*, обладает компетенцией по следующим вопросам:

- выдвижение кандидатов для назначения на должности судей и прокуроров;
- доступ к судебной и прокурорской деятельности;
- подготовка судей и прокуроров;
- подготовка предложений по организации и деятельности судебной системы;
- общий надзор и совершенствование методов внутреннего контроля;

– рассмотрение жалоб, связанных с функционированием судебной системы (без полномочий принимать меры дисциплинарного характера и возбуждать уголовное преследование).

А. Мировой суд

Компетенция:

– общая предметная компетенция: мировым судам подсудны все дела, в которых цена иска не превышает 75 тыс. бельгийских франков (кроме исков по делам, отнесенным законом к компетенции других судебных органов);

– особые полномочия: мировые судьи рассматривают в порядке исключения некоторые виды споров, в частности по семейным делам и в отношении недвижимости.

Состав: единоличный судья.

Обжалование решений:

– по гражданским делам – в Трибунал первой инстанции;

– по торговым делам – в Коммерческий трибунал;

– в кассационном порядке – в Кассационный суд.

В. Полицейский трибунал

Предметная компетенция:

– общая компетенция: Полицейский трибунал рассматривает дела о всех незначительных правонарушениях и деликтах, в частности связанных с нарушением правил дорожного движения, и сопутствующие им иски о возмещении ущерба.

Состав: единоличный судья.

Обжалование решений:

– апелляция в суд первой инстанции;

– в кассационном порядке – в Кассационный суд в тех случаях, когда решение Полицейского трибунала является окончательным.

С. Трибунал первой инстанции

Первая секция: Трибунал по гражданским делам

Компетенция:

– общая компетенция: суду первой инстанции подсудны все гражданские споры с ценой иска, превышающей 75 тыс. бельгийских франков, за исключением коммерческих и трудовых споров;

– особые полномочия: рассмотрение некоторых категорий дел, предмет которых – личные права (признание брака недействительным, развод, установление родства), имущественные права (режим брачного имущества, наследование); дел, связанных с экспроприа-

цией, правами на интеллектуальную собственность, экзекватура, а также налоговые споры;

– в порядке апелляционного производства рассмотрение жалоб на решения мировых судей по делам, рассмотренным ими по первой инстанции, и на решения полицейских трибуналов по гражданским делам;

– особые полномочия председателя суда: рассмотрение обращений о принятии неотложных и предварительных мер по всем делам, отнесенным к компетенции данного суда, а также рассмотрение в ряде определенных законом случаев поданных ему жалоб на заявления, сделанные без уведомления или при отсутствии другой стороны (*ex parte*).

Состав: единоличный судья либо коллегия из трех судей. Некоторые категории дел в обязательном порядке рассматриваются коллегиально. При суде первой инстанции также действует единоличный судья по вопросам наложения ареста на имущество, который осуществляет контроль за наложением ареста на имущество, его сохранностью, а также за исполнением судебных решений.

Обжалование решений:

- в порядке апелляции – в Апелляционный суд;
- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

Вторая секция: Исправительный трибунал

Компетенция:

- деликты;
- преступления, классифицированные как менее тяжкие ввиду наличия особых или смягчающих обстоятельств;
- правонарушения в совокупности с деликтами;
- рассмотрение жалоб на решения полицейских трибуналов.

Состав: обычно единоличный судья; в случаях, предписанных законом, – коллегия из трех судей.

Обжалование решений:

- в порядке апелляции – в Апелляционный суд;
- в кассационном порядке на решения, принятые апелляционной инстанцией (по жалобам на решения полицейских трибуналов), – в Кассационный суд.

Третья секция: Трибунал по делам несовершеннолетних

Компетенция:

– предметная компетенция: иски, связанные с гражданскими правами несовершеннолетних, эмансипация, усыновление, контроль за управлением собственностью несовершеннолетних, за осуществле-

нием родительских полномочий; попечительство, лишение родительских прав, рассмотрение практических представлений или жалоб других лиц, наделенных родительской властью или осуществляющих надзор за несовершеннолетним, не достигшим 18 лет: установление полицейского надзора, помещение несовершеннолетнего в специальное учреждение.

Состав: единоличный судья.

Обжалование решений:

- в порядке апелляции – в Апелляционный суд;
- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

D. Трибунал по трудовым делам

Компетенция:

– предметная компетенция – все трудовые споры, а именно: наем услуг; процедуры в связи с производственными травмами и профессиональными заболеваниями; все споры по вопросам социального обеспечения;

– все споры, связанные с учреждением и деятельностью производственных советов и комитетов по вопросам охраны здоровья, безопасности, улучшению условий труда;

– особая компетенция председателя трибунала: совпадает с аналогичной компетенцией председателя гражданской секции Трибунала первой инстанции;

Состав: коллегия под председательством профессионального судьи, которому ассистируют два социальных заседателя, представляющие, соответственно, работодателей и наемных работников.

Обжалование решений:

- в порядке апелляции – в Апелляционный суд по трудовым делам;
- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

E. Коммерческий трибунал

Компетенция:

– предметная компетенция: споры между коммерсантами, отнесенные законом к торговым сделкам и не подпадающие под компетенцию мировых судов;

– особые полномочия: споры о регистрации, споры, связанные с торговыми товариществами, банкротство, морское право, векселя, апелляционное производство по решениям мировых судей по делам коммерческого характера;

– особая компетенция председателя суда: совпадает с аналогичной компетенцией председателя гражданской секции суда первой инстанции.

Состав: профессиональный судья и два заседателя, представляющие деловые круги.

Обжалование решений:

- в порядке апелляции – в Апелляционный суд;
- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

Ф. Окружной трибунал

Окружной трибунал, собственно говоря, не существует как таковой, поскольку его образуют председатели Трибунала первой инстанции, Коммерческого трибунала и Трибунала по трудовым делам.

Его задачей является решение конфликтов компетенции между этими судебными органами.

Обжалование решений:

- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

Г. Апелляционный суд

Компетенция:

– апелляционное производство: рассмотрение жалоб на решения судов первой инстанции всеми секциями трибуналов первой инстанции, коммерческими трибуналами и председателями этих трибуналов;

– рассмотрение, по первой и окончательной инстанции, дел, касающихся утраты гражданства, восстановления в правах лиц, лишенных их в результате банкротства, избирательных споров.

Состав: три палаты (по гражданским и коммерческим делам, уголовным делам и делам несовершеннолетних) действуют в составе коллегий из трех судей, включая председателя суда, либо в случаях, предусмотренных законом, в составе единоличного судьи (председателя палаты или советника).

Обжалование решений:

- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

Н. Суд по трудовым делам

Компетенция: рассмотрение жалоб на решения трибуналов по трудовым делам и их председателей (вынесенных по первой инстанции).

Состав: коллегия под председательством профессионального судьи и двух либо четырех, в зависимости от категории дела, заседателей.

Обжалование решений:

- в кассационном порядке – в Кассационный суд.

I. Суд ассизов

Компетенция:

Предметная компетенция: тяжкие преступления; политические преступления и большинство правонарушений, связанных со СМИ; правонарушения и менее тяжкие преступления в совокупности с тяжкими преступлениями.

Состав: трое профессиональных судей – председатель (судья Апелляционного суда), два заседателя (судьи Трибунала первой инстанции) и 12 присяжных заседателей, выбранных по жребию из числа граждан.

Обжалование решений:

– в кассационном порядке – в Кассационный суд.

J. Кассационный суд

Компетенция: главной задачей суда является рассмотрение жалоб на решения судов последней инстанции, поданных в связи с нарушениями в ходе судебного процесса закона либо существенных правил процедуры. Кассационный суд, таким образом, выполняет регулятивную роль, обеспечивая единообразие толкования права.

Состав:

– Кассационный суд состоит из первого председателя, председателя, 4 председателей секций и 24 судей;

– суд делится на три палаты: первая палата рассматривает гражданские и коммерческие дела, вторая – уголовные дела и третья – дела, относящиеся к компетенции трудовых судов. В составе каждой палаты две секции – франкоязычная и фламандскоязычная, в которые входят по пять судей. Дела рассматриваются коллегией из пяти судей, включая председателя суда, однако в ряде случаев, предусмотренных законом, коллегия может состоять из трех судей.

K. Военные суды

За некоторыми исключениями военнослужащие, совершившие уголовно наказуемые деяния, подсудны не общим, а особым судам: военному совету и военному суду.

В компетенцию этих судов входят преступления, предусмотренные как Военно-уголовным кодексом, так и общим уголовным законодательством.

Организация военных судов: единственный Военный трибунал расположен в Брюсселе, его юрисдикция распространяется на территорию всей Бельгии. Он состоит из нескольких палат. В случае совершения преступлений бельгийскими военнослужащими за ру-

бежом одна или несколько палат могут провести выездное заседание за пределами Бельгии. Членами военного совета являются четверо военных судей, включая председателя трибунала, и один судья Трибунала первой инстанции. Решения военного совета могут быть обжалованы в военный суд, состоящий из четырех военных юристов и председателя – гражданского судьи.

Обжалование решений:

– в кассационном порядке – в Кассационный суд.

III. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Магистраты прокурорского корпуса представляют исполнительную и судебную власти и одновременно входят в судебский корпус. В этом двойном качестве они участвуют в деятельности обеих этих ветвей власти.

A. Функции:

– расследование преступлений, поиск доказательств и исполнителей;

– выдвигание обвинения от имени государства;

– исполнение решений по уголовным делам;

– подготовка заключений по гражданским делам – в некоторых категориях дел, определенных законом, такое заключение является обязательным;

– другие действия в силу занимаемой должности, предусмотренные законом и диктуемые интересами охраны общественного порядка и законности;

– действия в силу занимаемой должности по исполнению судебных решений в случаях, когда это продиктовано интересами государства;

– надзор за деятельностью служб судов и трибуналов.

Генеральный прокурор при Кассационном суде не выступает в качестве представителя обвинения, за исключением случаев выдвигания им обвинения по делу, рассматриваемому Кассационным судом по первой инстанции.

B. Организация прокуратуры

При Генеральном прокуроре при Кассационном суде действуют его сотрудники – генеральные адвокаты.

Генеральный прокурор при Апелляционном суде исполняет все прокурорские функции в Апелляционном суде, суде по трудовым делам, суде ассизов и в соответствующих трибуналах в своем округе.

Ему оказывают содействие генеральные адвокаты и его заместители.

Во всех судах по трудовым делам действует генеральный аудиториат по трудовым делам, руководство и надзор за которым осуществляет Генеральный прокурор при Апелляционном суде. В аудиториат входят один или несколько генеральных адвокатов и их заместителей. Подобные аудиториаты действуют и при трибуналах по трудовым делам.

В каждом округе действует королевский прокурор, который под руководством и надзором Генерального прокурора при Апелляционном суде осуществляет прокурорские функции при Окружном трибунале, Трибунале первой инстанции, Коммерческом трибунале и полицейских трибуналах в пределах округа. Королевский прокурор имеет одного или нескольких заместителей.

При полицейских трибуналах нет своей прокуратуры. Соответствующие функции выполняет королевский прокурор, в чьи обязанности входит обвинение при слушании дел в этом трибунале.

С. Коллегия (генеральных прокуроров)

Генеральные прокуроры при апелляционных судах составляют прокурорскую коллегия, подчиняющуюся Министерству юстиции.

В функции прокурорской коллегии входит:

– принятие необходимых мер по последовательной реализации и координации уголовной политики, определяемой Министерством юстиции;

– обеспечение должного уровня деятельности прокуратуры и координация этой деятельности.

На прокурорскую коллегия возложено информирование Министерства юстиции по любым вопросам, касающимся деятельности прокуратуры, и предоставление соответствующих заключений, будь то по собственной инициативе или по поручению Министерства юстиции. Коллегия ежегодно представляет в Министерство юстиции отчет об итогах эффективности уголовной политики в истекшем году и о ее приоритетах на следующий год. Этот отчет Министерство юстиции сообщает парламенту. Он является открытым документом.

Прокурорской коллегии в работе оказывают содействие три национальных магистрата, компетенция которых распространяется на всю территорию страны. В их обязанности входит:

– обеспечение координации, совместно с одним или несколькими королевскими прокурорами, деятельности государственного обвинения и международного сотрудничества органов прокуратуры;

– принятие любых срочных мер, необходимых для возбуждения уголовного дела в случаях, когда это не было сделано компетентным королевским прокурором.

IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ

А. Административная секция Государственного совета

Любое лицо, которое подтвердит наличие легитимного личного интереса, вправе обратиться в административную секцию Государственного совета с жалобой об отмене постановления или иного регламентарного акта бельгийских административных органов, включая акты, принятые законодательными ассамблеями или их органами, Счетной палатой, Арбитражным судом и органами судебной власти в отношении их собственного персонала и материально-технического обеспечения судов. Таким образом, Государственный совет осуществляет надзорные функции за управленческими органами несудебного характера и одновременно выступает как кассационная инстанция в отношении решений нижестоящих административных судов.

Любое учреждение, которое осуществляет деятельность в общественном интересе и которому доверена частица государственной власти, – это административный орган, подпадающий под юрисдикцию Государственного совета. Жалоба об отмене акта такого органа может быть подана и в связи с его бездействием в случаях, когда данный орган отказывается принять решение в пределах своей компетенции (так называемый «молчаливый отказ»). Существует также процедура обращения в Государственный совет с ходатайством отложить исполнение оспариваемого административного решения при условии, что имеются достаточные основания требовать его отмены и его немедленное осуществление могло бы нанести непоправимый ущерб.

При отсутствии другой компетентной судебной инстанции административная секция Государственного совета правомочна рассматривать иски о возмещении ущерба, нанесенного управленческими органами. Она разбирает административные споры местных и городских властей, а также о компетенции государственных организаций. Наконец, административная секция Государственного совета разбирает жалобы в связи с противоречивыми решениями нижестоящих административных судов (или в целях предотвращения таковых) и некоторые другие жалобы, предусмотренные законом, в частности по избирательным вопросам.

Решения Государственного совета являются окончательными, не подлежат обжалованию и могут быть отменены лишь Кассационным судом в случае вмешательства Государственного совета в сферу юрисдикции обычных судов.

Состав (с учетом всех секций): первый председатель, председатель, 10 председателей секций и 24 члена Совета. В его состав также входят бюро аудиторов, бюро координации и канцелярия.

V. Счетная палата

Компетенция: проверка и утверждение финансовой отчетности органов государственного управления и контроль за деятельностью всех финансовых служащих, подотчетных государственной казне.

Счетная палата обладает исключительной компетенцией судить и наказывать указанных служащих за действия, связанные с исполнением ими служебных обязанностей.

Состав: в Счетной палате имеется два отделения, каждое из которых состоит из председателя, четырех советников и грёфе.

Обжалование решений: жалоба финансовых служащих в Кассационный суд на осуждающие их решения.

C. Другие административные суды

Административные суды существуют на различных уровнях и не образуют единой системы. Часть из них рассматривает дела по первой инстанции, часть – в порядке апелляции.

Обжаловать решения этих органов можно либо в Государственный совет, либо в Кассационный суд.

V. Арбитражный суд

Арбитражный суд не является ни общим, ни административным судом, он компетентен рассматривать обращения об отмене или преюдициальные вопросы, связанные с конфликтами компетенции между различными законодательными органами (федеральными, региональными, местными). Он также разбирает жалобы на нарушения конституционных норм, касающихся образования, равенства всех бельгийцев перед законом и обязанности не допускать дискриминацию. Арбитражный суд, таким образом, обладает правом ограниченного конституционного контроля.

В Арбитражный суд могут обращаться все упомянутые в законе административные органы, частные лица, непосредственно причастные к делу, а также, в преюдициальном порядке, все судебные органы.

VI. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

А. Численность судей и прокуроров на 20 июля 1998 г.

Судебный орган	Судьи	Прокуроры	Всего
Кассационный суд	30	13	43
Апелляционные суды	216	99	315
Апелляционные суды по трудовым делам	51	26	77
Трибуналы первой инстанции	613	592	1205
Коммерческие трибуналы	111		111
Трибуналы по трудовым делам	138	101	239
Дополнительные судьи на уровне округа	84	13	97
Мировые судьи	187		187
Дополнительные мировые судьи	5		5
Национальные судьи		3	3
Апелляционный военный суд	1	9	10
Военный суд		42	42

В. Число принятых к рассмотрению и заслушанных дел

1997 год	Принято к рассмотрению	Рассмотрено
Мировые судьи	259 700	312 740
Полицейские трибуналы	174 575	167 683
Трибуналы первой инстанции	187 119 ¹	322 431 ²
Трибуналы по трудовым делам	Нет данных	Нет данных
Коммерческие трибуналы	146 657	108 019
Окружные трибуналы	Нет данных	Нет данных
Апелляционные суды	20 094 ³	25 870 ⁴
Апелляционные суды по трудовым делам	Нет данных	Нет данных
Суды присяжных	Нет данных	Нет данных
Военные суды	Нет данных	Нет данных
Кассационный суд	Нет данных	Нет данных

¹ Только дела, рассмотренные секциями по гражданским делам и делам несовершеннолетних. В отношении уголовных дел информация отсутствует.

² Решения, принятые по гражданским, уголовным делам и по делам несовершеннолетних.

³ Исключая уголовные дела.

⁴ Включая уголовные дела.

ВЕНГРИЯ

I. ПРАВОВЫЕ НОРМЫ О СУДОУСТРОЙСТВЕ НАЗНАЧЕНИЕ СУДЕЙ

Конституционные нормы о судоустройстве и функционировании судов устанавливаются Конституцией, законом № LXVI о судоустройстве и управлении судами, законом № LXVII о статусе и обращении с судьями и законом № LXVIII о правовом статусе вспомогательного персонала юстиции. Эти законы были промульгированы 8 июля 1997 г. парламентом. Компетенция и состав судов регламентируются Уголовно-процессуальным и Гражданско-процессуальным кодексами.

Профессиональный судья назначается Президентом Республики по представлению Национального совета магистратуры. В судах (на уровне областей) существуют комиссии, избираемые самими судьями сроком на шесть лет (советы судей). Совет судей участвует в процедуре назначения судей. Совет дает предварительное заключение о профессиональной пригодности кандидата, но это заключение не является обязательным и не является правом вето. До своего назначения кандидат должен пройти тест на оценку его способности к анализу, тест на определение его интеллектуального уровня и психологический тест. Начинающие судьи назначаются на трехлетний срок. Затем по просьбе судьи возможно их пожизненное назначение. Председатели судов назначаются на шестилетний срок. Председатель Верховного суда избирается парламентом на шестилетний срок по предложению Президента Республики. Он может быть переизбран на новый срок. Избрание по конкурсу исключается.

II. Конституционный суд

В строгом смысле конституционного права и гражданско-правовых процедур Конституционный суд не является судебным органом. Он является органом, контролирующим конституционность законов, а также конституционность положений международных договоров.

III. Иерархия судов и их состав

Иерархия судов и их территориальная подсудность соответствуют административно-территориальному делению страны. Венгрия

имеет столицу. Страна разделена на области, города и муниципалитеты. Столица делится на округа.

На основе такого административно-территориального деления правосудие осуществляется судом первой инстанции (муниципальным судом), судом приюдомов (по трудовым спорам), областным судом и Верховным судом Венгрии. Следует отметить, что согласно Конституции и закону об организации судебной системы существуют также апелляционные суды, но они еще не действуют.

А. Суд первой инстанции

Муниципальный суд, согласно закону, является судом первой инстанции. Он состоит из первого председателя, одного или двух заместителей председателя и судей. Муниципальный суд разделен на палаты. Палаты состоят из одного или трех судей, поэтому суд первой инстанции не всегда является коллегиальным судом. Палаты, как правило, состоят из трех судей (одного профессионального судьи и двух заседателей), но в действительности по большинству дел выступают в качестве единоличного судьи.

Вообще муниципальный суд обладает компетенцией по всем гражданским и уголовным делам. Апелляционная жалоба на решения муниципального суда подается в областной суд.

В. Суд приюдомов (по трудовым спорам)

В каждой области и в столице имеется суд приюдомов. Компетенция суда приюдомов ограничивается рассмотрением споров, являющихся результатом заключения трудовых контрактов, к которым приравниваются, вполне естественно, контракты об ученичестве. Суд состоит из профессиональных судей, включающих первого председателя и судей. Суд приюдомов состоит из палат. Каждая палата состоит из одного профессионального судьи, который председательствует в суде, и двух заседателей. Этот суд выносит решения по первой инстанции. Апелляционная жалоба на решения суда приюдомов направляется в областной суд.

С. Областной суд

В каждой области существует областной суд. Он обладает смешанной компетенцией. Суд выносит решения по первой инстанции по делам, которые должны рассматриваться на основе Уголовно-процессуального и Гражданско-процессуального кодексов. Он рассматривает, например, гражданские и торговые дела с ценой иска, превышающей 10 млн. форинтов, а также административные дела. Ему подсудны самые серьезные преступления, за которые предусматри-

ваются тяжкие меры наказания. Но областной суд рассматривает также дела по апелляционным жалобам на приговоры и решения судов по уголовным и гражданским делам, на решения судов приюбмов. Суд является органом надзора за торговым реестром. В ряде областей заседают также палаты по уголовным делам, которые рассматривают дела о преступлениях военнослужащих. Они возглавляются высшим офицером. В Венгрии нет военного суда.

Областной суд состоит из первого председателя, заместителей председателя, председателей палат, судей – руководителей секций, профессиональных судей и судей-заседателей. Он включает палаты по гражданским, уголовным и административным делам (первой или второй инстанции). Эти палаты объединены в секции, которые не обладают собственной автономией. Существуют три секции: по уголовным, торговым и гражданско-административным делам. Во главе каждой секции находится председатель палаты. Он называется руководителем секции. Секция не занимается конкретными делами. Ее компетенция заключается в анализе судебной практики судов первой инстанции, даче заключений о толковании законов и участии в процедуре назначения областных судей. Первый председатель областного суда руководит областным судом и подчиненными ему судами.

Жалобы областного суда направляются в Верховный суд Венгрии.

D. Апелляционный суд

В рамках реформы закона о судоустройстве предусматривается создание пяти областных судов, называющихся апелляционными судами. Они должны были начать работу с 1 января 1999 г., но правительство отложило их создание на более поздний срок.

E. Верховный суд Венгрии

Верховный суд стоит на вершине иерархии судов. Он является последней инстанцией по делам, которые рассматривались областным судом, контролирует законность решений, вынесенных одним из вышеупомянутых судов. Верховный суд дает основные направления судебной практики. Его принципиальные решения обязательны для всех судов Венгрии.

Верховный суд состоит исключительно из профессиональных судей, в число которых входят первый председатель, заместитель председателя, руководители секций, председатели палат и советники. Существуют секции, полномочия которых равны полномочиям областных судов. Палаты обычно состоят из трех судей.

IV. УПРАВЛЕНИЕ СУДАМИ

Одним из важнейших элементов закона о судоустройстве являются окончательная отмена права министра юстиции осуществлять надзор за судами и создание Национального совета магистратуры, на который возложены управление и распоряжение судами.

Национальный совет магистратуры состоит из 15 членов, представляющих весьма различные круги, чтобы лучше включить этот орган в структуры государства и обеспечить ему широкую независимость, как профессиональную, так и политическую. Именно председатель Верховного суда председательствует в Совете. Затем идут судебские магистраты в количестве девяти человек. Одно место закреплено за Генеральным прокурором Республики при Верховном суде, одно место закреплено за министром юстиции; в нем участвует также руководитель Национальной коллегии адвокатов. Наконец, в нем заседают также два видных деятеля, которые должны принадлежать к парламенту. За исключением представителей политических властей, которые заседают до тех пор, пока сохраняются их полномочия, продолжительность мандата составляет шесть лет; этот мандат может возобновиться.

На бюро Совета возлагаются руководство и организация управления судами.

V. ПРОКУРАТУРА

Коренное отличие, например, от французской системы состоит в том, что прокуратура не включает судебных магистратов, а состоит из государственных служащих. Прокуратура имеет такую же организацию, что и суды, и надзирает за их компетенцией. Существуют муниципальные прокуроры, областные прокуроры и Генеральный прокурор.

Генеральный прокурор руководит и организует работу прокуроров. Он избирается парламентом на шестилетний срок по предложению Президента Республики. Он ответствен перед парламентом и обязан отчетываться перед ним о своей деятельности. Прокуратура независима от Министерства юстиции и подчиняется только закону. Ни один прокурор не может быть членом политической партии или вести деятельность политического характера.

Прокуроры назначаются Генеральным прокурором на неограниченный срок. Прежде чем производить назначения на ответственные посты (посты заместителя Генерального прокурора, прокурора и заместителя Генерального прокурора области, прокурора – руководителя муниципальной прокуратуры), Генеральный прокурор должен

запрашивать заключение соответствующих советов (консультативных органов, дающих различные заключения). Для назначения других прокуроров не требуется заключения Совета.

Согласно Конституции, прокуратура осуществляет надзор за законностью, гарантом которой она является. Она защищает права граждан и организацию государства. Она выполняет задачу действовать в качестве гаранта законности.

Прокуроры подчиняются Генеральному прокурору. Иерархическая организация предусматривает, что они могут давать указания на своих соответствующих уровнях: Генеральный прокурор, главный прокурор области, прокурор-руководитель и прокуратуры муниципалитета.

Организация судебной системы в Венгрии

Национальный уровень Кассация Апелляция	Верховный суд Палаты по гражданским и торговым делам Палаты по уголовным делам Палаты по административным делам	Конституционный суд
Областной уровень Апелляция Первая инстанция	Областной суд Палаты по гражданским и административным делам Палаты по уголовным делам Палаты по торговым делам	
Окружной уровень Первая инстанция	Суд первой инстанции Палаты по гражданским делам Палаты по уголовным делам Дела, не содержащие споры	Суд по трудовым спорам

ГЕРМАНИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Организация правосудия в Германии характеризуется двумя основными факторами:

- федеративным государственным устройством Германии;
- разделением на несколько юрисдикций.

Федерация состоит из земель, обладающих в принципе статусом автономного государства. Эти земли перечислены в преамбуле к Конституции: Бавария, Баден-Вюртемберг, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Западная Померания, Нижняя Саксония, Рейн-Палатиния, Саарланд, Саксония, Саксония-Анхальт, Северный Рейн-Вестфалия, Тюрингия и Шлезвиг-Гольштейн. Это означает, что следует проводить различие между федерацией (*Bund*) со своими парламентом (*Bundestag*), правительством и судами, с одной стороны, и федеральными землями (*Bundesländer*), имеющими собственные правительства, парламенты и суды, с другой стороны.

Судебные юрисдикции образуют несколько ветвей. Кроме конституционной, играющей особую, фундаментальную роль во всей судебной и конституционной системах, существуют пять основных юрисдикций: общая, административная, финансовая, юрисдикция по трудовым делам и юрисдикция по социальным вопросам. Все эти юрисдикции действуют и на уровне земель, и на федеральном уровне, где каждую из них возглавляет и высшая инстанция – Верховный суд. Иначе говоря, система германских судов имеет двойную структуру – вертикальную (суды в землях и федеральный суд на высшем уровне) и горизонтальную (суды различных юрисдикций).

Наконец, по Конституции парламент вправе учреждать специальные суды. Таким образом были образованы суды чести для различных профессиональных групп – адвокатов, аудиторов и др.

II. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Федеральный Конституционный суд (*Bundesverfassungsgericht*), находящийся в г. Карлсруэ, является независимым конституционным органом, который, согласно Конституции, решает следующие споры:

- а) споры о правах и обязанностях высших федеральных органов;
- б) споры о соотношении прав и обязанностей федерации и земель;

с) вопросы о соответствии федерального права и права земель Основному закону, а также о соответствии права земель федеральному праву;

d) жалобы на нарушения конституционных прав и свобод (*Verfassungsbeschwerde*);

e) о признании неконституционными политических партий;

f) о лишении основных прав;

g) обвинения в нарушении Конституции Федерального президента или судьи, выдвинутые бундестагом или бундесратом;

h) контроль за действительностью выборов и депутатского мандата.

Особо важна процедура рассмотрения жалоб на нарушения конституционных прав, поскольку любой гражданин может обратиться в Федеральный Конституционный суд с жалобой на нарушение его основных конституционных прав публичными властями (органом управления, судом или парламентом).

Конституционные суды федеральных земель имеют аналогичную компетенцию, ограниченную рамками конституции каждой из земель.

III. Суды общей юрисдикции

Судами общей юрисдикции являются участковый суд (*Amtsgericht*), земельный суд (*Landesgericht*), Высший суд земли (*Oberlandesgericht*, в Берлине он именуется *Kammergericht*) и Верховный федеральный суд (*Bundesgerichtshof*) в г. Карлсруэ. Всего насчитывается 706 участковых судов, 116 земельных судов и 24 высших земельных суда. Только в Баварии существует еще одна инстанция – Баварский Верховный суд (*Bayerisches Oberstes Landesgericht*). Федеральный Верховный суд стоит во главе системы судов общей юрисдикции.

Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские и уголовные дела. В сфере гражданского права возможно рассмотрение дел в спорном и бесспорном порядке.

Нынешняя организация судов общей юрисдикции основывается на Законе о судостроительстве от 27 января 1877 г., претерпевшем целый ряд изменений. Организация судов в других областях юстиции определяется отдельными законодательными актами – Законом об административных судах, Законом о финансовых судах, Законом о судах по социальным вопросам, Законом о судах по трудовым делам. Кроме того, ряд базовых принципов по организации судебной системы содержится в Основном законе. Так, ст. 20, § 3, и ст. 28, § 1,

говорят о принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Судебная власть принадлежит судьям (ст. 92 Основного закона), которые в своей деятельности независимы и подчиняются только закону (§ 1 ст. 97 Конституции). Судьи назначаются на свои должности пожизненно и без их согласия не могут быть переведены в другой суд либо отправлены в отставку до истечения срока своих полномочий кроме как по решению суда по мотивам и в форме, определенным законом. Далее, Конституция гарантирует право граждан обращаться в суды во всех случаях нарушений их прав властями (ст. 19, § 4, Конституции). Наконец, в ст. 101, § 1, Основного закона закреплено, что никому не может быть отказано в праве доступа к его «законному судье». Соответственно, судья, которому надлежит рассматривать конкретное дело, должен быть заранее четко и недвусмысленно определен законом и распределением дел среди судей. Решение суда, состав которого был определен произвольно, без учета данных правил, при апелляции не будет подтверждено, независимо от его содержания. Решающим для определения «законного судьи» на практике становится распределение дел среди судей перед началом каждого судебного года, утверждаемое советом судей (*Presidium*) соответствующего суда. Согласно закону от 26 мая 1972 г., президиум должен избираться в каждом суде. В его состав могут входить до девяти судей – в зависимости от общего числа судей в данном суде.

Прокуратура также является органом, отвечающим за осуществление правосудия. Она действует при всех судах общей юрисдикции. При Верховном федеральном суде она представлена Генеральным федеральным прокурором (*Generalbundesanwalt*) и несколькими федеральными прокурорами (*Bundesanwälte*), в высших судах земли и земельных судах – государственными прокурорами (*Staatsanwälte*), в участковых судах – государственными прокурорами и участковыми прокурорами (*Amtsanwälte*). Генеральный федеральный прокурор и федеральные прокуроры подчиняются федеральному Министерству юстиции, государственные и участковые прокуроры – Министерству юстиции соответствующих земель.

Функцией прокуратуры является возбуждение уголовного преследования лиц, совершивших наказуемые деяния. Прокурор возглавляет следствие, предъявляет обвинение, представляет в суде государство. Органы полиции обязаны подчиняться указаниям прокуратуры. Однако, в отличие от прокуроров земель, федеральные прокуроры в Германии правомочны вести расследование и предъявлять обвинения только по делам, предусмотренным законом о преступлениях, посягающих на государственную безопасность.

Хотя прокуроры полностью независимы от судов, они в то же время не должны постоянно занимать обвинительную позицию. Задача прокурора – помочь суду принять справедливое решение. Закон в этой связи обязывает прокурора при расследовании дела обращать внимание не только на обвинительные доказательства, но и на обстоятельства, исключающие вину. Вклад прокурора в достижение истины особенно явственно проявляется в том, что прокуратура дает свои заключения по апелляциям и ревизионным жалобам обвиняемых.

Адвокатура, несмотря на свой независимый профессиональный статус, также участвует в отправлении правосудия. Адвокаты имеют право выступать во всех участковых судах, а также в качестве адвоката обвиняемого по уголовному делу повсеместно в любом другом суде. Однако по гражданским делам адвокаты имеют право выступать только в том земельном суде или Высшем суде земли, в которых они допущены к адвокатской практике. Участие адвоката при рассмотрении дел в этих судах, в отличие от судопроизводства в участковых судах, является обязательным. Обязательное участие адвоката (*Anwaltszwang*) предусмотрено и в других судах при рассмотрении уголовных дел, особенно о тяжких преступлениях. Территориальные ограничения участия адвокатов при рассмотрении гражданских дел были отменены с 1 января 2000 г. В федеральных землях Бранденбург, Мекленбург-Западная Померания, Саксония, Саксония-Анхальт и Тюрингия эти ограничения продолжают действовать до 1 января 2005 г. После этой даты лишь в Верховном федеральном суде и в высших судах земель смогут выступать только адвокаты при этих судах.

Судебные функции могут осуществлять не только профессиональные судьи, получившие право занимать судебские должности после сдачи двух государственных экзаменов, но и значительное число непрофессиональных судей (судебные заседатели – шеффены – *Schöffen*), независимо от их специальности. Особо значимо участие шеффенов в разбирательстве уголовных дел, в судебных спорах, решаемых торговыми палатами, при рассмотрении трудовых споров, дел, относящихся к компетенции административных судов, финансовых судов и судов по социальным вопросам.

С целью разгрузить судей, особенно от дел, решаемых в бесспорном порядке, в начале XX в. была создана вспомогательная категория судебных чиновников – судебных клерков (*Rechtspfleger*). Сфера их функций при осуществлении правосудия постоянно расширялась. Не обладая полномочиями судьи, работают они тем не менее самостоятельно, осуществляют бесспорное судопроизводство, ведут зе-

мельные кадастры, удостоверяют документы. Судебные чиновники проходят специализированное обучение, включающее курс теории права. Они являются государственными служащими, хотя и не имеющими конституционных привилегий, предоставленных судьям, но вполне самостоятельными в решении вопросов в пределах своей компетенции.

А. Судопроизводство по гражданским делам

Компетенция суда первой инстанции при рассмотрении этих дел, как правило, определяется суммой иска (*Streitwert*). Некоторые дела тем не менее рассматриваются участковым судом или земельным судом по первой инстанции вне зависимости от суммы иска. В случае, если по конкретному делу данный суд не обладает исключительной компетенцией *ratione loci* или *ratione materiae*, стороны вправе договориться о подсудности дела по своему выбору.

1. Участковые суды

Все гражданские дела, подпадающие под компетенцию участкового суда, рассматриваются единоличным судьей. Единственным исключением является сельскохозяйственный суд, который рассматривает определенную категорию дел и действует в составе судьи и двух непрофессиональных членов суда. В предметной компетенции участкового суда – споры, не превышающие на сегодня 10 тыс. марок ФРГ, и, вне зависимости от цены иска, споры по вопросам найма, выплаты алиментов, установления родства, брачно-семейных отношений и некоторым другим вопросам.

Участковый суд также рассматривает по первой инстанции в беспорядном порядке дела, касающиеся опеки, наследства, земельного кадастра, лицензирования коммерческой деятельности, сельскохозяйственных вопросов.

Решения участкового суда могут быть обжалованы в земельный суд в апелляционном порядке (*Berufung*), а иные его акты определения – в тот же суд в порядке жалобы кассационного типа – бешверде (*Beschwerde*). В то время как решение суда второй инстанции по апелляционной жалобе является окончательным, его решение по такой жалобе может быть в отдельных случаях обжаловано в Высший суд земли.

2. Земельный суд

Суд земли обычно действует как первая и как вторая инстанция в составе трех профессиональных судей. По заявлению одной

из сторон Торговая палата может взять на себя рассмотрение хозяйственного спора. Палата состоит из профессионального судьи и двух непрофессиональных членов суда, хорошо разбирающихся в коммерческих делах. Имущественные иски в первой инстанции в случае согласия сторон могут рассматриваться единоличным судьей.

Кроме дел об имущественных исках на сумму свыше 10 тыс. марок ФРГ в компетенцию судов земли входит рассмотрение по первой инстанции исков к государственной казне, споров по патентным делам и картельным вопросам.

Решения земельных судов, вынесенные по первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке апелляции и жалобы-бешверде в Высший суд земли.

3. Высший суд земли

По гражданским делам Высший суд земли выступает в качестве апелляционной инстанции. Он действует в составе трех судей, по сельскохозяйственным делам – в составе трех судей и двух непрофессиональных членов суда.

4. Верховный федеральный суд

Верховный федеральный суд рассматривает в ревизионном порядке жалобы на решения высших судов земель. Что касается имущественных споров, то для того, чтобы избежать перегрузки суда, к рассмотрению принимаются жалобы по искам ценой не менее 60 тыс. марок ФРГ. Верховный федеральный суд может отклонить жалобу, если дело не имеет принципиального значения. В ряде случаев для подачи жалобы необходимо получить разрешение Высшего суда земли. Этот суд обязан разрешить жалобу, если она затрагивает принципиально важные вопросы права, а также жалобу на собственное решение, расходящееся с решениями Верховного федерального суда.

В отличие от апелляционной процедуры, в ревизионном порядке жалоба может подаваться только по мотивам предполагаемого нарушения права. Верховный федеральный суд не рассматривает вопросы факта. В некоторых случаях он может в этих целях вернуть дело в Высший суд земли.

Решения принимаются сенатами в составе из пяти профессиональных судей (по сельскохозяйственным вопросам – в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных членов суда).

В 1996 г. количество гражданских дел в судах всех уровней составило:	
В участковых судах, всего	2 152 095
– из них по брачно-семейным вопросам	465 135
В судах земель (по первой инстанции)	422 995
– апелляционные жалобы	101 394
В высших судах земель	90 206
– из них по брачно-семейным вопросам	23 510
В Верховном федеральном суде (жалобы)	3 888

В. Судопроизводство по уголовным делам

Компетенция уголовных судов первой инстанции определяется в основном в зависимости от тяжести и значимости преступления. Компетенция вышестоящих судов определяется в зависимости от суда, рассматривавшего дело по первой инстанции.

1. Участковый суд

Участковому суду подсудны дела о малозначительных преступлениях. Он не может назначить наказание сроком свыше четырех лет лишения свободы, а также принимать решения о «превентивном интернировании в целях безопасности» (*Sicherungsverwahrung*) и помещении в психиатрическую лечебницу. Компетенция этого суда разделена между единоличным судьей и судом шеффенов (*Schöffengericht*) в составе профессионального судьи и двух непрофессиональных членов суда. Единоличный судья рассматривает дела о штрафах и деликтах, жалобы частного обвинения (*Privatklage*), дела, по которым максимальная мера наказания не может быть больше двух лет лишения свободы. Суд шеффенов слушает дела о преступлениях, наказуемых лишением свободы до четырех лет, а также дела, по которым прокуратура не обратилась в вышестоящий суд, не посчитав их особо значимыми. В ряде случаев может созываться расширенный суд шеффенов (*Erweitertes Schöffengericht*) в составе двух профессиональных судей и двух шеффенов, когда участие второго судьи вызвано большим объемом дела.

2. Земельный суд

Земельному суду подсудны дела о тяжких преступлениях. По первой инстанции дела в этом суде рассматриваются большой палатой по уголовным делам либо судом присяжных в составе трех профессиональных судей и двух шеффенов. Большая палата по уголовным делам рассматривает дела обо всех преступлениях, не отнесенные к компетенции участковых судов. В ее компетенции также рассмотрение деликтов и преступлений, если прокуратура сочла необходимым передать дело в земельный суд в связи с тем, что ожидаемая мера

превышает четыре года лишения свободы, либо в связи с их особой значимостью. Судам присяжных подсудны дела о наиболее тяжких преступлениях, в особенности об умышленных убийствах. 6

3. Высший суд земли

В качестве суда первой инстанции Высший суд земли рассматривает дела об особо тяжких преступлениях против государственной безопасности. Приговоры по таким делам выносятся уголовным сенатом в составе трех либо пяти профессиональных судей.

Приговоры, вынесенные единоличным судьей и судом шеффенов, могут быть обжалованы в порядке апелляции. В качестве компетентной инстанции в таких случаях выступает малая палата по уголовным делам Высшего суда земли в составе профессионального судьи и двух шеффенов. Приговоры суда первой инстанции и земельного суда могут быть обжалованы в кассационном порядке. В Высший суд земли могут также подаваться жалобы в кассационном порядке на определения нижестоящего суда. В отдельных случаях жалоба на приговор может быть подана непосредственно в Высший суд земли, минуя апелляционную процедуру. Если при ее рассмотрении Высший суд земли вознамерится отойти от какой-либо правовой позиции, выраженной в решении другого Высшего суда земли или Верховного федерального суда, он обязан обратиться в Верховный федеральный суд для выяснения его позиции по данному вопросу. Верховный федеральный суд рассматривает также жалобы в порядке ревизии на приговоры, вынесенные большой палатой по уголовным делам, действовавшей в качестве первой инстанции, либо судом присяжных и Высшим судом земли.

Апелляция на приговоры участковых судей и судов шеффенов влечет процедуру повторного рассмотрения дела во всей его полноте, то есть как вопросов факта, так и вопросов права. Однако апелляция может касаться лишь отдельных сторон дела, например наказания.

Жалоба на решение земельного суда, принятое в порядке апелляционного производства или вынесенное им в качестве суда первой инстанции, рассматривается только в аспекте вопросов права. В такой жалобе речь могла идти о нарушении позитивного права или процессуальных норм. Если жалоба будет признана приемлемой, инстанция, в которую она была адресована, отменяет приговор, а также признание доказанными фактов по делу в той мере, в которой они связаны с установленным нарушением права. Как правило, дело возвращается в нижестоящий суд на повторное рассмотрение, но в исключительных случаях может быть решено судом, удовлетворяющим жалобу.

Функция шеффена (непрофессионального члена суда) является почетной. Во время судебного заседания и обсуждения принимаемого решения шеффены пользуются всеми правами профессионального судьи, равно как и несут все его обязанности; совместно с профессиональными судьями шеффены принимают решение о виновности подсудимого и наказании. Участие непрофессиональных судей в осуществлении правосудия позволяет населению оказывать непосредственное влияние на судебную практику. В Германии не известна система вынесения вердикта коллегией присяжных.

4. Суды по делам несовершеннолетних

Специальным судам по делам несовершеннолетних подсудны все правонарушения, совершенные молодыми людьми в возрасте от 14 лет до 21 года. Эти суды не обязаны налагать наказание в размерах, предусмотренных общим уголовным законодательством. К несовершеннолетним 14–18 лет, а также достигшим 18–21 года, но по уровню умственного развития подобным первой возрастной категории, совершившим правонарушения, характерные для этой категории, применяются прежде всего меры воспитательные или исправительные. Наказание в виде лишения свободы налагается, лишь когда названные меры явно недостаточны ввиду опасности поведения обвиняемого или когда вина его слишком велика. Наказание отбывается в специальных исправительных учреждениях для несовершеннолетних, где учитываются свойственные этому возрасту особенности. Суд по делам несовершеннолетних вправе смягчать приговоры молодым людям в возрасте 18–21 года, вынесенные по всей строгости уголовного законодательства.

В случаях, когда несовершеннолетний в силу возраста не несет уголовной ответственности за содеянное либо ожидаемое наказание носит воспитательный характер, суд по делам несовершеннолетних может передать дело судье по делам попечительства (*Vormundschaftsrichter*).

Судья по делам несовершеннолетних в участковом суде по первой инстанции единолично рассматривает дела, к которым применимы лишь меры воспитательного или исправительного характера или дополнительные меры и наказания, предусмотренные Законом о судах по делам несовершеннолетних. Единоличный судья не вправе выносить приговор о лишении свободы на срок более одного года. Все дела о правонарушениях несовершеннолетних, не отнесенные к компетенции других судов, подсудны суду шеффенов по делам несовершеннолетних (*Jugend-schöffengericht*) в составе профессионального судьи и двух шеффенов.

Секция по делам несовершеннолетних земельного суда рассматривает по первой инстанции дела, обычно подсудные суду присяжных, то есть о наиболее тяжких преступлениях, включая умышленное убийство.

Секция по делам несовершеннолетних рассматривает также апелляции на приговоры судей по делам несовершеннолетних и судов шеффенов по делам несовершеннолетних.

Палата по уголовным делам Высшего суда земли рассматривает жалобы в порядке ревизии на приговоры судей по делам несовершеннолетних действующих судов шеффенов по делам несовершеннолетних в качестве суда первой инстанции, а также на решения секции по делам несовершеннолетних по апелляционным жалобам. Решения, вынесенные по первой инстанции секцией по делам несовершеннолетних, могут быть обжалованы в порядке ревизии в Верховный федеральный суд.

Дела об особо тяжких преступлениях против государственной безопасности выходят за пределы компетенции судов по делам несовершеннолетних и подсудны судам общей юрисдикции.

Подает апелляционную жалобу, признанную приемлемой, лицо теряет право на обжалование в порядке ревизии решения апелляционного суда.

Судьи, прокуроры и шеффены по делам несовершеннолетних должны иметь педагогическую квалификацию и опыт работы по воспитанию несовершеннолетних.

Судебные слушания по делам несовершеннолетних всегда носят закрытый характер. Слушание дел молодых людей 18–21 года также может проходить за закрытыми дверями, если это желательно в воспитательных целях. Лица, отвечающие за перевоспитание таких правонарушителей, и их законные представители обладают весьма широкими полномочиями в этом плане.

Служба помощи при судах по делам несовершеннолетних (*Jugendgerichtshilfe*) изучает личность обвиняемого, формирование его характера, его окружение и излагает свою позицию в отношении защиты его социальных и образовательных интересов. При необходимости могут быть приглашены эксперты, их заключения заслушиваются.

С. Малозначительные правонарушения (*Ordnungswidrigkeiten*)

Помимо преступлений, германское законодательство знает также категорию административных правонарушений (*Ordnungswidrigkeiten*). Речь идет о нарушениях права, которые из-за незначительной опасности не могут быть признаны серьезными в моральном плане.

хотя и могут нарушать охраняемые законом права других лиц. К этой довольно широкой категории относятся, например, нарушения правил дорожного движения.

Административные правонарушения наказываются штрафом, иногда достаточно существенным, напоминающим нарушителю о его обязанностях, не нанося в то же время серьезного вреда его репутации. Этот штраф могут сопровождать дополнительные меры, как-то: конфискация определенных предметов или запрет на управление автотранспортным средством.

Закон о малозначительных правонарушениях прямо увязывает компетенцию административных властей и судов общей юрисдикции. В основном административные власти призваны в первую очередь преследовать административные правонарушения. Однако такое преследование может взять на себя и прокуратура. Административные власти принимают решение о взыскании штрафа (*Bussgeldbescheid*). Такое решение может быть опротестовано (*Einspruch*) в суде общей юрисдикции и рассмотрено единоличным судьей в участковом суде, а по вопросам картельного права на соответствующее решение суда может быть подана в Высший суд земли жалоба кассационного типа по мотивам нарушения, которая в отличие от ревизионной жалобы может быть основана на предполагаемом нарушении только одного закона (*Rechtsbeschwerde*). Такая жалоба на решение участкового суда подается в Высший суд земли, за исключением вопросов картельного права, что отнесено к компетенции Верховного федерального суда. Наконец, в функции административных властей входит и исполнение решений о взыскании штрафа.

D. Патентное право

Среди судов общей юрисдикции можно назвать также Федеральный патентный суд (*Bundespatentgericht*), рассматривающий жалобы на решения Федерального патентного бюро. Высшей инстанцией по патентным делам является Верховный федеральный суд.

IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

В Германии сосуществуют общие и специализированные административные суды (к последним относятся финансовые суды и суды по социальным вопросам). Несмотря на сходство споров, которые рассматривают эти юрисдикции, применяющие публичное право, каждая из них имеет собственные правила процедуры, установленные, соответственно, Законом об административных судах, Законом о финансовых судах и Законом о судах по социальным вопросам.

Попытки унификации этих законов пока не вышли за рамки дискуссий и не дали конкретных результатов.

Система общей административной юстиции состоит из 52 административных судов (*Verwaltungsgericht*), 16 высших административных судов (*Oberverwaltungsgericht*) и в качестве суда высшей инстанции – Федерального административного суда (*Bundesverwaltungsgericht*), который находится в Берлине, но должен быть перемещен в Лейпциг.

Общие административные суды рассматривают все споры в области публичного права, не имеющие конституционного характера, не отнесенные однозначно к иной юрисдикции федеральным законодательством. Путем подачи жалобы в Административный суд физические и юридические лица могут потребовать отмены актов органов государственного управления (*Anfechtungsklage*), принятия административного акта, который власти не приняли намеренно или в результате бездействия (*Verpflichtungsklage*), иного действия со стороны управленческих властей (*Leistungsklage*), подтверждения существующей правовой ситуации (*Feststellungsklage*).

А. Административный суд

Административный суд (*Verwaltungsgericht*) рассматривает дела по первой инстанции палатами в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных членов суда. Последние не участвуют в принятии решений, выносимых без публичных слушаний, а также по упрощенной процедуре. Споры, не представляющие особой сложности ни с фактической, ни с правовой стороны дела, обычно передаются палатой на единоличное рассмотрение одному из судей. Решения Административного суда могут быть в порядке апелляции как по вопросам факта, так и по вопросам права обжалованы в Высший административный суд, судья которого дает разрешение на ее подачу. Жалоба приемлема, если имеются серьезные сомнения в правильности решения, вынесенного судом первой инстанции, если по делу возникают особые вопросы права или факта, если дело принципиально значимо, касается правового вопроса большой важности, если решение отличается от решения Высшего административного суда, Федерального административного суда и Общего сената высших федеральных судов или Федерального конституционного суда, а также в случае процессуального нарушения, существенно повлиявшего на ход процесса. В ряде случаев, предусмотренных законом, апелляция по вопросам факта и права исключена и тогда возможна лишь жалоба в порядке ревизии (*Revision*) в Федеральный административный суд. Существует и возможность прямого обращения с такой

жалобой в Федеральный административный суд, минуя апелляционную инстанцию. Такая скачкообразная жалоба (*Sprungrevision*) требует согласия сторон и разрешения Административного суда. Решения Административного суда можно оспорить путем жалобы (*Beschwarle*) в Высшем административном суде; как и в случае апелляции, для этого необходимо разрешение Высшего суда.

В. Высший административный суд

Высший административный суд (*Oberverwaltungsgericht*), он же Суд административной юстиции, как его именуют в некоторых федеральных землях, рассматривает по первой инстанции определенные дела, в частности касающиеся апробации крупномасштабных технических проектов или планов строительства; в некоторых землях он проверяет в порядке абстрактного контроля соответствие законодательству подзаконных актов (*Normenkontrollverfahren*).

Решения Высшего административного суда при согласии сторон могут быть обжалованы в ревизионном порядке в Федеральном административном суде, на что последний дает разрешение. Такое разрешение дается, если вопрос имеет принципиальное значение или когда обжалуемое решение отходит от решений Федерального административного суда, Общего сената высших федеральных судов и Федерального конституционного суда, а также при нарушениях судебной процедуры. Отказ Высшего административного суда дать ход жалобе может быть в свою очередь обжалован.

Ревизионная жалоба может подаваться по мотивам нарушения только федерального законодательства.

Сенаты Высшего административного суда заседают в составе трех профессиональных судей. Законами земель численный состав сената может быть доведен до пяти человек, в таком случае в него входят также двое непрофессиональных судей.

С. Федеральный административный суд

Федеральный административный суд рассматривает жалобы в порядке ревизии на решения Высшего административного суда, а также на решения Административного суда, по которым закон исключает возможность подачи апелляционных жалоб. Федеральный административный суд также является апелляционной инстанцией в отношении Федерального дисциплинарного суда (*Bundesdisziplinargericht*) и военных трибуналов (*Truppendienstgerichte*). В качестве первой инстанции Федеральный административный суд рассматривает дела о спорах между федерацией и федеральными землями, жалобы на решения федерального министра внутренних дел о зап-

рете деятельности общественных объединений, а также жалобы против федерации, основанные на фактах деятельности Федеральной разведывательной службы (*Bundesnachrichtendienst*). Федеральный административный суд решает по первой инстанции некоторые категории дел, определенные отдельными законами.

Сенаты суда действуют в составе пяти профессиональных судей и трех судей, если публичные слушания не проводятся.

V. ФИНАНСОВЫЕ СУДЫ

В сфере финансовой юстиции существуют только две инстанции – финансовые суды (*Finanzgerichte*) и Федеральный финансовый суд (*Bundesfinanzhof*). В Федеративной Республике Германия действуют 19 финансовых судов и Федеральный финансовый суд в Мюнхене.

A. Финансовые суды

В компетенцию финансовых судов входит рассмотрение фискальных споров, прежде всего налоговых и таможенных. Некоторые из этих вопросов подсудны административным судам (в частности, споры по поводу местных налогов). В финансовый суд можно обращаться с требованием отмены актов финансовых органов (например, об уплате налога), с требованием обязать власти принять акт, не принятый ими по причине бездействия, а также с деклараторными исками.

Финансовый суд рассматривает дела по первой инстанции палатами в составе трех профессиональных судей и двух заседателей. Последние не участвуют в принятии решения, если оно выносится без публичного слушания или по упрощенной письменной процедуре. Споры, не представляющие особой сложности ни с фактической, ни с правовой стороны дела, обычно передаются палатой на единоличное рассмотрение одному из судей.

Решение финансового суда может быть обжаловано в ревизионном порядке в Федеральном финансовом суде, если это предусмотрено в решении по делу финансового суда. Основания для разрешения те же, что и при ревизионном обжаловании решений административных судов (принципиальная значимость дела, отличие данного решения суда от позиции других судов, нарушения процессуального характера). Отказ финансового суда в таком разрешении (*Nichtzulassungsbeschwerde*) может быть обжалован в течение одного месяца.

Решения финансового суда могут быть предметом жалобы в Федеральный финансовый суд.

В. Федеральный финансовый суд

Федеральный финансовый суд рассматривает ревизионные и кассационные жалобы на решения финансовых судов. Дела рассматриваются сенатами в составе пяти профессиональных судей (в отсутствие устных слушаний – тремя судьями).

VI. Суды по трудовым делам

А. Компетенция

В системе судов по трудовым делам 124 суда по трудовым делам (*Arbeitsgerichte*), 19 высших судов земли по трудовым делам (*Landesarbeitsgerichte*) и Федеральный суд по трудовым делам (*Bundesarbeitsgericht*) в г. Кассель.

Суды по трудовым делам обладают самостоятельной гражданско-правовой компетенцией при разрешении:

а) в рамках решения следующих споров:

– между сторонами коллективного трудового договора или этими сторонами и третьей стороной – о наличии такого договора; о действиях, предпринятых в связи с забастовкой, либо по вопросам свободы объединения в профсоюзы;

– между работодателями и наемными работниками по поводу их договорных отношений – о наличии трудового договора, переговорах о заключении такого договора, его последствиях, деликтов или квазиделиктов, возникающих на его основе;

– между работниками – в связи с работой, осуществляемой ими совместно, и деликтами и квазиделиктами, возникающими в связи с этими отношениями;

– между работниками и работодателями – по поводу выплаты установленной либо ориентировочно определенной суммы вознаграждения за изобретение;

б) в рамках процедуры принятия решений:

– по спорам, решаемым по Закону о статусе предприятий (*Betriebsverfassungsgesetz*);

– по спорам о праве профсоюза заключать коллективный трудовой договор.

Гражданские иски между юридическими лицами частного права и их законными представителями в личном качестве или в качестве членов руководящего органа данного юридического лица не относятся к компетенции судов по трудовым делам, однако могут быть поданы в эти суды по соглашению между сторонами. Другие иски, обычно не рассматриваемые судами по трудовым делам, могут быть в порядке исключения поданы на их рассмотрение, если юридически или эконо-

номически они связаны с гражданским иском, упомянутым в пункте «а», выше, и принятым к рассмотрению судом (либо вносятся одновременно с таким иском), при условии, что эти вопросы не отнесены только к компетенции иного суда.

Вопросы, отнесенные к компетенции судов по трудовым делам, не могут быть изъяты из их подсудности по соглашению между сторонами. Единственно возможное исключение сделано в отношении сторон коллективного трудового договора, которые правомочны:

- по гражданским спорам между ними по содержанию коллективного трудового договора или о наличии такого договора по взаимному согласию исключить эти споры вообще или по определенному делу – из компетенции суда по трудовым делам и передать их на рассмотрение арбитражного суда;

- по гражданским спорам по индивидуальному трудовому договору, заключенному на основе коллективного трудового договора, исключить спор из компетенции суда по трудовым делам, передав его в арбитражный суд по договоренности сторон, при условии, что данный коллективный трудовой договор распространяется в основном на следующие категории: работников театра, кино, цирка, капитанов и экипажи судов германского торгового флота.

В. Суды по трудовым делам

Суды по трудовым делам (*Arbeitsgerichte*) являются земельными юрисдикционными органами. Они рассматривают дела в качестве первой инстанции палатами в составе профессионального судьи и двух заседателей, представляющих, соответственно, работников и работодателей.

Решения судов по трудовым делам могут быть обжалованы в апелляционном порядке (*Landesarbeitsgericht*). Сумма иска должна превышать 800 марок ФРГ, и, кроме того, апелляция разрешена судом в силу принципиальной правовой значимости решения. При определенных обстоятельствах дело может быть обжаловано в Федеральный суд по трудовым спорам, минуя апелляционную инстанцию.

Окончательные решения суда по трудовым делам могут быть обжалованы в Высший суд по трудовым делам.

С. Высшие суды по трудовым делам

Высшие суды по трудовым делам, также относящиеся к органам земельной юрисдикции, являются судами второй инстанции; решения в них принимают палаты, состоящие, как правило, из профессионального судьи и двух заседателей, представляющих, соответственно, работников и работодателей.

Решения высших судов по трудовым делам могут быть обжалованы в ревизионном порядке в Федеральном суде по трудовым делам с разрешения принявшего решение суда. Такое разрешение дается в случаях, когда затронут правовой вопрос большой важности либо когда решение суда отличается от решений Общего сената высших федеральных судов, Федерального суда по трудовым делам либо, в случае отсутствия подобных решений, Федерального суда по трудовым делам, а также отличается от решения по аналогичному делу, принятому другой палатой того же Высшего суда земли по трудовым делам или другого Высшего суда земли по трудовым делам. Хотя такое отличие еще не гарантирует автоматическую приемлемость жалобы, оно тем не менее обязывает суд земли по трудовым делам разрешить обжалование, а когда таковое не дано, это отличие может служить основанием для обжалования отказа в разрешении на жалобу в вышестоящую инстанцию.

Решения высших судов земли по трудовым делам можно оспорить, подав жалобу по вопросам права в Федеральный суд по трудовым спорам. Такая жалоба принимается к рассмотрению с разрешения суда земли, либо, в случае отказа со стороны последнего, с разрешения самого Федерального суда по трудовым делам. Основания получения разрешения суда земли на такое обжалование аналогичны изложенным в предыдущем абзаце.

D. Федеральный суд по трудовым делам

Федеральный суд по трудовым делам является Верховным судом федерации – судом третьей инстанции. Он состоит из сенатов в составе председателя – профессионального судьи, двух профессиональных судей и двух непрофессиональных судей, представляющих, соответственно, работников и работодателей. Федеральный суд по трудовым делам также решает дела в составе большого сената во главе с председателем Федерального суда по трудовым делам при участии старейшего председателя сената, четырех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей, представляющих, соответственно, работников и работодателей. На рассмотрение большого сената передаются дела, по которым одним из сенатов предполагалось принять решение, отличающееся от решений по аналогичным делам, принятых ранее сенатами Федерального суда по трудовым делам, включая большой сенат. Решение о передаче на рассмотрение большого сената дела, затрагивающего вопрос права большой значимости, может быть также принято одним из сенатов, пришедшим к заключению, что в данном случае для совершенствования законодательства и со-

хранения единства судебной практики необходимо решение большого сената.

VII. СОЦИАЛЬНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

В систему судов по социальным вопросам входят 69 судов по социальным вопросам (*Sozialgerichte*), которые рассматривают дела по первой инстанции, 16 высших (земельных) судов по социальным вопросам (*Landessozialgerichte*) – вторая инстанция и в качестве высшей инстанции на уровне федерации – Федеральный суд по социальным вопросам (*Bundessozialgericht*) с местопребыванием в г. Кассель.

A. Суд по социальным вопросам

Суды по социальным вопросам – это первая инстанция, организованная по секциям в составе профессионального судьи и двух непрофессиональных судей.

Решения судов по социальным вопросам могут быть обжалованы в апелляционном порядке (*Berufung*) и в порядке простой жалобы (*Beschwerde*) в Высший суд земли по социальным вопросам. По некоторым незначительным делам апелляция возможна только по разрешению соответствующего суда по социальным вопросам. Разрешение дается, когда дело имеет принципиальное значение или если данное решение отличается от решения вышестоящего суда, а точнее, Высшего суда по социальным вопросам, а также имело место серьезное процессуальное нарушение. С согласия ответчика истец имеет право обжаловать дело прямо в Федеральный суд по социальным вопросам, минуя апелляционную инстанцию.

B. Высший земельный суд по социальным вопросам

Этот суд действует в качестве второй инстанции, рассматривая апелляции на решения и жалобы на определения судов по социальным вопросам. Решения принимаются палатами в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей.

Решение суда земли по социальным вопросам может быть обжаловано в ревизионном порядке в Федеральном суде по социальным вопросам, если на это получено его разрешение. Основания для такого разрешения аналогичны основаниям обжалования решений административных и финансовых судов (значимость дела, отличие от решений других судов, процессуальные нарушения). Жалоба в порядке ревизии возможна только в случае нарушения федерального права.

Решения высших судов по социальным вопросам не подлежат другим видам обжалования.

С. Федеральный суд по социальным вопросам

Федеральный суд по социальным вопросам выступает в качестве первой и последней инстанции при рассмотрении споров между федерацией и землями, а также между землями. Он также рассматривает ревизионные жалобы на решения высших судов по социальным вопросам. В суде несколько сенатов, каждый из которых состоит из трех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей.

VIII. Общий сенат высших судов федерации

Общий сенат высших федеральных судов был учрежден законом 1968 г. с целью обеспечения единства судебной практики.

Заседания Общего сената созываются, когда Высший федеральный суд намерен иначе решить вопрос права, чем он решается другим Высшим федеральным судом или Общим сенатом.

В состав Общего сената входят председатели Высших федеральных судов, председатели сенатов соответствующих высших федеральных судов и по одному судье из каждого из этих сенатов.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В Греции юстиция относится к одной из трех ветвей государственной власти и в соответствии с принципом разделения властей является независимой от законодательной и исполнительной властей.

Она отправляется судами в составе постоянных судей, пользующихся полной функциональной и личной независимостью. Эти судьи являются органом государства в том смысле, что их полномочия проистекают из Конституции и соответствующих ей законов; они ни в коем случае не обязаны придерживаться законоположений, несовместимых с Конституцией.

Суды могут быть разделены на три главные категории.

A. Административные суды

Административные суды рассматривают споры между государством как властью и гражданами (иными словами, административные суды являются судами, призванными разрешать административные споры, т.е. споры, возникающие между органами управления и гражданами).

1. Административные суды общего права

Административные суды общего права являются административными судами первой инстанции и административными апелляционными судами.

Административные суды первой инстанции

Решения выносятся по первой инстанции одним или тремя судьями в зависимости от суммы иска по следующим делам: дела о налогах; дела, в которых участвуют граждане, застрахованные несколькими страховыми фондами, и дела, являющиеся результатом спора административного характера между частными лицами, с одной стороны, и государством, муниципалитетами и государственными образованиями, обладающими правосубъектностью, с другой стороны.

Кроме того, суды первой инстанции, заседающие с участием трех членов, рассматривают в качестве апелляционной инстанции решения судов первой инстанции, вынесенные единоличным судьей.

Генеральный комиссар государства

На него возложены контроль за успешным функционированием административных судов общего права и рассмотрения жалоб, поданных на их решения.

2. Государственный совет

Как высший Административный суд, Государственный совет осуществляет свои функции на пленуме и в палатах. В пленуме участвуют председатель, не менее десяти частных советников, два заместителя судей и секретарь суда.

Государственный совет состоит из шести палат, которые обозначаются буквами А, В, С, D, Е, F.

Четыре первые палаты (А, В, С и D) осуществляют судебные полномочия Совета, собираются на открытые заседания и состоят из их председателя (заместителя председателя Государственного совета), двух частных советников, двух заместителей судей и секретаря суда (коллегия из пяти членов). Каждая из упомянутых палат может также заседать в качестве коллегии из семи членов, приглашая на заседания двух дополнительных частных советников, только когда она должна рассмотреть дела, которые ее председатель выносит на рассмотрение коллегии из семи членов или которые направляются последней коллегией из пяти членов. Палата Е, на которую возложено рассмотрение административных решений и которая обладает полномочиями в дисциплинарной области, состоит из председателя палаты (заместителя председателя Государственного совета), по меньшей мере одного частного советника, заместителя судьи, который, когда он заседает в этой палате, имеет право решающего голоса, и секретаря суда.

Палата F уполномочена кассировать решения, вынесенные по делам, предусмотренным Кодексом сбора государственных доходов, и по административным спорам, приводящим к выплате возмещения; ее состав аналогичен составу четырех первых палат.

Основные полномочия Государственного совета определены ч. 1 ст. 95 Конституции, а условия их осуществления предусматриваются специальными законоположениями. Администрация обязана подчиняться решениям об отмене решений, принятых Государственным советом; каждый орган, нарушивший одно из его решений, несет за это уголовную ответственность в условиях, предусмотренных законом.

Главными полномочиями Государственного совета являются:

- отмена исполнительных актов административных властей вследствие превышения власти или нарушения закона;
- пересмотр окончательных решений нижестоящих административных судов вследствие превышения власти или нарушения закона;

– рассмотрение важных административных споров в условиях, предусмотренных Конституцией и другими соответствующими законоположениями;

– рассмотрение административных решений регламентарного (процедурного) характера. Совет решает, соответствуют ли указанные регламентарные решения Конституции и другим соответствующим законоположениям. Он рассматривает также их формулировку и занимается рядом других менее значительных вопросов.

Регламентарное решение, которое не рассматривалось Государственным советом, объявляется недействительным и считается судами не имевшим место.

Три первых полномочия носят судебный характер, в то время как четвертое носит административный характер: Совет осуществляет его в качестве административного органа центральной администрации. Однако он сохраняет свой характер судебного органа, даже когда осуществляет эту административную компетенцию.

3. Контрольная казначейская палата

Она является высшим судом, осуществляющим двойную компетенцию – судебную и административную. Она сохраняет свой судебный характер, даже когда осуществляет свою административную компетенцию. Ее состав и руководство аналогичны составу и руководству Государственного совета. Ее заседания проходят в форме пленума, в форме заседаний палат (3) и комитета. Она осуществляет следующие главные полномочия: а) контроль за государственными расходами; б) подготовка доклада, который представляется парламенту, о годовом бюджете государства; в) экспертиза законов, относящихся к пенсиям, или ознакомление со служебной документацией государственной службы по вопросам назначения пенсий; г) проверка счетов бухгалтерии государственных организаций; д) рассмотрение судебных средств, используемых при разрешении споров, касающихся назначений пенсий или проверки счетов вообще; е) рассмотрение дел, связанных с ответственностью гражданских или военных служащих ввиду ущерба, который они могли причинить государству умышленно или по небрежности.

Государственный совет не обладает правом контроля за решениями, вынесенными Контрольной казначейской палатой.

В. Гражданские суды

Гражданские суды рассматривают все споры, регулируемые частным правом, и дела особого производства в пределах, установленных законом.

1. Суд первой инстанции – мировой судья

Это суд с единоличным судьей, действующий почти во всех городах страны. В настоящее время существуют 310 таких судов. Они возглавляются мировым судьей, которому помогает в работе секретарь суда.

Эти суды рассматривают, в принципе, имущественные споры с суммой иска не более 1 млн. драхм.

Они рассматривают также дела, связанные с мерами, направленными на защиту владения или занятия помещения, некоторые споры сельскохозяйственного характера и некоторые другие менее значительные споры (как, например, споры, связанные с занятием помещений).

2. Суд первой инстанции в составе единоличного судьи

Этот суд, состоящий из председателя судей суда первой инстанции или судьи суда первой инстанции и секретаря суда, рассматривает по первой инстанции следующие дела: имущественные споры, сумма иска по которым составляет от 1 до 5 млн. драхм; споры, касающиеся выплаты возмещений в случае дорожно-транспортного происшествия, споры по трудовым вопросам, дела о пособиях на детей и алиментах и споры, связанные с занятием помещения.

3. Суд первой инстанции в составе нескольких судей

Имея в своем составе председателя судей суда первой инстанции, двух судей (либо двух судей суда первой инстанции, либо судьи суда первой инстанции и заместителя судьи) и секретаря суда, этот суд является судом первой инстанции с общей компетенцией, то есть он рассматривает, в принципе, по первой инстанции споры, регулируемые частным правом, которые специально не отнесены к компетенции суда первой инстанции с единоличным судьей или суда первой инстанции под председательством мирового судьи.

Он рассматривает также важные дела особого производства (например, вопросы усыновления и удочерения или тюремного заключения). Кроме того, он выносит постановления по второй инстанции по жалобам, поданным на решения, вынесенные судом первой инстанции под председательством мирового судьи.

4. Апелляционный суд

Этот суд состоит из трех судей и секретаря суда и в исключительных случаях из пяти судей и секретаря суда. В качестве гражданского суда Апелляционный суд выносит решения по всем жа-

лобам, поданным на решения судов первой инстанции, в составе нескольких судей или единоличного судьи. В порядке исключения он может также непосредственно рассматривать споры, связанные с частноправовыми сделками, заключаемыми государственными организациями.

5. Верховный суд по гражданским делам

Верховный суд (ареопар) выполняет функции высшего гражданского суда (отменяющего решения судов) и выносит постановления по ходатайствам об отмене судебных решений, заявляя, правильно ли нижестоящие гражданские суды применяли закон в своих решениях. Верховный суд рассматривает дела на заседаниях палат и на пленуме. Каждая из палат состоит из одного заместителя председателя, который выполняет обязанности председательствующего судьи, и четырех судей Верховного суда; на заседаниях пленума присутствуют председатель или его заместитель и судьи Верховного суда, а также окружной прокурор Верховного суда.

С. Суды по уголовным делам

Суды, которые рассматривают уголовные дела, являются следующими:

- полицейские суды;
- исправительные суды в составе единоличного судьи;
- исправительные суды в составе трех судей;
- апелляционные суды в составе трех судей;
- апелляционные суды в составе пяти судей;
- суды первой инстанции в составе смешанного жюри;
- апелляционные суды в составе смешанного жюри;
- суды по делам несовершеннолетних;
- Верховный суд по уголовным делам (ареопар).

В соответствии со специальными законами полномочия по уголовным делам осуществляются: а) военным трибуналом, б) морским судом, с) судом военной авиации в качестве исключительных судов.

Граждане не могут привлекаться к одному или другому из судов, перечисленных в пунктах а, б, с.

1. Полицейские суды

Это суды по уголовным делам в составе единоличного судьи, рассматривающие правонарушения, а именно правонарушения, за которые законом предусматриваются тюремное заключение или

штрафы. Полицейские суды состоят из мировых судей, которые в данном случае называются судьями полицейского суда. Суды первой инстанции под председательством мирового судьи также являются полицейскими судами, когда они рассматривают уголовные дела. Существуют также, в особенности в крупных городах, специальные полицейские суды, которые рассматривают только уголовные дела.

Государственный прокурор также является членом полицейского суда. Он наделен полномочиями, аналогичными полномочиям окружного прокурора. Функции государственного прокурора выполняются в основном служащими полиции.

2. Исправительный суд в составе единоличного судьи

Этот суд состоит из судьи исправительного суда, окружного прокурора и секретаря суда. Окружной прокурор может замещаться заместителем окружного прокурора.

Председатель судей суда первой инстанции может рассматривать дело в качестве единоличного судьи исправительного суда. Исправительный суд в составе единоличного судьи призван рассматривать преступления, влекущие за собой тюремное заключение сроком максимум на один год или уплату штрафа, и рассматривать в качестве апелляционной инстанции решения полицейских судов.

3. Исправительный суд в составе трех судей

В его состав входят три постоянных судьи, в том числе председатель, окружной прокурор и секретарь суда.

В случае отсутствия предусматривается замена только одного судьи, он может замещаться заместителем судьи первой инстанции, судьей полицейского суда или мировым судьей.

Исправительный суд в составе трех судей рассматривает все правонарушения, которые не подсудны исправительному суду с единоличным судьей, он выступает в качестве апелляционной инстанции по решениям последнего.

4. Апелляционный суд в составе трех судей

Этот суд состоит из трех судей апелляционного суда, среди которых фигурируют председатель, окружной прокурор и секретарь суда. Он рассматривает в качестве апелляционной инстанции решения исправительных судов в составе трех судей и по первой инстанции некоторые крупные преступления, влекущие за собой наказания в виде 5–20 лет тюремного заключения или пожизненного заключения

(финансовые преступления и преступления против собственности, торговля наркотиками и т.д.).

5. Апелляционный суд в составе пяти судей (крупные преступления)

Он состоит из председателя судей апелляционного суда (или его заместителя) в качестве председательствующего судьи и четырех судей апелляционного суда, окружного прокурора и секретаря суда. Он рассматривает в качестве апелляционной инстанции решения, вынесенные апелляционным судом в составе трех судей в случае совершения одного из перечисленных выше крупных правонарушений.

6. Суд первой инстанции в составе смешанного жюри

Он состоит из председателя судей суда первой инстанции, который председательствует на заседаниях, двух судей суда первой инстанции и четырех присяжных заседателей, выбираемых по жребию, окружного прокурора и секретаря каждого суда первой инстанции.

Он рассматривает по первой инстанции наиболее серьезные правонарушения, в частности покушение на жизнь, серьезные телесные повреждения, причиненные умышленно, изнасилования и т.д.

7. Апелляционный суд в составе смешанного жюри

Он состоит из председателя апелляционного суда, председательствующего на заседаниях, двух судей апелляционного суда и четырех присяжных заседателей, окружного прокурора и секретаря каждого апелляционного суда.

Он рассматривает в качестве апелляционного суда второй инстанции решения, вынесенные судом первой инстанции в составе смешанного жюри.

8. Суды по делам несовершеннолетних

Эти суды рассматривают правонарушения, совершенные несовершеннолетними в возрасте от 12 до 17 лет. Существуют следующие три категории судов по делам несовершеннолетних:

Исправительный суд по делам несовершеннолетних в составе единоличного судьи

Этот суд состоит из судьи суда первой инстанции в каждом суде первой инстанции, который назначается одновременно с его заме-

стителем на двухлетний срок в соответствии с решением Верховного судебного совета.

Исправительный суд по делам несовершеннолетних в составе трех судей

Этот суд состоит из судьи по делам несовершеннолетних (судьи суда первой инстанции), который председательствует на заседаниях, двух судей исправительного суда, которые назначаются председателем судей суда первой инстанции, окружного прокурора и секретаря суда. Он рассматривает наиболее серьезные правонарушения, совершенные детьми.

Апелляционный суд по делам несовершеннолетних в составе трех судей

Этот суд состоит из трех судей апелляционного суда, окружного прокурора и секретаря суда и действующего под председательством судьи по делам несовершеннолетних апелляционного суда; он выступает в качестве апелляционной инстанции по решениям, вынесенным судами по делам несовершеннолетних в составе единоличного судьи и трех судей.

9. Верховный Уголовный суд (ареопаг)

Верховный суд (ареопаг), который является высшим гражданским судом, осуществляет параллельно компетенцию Высшего уголовного суда. Он выносит решения по заявлениям о кассационном обжаловании в отношении решений и определений. Каждая палата по уголовным делам Верховного суда (ареопага) состоит из заместителя председателя или его заместителя, четырех судей Верховного суда, окружного прокурора и секретаря суда.

В качестве уголовного суда этот суд не рассматривает фактическую сторону дела, а определяет, правильно ли применен закон нижестоящими судами.

10. Прокуратура

Служба прокуратуры создана при каждом суде, за исключением полицейских судов. Речь идет о независимом судебном органе, компетенция которого осуществляется в основном на уровне участия в уголовном процессе. Прокуратура возбуждает уголовные дела, контролирует проведение допросов и использует правовые средства.

Прокуратура и ее организация основаны на французской модели.

11. Военный трибунал, Морской суд и Суд военной авиации

Речь идет о специальных уголовных судах, которые обладают полномочиями рассматривать все без исключения правонарушения, совершенные служащими наземных, морских и воздушных сил.

D. Высший специальный суд

Будучи самой высокой судебной инстанцией, Высший специальный суд организован как конституционный суд в том смысле, что большинство споров, которые он призван рассматривать, носят конституционный характер. Он состоит из председателя Государственного совета, председателя Верховного суда (ареопага), председателя Контрольной казначейской палаты, а также четырех частных советников государства и четырех судей Верховного суда (ареопага), выбираемых по жребию на двухлетний срок.

В Высшем специальном суде председательствует тот из председателей Государственного совета или Верховного суда (ареопага), кто является наиболее пожилым. Когда суд призван разрешать споры и выносить постановления по ходатайствам об отмене решений из-за их неконституционности, давать толкование положений закона, он приглашает двух штатных профессоров юридических факультетов греческих университетов принять участие в прениях.

Суд наделен следующими полномочиями, установленными ограничительным образом ст. 100 Конституции:

i. Рассмотрение протестов по вопросу о действительности всеобщих выборов.

ii. Контроль за действительностью референдумов, проводимых в соответствии с п. 2 ст. 44 Конституции, и провозглашение их результатов.

iii. Вынесение решения о лишении парламентариев депутатского мандата в случае несовместимости их функций с иными функциями или невозможности их избрания.

iv. Разрешение разногласий между судами общей юрисдикции и административными судами либо между Государственным советом и постоянными административными судами, с одной стороны, гражданскими и уголовными судами, с другой стороны, либо между Контрольной казначейской палатой и прочими судами.

v. Вынесение решений по жалобам с требованием отмены тех или иных актов из-за их неконституционности или по жалобам о толковании положений закона, если Государственный совет, Верховный суд (ареопаг) или Контрольный совет вынесли противоречивые решения по поводу закона.

vi. Разрешение сомнений относительно определения норм международного права как общепринятых.

Е. Специальный суд по искам об отмене решений из-за неправосудных действий

Этот специальный суд, созданный в соответствии со ст. 99 Конституции, рассматривает иски по обвинению в неправосудных действиях против судебных чиновников. Он состоит из председателя Государственного совета в качестве председателя на заседаниях и частного советника Государственного совета, судьи Верховного суда (ареопага), советника Контрольной казначейской палаты, двух штатных профессоров юридических факультетов греческих университетов и членов Высшего дисциплинарного совета адвокатов, назначаемых по жребию.

Ф. Специальный суд по обвинениям, выдвинутым против министров

В этом специальном суде, созданном на основе ст. 86 Конституции, председательствует председатель Верховного суда (ареопага). Суд состоит из 12 судей, которые избираются по жребию председателем парламента на открытом заседании и председателем Апелляционного суда из числа судей Верховного суда (ареопага), назначенных на свои посты до выдвижения обвинения.

Этот суд полномочен рассматривать преступления, совершенные министрами и заместителями министров при исполнении ими своих обязанностей. Дела об уголовном преследовании передаются на его рассмотрение парламентом.

II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ¹

А. Административные суды

1. Административные суды общей юрисдикции:	
а) административные суды первой инстанции	30
председатели судов первой инстанции,	
судьи судов первой инстанции и заместители судей.....	426
б) административные апелляционные суды	9
председатели и судьи апелляционных судов	195
в) Генеральный комиссариат государства: судьи	4
2. Государственный совет	
судьи	148
3. Контрольный совет	
судьи	161

¹ Данные на февраль 1998 г.

В. Гражданские и уголовные суды

1. Суды первой инстанции под председательством	
мирового судьи	310
полицейские суды	41
мировые судьи и судьи полицейских судов	661
2. а) суды первой инстанции	63
председатели судов первой инстанции, судьи судов первой инстанции и заместители судей	1090
б) прокуратура при судах первой инстанции	63
окружные прокуроры при судах первой инстанции, заместители окружных прокуроров и заместители судей	375
3. а) апелляционные суды	13
председатели и судьи апелляционных судов	409
б) прокуратура при апелляционных судах	13
окружные прокуроры и заместители окружных прокуроров при апелляционных судах	121
4. а) Верховный суд (ареопаж)	
председатель, заместители председателя и судьи Верховного суда	59
б) прокуратура при Верховном суде	
окружной прокурор и заместители окружных прокуроров ...	13

III. Конституционный статус юстиции в Греции

А. Принципы разделения властей и независимости юстиции

Принцип разделения властей является в настоящее время главнейшей нормой конституционного порядка во всех демократических государствах. Выдвинутый впервые Аристотелем в работе «Политика» и сформулированный в наиболее законченном виде Монтескье в его работе «О духе законов», этот основной принцип вдохновлял все греческие конституции, начиная с Конституции Эпидора (1827 г.), был провозглашен во время войны за независимость, вспыхнувшей в 1821 г., и кончая нынешней Конституцией 1975 г., ст. 26 которой специально устанавливает: «1. Законодательные функции осуществляются Парламентом и Президентом Республики. 2. Исполнительные функции осуществляются Президентом Республики и Правительством. 3. Судебные функции осуществляются судами, решения которых исполняются от имени греческого народа».

Из ст. 26 Конституции вытекает, что вся государственная власть согласно ч. 1 ст. 1 Конституции осуществляется от имени народа (принцип народного суверенитета) различными органами власти – законодательной, исполнительной и судебной, на которые возло-

жена законодательная деятельность, управление и отправление правосудия. Такая организация государства ведет к четкому распределению компетенции в соответствии с весьма строгими правилами. С одной стороны, орган, наделенный одним из таких видов власти, не может на законном основании осуществлять публичную власть в области деятельности, которая подведомственна одной из двух других властей (разделение властей), и, с другой стороны, установлен взаимный контроль властей, в силу которого три власти должны ограничиваться своей областью деятельности (равновесие властей). Как видим, принцип разделения властей выступает как средство не только распределения, но также ограничения государственной власти, в результате чего может защищаться свобода граждан и не допускаться концентрация власти; тогда становится возможным равновесие между органами государственной власти, которая также ограничивает возможности превышения полномочий с ее стороны. Разделение властей является относительным в той мере, в какой сама Конституция допускает совпадение деятельности и устанавливает связи сотрудничества между различными органами власти, в частности между органами законодательной и исполнительной власти (см., например, ч. 1 ст. 26). Однако независимо от этих связей, предусмотренных Конституцией в рамках равновесия, которое она устанавливает между различными органами, само значение разделения властей стало в настоящее время в Греции значительным, по крайней мере в том, что касается законодательной и исполнительной власти, осуществляемой в рамках парламентской системы, потому что эти ветви власти сливаются внутри правящей политической партии. С учетом этого такое положение могло бы поставить под угрозу свободу, если бы разделение властей не было абсолютным в отношении третьей власти государства, а именно судебной власти. Как видим, существование независимой судебной власти является единственной конкретной гарантией личных свобод граждан.

В. Конституционные гарантии независимости юстиции

1. Общие положения

Как отмечалось выше, в таких странах, как Греция, где действует парламентская система управления, разделение законодательной и исполнительной власти в рамках осуществления государственной власти и вообще осуществления целей государства не является совершенно непроницаемым ввиду взаимодействия между этими властями. Зато таким является разделение между судебной властью и двумя другими властями, потому что главная задача судебной власти – отправление правосудия – имеет такую черту, которая исключает любое

дублирование деятельности с другими властями, в особенности в форме сотрудничества. Из этого следует, что, когда говорят, что разделение властей является гарантией свободы граждан, думают прежде всего о существовании независимой судебной власти.

Независимость юстиции специально закреплена в ч. 1 ст. 87 действующей Конституции: «Правосудие осуществляется судами, состоящими из постоянных судей, пользующихся функциональной и личной независимостью». Независимость юстиции означает, что судьи отправляют правосудие в условиях полной свободы. В широком смысле слова она означает, что для осуществления своих функций судьи независимы от других органов государственной власти и от участвующих сторон, но также от групп давления или интересов (прессы, профсоюзов и т.д.); в более узком смысле слова следует говорить о независимости судей от других представителей государственной власти (законодательной и исполнительной). Здесь следует подчеркнуть, что независимость юстиции является предварительным условием осуществления права на получение правовой защиты, гарантированной ч. 1 ст. 20 Конституции. Эта статья признает за каждым гражданином право обращаться в суды для изложения своих взглядов, с тем чтобы добиваться признания своих прав и защищать свои интересы. Однако необходимо, чтобы эти суды состояли из независимых судей. Если это условие не будет соблюдено, не может быть правовой защиты: граждане подвергались бы риску произвола и утраты своих прав. Как указывалось выше, Конституция гарантирует независимость судей в основном в этом узком смысле слова. Эта независимость является функциональной и личной.

2. Функциональная независимость судей

Смысл и содержание

Независимость судей является функциональной независимостью в том смысле, что судьи отправляют правосудие, только применяя законы и в соответствии со своей совестью не подчиняясь приказам, указаниям или предложениям со стороны других органов государственной власти или вышестоящих судов. Независимость судей специально гарантируется положениями упомянутой выше ч. 1 ст. 87 Конституции, в то время как ч. 2 этой же статьи определяет, что следует понимать под функциональной независимостью судей: «При исполнении своих обязанностей судьи подчиняются только Конституции и законам; они ни в коем случае не обязаны подчиняться положениям, введенным в действие в отсутствие Конституции». Из этой части ясно вытекает, что любое вмешательство органов законодательной и исполнительной власти в отправление правосудия запре-

щается, даже если оно носит форму указаний или циркуляра, которые отнюдь не обязывают судей, подчиняющихся только Конституции. Исполнительная власть через посредство министра юстиции обладает полномочиями только в отношении административного управления юстицией (организации юстиции, инфраструктура, финансовые вопросы). В соответствии со ст. 19 закона 1756/1988 (Кодекс регламентации судов и статуса судей), замененной ст. 6 закона 1868/1989, министр юстиции осуществляет контроль, но только за административным управлением юстицией, а не за самими судьями. Кроме того, судьи не подчиняются приказам, инструкциям или предложениям, которые вышестоящие судебные органы или вышестоящие суды могли бы передавать им по поводу того или иного дела, и контроль, который магистраты более высокого ранга осуществляют в данном случае, состоит лишь в надзоре за успешной деятельностью суда и прокуратуры и за направлением им указаний общего характера (ч. 2 ст. 19 закона 1756/1988), положения которого сохраняют силу. Следует отметить, что в силу специального положения ч. 2 ст. 19 закона 1756/1988, который остается в силе, любое указание, рекомендация или предложение, направленные судье по поводу вопроса по существу или процедуры, применяемой в рамках какого-либо дела или особой категории дел, недопустимо и представляет собой дисциплинарный проступок. Следует также отметить, что термин «судьи», употребляемый в ч. 2 ст. 87 Конституции, относится ко всем магистратам, в том числе к окружным прокурорам, в то время как термин «законы» по смыслу упомянутого выше положения указывает на законы по существу, а также на правила, касающиеся обычаев, в результате чего судьи подчиняются любому письменному законоположению, а также обычаям, потому что они также допускаются в качестве источника права.

Специальные положения, усиливающие функциональную независимость судей

Порядок контроля судей может затрагивать независимость судебного решения, вынесенного по конкретному делу, и вообще независимость судьи. Поэтому ч. 3 ст. 87 Конституции гласит, что надзор за деятельностью постоянных судей осуществляется судьями более высокого ранга и в порядке исключения окружным прокурором и заместителями окружных прокуроров при Верховном суде (ареопаге). Кроме того, администрация могла бы путем перемещения судей из одной службы в другую (например, из Контрольного совета в Государственный совет) изменять состав суда по своему усмотрению и тем самым нарушать независимость судей; Конституция в ч. 6 ст. 88

специально запрещает перемещение судебных чиновников. В порядке исключения она допускает перемещение постоянных судей с целью замещения должностей в соответствии с недавно принятым законом в пределах двух должностей заместителя окружного прокурора при Верховном суде (ареопаге), а также взаимное перемещение по их просьбе заместителей судей первой инстанции и прокуратуры. Наконец, укрепление функциональной независимости судей также обеспечивается положением ст. 4 закона 1868/1989, в соответствии с которым введение поста руководителя администрации в главных судах упраздняется и заменяется коллегиальным управлением, избираемым самими судьями.

Контроль за конституционностью законов

Функциональная независимость судей защищается, кроме того, ч. 4 ст. 93 Конституции, согласно которой суды обязаны не применять закон, содержание которого противоречит Конституции.

Упомянутое выше положение конкретизирует решительным образом разделение законодательной и судебной власти и признает действительной старую практику, согласно которой суды должны контролировать конституционность законов и отказываться применять антиконституционные законы; эта практика существует в Греции с конца прошлого столетия. Это положение опирается на весьма широко распространенное в Греции мнение о том, что «антиконституционный закон не является законом».

В Конституции от 3 июня 1927 г. содержится аналогичное положение в форме декларации, содержащей толкование ст. 5, в которой указывается, что «в действительности это положение означает, что суды обязаны не применять закон, противоречащий Конституции». Несмотря на то что такого рода положение не встречается в Конституциях 1844, 1864, 1911 и 1952 гг., обязательность такого контроля признается всеми, что привело к одному из редких примеров дополнительной конституционной нормы, основанной на обычае.

Однако независимо от осуществления такого обычая необходимость такого положения ч. 2 ст. 94 была навязана существованием ч. 2 ст. 87. Тем самым подтверждается, что судьи должны подчиняться только Конституции, хранителями и гарантами которой они являются, и никакой другой власти.

Говоря о необходимости ч. 4 ст. 93 и ее значении, можно отметить, что если бы этой статьи не существовало, мы, учитывая действующую парламентскую практику, направленную на подчинение законодательной власти исполнительной власти, были бы свидетелями сосредоточения всех полномочий в руках последней. Приме-

нение ч. 2 ст. 93 устраняет эту опасность, потому что суды применяют только тексты законов, которые они объявили конституционными.

Наконец, следует отметить, что контроль конституционности законов не является вмешательством судебной власти в осуществление законодательной власти. Он в еще меньшей степени обеспечивает первой превосходство над второй. Фактически, как указано выше, контроль конституционности законов является фактором равновесия между властями, потому что независимость от законодательной власти, которую получают суды, дает им возможность гарантировать соблюдение закона и сохранение порядка при отсутствии у них права отменить то или иное положение закона. Учитывая все вышесказанное, отношения, которые судебная власть поддерживает с законодательной и исполнительной властью, регулируются принципом подчинения судей законам.

Как это вытекает из положения упомянутой выше ч. 4 ст. 93, Конституция Греции воспроизводит общую модель контроля конституционности законов, суды любой инстанции и юрисдикции обладают одинаковой компетенцией по осуществлению контроля конституционности закона до его применения по делу, переданному на их рассмотрение. В некоторых исключительных случаях ст. 100 Конституции предусматривает более жесткий контроль, и только тогда, когда два высших суда вынесли постановления, содержащие противоречивые положения по вопросу о конституционности по существу какого-либо положения закона.

Суды спорадически осуществляют контроль конституционности закона по существу, а не нормы, основанной на обычаях, при рассмотрении дела, переданного на их решение; суд может также высказаться о конституционности закона в результате возражения, выдвинутого сторонами на процессе, в качестве преюдициального вопроса. Если контроль позволяет сделать вывод о неконституционности положения закона, суд не применяет это положение при рассмотрении дела, переданного ему, но, как уже отмечалось, он не вправе отменить его, что касается контроля, осуществляемого в исключительном порядке Высшим специальным судом, как это предусматривает ст. 100 Конституции. Этот суд, который состоит из трех председателей Верховного суда (ареопага, Государственного совета и Контрольной казначейской палаты), четырех судей Верховного суда (ареопага) и четырех частных государственных советников, обладает, кроме других полномочий (рассмотрение возражений, высказанных против действительности всеобщих выборов, контроль за действительностью референдума, разрешение спора между судами общей

юрисдикции и административными судами и т.д.), полномочием выносить постановления по поводу жалобы на неконституционность по существу некоторых статей закона, если Верховный суд (ареопаж), Государственный совет или Контрольная казначейская палата вынесли по их поводу решения противоречивого характера и если эти статьи заслуживают объявления их неконституционными.

В соответствии с ч. 4 ст. 100 Конституции положение закона, объявленное антиконституционным, перестает действовать с момента публикации решения об этом или по истечении определенного этим решением срока.

Наконец, Государственный совет осуществляет косвенный и спорадический контроль, когда он рассматривает, в соответствии с ч. 1а ст. 95 Конституции, жалобы об отмене исполнительных актов административных властей вследствие превышения власти или нарушения закона. Действительно, когда он контролирует законность административных актов, он контролирует одновременно конституционность закона, на основе которого эти акты были опубликованы; если он сочтет, что такой административный акт основан на неконституционном законе, он отменяет этот акт.

Принцип судьи, юрисдикция которого определена законом, и функциональная независимость судей

Статья 8 Конституции определяет принцип судьи, юрисдикция которого определена законом. Речь идет о судебном органе, который на основе законов о судоустройстве, процессуальных законов или иных действующих законов заведомо считается компетентным для рассмотрения одной или нескольких определенных категорий дел по причинам, которые связаны с существом дела, местом или иными элементами. Упомянутая статья Конституции запрещает ретроспективную классификацию лица в суде, отличающемся от суда, предусмотренного упомянутыми выше нормами: это действительно единственное средство гарантировать не только беспристрастность судьи, но и безопасность личности. Более того, согласно существующему мнению, Конституция гарантирует не только заблаговременное определение компетентного суда общим и абстрактным законом, но также определение судей, которые входят в состав суда по каждому делу. Статья 8 является стержнем судебной организации в стране и важным элементом независимости судов. В этом смысле она является предварительным условием для ст. 87, которая, в свою очередь, дополняет и конкретизирует ст. 8, которая была бы лишена своей сущности, если бы судьи не были обязаны применять с полной независимостью закон и только закон. А судьи суда, образованного рет-

роспективно для рассмотрения одного или нескольких конкретных дел, не пользуются функциональной независимостью.

Введение законом 1868/1989 системы определения по жребию состава судов по уголовным делам в крупных городах представляет собой применение принципа судьи, юрисдикция которого определена законом.

3. Личная независимость судей

Смысл личной независимости судей

Личная независимость судей является гарантией их официального статуса по отношению к законодательной и исполнительной власти. Личная независимость имеет своей целью обеспечение функциональной независимости, которая может быть нарушена не только когда судья получает указания и приказы, но и когда он опасается, что выносимые им решения будут иметь отрицательные последствия для его карьеры.

Содержание личной независимости

Личная независимость судей гарантируется Конституцией, в которой содержатся положения, касающиеся: а) назначения, б) постоянства занятости, с) административных изменений, касающихся судей, d) дисциплинарных взысканий, e) деятельности, несовместимой с обязанностями судьи, f) привилегированного отношения к судьям в области выплаты вознаграждения за их труд.

– Назначение судей

Часть 1 ст. 88 Конституции гласит, что судебные чиновники назначаются пожизненно президентским декретом на основе закона, определяющего необходимые для этого качества и процедуру отбора кандидатур. Судебные органы формируются из профессиональных судей, отбираемых по конкурсу. Национальная школа магистратуры, открытая три года назад, принимает кандидатов, прошедших по вступительному конкурсу. Кроме того, ч. 3 ст. 88 устанавливает, что законом может быть предусмотрен период стажировки и испытательный срок продолжительностью до трех лет для судебных чиновников до их утверждения на постоянную работу. В течение этого времени они могут исполнять обязанности постоянного судьи.

– Пожизненный характер занятости

Пожизненный характер занятости, предусмотренный в ч. 1 ст. 88 Конституции, является основной гарантией личной независимости судей. Эта статья распространяет пожизненный характер занятости на окружных прокуроров, заместителей окружных прокуроров, ми-

ровых судей и судей полицейских судов, которым предыдущие Конституции не предоставляли пожизненного характера занятости, а предоставляли только постоянную работу. Таким образом, судьи имеют не только постоянную работу, но и остаются при сохранении своих служебных обязанностей, даже когда их должность упразднена. Установление пожизненного характера занятости защищает судей и в решающей степени способствует преодолению препятствий для отправления правосудия настолько, насколько правильно то, что «судья, испытывающий страх за свою должность, не отправляет более правосудия».

Когда они достигают предельного возраста, установленного ст. 88 Конституции (67 лет для судей высокого ранга и 65 лет для остальных судей), судьи обязательно должны покинуть службу. Часть 4 ст. 88 допускает отстранение судьи от должности только вследствие признания их виновными в совершении преступления или серьезного дисциплинарного проступка, вследствие болезни, инвалидности или служебного несоответствия, причем все случаи должны быть подтверждены в определенном законом порядке и в результате решения, вынесенного в соответствии с конституционными принципами гласности дебатов и мотивированного решения.

– Административные изменения, касающиеся судей

В соответствии с Конституцией административные изменения, касающиеся судей, относятся к компетенции специальных советов, состоящих исключительно из судей. В частности, ч. 1 ст. 90 гласит, что продвижения по службе, назначения, перемещения, прикомандирования и переаттестация судебных чиновников производятся президентскими декретами, издаваемыми на основании предшествующих решений Высшего судебного совета, состоящего из председателя и членов Верховного суда, о котором идет речь, которые назначаются путем жеребьевки. В порядке исключения окружной прокурор при Верховном суде (ареопаге) также заседает в Высшем судебном совете, как и Генеральный комиссар государства – в заседаниях Контрольного совета. В соответствии с ч. 2 ст. 90 состав Высшего судебного совета расширяется, когда требуется вынести решение о назначении на посты частного государственного советника, судьи Верховного суда (ареопага), заместителя окружного прокурора при ареопаге, председателя Апелляционного суда, окружного прокурора при апелляционных судах и советника при Контрольном совете. Как видим, ст. 90 Конституции устанавливает административную самостоятельность юстиции: все решения об официальном статусе и продвижении по службе судей принимаются самими судьями.

ями, то есть без вмешательства органов законодательной и исполнительной власти, что, бесспорно, способствует укреплению личной независимости судей.

Только министр юстиции обладает правом обращаться к пленуму Верховного суда в случае несогласия с решением, вынесенным Высшим судебным советом. Судья, дело которого не было рассмотрено, имеет то же право, которое он осуществляет в условиях, предусмотренных законом. Наконец, следует отметить, что положения ч. 4 и 6 ст. 90 гарантируют действительность решений, вынесенных Высшим судебным советом, потому что ч. 4 устанавливает, что решения пленума по переданным на его рассмотрение вопросам, как и решения Высшего судебного совета, в отношении которых министр юстиции не выразил своего согласия, являются для последнего обязательными, в то время как ч. 6 гласит, что решения или действия, предпринимаемые в соответствии с положениями данной статьи, и президентские декреты, принятые во исполнение решений Высшего судебного совета, не подлежат пересмотру в Государственном совете.

– *Дисциплинарные взыскания, применяемые в отношении судей*

Отсутствие правовой ответственности любого должностного лица полностью несовместимо с демократией и правовым государством. Из этого следует, что судьи, как и все должностные лица, несут тройную ответственность: уголовную, гражданскую и дисциплинарную. Уголовная ответственность судей регулируется нормами общего уголовного права. В гражданской области их ответственность за подлежащие наказанию действия или бездействие, совершенные при исполнении ими служебных обязанностей, подлежит рассмотрению специального суда, созданного в соответствии со ст. 99 Конституции для рассмотрения исков, возбуждаемых за отказ в правосудии, который состоит из судей высшего ранга и профессоров юридических дисциплин, в то время как в дисциплинарной области именно дисциплинарный совет или Высший дисциплинарный совет, в зависимости от дел, компетентны наказывать судей. Более конкретно, говоря о магистратах до ранга судьи Верховного суда (ареопага) или заместителя окружного прокурора при Верховном суде (ареопаге) или о магистратах равноценного ранга при других судах, функция по наложению дисциплинарных взысканий осуществляется советами в составе постоянных судей, выбираемых путем жеребьевки (ч. 3 ст. 91). Для магистратов более высокого ранга, чем судья Верховного суда (ареопага) или заместитель окружного прокурора при Верховном суде (ареопаге), эта функция принадлежит Высшему дисциплинарному совету (ч. 1 ст. 91). Высший дисциплинарный совет состоит

из председателя Государственного совета (председателя совета), двух заместителей председателя или частных государственных советников, двух заместителей председателя или советников Контрольного совета и двух штатных профессоров-юристов юридических факультетов страны. Члены этого совета назначаются путем жеребьевки из числа лиц, прослуживших не менее трех лет в занимаемой должности. Когда рассматривается дело, касающееся члена высшего суда, в суде рассматривается дело окружного прокурора или комиссара, члены соответствующих судов не могут участвовать в прениях. Когда возбуждено преследование против некоторых членов Государственного совета, председательствует председатель Верховного суда (ареопага). В первом случае дело направляется в Высший дисциплинарный суд судьями высшего ранга, специально назначенными для этой цели, и министром юстиции, который пользуется аналогичным правом, в то время как во втором случае дело может быть направлено на его рассмотрение только министром юстиции.

– Деятельность, несовместимая с судебной функцией

Современная Конституция определяет виды деятельности, несовместимые с функцией судьи, и запрещает судьям заниматься любой иной профессиональной деятельностью или предоставлять какие-либо иные оплачиваемые услуги (ч. 1 ст. 89). В порядке исключения допускается избрание судебных чиновников членами академии, профессорами или доцентами высших учебных заведений, а также их участие в специальных административных судах, советах или комиссиях, за исключением административных советов предприятий и торговых фирм (ч. 2 ст. 89); разрешается также возложение на судебных чиновников административных функций (ч. 3 ст. 89). Наконец, ч. 4 ст. 89 Конституции специально запрещает судьям входить в состав правительств.

– Предпочтительное отношение к судьям в области выплаты вознаграждений

Положения ч. 2 ст. 88 («доходы судебных чиновников соответствуют выполняемым ими функциям») устанавливают специальное вознаграждение, выплачиваемое судьям для усиления гарантии их независимости, на которую, как и на качество их услуг, непременно влияет размер их вознаграждения и вообще их финансовое положение.

– Положения, устанавливающие исключения

Как подробно отмечалось выше, повышения в должности и иные административные изменения, касающиеся судей, производятся Выс-

шим судебным советом. Часть 5 ст. 90 Конституции устанавливает исключение из этого правила: выдвижение на должности председателей и заместителей председателя Государственного совета, Верховного суда (ареопага) и Контрольного комитета и выдвижение на должность окружного прокурора при Верховном суде (ареопаге) производится президентским декретом, издаваемым по предложению Совета министров на основе отбора, производимого в порядке, предусмотренном законом, среди членов соответствующих судов (и среди заместителей окружных прокуроров в случае выдвижения на должность окружного прокурора при Верховном суде (ареопаге)). Такое исключение могло бы теоретически облегчать вмешательство исполнительной власти с учетом того, что председатели судов и окружной прокурор при Верховном суде (ареопаге) и Генеральный комиссар государства при Контрольном комитете будут обязательно входить (иными словами, по жребию) в состав соответствующего судебного совета. Это положение очень широко обсуждалось, оспаривался его справедливый характер, хотя оно соответствует принципу суверенитета народа, закрепленному в ст. 1 Конституции.

В соответствии с пунктом в ч. 3 ст. 91 Конституции министр юстиции, как мы видели выше, вправе возбудить против судьи судебное преследование за дисциплинарный проступок. Он мог бы оказаться вынужденным прибегнуть к использованию этой возможности для оказания давления и нарушить независимость юстиции. Но такая возможность является весьма ограниченной, потому что во всяком случае именно советы в составе постоянных судей высказываются по вопросу о преследовании за дисциплинарный проступок.

ДАНИЯ

I. ИНФОРМАЦИЯ О РАЗЛИЧНЫХ ТИПАХ СУДОВ

A. Окружные суды (*Byretter*)

1. Компетенция

Большинство гражданских дел по первой инстанции рассматривается окружными судами. Компетенция этих судов не ограничивается только судопроизводством. Они также выполняют функции судебных приставов (*foged*), судов по делам о завещаниях, наследствах и банкротствах (*skifteret*), нотариата, а также некоторые функции при регистрации различных актов, особенно в сфере недвижимости (*tinglysningsvæsenet*).

Вышестоящими судами – судами земель – по первой инстанции рассматривается крайне ограниченное число уголовных дел (см. пункт B, 1, ниже). Большинство уголовных дел подсудно окружным судам.

2. Состав

Дания разделена на 82 судебных округа. Для сравнения: низших территориально-административных единиц (коммуны – *borough*) насчитывается 275. Таким образом, территориальная юрисдикция каждого окружного суда распространяется на несколько коммун.

В большинстве окружных судов состоит только один профессиональный судья, в более крупных – два-три. Окружной суд в Копенгагене, именуемый городским Судом Копенгагена, включает главного судью и 42 судей. Схожая структура у судов в Орхусе (главный судья и 15 судей), Оденсе (главный судья и 10 судей), Ольборге (главный судья и 10 судей) и Роскильде (главный судья и 7 судей). Окружной суд в Рандерсе состоит из 4 судей.

Вне зависимости от количества судей в данном суде дела рассматриваются единоличным судьей. В судах, насчитывающих несколько судей, создаются палаты с равным числом судей в каждой.

Гражданские дела, как правило, рассматриваются без участия заседателей единоличным профессиональным судьей.

Гражданские (и уголовные) дела, требующие знания морского права и вопросов морского судоходства, слушаются в низших судах судьей при участии двух заседателей. При рассмотрении торговых дел окружной суд также может принять решение об участии в слушаниях двух заседателей (что, однако, делается очень редко). Засе-

датели привлекаются к исполнению обязанностей по спискам экспертов по морским и торговым делам, утверждаемым председателем соответствующего суда по согласованию с заинтересованными ведомствами (в районе Большого Копенгагена такие дела подсудны Суду по морским и торговым делам, который, в случае согласия сторон, также может заслушивать дела, относящиеся к территориальной юрисдикции других судов. Однако, если сумма иска не превышает 100 тыс. датских крон, дело, как правило, рассматривается нижшим судом даже в районе Большого Копенгагена (см. пункт С, ниже).

Все иски в связи с арендой жилья по Закону об аренде жилья подсудны так называемым трибуналам по вопросам аренды в качестве суда первой инстанции в составе судьи низшего суда и двух заседателей, назначаемых судьей из числа кандидатов по двум спискам – представителей ассоциаций риэлтеров и землевладельцев, с одной стороны, и объединений арендаторов и коммерческих предприятий района – с другой. Эти списки утверждаются главным судьей суда земель по согласованию с соответствующими организациями.

Уголовные дела слушаются окружным судом в составе профессионального и двух непрофессиональных судей, за исключением дел, по которым подсудимый признал себя виновным, и дел о малозначительных преступлениях, приговор по которым ограничивается штрафом. Такие дела не требуют участия заседателей. Тем не менее заседатели могут участвовать в судебном процессе и в случае признания обвиняемым своей вины, когда рассматривается вопрос о вынесении приговора, связанного с применением особых мер (помещение в лечебно-исправительное учреждение для преступников, страдающих психическими заболеваниями, и пр.).

3. Обжалование решений

Решения и приговоры окружных судов как по гражданским, так и уголовным делам могут быть обжалованы в соответствующем суде земель. Такая же процедура действует в отношении местных судов по морским и торговым делам и трибуналам по аренде.

В. Суды земель (*Landsretter*)

1. Компетенция

Суды земель выступают в качестве апелляционной инстанции в отношении окружных судов (см. пункт А, 3, выше). Апелляционные жалобы по гражданским искам на сумму менее 10 тыс. датских крон принимаются к рассмотрению только с согласия Комиссии по процедурным вопросам (*Procesbevillingsnævnet*). Апелляционные жалобы по уголовным делам принимаются к рассмотрению только в случае

вынесения окружным судом приговора об уплате штрафа, превышающего 3 тыс. датских крон, либо 20-дневного заработка, либо о конфискации имущества на равную сумму и присутствия обвиняемого в суде во время слушаний. Согласие Комиссии по процедурным вопросам также является обязательным.

Суды земель компетентны рассматривать по первой инстанции более крупные гражданские дела (с суммой иска свыше 500 тыс. датских крон и большинство исков к государственным учреждениям) и дела об уголовных преступлениях, подсудных по датскому законодательству суду присяжных (наказуемые лишением свободы на срок более четырех лет, помещением в лечебное учреждение либо лишением свободы на неограниченный срок при непризнании обвиняемым своей вины).

2. Состав

Существует два суда земель: Суд восточных земель (*Ostre Landsret*) с территориальной юрисдикцией в отношении графств островов, находящийся в Копенгагене, и Суд западных земель (*Vestre Landsret*) с юрисдикцией в отношении графств, расположенных в Ютландии, находящийся в Виборге. Суд восточных земель состоит из 62 судей, включая председателя, Суд западных земель – из 39 судей, включая председателя. В судах земель создаются коллегии в составе трех судей.

Гражданские дела рассматриваются судом земель в составе коллегии из трех профессиональных судей без участия заседателей как в порядке апелляции, так и по первой инстанции.

Некоторые решения апелляционного трибунала по социальным вопросам, касающиеся, к примеру, отчуждения ребенка от родителей, могут быть оспорены в суде земель, который рассматривает такие дела в составе коллегии из трех судей и двух заседателей (эксперта по социальному обеспечению несовершеннолетних и эксперта по детской психиатрии или психологии). Эти заседатели выбираются из списка, утвержденного Министерством юстиции по согласованию с Министерством социального обеспечения.

В слушании дел, связанных с морским судоходством, участвуют два судебных заседателя. Такая же практика принята при рассмотрении дел по торговым вопросам. Заседатели при этом выбираются из списка, утвержденного главным судьей суда земель по согласованию с соответствующими организациями.

Уголовные дела по первой инстанции рассматриваются судом земель в составе коллегии из 3 судей с участием 12 присяжных заседателей.

Апелляционные жалобы по уголовным делам суд земель рассматривает в составе трех профессиональных судей и трех заседателей в следующих случаях: если слушание в суде первой инстанции также проходило с участием заседателей, приговор не ограничивается штрафом, обвиняемому определена чрезмерно жесткая мера наказания либо дело вызвало значительный интерес общественности.

Во всех других случаях дела в судах земель рассматриваются только профессиональными судьями.

3. Обжалование решений

Решения судов земель по гражданским делам, рассмотренным ими по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде. Решения по делам, рассмотренным в порядке апелляции, могут быть обжалованы только в случаях, когда они затрагивают принципиальные вопросы, и только с особого согласия Комиссии по процедурным вопросам.

Решения судов земель по уголовным делам, рассмотренным ими по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде, за исключением случаев, касающихся оценки доказательств. Решения по делам, рассмотренным в порядке апелляции, могут быть обжалованы только в случаях, когда они затрагивают принципиальные вопросы либо имеются другие особые обстоятельства, и только с особого согласия Совета по одобрению апелляций.

C. Морские и торговые суды (*So-og Handelsretten*)

1. Компетенция

Суд по морским и торговым делам компетентен рассматривать гражданские (и уголовные) дела, подлежащие территориальной юрисдикции в пределах Большого Копенгагена и требующие знания морского права, морского судоходства и коммерции. Равным образом по согласию сторон подобное дело может быть рассмотрено и окружным судом. Наоборот, дело, относящееся к территориальной юрисдикции других судов, по обоюдному решению сторон может быть отдано на рассмотрение Суда по морским и торговым делам в Копенгагене.

2. Состав

В состав суда входят главный судья, два его заместителя (все с обязательным юридическим образованием) и ряд заседателей из числа специалистов, обладающих необходимым опытом в торговых и морских делах, назначаемых главным судьей по согласованию с соответствующими организациями.

Суд рассматривает дела коллегией в составе главного судьи, заместителя главного судьи или одного из судей и нескольких экспертов.

3. Обжалование решений

Решения Суда по морским и торговым делам в Копенгагене могут быть обжалованы в Верховном суде.

D. Верховный суд (*Højesteret*)

1. Компетенция

Верховный суд выступает только в качестве апелляционной инстанции в отношении решений нижестоящих судов – судов земель, Суда по морским и торговым делам в Копенгагене, а также Особого ревизионного суда (при слушании дел о дисциплинарной ответственности судей, см. ниже).

2. Состав

В настоящее время в состав Верховного суда входят председатель и 17 судей.

Суд обычно рассматривает дела в одной из двух коллегий, насчитывающих как минимум пять судей. При слушании дел особой важности в состав коллегии может входить более пяти судей, а в исключительных случаях для рассмотрения дела может быть созван полный состав (пленум) Верховного суда.

Слушания в Верховном суде не предусматривают участия судебных заседателей.

3. Обжалование решений

Решения Верховного суда не подлежат обжалованию. Тем не менее ходатайство о повторном слушании уголовного дела, рассмотренного Верховным судом в порядке апелляции, может быть возбуждено в Особом ревизионном суде (см. ниже).

E. Особый ревизионный суд (*Den Saerlige Klageret*)

1. Компетенция

Особый ревизионный суд является дисциплинарной инстанцией в отношении к судейскому корпусу. Дела о дисциплинарной ответственности судей возбуждаются в суде Генеральным прокурором на основании жалоб граждан либо министром юстиции. Суд вправе подвергнуть судью дисциплинарному взысканию, наложить штраф и в случае тяжких нарушений отстранить судью от должности.

В компетенцию суда также входит рассмотрение ходатайств о повторном слушании уголовного дела при открытии новых обстоятельств, свидетельствующих в пользу осужденного.

Особый ревизионный суд также рассматривает жалобы о дисквалификации адвоката обвиняемой стороны.

2. Состав

Свои дисциплинарные полномочия суд осуществляет в составе судьи Верховного суда, судьи суда земель и судьи окружного суда. При слушании прочих дел в состав коллегии входят также адвокат и ученый-правовед.

3. Обжалование решений

Решения суда в дисциплинарной сфере могут быть обжалованы в Верховном суде.

II. ПРОКУРАТУРА (ANKLAGEMYNDIGHEDEN)

Прокуратура подчинена Министерству юстиции.

Высшим прокурорским работником, полномочия которого распространяются на всю территорию страны, является Генеральный – королевский – прокурор (*rigsadvokaten*), которому (исключая министра юстиции, редко использующего эти полномочия) принадлежит главное слово в принятии решения о возбуждении судебного преследования. Генеральный прокурор (а также его заместители) представляет сторону обвинения во всех уголовных делах, рассматриваемых Верховным судом.

В судах земель решение о выдвижении обвинения по уголовным делам, рассматриваемым по первой инстанции и в апелляционном порядке, а также по делам о некоторых уголовных преступлениях, принимает один из семи местных прокуроров (государственных адвокатов – *statsadvokater*). Местные прокуроры (или по их указанию заместители либо помощники-совместители) выступают в качестве представителей обвинения в судах земель.

Решение о возбуждении большинства уголовных дел принимается одним из 54 начальников полицейских участков (полицейстеры – *politimestre*), также выступающих в качестве представителей обвинения в окружных судах и в Суде по морским и торговым спорам.

Предварительное следствие проводится местной полицией под руководством полицмейстера без участия суда.

Кроме функций вспомогательного обвинительного органа полицмейстеры (и их заместители) также выполняют некоторые админи-

стративные обязанности в качестве представителей государственной власти на местах.

Уголовным преследованием в отношении военнослужащих, нарушивших Военный уголовный кодекс, занимается военная прокуратура, подчиняющаяся Министерству обороны. Такие дела тем не менее рассматриваются обычными судами.

III. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Численность судов

В стране имеется один Верховный суд и два суда земель. По состоянию на 1 января 1998 г. насчитывалось 82 низших суда.

B. Количество дел и вынесенных судами решений

1. Гражданские дела

В 1996 г. низшими судами было рассмотрено 99 140 гражданских дел (в это число не включены наследственные дела и дела о банкротствах, процедуры исполнения судебных решений, регистрационные акты и нотариальные действия). Судами земель было завершено 1395 гражданских дел по первой инстанции и 4805 – в порядке обжалования. Верховный суд рассмотрел 389 дел.

2. Уголовные дела

В 1996 г. низшими судами было завершено рассмотрение 84 386 уголовных дел. Суды земель рассмотрели 89 дел по первой инстанции и 6886 уголовных дел – в порядке обжалования. Верховный суд рассмотрел 96 дел.

C. Численность судей

В настоящее время в стране имеется 18 судей Верховного суда (включая его председателя) и 101 судья судов земель. По состоянию на 1 января 1998 г. в низших судах насчитывалось 206 судей.

ИРЛАНДИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ¹

При создании ирландского государства была восстановлена судебная система, которая развивалась при предыдущем режиме. Конституция Свободного Государства Ирландия, вступившая в силу в 1922 г., предусматривала создание новых судов, и в 1923 г. была создана судебная комиссия для дачи заключений о создании и компетенции новых судов. В свете рекомендаций этой комиссии в 1924 г. была создана новая судебная система. В 1937 г. новая ирландская Конституция заменила предыдущую Конституцию, и в настоящее время существуют суды, которые были организованы в соответствии с положениями этой Конституции. Эти суды аналогичны тем, которые были созданы в 1924 г.

Конституция Ирландии предусматривает, что правосудие отправляется открыто судами, учрежденными в соответствии с законом и назначаемыми Президентом после консультаций с правительством; что судебная система включает суды первой инстанции и суд, выносящий решения в последней инстанции (который называется Верховным судом); что суды первой инстанции включают Высокий суд, наделенный полной юрисдикцией по первой инстанции, и суды, осуществляющие ограниченную местную юрисдикцию (представленные районным судом и окружным судом). Согласно Конституции, судьи всех судов полностью независимы при осуществлении своих судебных функций. Судья является несменяемым, кроме случаев вины и явной некомпетентности, установленных решениями, принятыми обеими палатами парламента.

Что касается судебных решений о правонарушениях, то Конституция гласит, что никто не должен быть осужден по обвинению в уголовном преступлении, если оно надлежащим образом не установлено законом; что проступки могут рассматриваться судами упрощенной юрисдикции; что закон может предусматривать создание специальных судов для рассмотрения дел о преступлениях, в отношении кото-

¹ Эта глава о судебной системе Ирландии не должна рассматриваться как обязательный документ или как толкование закона. Для получения всех дополнительных сведений следует обращаться в Отдел судов Министерства юстиции, равенства и законодательной реформы, 72–76 St. Stephen's Green, Dublin 2-Irlande. Tel. (+353) 1 602 8202 – Fax. (+353) 1 661 54 61 – e-mail: courtsinfo a justice.ie URL: <http://www.irlgov.ie/justice/>.

рых обычный суд не может надлежащим образом обеспечить эффективное отправление правосудия и сохранение публичного мира и порядка; что могут быть созданы военные трибуналы для рассмотрения дел о преступлениях против военного правопорядка, совершенных лицами, подчиненными действию военных законов во время состояния войны или вооруженного восстания, кроме случаев легкого правонарушения или правонарушений, рассматриваемых специальными судами или военными трибуналами; что никто не может быть судим за совершение уголовного преступления без присяжных.

Конституция Ирландии учреждает перечисленные ниже суды.

II. Районный суд

В состав районного суда входят (по состоянию на 1 мая 1998 г.) председатель суда и 47 судей. Закон 1995 г. о судах и судейских должностных лицах предусматривает увеличение максимального количества судей, которые могут назначаться в состав районного суда; это количество доведено до 41, включая председателя суда. Территория страны разделена на 24 района, в каждом из которых назначается постоянный судья, за исключением г. Дублин и Корк, в которых объем рассматриваемых дел требует назначения для постоянной работы нескольких судей. Председатель суда, который назначается в Дублин, обязан следить на всей территории за тем, чтобы суды быстро и эффективно выполняли возложенные на них задачи и выполняли особые функции по делам, которые рассматриваются в Дублине. Число судей, назначаемых в район для постоянной работы, составляет 38, не считая председателя, и 12 судей без постоянного назначения на должность могут назначаться временно в любой округ для замещения постоянного судьи, когда последний отсутствует из-за болезни или ежегодного отпуска или для оказания ему помощи в выполнении его задачи.

Компетенция районного суда по уголовным делам охватывает следующие правонарушения:

- легкие правонарушения, которые могут рассматриваться в упрощенном производстве окружным судом; эти правонарушения составляют наиболее значительную часть работы этого суда; речь идет исключительно о правонарушениях, предусмотренных законом;
- правонарушения, предусмотренные соответствующим законодательством, которые могут рассматриваться в упрощенном производстве при условии, что для судьи факты, вменяемые в вину обвиняемому, составляют легкое правонарушение; что обвиняемый, информированный о его праве подвергаться суду присяжных, соглашается

подвергнуться суду в упрощенном производстве; и некоторые правонарушения, к которым директор публичных преследований согласился применять такую процедуру;

– правонарушения (иные, чем некоторые преступления, включающие изнасилование, развратные действия с применением насилия, умышленное убийство, предательство и пиратство), в отношении которых обвиняемый, когда он предстает перед окружным судом, признает себя виновным, а судья считает, что обвиняемый понимает предъявленное ему обвинение. С согласия директора публичных преследований судья может применить упрощенное производство. В противном случае дело обвиняемого передается на рассмотрение окружного суда. В этом суде обвиняемый может отказаться от своего решения и не признавать себя виновным; в этом случае проводится процесс;

– правонарушения, которые не могут рассматриваться с применением упрощенного производства. В этом случае судья проводит предварительное расследование. Обвиняемый уведомляется о предъявлении ему обвинения, а предъявленные ему доказательства доводятся до его сведения, как и список свидетелей и вещественных доказательств. Свидетельские показания могут собираться по требованию одной или другой из сторон. Судья рассматривает материалы дела, имеющиеся в его распоряжении, а также обвинение, изложенное от имени обвинения и подследственного. Если он считает, что материалов дела достаточно, он направляет подсудимого в окружной суд или в Центральный уголовный суд. В противном случае он объявляет о прекращении дела.

Компетенция районного суда по гражданским делам охватывает вкратце следующие вопросы:

– по делам о договорах, когда сумма иска по спору составляет менее 5 тыс. ирландских фунтов, и по искам, основанным на договорах аренды-продажи или продажи в кредит, когда цена предметов или в случае необходимости сумма иска по спору составляет менее 5 тыс. фунтов;

– по делам о правонарушениях за некоторыми исключениями, когда истребуемая сумма возмещения за причиненный ущерб меньше 5 тыс. фунтов;

– в случаях исков, возбужденных за неуплату арендной платы, или когда сумма годовой арендной платы равна или ниже 5 тыс. фунтов;

– в случае исков, касающихся владения имуществом, полученным обманным путем, когда стоимость этого имущества менее 5 тыс. фунтов.

Кроме того, районный суд компетентен в ряде других областей: он может, например, выносить постановления об алиментах, запрете доступа, попечении, доступе и признании ребенка; он обеспечивает исполнение решений о долгах, вынесенных любым иным судом (он, в частности, обладает правом рассматривать средства должников и предписывать уплату долга путем внесения суммы по частям, а также выносить постановление о заключении под стражу должника за неуплату долга); он обладает компетенцией и по большому числу вопросов, касающихся выдачи лицензий, например: выдачи разрешений на продажу алкогольных напитков, организацию продажи с торгов и лотерей, проведение общественных балов и т.д.; он также компетентен по вопросам рассмотрения требований о возмещении ущерба в случае вандализма, когда требуемая сумма возмещения не превышает 5 тыс. фунтов.

Районные суды заседают в 248 населенных пунктах (в том числе в Дублине) на всей территории страны. Судебные заседания обычно проводятся не реже одного раза в месяц, но они проводятся чаще в очень густо населенных районах. В Дублине несколько судов проводят ежедневные заседания одновременно. Заседания, посвященные рассмотрению дел, касающихся молодежи, проводятся отдельно от других заседаний суда.

Вообще заседание, на котором рассматривается дело, проводится:

- по уголовным делам – либо по месту совершения преступления, либо по месту проживания, работы или задержания обвиняемого;
- по гражданским делам – по месту заключения договора;
- по вопросам выдачи лицензий – там, где расположены помещения, в отношении которых испрашивается лицензия.

III. Окружной суд

Территория страны разделена на восемь округов. В состав окружного суда (по состоянию на 1 мая 1998 г.) входят председатель суда и 25 постоянных судей. Закон 1996 г. о судах установил, что максимальное число судей, которые могут быть назначены в состав окружного суда, включая председателя суда, составляет 28 человек. Окружной судья назначается на постоянную должность в каждый округ, кроме округа в Дублине и Корке, в которые могут быть назначены, соответственно, десять и три судьи в соответствии с положениями закона о судах и функциях должностных лиц судов. Председатель окружного суда, который по должности является дополнительным судьей высокого суда, следит за справедливым распределением в окружных судах работы между различными судьями и за оперативным выполнением возложенных на них задач.

По уголовным делам окружной суд обладает той же компетенцией, что и Центральный уголовный суд, по всем тяжким преступлениям, за исключением случаев умышленного убийства, изнасилований, предательства, пиратства и связанных с ними преступлений. Эта компетенция осуществляется судьей, назначенным на участок, на территории которого было совершено преступление или на территории которого обвиняемый был задержан или проживает. Ему помогает жюри в составе 12 человек, а приговор обычно выносится единогласным голосованием жюри. Однако согласно ст. 25 закона 1984 г. об уголовной юстиции приговор не требует единогласного голосования, если с приговором согласны 10 из минимум 11 присяжных. Судья может переносить процесс по уголовным делам из одной части своего участка в другой. По требованию директора публичных преследований или обвиняемого судья может также переносить процесс из окружного суда в окружной суд Дублина, если он убежден, что такой перенос не будет явно несправедливым.

По гражданским делам компетенция окружного суда ограничивается, кроме случаев согласия между сторонами на процессе; в этом случае его компетенция является неограниченной.

Главные пределы компетенции суда являются следующими:

- по вопросам о договорах и преступлениях – стоимость предмета спора не должна превышать 30 тыс. фунтов;
- по вопросам завещаний и управления наследуемым имуществом – арендная стоимость имущества не должна превышать 200 фунтов;
- по искам, основанным на принципах справедливости, арендная стоимость земель не должна превышать 200 фунтов;
- по искам о выселении или требованиям новой платы за наем помещений (установление размера арендной платы и т.д.) – арендная стоимость имущества не должна превышать 200 фунтов;
- по искам о признании права, основанным на договорах об аренде-продаже или о продаже в кредит, стоимость имущества или, в случае необходимости, стоимость, являющаяся предметом спора, не должна превышать 30 тыс. фунтов.

Окружной суд компетентен по делам, относящимся к семейному праву (включая судебное установление раздельного проживания супругов, развод, признание брака недействительным и апелляционные жалобы, касающиеся решений участкового суда). Когда стоимость имущества превышает 200 фунтов, стороны могут выбрать перенос дела в Высокий суд.

Окружной суд также компетентен по всем требованиям новых разрешений на продажу алкогольных напитков (потребляемых на

месте) и рассматривает жалобы, поданные на арбитражные решения, вынесенные по спорам, основанным на законодательстве о владельцах – нанимателях помещений. †

Дела по гражданским вопросам окружного суда рассматриваются судьей без присяжных.

Только один окружной суд компетентен по требованиям, высказанным в соответствии с прежним кодексом, касающимся выплаты вознаграждения трудящимся, по делам, в которых право на получение вознаграждения было приобретено до 1 мая 1967 г. Он рассматривает жалобы, поданные на решения районного суда как по гражданским, так и по уголовным делам. Процедура подачи апелляции приобретает форму нового процесса, и решение окружного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

IV. Высокий суд

Закон № 2 1997 г. о судах установил, что максимальное количество постоянных судей в Высоком суде составляет 24 человека. Председатель окружного суда по праву является дополнительным судьей при Высоком суде.

Согласно Конституции, Высокий суд обладает полной первоначальной юрисдикцией и полномочием решать все дела и вопросы права или факта, гражданские или уголовные. Компетенция Высокого суда распространяется также на действительность любого закона, относящегося к положениям данной Конституции (за исключением законов, проект которых был направлен в Верховный суд Президентом Ирландской Республики), и ни один такой вопрос не должен решаться иным судом, кроме Высокого суда или Верховного суда.

Дела о завещательных распоряжениях, брачные дела, дела о клевете, совращении, супружеской измене, наложении ареста и незаконном заключении также рассматриваются обычным судьей и жюри. Во всех случаях вынесения приговора достаточно для большинства голосов 9 присяжных из 12.

Высокий суд рассматривает жалобы на решения окружного суда по гражданским делам. Кроме того, он компетентен рассматривать решения всех нижестоящих судов, вынося постановления *mandamus*¹, *prohibition*² и *certiorari*³. Эти постановления не касаются су-

¹ Приказ низшей инстанции либо низшему должностному лицу.

² Запрет на продажу спиртных напитков («сухой закон»).

³ Истребование дела вышестоящим судом из производства нижестоящего суда, когда нижестоящий суд не может обеспечить объективное рассмотрение дела.

щества решения, вынесенного настоящими судами, а только вопроса о том, имело ли место превышение власти.

Высокий суд может выносить постановления по вопросам права, которые направлены ему участковым судом, и он может принимать к рассмотрению жалобы в ряде других случаев, предусмотренных законом, например решения окружного суда по требованиям об освобождении под залог.

Высокий суд заседает обычно в Дублине для рассмотрения дел по первой инстанции. Он заседает также в Корке и Галвее четыре раза в год, в Лимерике три раза в год, в Уотерфорде, Слайго и Дандолке дважды в год, в Килкенни и Эннисе один раз в год по делам по первой инстанции. Разъездной Высокий суд заседает дважды в год для рассмотрения жалоб на решения окружного суда в следующих городах: Карлоу, Каррик-он-Шаннон, Каван, Каслабар, Клонмел, Корк, Дандолк, Эннис, Галвей, Килкенни, Леттэркни, Лимерик, Лонгфорд, Монахан, Маллинггар, Нейс, Ненаг, Патлуаз, Роскоммон, Слайго, Талламор, Трали, Трим Уотерфорд и Уиелоу.

Дела, которые представляют на рассмотрение Высокого суда, обычно рассматриваются единоличным судьей, но председатель Высокого суда может решить, что каждое дело должно рассматриваться полностью или частично двумя или несколькими судьями.

V. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

При осуществлении своей компетенции по уголовным делам Высокий суд носит наименование Центрального уголовного суда. Он состоит из одного или нескольких судей Высокого суда, назначенных в зависимости от потребности его председателем. Этот суд заседает в дни и в местах, установленных председателем Высокого суда, и рассматривает уголовные дела, не подсудные окружному суду.

Обычно прениями руководит единоличный судья, заседающий вместе с 12 присяжными, но председатель Высокого суда может решить пригласить по меньшей мере двух дополнительных судей для участия в заседании по рассмотрению особого дела. Приговор выносится большинством членов жюри (десятью голосами).

VI. СПЕЦИАЛЬНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

Закон 1939 г. о преступлениях против государства предусматривает в его ч. V создание специальных уголовных судов. Специальный уголовный суд заседает в составе трех судей, но без присяжных. Порядок представления доказательств, применяемый в ходе проце-

дур в специальном уголовном суде, является тем же, что и правила, применяемые по делам, которые рассматривает Центральный уголовный суд. Специальному уголовному суду законом 1939 г. разрешается принимать свои собственные практические и процедурные правила. Приговор или наказание, вынесенные специальным уголовным судом, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде по уголовным делам.

26 мая 1972 г. правительство объявило о вступлении в силу ч. V закона 1939 г. о преступлениях против государства и издало 30 мая 1972 г. постановление об учреждении Специального уголовного суда. Закон 1939 г. предусматривает также, что правительство назначает судей, которые заседают в Специальном уголовном суде. В настоящее время для участия в заседаниях этого суда назначены девять судей, выбранных среди судей Высокого суда и районных и окружных судов.

VII. Апелляционный суд по уголовным делам

В состав Апелляционного суда по уголовным делам входят председатель или постоянный судья Верховного суда, а также два постоянных судьи или председатель и постоянный судья Высокого суда. Суд рассматривает жалобы, поданные лицами, осужденными окружным судом или Центральным уголовным судом, когда они получили от компетентного судьи справку, в которой указывается, что в данном случае может быть подана жалоба, или, если судья отказался выдать такую справку, когда они добились от Апелляционного суда по уголовным делам разрешения на подачу апелляционной жалобы на такой отказ. Суд рассматривает жалобу и принимает свое решение, основываясь на официальном докладе о процессе, проведенном судьей первой инстанции, и он вправе заслушивать новые или дополнительные доказательства или направлять любой материал по делу судьей первой инстанции для его рассмотрения.

Если жалоба касается обвинительного приговора и судебного решения, то суд может подтвердить или отменить обвинительный приговор полностью или частично, распорядиться о проведении нового судебного процесса или изменить судебное решение. Если жалоба касается только обвинительного приговора или только судебного решения, суд может заниматься лишь тем аспектом, который является предметом обжалования: например, если жалоба касается обвинительного приговора, суд не может принять более широкое судебное решение. Решение Апелляционного суда по уголовным делам обжалованию не подлежит, если только суд или Генеральный прокурор, или директор публичных преследований не удостоверит, что

это решение касается вопроса права, имеющего исключительное значение для общества и что в общественных интересах желательно, чтобы жалоба была подана в Верховный суд.

VIII. ВЕРХОВНЫЙ СУД

По состоянию на 1 мая 1998 г. в состав Верховного суда входят председатель (который по долгу службы является дополнительным судьей Высокого суда) и семь постоянных судей. Закон 1995 г. о судах и судейских должностных лицах установил максимальное количество постоянных судей в семь человек, которые могут назначаться в Верховный суд, что дает ему возможность заседать в форме нескольких отделений одновременно. Председатель Высокого суда по долгу службы является дополнительным судьей Верховного суда. Верховный суд рассматривает жалобы на любое решение Высокого суда.

Верховный суд рассматривает жалобы на решения Апелляционного суда по уголовным делам, когда последний или Генеральный прокурор считает, что указанное решение касается вопроса права, представляющего исключительное значение для общества и что в общественных интересах желательно, чтобы в Верховный суд была подана жалоба. Суд может также вынести решение по вопросу права, который представлен на его рассмотрение окружным судом.

Верховный суд вправе решать, противоречит ли законопроект (или любое его положение), принятый обеими палатами парламента и представленный на подпись Президенту Ирландской Республики до его промульгации, Конституции.

Верховному суду также надлежит разрешать в случае его возникновения вопрос о постоянной недееспособности Президента Ирландской Республики.

Жалобы, поданные в Верховный суд, и другие вопросы, которые он должен рассматривать, заслушиваются пятью судьями, если только судья Верховного суда решит, что это решение (кроме случаев, когда речь идет о вопросе, относящемся к Конституции) должно приниматься тремя судьями.

IX. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР

Конституция предусматривает должность Генерального прокурора. Лицо, занимающее этот пост, является советником правительства по вопросам права и другим юридическим вопросам, он осуществляет полномочия, функции и обязанности, которые возложены на него Конституцией и законом. До принятия закона 1974 г. об

уголовном преследовании, которым было создано Бюро директора публичных преследований, все преступления и правонарушения преследовались в судебном порядке на основе обвинения, предъявляемого по усмотрению Генерального прокурора.

X. ДИРЕКТОР ПУБЛИЧНЫХ ПРЕСЛЕДОВАНИЙ

Служба директора публичных преследований была создана после принятия закона 1974 г. об уголовном преследовании. В силу этого закона Директор публичных преследований может исполнять все функции, которые раньше принадлежали Генеральному прокурору по уголовным делам, а также рассматривать ходатайства, касающиеся проведения выборов и организации референдумов.

XI. СУД ПО МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫМ СПОРАМ

Процедура рассмотрения малозначительных споров, применяемая районным судом, была установлена для быстрого рассмотрения жалоб потребителей с небольшими расходами и неформальным образом без помощи со стороны адвоката. Процедура начала применяться на национальном уровне в декабре 1993 г. Для обращения к этой процедуре потребитель должен купить товары или услуги стоимостью менее 600 фунтов для своего личного использования у того, кто продал их в рамках предприятия. Эта процедура касается жалоб на дефекты конструкции и товары, имеющие изъян, а также большого ущерба, причиненного частной собственности, и невозвращения залогов, уплаченных арендаторами. Процедура не охватывает ни долгов, ни личных решений.

XII. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ

Помимо перечисленных выше судебных органов существует определенное число административных судов, которые рассматривают вопросы, связанные с применением законодательства. Решения некоторых из этих судов могут быть предметом обжалования в судебных органах.

XIII. СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ СУДАМИ

Закон 1998 г. об управлении судами предусматривает создание независимого постоянного органа, пользующегося финансовой само-

стоятельностью и правом управления системой судов. Закон предусматривает создание переходной комиссии по управлению судами, на которую возложена подготовка создания службы управления судами, и с этой целью законом в январе 1998 г. был назначен исполнительный директор. Вместе с Министерством юстиции, равенства и законодательной реформы переходная комиссия активно подготавливает положения, необходимые для создания службы управления судами, и должна завершить свою работу до конца года. В соответствии с положениями закона министр юстиции, равенства и законодательной реформы должен принять постановление об официальном учреждении службы управления судами.

Ныне созданные структуры должны дать возможность службе управления судами отвечать требованиям нового тысячелетия и дать ей возможность оказывать первоклассные услуги судьям, практическим юридическим работникам, должностным лицам судов и, что еще более важно, тяжущимся.

ИСЛАНДИЯ

3

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Согласно ст. 1 Конституции Исландия – республика с парламентарной формой правления. Статья 2 гласит, что функции государства распределяются между тремя властями, а именно между законодательной, исполнительной и судебной, и что судебная власть осуществляется судами. Кроме того, ст. 59 Конституции устанавливает, что организация судебной системы может быть установлена только законом. Следовательно, она не может определяться директивами, исходящими от руководителей административной или исполнительной власти.

Вообще суды Исландии можно разделить на две юрисдикционные инстанции: окружные суды, или суды первой инстанции, и Верховный суд, который среди высших судов осуществляет апелляционную юрисдикцию. В Верховный суд могут подаваться апелляционные жалобы на решения окружных судов при определенных условиях, связанных в основном с размером денежной суммы, истребованной за причиненный ущерб.

Но окончательные и не подлежащие обжалованию решения могут также выноситься специальными судами, как, например, судом по обвинению в преступлениях, который в соответствии со ст. 14 Конституции выносит решения в рамках процедуры отстранения от должности, начатую парламентом против министра, совершившего преступление, связанное с исполнением им официальных обязанностей, и судом по трудовым спорам, который рассматривает споры по коллективным соглашениям и по нарушениям трудового законодательства.

С некоторых пор число специальных судов значительно сокращается, и большинство из них отныне ушли в прошлое. Это относится к суду по морским и торговым делам, суду по делам о наркотиках, церковному суду или синодальному суду, на который возложен пересмотр в последней инстанции решений церковного суда. Суды общего права, а именно окружные суды, стали компетентными по делам, которые прежде были подсудны специальным судам.

В Исландии нет административных или конституционных судов; ст. 60 Конституции гласит, что судьи рассматривают все споры о компетенции государственных органов. Кроме того, существует постоянное правило, основанное на обычае, согласно которому суды правомочны определить соответствие законов Конституции.

До 1989 г. судебные и административные органы в Исландии в большей или меньшей степени наслаивались друг на друга. Одни и те же руководители осуществляли функции в двух областях, вынося решения и представляя в разных качествах административную власть. Так, шерифы или судьи первой инстанции занимались проведением дознаний уголовной полиции в качестве полицейских комиссаров и, кроме того, выносили приговоры по уголовным делам. Эти положения были приняты в основном с учетом условий, связанных с небольшой плотностью населения и проблемами связи, вызванными географическими и климатическими условиями в Исландии. Судебный аппарат подвергся глубокой перестройке с помощью поправок, которые вступили в силу 1 июля 1992 г. Шерифы и судьи первой инстанции утратили судебные полномочия, которыми тогда были наделены различные окружные суды. Зато компетенция судей первой инстанции распространяется в настоящее время на ведение реестров недвижимого имущества и ипотек, а также на исполнительное производство, которое прежде определялось судебными актами. На рассмотрение судов могут направляться лишь споры, возникающие в рамках упомянутого исполнительного производства.

Существует восемь окружных судов. Их компетенция ограничивается частью национальной территории, от которой они получили свое название. Компетенция Верховного суда, в который могут направляться апелляционные жалобы на решения окружных судов, не ограничена в географическом отношении. Вместе с тем юрисдикция суда по трудовым спорам распространяется на всю территорию страны.

Министр юстиции назначает судей окружных судов после получения заключения комитета, который оценивает пригодность кандидатов к выполнению этой функции. Кроме того, Президент Исландии назначает судей Верховного суда, кандидатуры которых предлагаются министром юстиции после получения заключения Верховного суда по каждой кандидатуре. Судья назначается на должность на неограниченный срок и может быть уволен только по решению суда, как на это указывается в ст. 61 Конституции.

Количество судей окружных судов в Исландии составляет 39, причем их количество изменяется в зависимости от судебного округа. В Верховном суде насчитывается 9 судей.

Каждое дело рассматривается судьей окружного суда. Судья может назначить двух экспертов для оказания ему помощи в разрешении дела. Когда дело приобретает большое общественное значение или является очень важным, оно может рассматриваться тремя

судьями окружного суда или двумя судьями и экспертом. Большинство дел, которые рассматривает Верховный суд, разрешаются тремя судьями, но многие дела рассматриваются и пятью судьями. Председатель Верховного суда может принять решение возложить рассмотрение особо важных дел на семерых судей. При рассмотрении дел пятью или семью судьями они обычно выбираются из числа тех, кто имеет наибольший стаж работы в суде. Срочная жалоба, интересы в которой не считаются важными и которая приводит к подаче письменных замечаний, также может рассматриваться единоличным судьей. Однако в настоящее время трудно похвалиться такой возможностью.

Окружные суды и Верховный суд обращаются к услугам помощников, имеющих юридическое образование, которые, не будучи наделенными судебными функциями, помогают судьям в организации их работы, ознакомлении с судебными делами и выпуске юридических публикаций и путем поддержания связи со сторонами в деле или их представителями.

Суды общей юрисдикции первой и второй инстанций рассматривают частные и уголовные дела. Частными являются дела, в которых сами стороны решили прибегнуть к помощи судов, могут делать заявления о предмете спора и сами решать вопрос о жалобах, которые они намерены подать в суд, и фактах, которые они приводят в подтверждение своих заявлений. Уголовные дела связаны с производством, возбуждаемым представителями государственной власти, которые требуют применения уголовных мер наказания.

Суды компетентны рассматривать любое дело, которое может быть предметом судебного преследования, если только оно не освобождено от их юрисдикции законом или обычаем или самим характером дела. Однако нельзя направлять в суды споры искусственного характера или задавать им правовые вопросы, не связанные с конкретным спором. В отдельных исключительных случаях судебное дело может быть возбуждено для заявления о своем праве, если закон разрешает заявителю добиваться подтверждения существования или существа этого права.

Главным правилом процессуального права в Исландии является правило проведения устных дебатов. Однако судья может решить проводить процесс в письменной форме, если он сочтет, что устные дебаты не могут прояснить в достаточной степени факты. Возможно также, если на это согласятся стороны, передать на рассмотрение суда вопрос без дебатов. Срочные жалобы также чаще всего направляются в письменной форме в Верховный суд. Это относится, на-

пример, к процедурам подачи преюдициальных жалоб, то есть жалоб, направленных против решений, вынесенных окружными судами по различным процессуальным вопросам во время судебного заседания.

Суд является одновременно судом по вопросам факта и права. Процессуальное право Исландии не предусматривает передачу коллегии присяжных решений по вопросу факта.

Судьи независимы и несут личную ответственность. Когда они рассматривают дело, то обязаны в соответствии со ст. 61 Конституции руководствоваться исключительно законом. Судебный акт может быть пересмотрен в том случае, если подана апелляционная жалоба на решение нижестоящего суда.

Когда суды заседают в составе нескольких судей, они по рассматриваемому делу выносят решения большинством голосов. Особые мнения судей печатаются вместе с мнениями большинства.

II. Различные суды

A. Суды общей юрисдикции

1. Окружные суды

Следует отметить, что в Исландии судебные решения носят двоякий характер. Речь идет либо о судебных решениях, вынесенных в порядке окончательного разрешения спора (которые могут в случае необходимости быть предметом обычного обжалования), или решениях, которые могут в зависимости от обстоятельств называться по-английски *decisions*, *rukings*, *jurdurs* или *decrees*. Решения предусматривают меры, принимаемые в срочном порядке, или меры, определяющие характер действий, которые намерен осуществить суд. Многие из этих решений могут быть предметом срочного обжалования. Почти все решения Верховного суда являются решениями такого рода.

Окружные суды являются судами первой инстанции. Их число составляет восемь. Компетенция этих судов ограничивается частью территории страны, название которой они носят. В состав этих судов входят 38 судей, их количество изменяется в зависимости от судебного округа.

Окружные суды наделены правом рассматривать любое дело, предметом которого является судебное преследование, если только оно не исключено из их юрисдикции законом или обычаем или же самим характером дела. Они одновременно являются судьями факта и судьями права.

В Верховный суд могут в порядке ускоренной процедуры направляться апелляционные жалобы на решения окружных судов, перечисленные ниже:

- предварительные решения, принятые по первой инстанции и касающиеся различных процессуальных вопросов, таких как снятие судьей своей кандидатуры (отзыв и т.д.), и вопросы, касающиеся сообщения материалов дела, дознания, судебных оценок или экспертиз, представления документов, отсрочки и т.д.;

- решения, разрешающие спор по вопросам права, возникший во время исполнительного производства, начатого судьями первой инстанции;

- решения, касающиеся различных мер, принимаемых в рамках судебного расследования (предварительное заключение под стражу и т.д.);

- решения, касающиеся правовой подсудности, вынесенные в порядке применения закона, касающегося правовой дееспособности и совершеннолетия;

- срочная жалоба на решение окружного суда может быть подана в двухнедельный срок со дня вынесения этого решения или со дня, когда соответствующая сторона узнала о нем. Срочные жалобы обычно направляются в письменном виде в Верховный суд, но последний может разрешить проведение устных дебатов. Верховный суд высказывается по поводу жалобы как можно скорее, с тем чтобы дополнительно не задерживать процесс, начатый по первой инстанции.

В Верховный суд могут также направляться апелляционные жалобы на следующие решения окружных судов:

- жалобы с требованием отмены решения, вынесенного окружным судом, направленные на отсрочку рассмотрения дела для получения нового решения;

- жалобы, направленные на отстранение от рассмотрения дела окружного суда, изменение заключений суда или подтверждение заключения;

- апелляционная жалоба на решение окружного суда может подаваться в трехмесячный срок со дня вынесения этого решения;

- на решение может быть подана апелляционная жалоба лишь в том случае, если сумма иска выше определенного размера. В исключительных случаях Верховный суд может принять к рассмотрению дело, даже в том случае, если этот предельный размер не достигнут, с момента, когда результат считается приобретающим общую важность и дело затрагивает важные интересы, или материалы, содержащиеся в имеющейся информации, показывают, что результат может быть изменен Верховным судом.

2. Верховный суд

Как высший судебный орган Верховный суд является единственным апелляционным судом в Исландии; его юрисдикция охватывает всю территорию страны. Он заседает в столице – Рейкьявике. В Верховный суд могут подаваться апелляционные жалобы на решения (постановления и решения; см. выше, пункт II.A.1) окружных судов и временных судов по трудовым спорам (см. ниже, пункт II.B.2).

Вообще Верховный суд является одновременно судом по вопросам факта и судом по вопросам права. Однако он не рассматривает повторно доказательственную силу показаний свидетелей по уголовным делам. Он может либо подтверждать решения окружного суда, либо изменять заключение суда. Он может также полностью или частично отменять процедуру окружного суда и направлять дело на его рассмотрение.

В состав Верховного суда входят девять судей. Все они являются юристами, назначенными на постоянную должность.

Решения Верховного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

V. Специальные суды

1. Суд по обвинению в преступлениях

Этот суд является единственной судебной инстанцией, компетентной принимать решения по делам, относящимся к юрисдикции, которая распространяется на всю территорию страны. Как правило, этот суд заседает в Рейкьявике, но может собираться на заседания в других местах Исландии. В соответствии со ст. 14 Конституции суд по обвинению в преступлениях выносит приговоры в рамках судебных процедур, возбужденных парламентом против министров по делам о преступлениях, совершенных ими при исполнении их официальных обязанностей.

Суд по обвинению в преступлениях состоит из 15 судей. Это пять судей Верховного суда, имеющие наибольший стаж работы, первый судья округа Рейкьявика, профессор конституционного права Университета Исландии и восемь судей, выбранных парламентом. На каждом заседании суда должны присутствовать не менее десяти судей, в том числе не менее четырех из шести упомянутых выше профессиональных судей. Председатель Верховного суда председательствует на заседаниях суда по обвинению в преступлениях. Суд по обвинению в преступлениях никогда не собирался со времени своего создания в соответствии с законом, принятым в 1905 г.

Постановления суда по обвинениям в преступлениях обжалованию не подлежат.

2. Суд по трудовым спорам

Являясь судом первой и последней инстанции, суд по трудовым спорам обладает компетенцией на всей территории Исландии. Он заседает в Рейкьявике. На него возложено рассмотрение споров, касающихся обвинений в нарушении закона о профсоюзах и трудовых конфликтах, споров, касающихся забастовок и локаутов, споров, касающихся толкования трудового права. Кроме того, он может выносить решения о спорах, которые социальные партнеры должны передать на его рассмотрение с оговоркой о согласии на прием спора к рассмотрению со стороны большинства членов суда.

Суд по трудовым спорам состоит из пяти судей, назначаемых на трехлетний срок. Его председатель и дополнительный судья назначаются Верховным судом. Министр по социальным делам, со своей стороны, назначает одного судью из трех кандидатов, предложенных Верховным судом. Наконец, два судьи назначаются социальными партнерами. Из пяти судей только два, назначенные Верховным судом, должны иметь юридическое образование.

Решения суда по трудовым спорам являются окончательными. Решения, касающиеся процедурных вопросов, возникающих по делу, включая вопросы подсудности, могут быть предметом срочной апелляции, направленной в Верховный суд.

III. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Ниже приводятся сведения о количестве дел, которые рассматривались исландскими судами начиная с 1996 г.

Окружные суды вынесли решения всего по 9408 частным делам, из них 1243 дела были предметом устных дебатов, а остальные 8165 дел – предметом автоматического решения, принятого из-за неявки ответчиков в суд. Эти суды вынесли решения по 2142 уголовным делам. В Рейкьявике было рассмотрено примерно 66% частных или уголовных дел.

Апелляционные жалобы были поданы в Верховный суд в общем по 289 делам, из которых было 217 частных и 72 уголовных дела. Верховный суд принял к рассмотрению 176 срочных жалоб, из них 117 жалоб по частным делам и 59 – по уголовным делам. Верховный суд вынес всего 335 постановлений, из них 260 по частным делам и 75 по уголовным делам. Суд, кроме того, принял решения по 168 срочным жалобам, из которых 117 касались частных дел и 51 – уголовных дел. В целом он вынес 36 автоматических решений из-за неявки ответчика в суд.

Организация судебной системы в Исландии

Суды второй инстанции и другие высшие суды	Верховный суд Исландии	Высокий государственный суд	Суд по трудовым спорам (вопросы процедуры могут быть предметом апелляционной жалобы, направляемой в Верховный суд)
Суды первой инстанции	Окружные суды		
	Ординарная юрисдикция	Специальная юрисдикция	

ИТАЛИЯ

4

I. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА

Статья 1 Конституции, вступившей в силу 1 января 1948 г., гласит: «Италия – демократическая республика, основывающаяся на труде. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в формах и в пределах, установленных Конституцией».

Законодательные функции осуществляются парламентом, состоящим из палаты депутатов и сената Республики. Обе палаты избираются всеобщим и прямым голосованием на 5-летний срок. В палату депутатов могут быть избраны все граждане, достигшие 25-летнего возраста; в сенат могут избираться только граждане, которым исполнилось 40 лет; сенат, кроме того, избирается на областной основе только избирателями, которым исполнилось 25 лет.

В палате депутатов больше членов, чем в сенате, который, однако, включает категорию пожизненных сенаторов (которая состоит из бывших президентов Республики и пяти граждан, прославивших родину выдающимися заслугами в сфере общественной деятельности, науки, искусства и литературы).

Президент Республики является главой государства и представляет национальное единство. Он избирается парламентом на совместном заседании палат (т.е. обеими палатами, собравшимися вместе, с участием трех делегатов, избранных от каждой области, за исключением области Валь д'Аоста, которая представлена только одним делегатом); он должен быть в возрасте не менее 50 лет.

Среди многочисленных обязанностей Президента необходимо упомянуть промульгацию законов, принятых парламентом, назначение народных референдумов, роспуск обеих палат (после заслушивания председателей соответствующих палат); он является командующим вооруженными силами, ратифицирует международные договоры, возглавляет Высший совет магистратуры.

Правительство Республики состоит из председателя Совета министров и министров, которые вместе образуют Совет министров. Президент Республики назначает премьер-министра и по его предложению – министров. Председатель Совета министров руководит общей политической правительством и несет за нее ответственность, поддерживает единство политического и административного направления, поощряя и координируя деятельность министров.

По территориальной организации Республика делится на области, провинции и коммуны, которые являются автономными образова-

ниями с собственными властями и функциями. За областями признается законодательная власть по вопросам, которые перечислены в Конституции, они пользуются финансовой самостоятельностью и имеют свою собственность. Провинции и коммуны осуществляют административные функции и также являются единицами региональной децентрализации государства.

II. Конституционный суд

Конституционный суд состоит из 15 судей, третья часть которых назначается Президентом Республики, третья часть назначается парламентом на совместном заседании палат и третья часть – магистратами высших судов общей и административной юстиции (а именно Государственным советом и Счетной палатой).

Судьи выбираются из числа магистратов высших судов, в том числе находящихся в отставке, профессоров права университетов и адвокатов, имеющих 20-летний стаж работы. Судьи исполняют свои обязанности в течение девяти лет.

Суд рассматривает: а) споры о конституционности законов и актов, имеющих силу закона, государства и областей; б) споры о компетенции между властями государства, между государством и областями и между областями; в) обвинения, выдвигаемые в соответствии с Конституцией против Президента Республики или министров (в государственной измене или посягательстве на Конституцию). В последнем случае наряду с постоянными судьями в рассмотрении участвуют 16 членов, избранных парламентом на совместном заседании палат в начале каждой легислатуры из числа граждан, отвечающих требованиям выборности на должность сенатора.

Вопросы о конституционности актов, имеющих силу закона, могут ставиться только судьями (в порядке исключения или по должности) во время судебной процедуры. Если суд объявляет неконституционной норму закона или акт, имеющий силу закона, они утрачивают силу на следующий день после опубликования решения суда.

III. Сведения, относящиеся к различным судам

В судебной системе Италии юрисдикционной функцией наделяются различные органы: суды общей юрисдикции и специальные суды.

Судебная деятельность в сфере общего права осуществляется ма-

гистратами судебного корпуса: она определена и регламентирована нормами о судеустройстве по гражданским и уголовным делам; единственное исключение – вопросы, отнесенные к компетенции специальных судов (например, военных трибуналов).

Специальными судами являются:

– административная юстиция, в компетенцию которой входит рассмотрение споров между государственной администрацией и частными лицами и которая состоит из региональных административных судов и Государственного совета;

– юрисдикция по вопросам публичной отчетности, осуществляемая Счетной палатой;

– юрисдикция по военным вопросам, осуществляемая военными трибуналами, компетентными рассматривать только воинские преступления, совершенные лицами, входящими в состав вооруженных сил;

– юрисдикция по налоговым вопросам, органами которой являются провинциальные комиссии по налогам и областные комиссии по налогам.

Статья 104 Конституции гласит, что магистратура автономна и независима от всякой другой власти. Эта институциональная автономия гарантируется Высшим советом магистратуры – автономным органом, в котором председательствует Президент Республики и который состоит из двух членов *ex-officio*, а именно председателя Кассационного суда и Генерального прокурора при Кассационном суде, а также из 30 выборных членов, 20 из которых избираются магистратами из числа принадлежащих к судебскому корпусу, а 10 – двумя палатами парламента из числа штатных профессоров права университетов и адвокатов, имеющих не менее 15 лет стажа. Выборные члены Совета остаются в должности четыре года.

К компетенции Высшего совета магистратуры относятся вопросы зачисления в штаты магистратуры, назначения судей на должность, их перемещения и применяемые к ним дисциплинарные меры. Судьи несменяемы, они не могут быть уволены или отстранены от должности или назначены в другие суды или на другие должности иначе, как в силу решения Высшего совета магистратуры, принятого либо в случаях, предусмотренных законом о судеустройстве и с соблюдением гарантий на защиту, либо с согласия самих судей.

Зачисление в штат магистратуры производится на конкурсной основе. Однако Конституция предусматривает также возможность назначения почетных судей путем избрания их на все должности, которые предоставляются в индивидуальном порядке судье.

А. Общие суды по гражданским, торговым и трудовым делам

1. *Мировой судья*

Мировой судья является единоличным почетным судьей. Он рассматривает споры о движимом имуществе, стоимость которого не превышает 5 млн. лир, а также требования о возмещении убытков, причиненных движением автомобильного транспорта и небольшими судами с суммой иска до 30 млн. лир. Он рассматривает также, независимо от суммы иска, споры по поводу границ и расстояний при посадке деревьев или сооружения заборов, объем и порядок использования служб, находящихся в совместной собственности, а также выбросов вредных веществ.

Решения мирового судьи могут быть обжалованы в апелляционном порядке; на решения, вынесенные по справедливости, которые не могут быть предметом апелляционного обжалования, возможна кассационная жалоба.

2. *Трибуналы*

Трибунал является судом первой инстанции, которая рассматривает все дела, не относящиеся к компетенции мирового судьи. После недавно проведенной реформы (вступившей в силу 2 июня 1999 г.), которая отменила, в частности, суд претора, трибунал обычно действует в составе единоличного судьи, за исключением специально предусмотренных законом случаев, когда дело рассматривается коллегиально в составе трех судей.

Трибунал в коллегиальном составе рассматривает следующие дела: требующие обязательного вмешательства прокуратуры; о банкротстве и ответственности магистратов; оспоривание решений компаний или об ответственности административных и контрольных органов компаний; иски о признании недействительными завещаний и уменьшении доли имущества, которым нельзя свободно распоряжаться; дела, которые отнесены к компетенции специальных отделений (например, раздельное проживание супругов и разводы).

Трудовые споры, которые прежде решал исключительно претор, переданы единоличному судье трибунала; с 1998 г. компетенция по спорам, связанным с государственной службой, передана от Административного суда единоличному судье трибунала.

Все решения, вынесенные трибуналом по гражданским или трудовым делам, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде.

Однако трибунал является также апелляционной инстанцией по жалобам на решения мирового судьи с возможностью последующего кассационного обжалования.

3. Трибунал по делам несовершеннолетних

Этот трибунал действует отдельно от суда общей юрисдикции, в пределах территориального судебного округа этого последнего. Коллегия состоит из магистрата апелляционного суда (он же председатель), магистрата трибунала и двух почетных судей (мужчины и женщины), выбранных из числа экспертов в областях психиатрии, уголовной антропологии, педагогики и психологии.

Он рассматривает гражданские дела, предмет которых – усыновление несовершеннолетних, передача детей под публичный надзор, осуществление родительской власти, лишение правоспособности и дееспособности в течение последнего года несовершеннолетия, и права осуществления предпринимательской деятельности.

Специальная палата апелляционного суда рассматривает апелляции на решения трибунала по делам несовершеннолетних. Она состоит из пяти членов: магистрата Кассационного суда – председателя, двух магистратов апелляционного суда и двух экспертов (мужчины и женщины).

Постановления этой палаты апелляционного суда могут быть предметом кассационного обжалования.

4. Апелляционный суд

Апелляционный суд является коллегиальным органом, юрисдикция которого распространяется на его судебный округ. Он действует в составе трех членов суда, обладающих решающим голосом и принадлежащих к магистратуре судебного корпуса.

Суд рассматривает апелляции, поданные на решения, вынесенные трибуналом, за исключением решений, вынесенных на основе принципа справедливости. Его решения могут быть предметом кассационного обжалования.

5. Высший кассационный суд

Высший кассационный суд стоит на вершине судебной системы. Он находится в Риме.

Кассационный суд обеспечивает точное соблюдение и единообразное толкование закона, единство национального объективного права, четкое соблюдение судами пределов их компетенции; разрешает споры о компетенции и полномочиях и выполняет все иные функции, которые возлагает на него закон.

Он состоит из трех палат по гражданским делам и одной палаты по трудовым делам, причем каждая из них действует в составе пяти членов, имеющих право решающего голоса.

При рассмотрении жалоб, предмет которых – компетенция или вопросы права, ранее не получившие единообразного решения в палатах суда, или принципиально важные вопросы, суд действует как объединенная палата, состоящая из девяти членов, имеющих решающий голос.

В. Суды общей юрисдикции по уголовным делам

1. Трибунал

Трибунал является судом первой инстанции, рассматривающим все дела, не относящиеся к компетенции суда ассизов.

В результате недавно проведенной реформы (начавшей действовать со 2 июня 1999 г.), которая упразднила, в частности, преторский суд, трибунал обычно действует в составе единоличного судьи, за исключением специально предусмотренных законом случаев, для рассмотрения которых требуется коллегиальный орган (в составе трех судей).

Трибунал в качестве коллегиального органа рассматривает, в частности, преступления, указанные в ст. 407, п. 2.1.А, Уголовно-процессуального кодекса (убийство, организация типа мафии, покушение и убийство, совершенное группой, квалифицированная кража с применением насилия, квалифицированное вымогательство, незаконное лишение свободы с целью вымогательства, торговля оружием и другие); преступления против порядка управления, совершенные лицами, состоявшими на государственной службе, посягательства на общественное спокойствие и безопасность, изнасилование, кровосмешение, отмывание денег, ростовщичество, преступления, связанные с деятельностью компаний, банкротством, созданием тайных организаций, и преступления в области вооружений и химического оружия.

Решения, вынесенные трибуналом, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде.

При каждом трибунале создается кабинет судьи по предварительному следствию. Этот единственный судья осуществляет контроль за действиями прокуратуры на стадии предварительного следствия, когда такие действия влекут ограничение основных прав человека (например, прослушивание телефонных разговоров). Он обладает также правом контроля за осуществлением уголовного преследования прокуратурой, а также за продолжительностью следствия. В качестве судьи, проводящего предварительное судебное заседание, он констатирует наличие условий, необходимых для проведения слушаний, и может определить характер приговора с использованием альтернативных процедур, таких как добровольная явка или ускоренная процедура.

2. Трибунал по делам несовершеннолетних

Этот трибунал действует отдельно от трибунала общей юрисдикции, ему подсудны дела в пределах территориального округа. Коллегия последнего состоит из магистрата апелляционного суда (он же председатель), магистрата трибунала и двух почетных судей (мужчины и женщины), выбранных из числа экспертов в области психиатрии, уголовной антропологии, педагогики и психологии.

Этот трибунал рассматривает все дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними до 18-летнего возраста.

Специальная палата апелляционного суда рассматривает апелляционные жалобы на решения трибунала по делам несовершеннолетних. Эта палата состоит из пяти членов: магистрата Кассационного суда – председателя, двух магистратов апелляционного суда и двух экспертов (мужчины и женщины).

Решения этой палаты апелляционного суда могут быть предметом кассационного обжалования.

3. Суд ассизов

Этот суд состоит из магистрата апелляционного суда – председателя, магистрата трибунала и шести народных судей (ассизов-заседателей); последние представляют собой прямое участие народа в отправлении правосудия в соответствии со ст. 102 Конституции.

Суд ассизов рассматривает по первой инстанции преступления, за которые закон предусматривает наказание в виде пожизненного тюремного заключения или максимального тюремного заключения сроком на 24 года (а именно самые тяжкие преступления против личности; преступления, вызвавшие гибель одного или нескольких лиц), а также государственные и другие преступления, указанные в ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса.

Решения суда ассизов может быть предметом апелляционного обжалования в апелляционном суде ассизов, который также состоит из восьми членов (а именно двух магистратов – одного от Кассационного суда и одного от апелляционного суда и шести заседателей).

Решения апелляционного суда ассизов могут быть предметом кассационного обжалования.

4. Апелляционный суд

Апелляционный суд является коллегиальным органом, его территориальная подсудность охватывает провинцию.

Он рассматривает дела в составе трех судей, имеющих решающий голос; все они являются магистратами.

Он рассматривает апелляции на решения, вынесенные трибуналом и судьей, надзиравшим за следствием.

Его решения могут быть предметом кассационного обжалования.

5. Высший кассационный суд

Высший кассационный суд находится на вершине судебной организации с местом пребывания в Риме.

Он обеспечивает точное соблюдение и единообразное толкование закона, единство национального объективного права, соблюдение пределов компетенции различных судов, разрешает конфликты компетенции и полномочий, выполняет все другие задачи, которые на него возлагает закон.

Он состоит из шести палат по уголовным делам, каждая из которых неизменно состоит из пяти членов, имеющих решающий голос.

По уголовным делам кассационные жалобы являются приемлемыми как в случае нарушения закона, так и в отношении мер, касающихся нарушения индивидуальной свободы.

Жалобы, касающиеся компетенции, вопросов права, которые не нашли в палатах единообразного решения, а также по особо важным принципиальным вопросам суд рассматривает на объединенном заседании палат в составе девяти членов, имеющих решающий голос.

С. Административные и финансовые юрисдикции

Конституция устанавливает, что «судебная защита прав и законных интересов органами общей и административной юрисдикции допускается в отношении любого акта государственной администрации».

Компетенция тех и других определяется субъективной правовой ситуацией, на которую ссылается частное лицо; в целом защита субъективных прав – это компетенция органов общей юрисдикции; нарушение законных интересов, то есть посягательство на права, которые составляют часть объективного правового положения, относится к компетенции органа административной юрисдикции.

Органами административной юрисдикции являются областной административный трибунал первой инстанции и Государственный совет как апелляционная инстанция.

1. Областной административный трибунал

Областные административные трибуналы были созданы только в 1971 г., хотя Конституция 1948 г. уже предусматривала их создание.

Административный трибунал с местонахождением в каждом главном городе области состоит из трех административных магистратов; доступ в административную магистратуру осуществляется на основе

государственного конкурса, проводимого для определенных профессиональных категорий (а именно для адвокатов, магистратов общей юрисдикции, нотариусов, высших должностных лиц государства, университетских профессоров).

Областной административный трибунал рассматривает дела о нарушении законных интересов, вызванных неправомерными действиями, административными актами (некомпетентность, превышение власти, нарушение закона). Он обладает также специальной компетенцией, позволяющей ему оценивать также целесообразность административных актов, и исключительной компетенцией, позволяющей ему решать вопросы, касающиеся субъективных прав, в случаях, специально указанных в законе.

Решения областного административного трибунала могут быть предметом апелляционного обжалования в Государственном совете.

2. Государственный совет

Государственный совет является сложным учреждением, состоящим из нескольких постоянных органов (а именно секции, пленума, Генеральной ассамблеи).

Совет состоит из шести секций, три из которых выполняют консультативные функции и три – судебные функции (последние выносят решения в неизменном составе из пяти членов, имеющих решающий голос).

Генеральная ассамблея включает всех действующих магистратов и выполняет консультативные функции.

Пленум выполняет исключительно судебные функции; он действует в составе председателя Государственного совета и 12 советников – по 4 от каждой судебной секции; его функция состоит в том, чтобы направлять судебную практику; его решения не являются обязательными для других административных судов.

Государственный совет рассматривает апелляции на решения областного административного трибунала; он обладает исключительной компетенцией по вопросам, которые указаны в законе.

Решения Государственного совета по вопросам компетенции могут быть предметом обжалования в Кассационном суде. Возможна также жалоба в Совет на предмет отмены им своего решения.

Магистраты Государственного совета комплекуются наполовину из числа советников областных административных трибуналов, пребывающих в должности не менее четырех лет; четвертая часть комплектуется по конкурсу, а оставшаяся четверть – из университетских профессоров права, магистратов, адвокатов и высших должностных лиц государства путем их назначения Советом министров.

Для области Сицилия функции Государственного совета выполняются областным Советом административной юстиции. Этот Совет имеет смешанный состав: он состоит частично из магистратов Государственного совета и частично из почетных магистратов, назначаемых областным сицилийским правительством.

В 1982 г. был создан Судебный совет, который в принципе выполняет те же функции, что и функции, возложенные на Высший совет магистратуры в отношении магистратуры общей юрисдикции.

3. Счетная палата

В соответствии со ст. 103 Конституции Счетная палата осуществляет юрисдикцию по вопросам публичной отчетности.

В частности, речь идет о гражданской ответственности за ущерб, причиненный государственными служащими при исполнении ими своих обязанностей, об ответственности служащих и должностных лиц государственных финансовых органов.

Законом № 19 от 1994 г. были учреждены областные юрисдикционные отделения Счетной палаты, действующие в качестве первой инстанции (в составе трех членов) по упомянутым выше вопросам.

Решения областных отделений могут быть предметом апелляционного обжалования в центральных юрисдикционных отделениях, которые выносят постановления в составе пяти магистратов. Решения центральных отделений могут быть предметом кассационного обжалования, основания которого связаны с компетенцией, недействительностью, возражением третьих лиц, вынесением решения в отсутствие сторон.

На заседаниях объединенных отделений Счетной палаты в составе семи магистратов выносятся решения по спорам о компетенции и по принципиальным вопросам в случае противоречивости решений, которые переданы на их рассмотрение.

Магистраты Счетной палаты набираются по государственному конкурсу на основе документов и экзаменов, предусмотренных для определенных профессиональных категорий (а именно из числа адвокатов, магистратов судов общей юрисдикции, нотариусов, высших государственных должностных лиц, университетских профессоров).

IV. ПРОКУРАТУРА

Прокуратура является государственным органом, учрежденным при Кассационном суде, апелляционных судах, трибуналах общей юрисдикции и трибуналах по делам несовершеннолетних.

Функции прокуратуры отличаются от функций судов, при которых они действуют. Ее работники являются магистратами судебного корпуса. Они действуют под контролем министра юстиции. *

Прокуратура следит за соблюдением законов, скорым и эффективным отправлением правосудия, за защитой прав государства, юридических лиц и недееспособных граждан, обеспечивает наказание за совершение преступлений и применение мер по обеспечению безопасности (ст. 73 Закона о судоустройстве).

В частности, по уголовным делам прокуратура осуществляет уголовное преследование (что является обязательным согласно ст. 112 Конституции), проводит предварительные расследования, руководит судебной полицией, требует принятия мер, предусматривающих лишение свободы (от судьи, надзирающего за следствием), поддерживает обвинение в суде, приносит протесты на решения судьи или обеспечивает их исполнение.

Прокуратура может иногда действовать и по гражданским делам, которые указаны в законе, по делам, в которых присутствует государственный интерес, и по всем делам, которые находятся на рассмотрении Кассационного суда.

В 1992 г. в целях более эффективной координации следствия в области организованной преступности были созданы управления по борьбе с мафией при всех прокуратурах трибуналов, местом пребывания которых являются главные города округов. Эти управления состоят из магистратов, специализирующихся по такого рода делам.

При Генеральном прокуроре при Кассационном суде было создано национальное управление по борьбе с мафией, на которое была возложена координация этой деятельности.

V. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Количество судов

Трибуналы по гражданским и уголовным делам	164
Трибуналы по делам несовершеннолетних	29
Суды ассизов	93
Областные административные трибуналы	20
Областные отделения Счетной палаты	20
Апелляционные суды	26
Палаты апелляционных судов по делам несовершеннолетних	29
Апелляционные суды ассизов	28

Кассационный суд и Государственный совет являются единственными органами для всей территории страны.

В. Количество магистратов**1. Магистраты общих судов (включая прокуратуры)**

Председатель Кассационного суда	1
Генеральный прокурор при Кассационном суде	1
Заместитель председателя Кассационного суда	1
Председатель Высшего суда по делам публичного водопользования	1
Председатель палаты и генеральные адвокаты Кассационного суда, председатели и генеральные прокуроры апелляционного суда	112
Магистраты Кассационного суда	616
Магистраты Апелляционного суда и магистраты трибунала	8 227
Судебные аудиторы	150
Итого	9 109

2. Административные магистраты (областные административные суды и Государственный совет)

Председатель Государственного совета	1
Председатели секции Государственного совета	15
Председатели областных административных трибуналов ...	22
Государственный советник	74
Советник областных административных трибуналов, первый референдарий	325
Итого	431

3. Магистраты по вопросам публичной отчетности (Счетная палата)

Председатель Счетной палаты	1
Генеральный прокурор Счетной палаты	1
Председатели отделений	40
Советники, первые советники-референдарии	495
Итого	537

I. ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Согласно Конституции Республики Кипр, судебная власть в стране осуществляется Верховным конституционным судом (*Supreme Constitutional Court*), Высшим судом правосудия (*High Court of Justice*) и такими нижестоящими судами, которые могут быть учреждены законом.

Верховный конституционный суд ранее состоял из нейтрального¹ председателя, судьи грека-киприота и судьи турка-киприота. К его исключительной компетенции относились некоторые четко оговоренные сферы, в основном касавшиеся толкования Конституции и проверки конституционности законов, подзаконных актов и постановлений органов исполнительной власти. Далее, ст. 146 Конституции на Верховный конституционный суд были возложены функции судебного надзора за действиями и актами органов государственного управления – аналогично Государственному совету во Франции.

По Закону о выборах (особенно разд. 4 (2)d Закона № 71 1963 г.) на Верховный конституционный суд также возлагалось разбирательство споров, связанных с выборами.

Высший суд правосудия, состоявший из нейтрального председателя, двух судей киприотов-греков и одного судьи киприота-турка, был высшей апелляционной инстанцией в Республике, в компетенцию которого входило рассмотрение жалоб на решения всех судов страны, кроме Верховного конституционного суда. Он также обладал исключительной компетенцией в отношении дел, связанных с морским судоходством, и мог выступать в качестве суда первой инстанции над Президентом и вице-президентом Республики в случае их обвинения в государственной измене или в совершении порочащих их либо аморальных поступков по ст. 45 Конституции. В исключительную компетенцию Высшего суда правосудия также входили вопросы возвратной юрисдикции – издание судебных приказов о зап-

¹ То есть не принадлежащего ни к одной из национальных общин. – *Прим. пер.*

решении производства по делу¹, *habeas corpus*², *mandamus*³, *quo warranto*⁴ и *certiorari*⁵.

Из-за событий, происшедших после 31 декабря 1963 г.⁶, функционирование Верховного конституционного суда и Высшего суда правосудия в нормальном режиме стало невозможным. Для продолжения осуществления правосудия оба учреждения в январе 1964 г. были объединены в единый судебный орган, получивший название Верховного суда (Закон о правосудии 33/64). Новый суд возбрал в себя компетенцию обоих вышеупомянутых высших судов.

Конституционность Закона 33/64 оспаривалась в Верховном суде в деле «Генеральный прокурор против г-на Ибрагима (1964 CLR 195)». Верховный суд тогда постановил, что принятие этого закона оправдывалось чрезвычайными обстоятельствами и он не противоречит Конституции. Впоследствии данный закон был провозглашен конституционным.

В состав Верховного суда входят 13 членов, включая председателя суда.

II. КОМПЕТЕНЦИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА

Согласно Конституции Республики Кипр и Закону о правосудии 1964 г. (33/64), Верховный суд наделен следующей юрисдикцией:

- a) Конституционный суд;
- b) Административный суд;
- c) Апелляционный суд;
- d) суд, обладающий исключительной компетенцией отдавать по первой инстанции судебные приказы о запрещении производства по делу, *habeas corpus*⁷, *mandamus*⁸, *quo warranto*⁹ и *certiorari*¹⁰;

¹ Издаётся вышестоящим судом для предотвращения рассмотрения дела нижестоящей судебной инстанцией.

² См. примечание 1 к с. 46.

³ Судебный приказ должностному лицу о выполнении требований истца. — *Прим. пер.*

⁴ Буквально «по какому праву» (лат.) — судебный приказ о производстве расследования о правомерности претензий на должность, привилегию, право. — *Прим. пер.*

⁵ Истребование дела из производства нижестоящего суда в вышестоящий суд. — *Прим. пер.*

⁶ Межобщинные столкновения между киприотами-турками и киприотами-греками. — *Прим. пер.*

⁷ См. выше.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

е) суд первой инстанции в отношении дел, касающихся морского судоходства;

ф) суд первой инстанции над высшими должностными лицами Республики в случае их обвинения в государственной измене или в совершении порочащих их либо аморальных поступков по ст. 45 Конституции.

При исполнении функций Конституционного суда и Административного суда Верховный суд обладает следующей исключительной компетенцией:

i) объявление законов и актов исполнительной власти неконституционными;

ii) разрешение споров между государственными институтами;

iii) толкование Конституции;

iv) суд по разбирательству споров, связанных с выборами Президента и вице-президента Республики, а также депутатов парламента;

v) судебный надзор за деятельностью органов государственного управления с правом рассматривать и отменять исполнительные акты органов государственного управления. Административная компетенция суда несет на себе заметное влияние системы административной юстиции континентальной Европы;

vi) апелляционная инстанция в отношении решений, вынесенных в сфере административной юстиции.

Для рассмотрения вопросов, указанных в пп. 1–4, выше, и 1, ниже, созывается пленум Верховного суда; дела по п. 5 рассматриваются единоличным судьей, а апелляции согласно п. 6 – коллегией из пяти судей.

Реализуя свои функции в соответствии с п. с, выше, Верховный суд обладает исключительной компетенцией в качестве апелляционной инстанции для всех нижестоящих судов как по гражданским, так и по уголовным делам.

В указанных случаях суд заседает в составе трех судей.

Дела, указанные в пп. d и e, рассматриваются по первой инстанции единоличным судьей, а в апелляционном порядке – коллегией из пяти или более судей.

Верховный суд также осуществляет дисциплинарную власть в отношении судей нижестоящих судов. Более того, он вправе:

а) отправлять в отставку судей Верховного суда по состоянию здоровья;

б) отстранять судей Верховного суда за проступки.

Эта компетенция суда может быть реализована только в ходе судебного процесса, причем обвиняемый судейский чиновник имеет право присутствовать и выступить в свою защиту.

Судебная власть, помимо Верховного суда, также осуществляется нижестоящими судами. Вся территория Кипра разделена на десять судебных округов, в каждом из которых имеются суды низших ступеней. К сожалению, после июля 1974 г. в округах Фамагуста и Кирения окружные суды прекратили свою деятельность вследствие турецкого вторжения¹. Территориальная юрисдикция каждого окружного суда прописана в законе.

Правосудие в первой инстанции осуществляют:

а) окружные суды (*district courts*), рассматривающие гражданские дела общей юрисдикции и дела о малозначительных уголовных преступлениях;

б) суды присяжных (*courts of assize*), рассматривающие уголовные дела о серьезных уголовных преступлениях;

с) суды по семейным делам (*family courts*), рассматривающие споры по вопросам брачно-семейных отношений;

д) суд по трудовым делам (*industrial disputes court*), которому подсудны споры между работниками и работодателями, включая вопросы увольнения;

е) суды по делам аренды (*rent control courts*), разбирающие споры между арендаторами и арендодателями;

ф) Военный суд (*Military court*), рассматривающий дела о нарушениях военного уголовного кодекса.

Все решения вышеупомянутых судов могут быть обжалованы в Верховном суде.

Во всех судах низшего звена в настоящее время насчитывается 60 судей.

Независимость и беспристрастность судов на Кипре полностью гарантируется Конституцией.

Судьи в судах низшего звена назначаются на посты, повышаются в должности и подвергаются взысканиям по решению Высшего судебного совета (*Supreme Council of Judicature*), состоящего из всех судей Верховного суда. Назначение на должность судьи носит пожизненный характер – до выхода в отставку по возрасту, определенному законом, либо до отстранения от должности за проступок решением Верховного суда. Судьи также могут быть отстранены от должности решением Верховного суда по состоянию здоровья – психического либо физического, которое не позволяет им выполнять свои обязанности в полном объеме либо постоянно, либо в течение столь длительного периода времени, что дальнейшее пребывание на посту не представляется целесообразным.

¹ Имеется в виду введение Турцией войск, приведшее к фактическому разделу Кипра. – *Прим. пер.*

Существуют также органы, осуществляющие дисциплинарную власть в отношении таких профессиональных категорий, как адвокаты, архитекторы, дантисты, врачи, ветеринары, фармацевты, медсестры, акушерки. Решения этих органов можно обжаловать в кассационном, а решения дисциплинарного совета адвокатов – в апелляционном порядке в Верховном суде.

Комиссия по государственной службе и служба государственного образования являются независимыми государственными структурами, занимающимися вопросами назначений, повышений, взысканий, соответственно, в системе государственной службы и образования. Жалобы на решения этих органов рассматриваются Верховным судом в рамках его административной юрисдикции.

III. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР РЕСПУБЛИКИ

Генеральный прокурор Республики Кипр (*Attorney-General*) является независимым государственным чиновником, назначаемым Президентом страны и несущим службу на тех же условиях, что и судьи Верховного суда, до достижения им возраста 68 лет. Обязанности Генерального прокурора определены Конституцией. Он возглавляет департамент прокуратуры, выступает в качестве юридического советника страны, ее Президента, Совета министров и глав министерств. Далее, согласно ст. 113.2 Конституции, Генеральный прокурор вправе по собственному усмотрению, руководствуясь общественными интересами, возбуждать, вести, возлагать на себя, продолжать и прекращать преследование любого преступления, совершенного в отношении любого лица на территории Республики Кипр. Генеральный прокурор также представляет государство во всех судебных процессах. Все иски, адресованные к государству или от имени государства, соответственно адресуются Генеральному прокурору либо возбуждаются им.

ЛИТВА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ¹

Конституция Литовской Республики (1992 г.) гласит, что правосудие в Литовской Республике осуществляется только судами и что судья и суды при осуществлении правосудия являются независимыми.

Состав и компетенция судов устанавливаются законом о судах Литовской Республики (1994 г.).

Судами общей юрисдикции являются: Верховный суд Литвы, Апелляционный суд Литвы, пять уездных (*apėgardu*) судов и 54 окружных (*apėlinkiu*) суда. С 1 мая 1999 г. были учреждены специализированные суды для проведения расследований по административным делам. Административные суды двух степеней включают пять уездных административных судов, Высший административный суд и отделение по административным делам Апелляционного суда Литвы.

В мае 1999 г. в стране насчитывалось в общей сложности 557 судей, которые распределялись следующим образом: в окружных судах – 334 судьи, в уездных судах – 131 судья, в Апелляционном суде – 28 судей, в Верховном суде – 26 судей и в административных судах – 28 судей. Все судьи являются профессиональными магистратами; не существует ни непрофессиональных судей, ни процесса жюри присяжных.

A. Окружные суды

Литва разделена на 54 судебных округа. Окружной суд состоит из председателя, заместителей председателя, других судей и секретариата суда. Заместители председателей назначаются в окружные суды, насчитывающие не менее шести судей. В апреле 1999 г. была введена специализация судей окружных и уездных судов по делам, касающимся несовершеннолетних, в частности несовершеннолетних преступников.

Окружной суд является судом первой инстанции для рассмотрения:

- гражданских дел;
- уголовных дел;
- дел, связанных с нарушениями административного права;
- дел, касающихся исполнения приговоров;

¹ Данные на 4 июня 1999 г.

- решений (постановлений), касающихся применения мер принуждения, предусмотренных законом, и
- дел, связанных с жалобами на следователя или прокурора.

В. Уездный суд

Уездный суд состоит из председателя, председателей отделений и других магистратов. Он имеет отделение по гражданским делам и отделение по уголовным делам.

Уездный суд является судом первой инстанции по гражданским делам с суммой иска более 100 тыс. литов, за исключением дел о разделе имущества между супругами, которые подсудны окружным судам. Он рассматривает также гражданские дела, касающиеся прав интеллектуальной собственности, банкротства акционерных обществ, дела, связанные с иностранными государствами, и т.д.

По уголовным делам уездный суд является первой инстанцией по делам о государственной измене, шпионаже, попытке убийства представителя государства или представителя зарубежной страны, подстрекательстве к войне, геноциде, незаконной перевозке лиц и т.д.

Уездный суд является судом, рассматривающим апелляции на жалобы на решения и приговоры, вынесенные окружными судами.

С. Апелляционный суд

Апелляционный суд Литвы состоит из председателя, председателей отделений и других судей.

Он включает отделение по гражданским делам, отделение по уголовным делам и отделение по административным делам.

Он заседает в Вильнюсе – столице Литовской Республики.

Суд рассматривает апелляционные жалобы на решения, вынесенные по первой инстанции уездными судами. Апелляционный суд является судом последней инстанции по всем административным делам (по которым не предусматривается подача кассационной жалобы).

Кроме того, он рассматривает другие дела, подсудные ему в соответствии с законами Литовской Республики.

Д. Верховный суд

Верховный суд Литвы состоит из председателя, председателей отделений и других судей.

Он имеет отделение по гражданским делам, отделение по уголовным делам и совет (сенат).

Он заседает в Вильнюсе – столице Литовской Республики.

Верховный суд является единственной инстанцией, компетентной по вопросу кассации окончательных решений и приговоров.

Дела рассматриваются палатой, состоящей из трех или семи судей, или судом, объединенным на пленарном заседании.

Верховный суд способствует своей судебной практикой приданию единообразия судебной практике. Он выпускает периодический вестник «Судебная практика», в котором воспроизводятся решения, предложенные и одобренные судьями Верховного суда, заседающего в палате или на пленуме. Суды государства и другие учреждения, применяя одни и те же законы, должны учитывать толкования судебной практики, содержащейся в этих постановлениях. Кроме того, в «Вестнике» имеются обзоры судебной практики, одобренные советом Верховного суда, по конкретным категориям дел.

Е. Административные суды

Двухступенчатая система административных судов действует с мая 1999 г. Она состоит из пяти уездных административных судов Высшего административного суда, заседающего в Вильнюсе, и отделения по административным делам Апелляционного суда Литвы.

Компетенция административных судов аналогична компетенции судов общей юрисдикции соответствующего уровня. Административные суды призваны рассматривать дела о законности актов государства и муниципальных советов, а также актов их исполнительных органов, подчиненных им органов и служащих. Они выносят также решения о законности и действительности актов отдельных высокопоставленных должностных лиц, об их отказе от исполнения актов, относящихся к их полномочиям, или о явном стремлении уклониться от их исполнения, которое они проявляют, когда речь идет о том, чтобы приступить к их исполнению. Кроме того, на административные суды возложено рассмотрение споров о возмещении убытков, понесенных государством, местными коллективами и их служащими, а также налоговых споров между государственными учреждениями и муниципальными органами.

II. Конституционный суд

В соответствии с Конституцией 1992 г. в 1994 г. был учрежден Конституционный суд.

Конституционный суд не входит в судебную систему Литвы. Его статус и порядок осуществления им всех полномочий определяются законом о Конституционном суде Литовской Республики (1993 г.).

Он состоит из девяти судей, назначаемых на девять лет и только на один срок полномочий. Его состав обновляется каждые три года на одну треть.

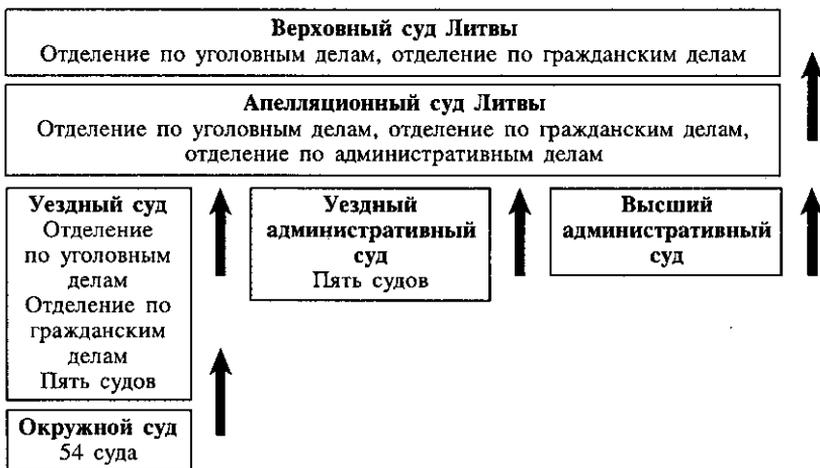
При исполнении своих обязанностей судьи Конституционного суда не зависят ни от какого государственного учреждения, ни от какого лица и ни от какой организации и руководствуются только Конституцией Литовской Республики.

Конституционный суд принимает решения о соответствии Конституции законов и других актов сейма (парламента) и актов Президента Республики и правительства. Кроме того, он представляет заключения относительно того, имелись ли нарушения законов о выборах в ходе выборов Президента Республики или членов сейма; позволяет ли состояние здоровья Президенту Республики исполнение им в дальнейшем своих обязанностей; не противоречат ли Конституции международные договоры, заключенные Литовской Республикой; и не противоречат ли Конституции конкретные действия членов сейма или государственных должностных лиц, в отношении которых возбуждено дело по обвинению в совершении преступлений.

В случаях, когда следует считать, что закон или иной законодательный акт, который должен применяться по конкретному делу, противоречит Конституции, судья любого суда временно приостанавливает следствие по делу и обращается в Конституционный суд с ходатайством определить, соответствует ли Конституции этот закон или нормативный акт.

Решения Конституционного суда по вопросам, относящимся, согласно Конституции, к его компетенции, являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Организация судебной системы в Литве



ЛЮКСЕМБУРГ

В ВЕЛИКОМ Герцогстве Люксембург структуры судебной организации в собственном смысле слова (ординарные суды) соответствуют традиционной схеме, используемой на Европейском континенте: трехступенчатое деление, два низших звена которого определяются в основном в зависимости от суммы иска в споре, а высшее звено представлено исключительно инстанцией по пересмотру судебных решений нижестоящих судов, что частично присуще среднему звену, но опять-таки при сохранении контроля со стороны вышестоящего суда это отражает в организационном плане принцип, согласно которому один и тот же судья не может участвовать в рассмотрении одного и того же дела в различных звеньях судебной системы. Что касается военных судов, судов по трудовым спорам и судов по социальному страхованию, то их структура составляет некоторое исключение из общей системы.

Система судов по административным делам делится на две инстанции в зависимости от того, идет ли речь о частичном пересмотре юридического акта или признании его недействительным. В некоторых случаях как бы между ними в силу некоторых своих свойств находится особая инстанция – Счетная палата.

При более близком рассмотрении в судебной организации следует выделить два вида судов: ординарные (общие) суды и административные суды.

Первые, в принципе, за некоторыми исключениями, установленными законодателем, компетентны рассматривать все споры, касающиеся так называемых гражданских прав, которые являются сложным понятием, охватывающим, в частности, иски об ответственности и иные иски, предъявляемые к государству в тех случаях, когда их предметом являются акты публичной власти; это существенное отличие от французской системы.

Кроме того, ординарные суды обладают исключительной компетенцией по делам, влекущим уголовную ответственность, от которой строго отделена дисциплинарная ответственность.

Важная особенность судебной системы – наличие в стране одного высшего судебного органа – Высшей судебной палаты, которая, в соответствии с дифференцированными функциональными принципами, заседает одновременно как кассационный суд и как апелляционный суд. В качестве кассационного суда Высшая судебная

палата проверяет правильность и законность не только апелляционных решений этой же палаты, вынесенных в ином составе, но также правильность и законность решений Высшего совета социального страхования. Кассационные жалобы могут основываться только на нарушении права, это строго ограничительно трактуется судебной практикой Люксембурга.

Высшая судебная палата, действующая в качестве кассационного суда, также рассматривает жалобы на решения Высшего военного суда – самостоятельного судебного органа, который, однако, в некотором роде ведет свое начало от Высшей судебной палаты.

Высшая судебная палата рассматривает апелляционные жалобы в составе трех судей-советников (уголовная палата состоит из пяти советников), а кассационные жалобы – в составе пяти судей. Апелляционные жалобы на решения судьи по делам молодежи рассматриваются единоличным судьей.

Окружной суд является судом общей юрисдикции по гражданским и торговым делам, он рассматривает все дела, компетенция по которым специально не предоставлена другому суду. Все его палаты заседают в составе трех судей.

Исправительная палата и палата по уголовным делам окружного суда рассматривают правонарушения, носящие характер преступлений.

Палата, к полномочиям которой отнесены торговые дела, называется торговым судом; в ее работе не участвуют непрофессиональные судьи.

Окружной суд является апелляционной инстанцией по решениям мировых судов.

Уголовное преследование осуществляет следственный судья. Консультативная палата окружного суда, заседающая за закрытыми дверями, является следственным судом первой инстанции. Дела несовершеннолетних рассматривает единоличный судья. Председатель суда единолично решает срочные и предварительные вопросы, это «судья, выносящий срочные постановления».

Военный совет (единственный на всю страну) является судом первой инстанции по делам военнослужащих. Высшими судебными инстанциями являются Военный апелляционный суд и Высокий военный суд.

Нижним звеном судебной организации в собственном смысле слова является мировая юстиция, судьи которой действуют единолично и компетентны рассматривать гражданские и торговые дела с ценой иска до 30 тыс. люксембургских франков, не подлежащие апелляционному обжалованию, и гражданские и торговые дела с

ценой иска до 400 тыс. люксембургских франков, решения по которым могут быть обжалованы в апелляционном порядке. В сфере уголовной ответственности мировые суды в принципе компетентны принимать решения о штрафных деликтах (в этих случаях они выступают как полицейский суд). Кроме названных, мировому судье подсуден ряд особых случаев: он играет основную роль в области особого производства.

Суд по трудовым спорам рассматривает споры, касающиеся трудовых договоров и договоров об ученичестве. Компетенция суда по трудовым спорам имеет публично-правовой и исключительный характер. Его решения могут быть обжалованы в апелляционном порядке.

Что касается судов по социальному страхованию, то следует отметить наличие двух инстанций, на которые возложена проверка судебных решений, – Арбитражный совет по специальному страхованию и Высший совет социального страхования.

Административную юстицию образуют административные суды и административная палата. Административные суды компетентны рассматривать жалобы о признании актов недействительными по причине некомпетентности органа, его издавшего, превышения или злоупотребления властью и нарушения закона или иных форм защиты лица и – в случаях, предусмотренных законом, – жалобы по существу (жалобы о признании в судебном порядке права требования к государству).

Споры о компетенции между судами общей юрисдикции и административными судами разрешаются Высшей судебной палатой.

С 1 октября 1997 г. в Люксембурге существует Конституционный суд, который решает путем принятия постановлений вопросы о соответствии законов Конституции. В Конституционный суд может обратиться в преюдициальном порядке любой суд для решения вопроса о соответствии Конституции законов, за исключением законов о ратификации.

Организация судебной системы в Люксембурге

Конституционный суд (5 судей)

Высшая судебная палата, преобразуемая в Кассационный суд (5 судей)

Административный суд (3 судьи)

Высший совет по социальному страхованию (3 профессиональных судьи, 2 заседателя)

Апелляционная палата по делам молодежи (единоличный судья)

Высшая судебная палата, заседающая в качестве апелляционного суда по гражданским, торговым и исправительным делам (3 судьи-советника)

Административный суд (3 судьи)

Счетная палата

Арбитражный совет по социальному страхованию (1 председатель-юрист, 2 заседателя)

Суд по делам молодежи (единоличный судья)

Окружные суды (по гражданским, торговым, исправительным и уголовным делам) (3 судьи)

Уполномоченные административные власти

Мировые суды (по гражданским, торговым и полицейским делам) (единоличный судья)

Суд по трудовым спорам (мировой судья, 1 заседатель-руководитель и 1 заседатель-служащий).

МАКЕДОНИЯ (БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ)

СОГЛАСНО Конституции 1991 г., Бывшая Югославская Республика Македония является независимым, суверенным, демократическим гражданским государством, система правления в котором основана на господстве права.

Конституцией предусмотрено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

По Конституции, судебной властью наделяются независимые и автономные суды, вершащие правосудие на основе Конституции, законов и международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией.

Суды образуют единую систему. Создание чрезвычайных судов запрещается.

Согласно Закону о судах 1995 г., единство судебной власти обеспечивается учреждением:

- 27 судов первой инстанции;
- 3 апелляционных судов;
- Верховного суда.

Судам первой инстанции подсудны все гражданские и уголовные дела, включая незначительные правонарушения.

Апелляционные суды разбирают жалобы на решения судов первой инстанции и выполняют другие функции, возложенные на них законом.

Верховный суд является высшей судебной инстанцией Бывшей Югославской Республики Македония. К его компетенции относятся:

- обеспечение единства судебной практики;
- заслушивание жалоб на решения палат Верховного суда;
- рассмотрение, в качестве третьей и окончательной судебной инстанции, жалоб на решения апелляционных судов и палат Верховного суда в случаях, предусмотренных законом;
- административная юрисдикция в случаях, предусмотренных законом;
- рассмотрение кассационных жалоб на окончательные решения нижестоящих судов;
- выполнение других функций, возложенных на него законом.

Конституцией и Законом о судах установлено, что Верховный суд заседает коллегиально.

Категории дел, рассматриваемых единоличным судьей, определены законом отдельно.

МАЛЬТА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Конституция Мальты предусматривает создание высших и низших судов; такое различие является традиционным в правовой системе Мальты. Главный судья и определенное количество других судей (в настоящее время их количество составляет 14) заседают в высших судах; другие судьи или магистраты заседают в низших судах.

A. Независимость магистратуры

В Конституции Мальты содержатся положения, гарантирующие независимость магистратуры. Кроме того, в соответствии с законом, принятым парламентом в 1987 г., Европейская конвенция по правам человека, соответственно, и ее статья, гарантирующая право каждого на справедливое разбирательство его дела независимым и беспристрастным судом, была включена во внутреннее право Мальты; ее граждане могут обращаться с жалобами в Европейский суд по правам человека.

B. Комиссия по отправлению правосудия

Конституция предусматривает также создание Комиссии по осуществлению правосудия, в состав которой входят Президент Республики в качестве председателя, Главный судья, Генеральный прокурор, два судьи высших судов, два магистрата низших судов, один член, назначенный премьер-министром, один член, назначенный лидером оппозиции, и председатель палаты адвокатов. В Конституции определены следующие функции Комиссии по отправлению правосудия:

- надзор за деятельностью всех высших и низших судов и выработка таких рекомендаций министру, ответственному за правосудие, о средствах, представляющихся Комиссии ведущими к более эффективному функционированию таких судов;

- подача советов министру, ответственному за правосудие, по любому вопросу, относящемуся к организации осуществления правосудия;

- если это поручает премьер-министр, дача совета о любом назначении на судейские должности;

- составление проекта кодекса или кодексов этики, регулирующих поведение лиц, осуществляющих судебную власть;

- по совету Комитета по делам адвокатов и правовых поверенных, составление кодекса или кодексов этики, регулирующих профессиональное поведение лиц, принадлежащих к этим профессиям;
- привлечение внимания любого судьи или магистрата к любому вопросу в любом суде, в котором он заседает, эффективному и должному функционированию этого суда, и привлечение внимания любого судьи или магистрата к любому поведению, которое может влиять на доверие к нему, выраженное их назначением, или к любому недостатку с его стороны в соблюдении любого кодекса или кодексов этики, относящихся к нему;
- поддержание и воспитание в соответствии с любым законом порядка, самоконтроля и соблюдения правил должностного поведения адвокатов и правовых поверенных, работающих по профессии;
- иные функции, которые могут быть возложены на эту Комиссию законом.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Организация и функции судов регламентируются Конституцией, Организационно-процессуальным гражданским кодексом, Уголовным кодексом. Специальными законами создаются специальные суды с ограниченной компетенцией.

III. ВЫСШИЕ СУДЫ

A. Конституционный суд

На вершине судебной организации Мальты находится Конституционный суд, учрежденный ст. 95 Конституции. Он состоит из трех судей, один из которых, Главный судья, является его председателем.

Конституционный суд решает следующие вопросы:

- о действительности избрания депутатов палаты представителей, их отставки или лишения их мандатов, а также о действительности избрания спикера палаты представителей или его освобождения от этой должности;
- вопросы, передающиеся на его рассмотрение в соответствии со ст. 56 Конституции, относительно действительности законодательных выборов согласно какому-либо закону, о порядке выборов членов палаты представителей;
- рассмотрение апелляции на решения первой палаты гражданского суда, предмет которых – нарушения какого-либо положения Конституции, гарантирующего основные права и свободы человека, а также статей Европейской конвенции по правам человека;

– рассмотрение апелляций на решение любого суда первой инстанции, действующего на Мальте, содержащего толкование положений Конституции, иных, чем те, которые говорят об основных правах и свободах;

– рассмотрение апелляций на решение любого суда первой инстанции, действующего на Мальте, по вопросам действительности законов, иных, чем вопросы о соответствии законов нормам Конституции, гарантирующим основные права и свободы, или нормам Европейской конвенции по правам человека;

– вопросы, ставшие предметом решения суда первой инстанции, действующего на Мальте, а также по тем из этих вопросов, по которым ему была направлена апелляционная жалоба.

Следует отметить, что, за исключением дел о формировании Палаты представителей и законодательных выборах, по которым Конституционный суд выступает в качестве судьи первой инстанции, в основном он выступает как апелляционная инстанция.

В. Апелляционный суд

Апелляционный суд состоит из трех судей и рассматривает в качестве апелляционной инстанции решения, вынесенные первой палатой суда по гражданским делам¹, кроме жалоб, относящихся к компетенции Конституционного суда². Он рассматривает в качестве апелляционной инстанции решения, вынесенные низшими судами по гражданским и коммерческим делам, и в этом случае состоит лишь из одного судьи. Кроме того, он рассматривает апелляции на решения, вынесенные различными специальными судами, но, как правило, только по вопросам права.

С. Уголовный апелляционный суд

Уголовный апелляционный суд состоит из трех судей, когда он рассматривает жалобы на приговор, вынесенный уголовным судом, и из одного судьи, когда он рассматривает жалобы на решения суда первой инстанции, действовавшего в качестве суда магистратов³.

Осужденный может подать апелляционную жалобу на приговор во всех без исключения случаях и на наказание, к которому он был приговорен, во всех случаях, когда это наказание не установлено законом. Результатом апелляционной жалобы не может быть более

¹ См. ниже, п. III.D.

² См. выше, п. III.A.

³ См. ниже, п. IV.A.

суровое наказание (*redormatio in pejus*). Обвиняемый может также направлять апелляционную жалобу на вердикт жюри, признавший его лицом с нарушенной психикой. В некоторых случаях суд может также распорядиться о новом разбирательстве.

Зато право истца на подачу апелляционной жалобы является весьма ограниченным.

D. Гражданский суд, первая палата

Первая палата гражданского суда наделена общей компетенцией по гражданским и коммерческим делам, по которым предмет спора не относится *ratione valoris* к компетенции низших судов. Она рассматривает все дела, которые в соответствии со специальным законом не отнесены к компетенции других судов. Помимо рассмотрения гражданских и коммерческих дел, первая палата гражданского суда рассматривает по первой инстанции дела, в которых оспаривается соответствие закона нормам Конституции Мальты, и дела, касающиеся заявлений о нарушении основных прав, охраняемых Конституцией и Европейской конвенцией по правам человека. Она также обладает правом контроля за законностью административных актов.

Эта палата действует в составе единоличного судьи.

E. Гражданский суд, вторая палата

Вторая палата гражданского суда представляет собой суд по делам бесспорного производства, как-то: установление попечительства над несовершеннолетними, усыновление (удочерение), установление недееспособности умственно отсталых лиц, открытие наследств и утверждение исполнителей завещаний.

Требуется разрешение второй палаты гражданского суда, прежде чем один из супругов сможет возбудить дело о раздельном проживании перед первой палатой гражданского суда, который является судом по рассмотрению споров. По этим делам вторая палата обладает ограниченной компетенцией по рассмотрению споров и может применять промежуточные меры по вопросам, касающимся обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей и уплате пособий на их содержание *pendente lite*.

F. Уголовный суд

Уголовный суд в составе одного судьи и жюри, состоящего из девяти человек, рассматривает уголовные дела, которые неподсудны суду магистратов, заседающему в качестве суда уголовной юстиции. Такой суд – единственный на Мальте, в котором участвует жюри. Что касается количества голосов, необходимых для вынесения за-

конного приговора (шесть из девяти), система жюри на Мальте находится на полпути между английским правилом единогласия и шотландским правилом простого большинства¹.

IV. НИЗШИЕ СУДЫ

Суд магистратов острова Мальта и суд магистратов острова Гоцо являются низшими судами. Как и другие судьи, магистраты, заседающие в этих судах, являются профессиональными судьями; в судебной системе Мальты нет судей или магистратов, не являющихся юристами.

А. Суд первой инстанции острова Мальта

Суд магистратов острова Мальта, всегда действующий в составе одного судьи, рассматривает как гражданские, так и уголовные дела. По гражданским делам этот суд действует только как низшая первая инстанция, когда можно обращаться с исками (в том числе делами коммерческого характера), цена которых не превышает 1 тыс. мальтийских фунтов. По уголовным делам этот суд обладает двойной компетенцией: он может действовать как уголовный суд, рассматривающий преступления в пределах своей компетенции, и как следственный суд по делам, отнесенным к компетенции уголовного суда.

При осуществлении своих полномочий в качестве уголовного суда он компетентен рассматривать все преступления, влекущие за собой тюремное заключение сроком до шести месяцев; при осуществлении своих функций в качестве следственного суда он проводит предварительное расследование по возбужденным уголовным делам и направляет свой доклад Генеральному прокурору. Если суд подтверждает обвинение по его докладу о результатах следствия, Генеральный прокурор определяет дальнейший ход дела.

При отсутствии возражений со стороны заинтересованных лиц Генеральный прокурор может направить на рассмотрение в суде первой инстанции, заседающем как уголовный суд, дела лиц, обвиняемых в преступлениях, наказание за которые в виде лишения свободы составляет от шести месяцев и не свыше десяти лет.

В. Суд первой инстанции острова Гоцо

Суд магистратов острова Гоцо также вправе рассматривать и гражданские, и уголовные дела. В качестве суда первой инстанции

¹ В отношении системы жюри на Мальте вообще см.: J.J. Cremona. The jury System in Malta, dans l' American Journal of Comparative Law, vol. 13, N 4, automne 1964, p. 570-783.

по гражданским делам, действующего в составе одного магистрата, он имеет двойную компетенцию:

– как низший суд он сопоставим с судом, который осуществляет такие же функции на острове Мальта по искам против лиц, обычно проживающих на островах Гоцо или Комино¹; и

– как апелляционный суд он рассматривает гражданские и коммерческие дела, аналогичные тем, которые на Мальте подсудны первой палате гражданского суда. В своих территориальных границах он выступает также в качестве суда по делам особого производства.

Магистраты обоих низших судов также проводят следствие по делам о преступлениях, участники которых еще не известны, а также в случае внезапной, насильственной или необъяснимой смерти и смерти лиц, находящихся в тюрьме или в заключении.

V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУДЫ

A. Малый претензионный суд

По закону о создании малого претензионного суда он действует в составе единоличного судьи, который рассматривает на основе принципов справедливости и права дела по требованиям, цена которых равна или меньше 100 мальтийских фунтов. Речь идет об упрощенной и неформальной процедуре. В качестве судьи может выступать адвокат со стажем работы не менее года или уполномоченное на то законом лицо при наличии стажа работы не менее трех лет. Этот суд заседает на Мальте и на Гоцо.

B. Комиссары (уполномоченные) юстиции

Небольшое число правонарушений, как, например незначительные нарушения правил дорожного движения (например, запрещенная стоянка), правил уборки мусора или несоблюдение закона об образовании, не являются преступлениями, и решения по ним выносятся комиссарами юстиции. Последние должны иметь диплом о юридическом образовании и назначаются на трехлетний срок.

C. Суд по делам несовершеннолетних

Закон о суде по делам несовершеннолетних (ст. 287) предусматривает создание суда по делам несовершеннолетних, компетентного рассматривать дела в отношении лиц в возрасте моложе 16 лет. У этого суда такая же компетенция, что и у суда магистратов.

¹ Гоцо и Комино являются небольшим островами Мальтийского архипелага.

D. Другие специальные суды

Помимо судов по гражданским и уголовным делам и упомянутых выше специальных судов существуют разнообразные суды, наделенные специальными ограниченными полномочиями, такие как промышленный суд (который в конечной инстанции разрешает коммерческие споры), арбитражный земельный совет (выполняющий, например, функцию по определению суммы возмещений за отчуждение земельных участков), суд по контролю за нотариальными актами (осуществляющий надзор за всеми нотариусами, нотариальными архивами и государственными реестрами), совет по регламентации арендной платы за жилье и совет по контролю за арендой сельскохозяйственных земель (функции которого вытекают из законов, регламентирующих аренду сельскохозяйственных и городских земель) и совет специальных комиссаров по подоходному налогу (который рассматривает жалобы, касающиеся подоходных налогов).

Решения этих судов могут быть обжалованы в апелляционном суде, как правило, по вопросам права, но в отдельных случаях (в частности, в отношении решений судов по вопросам аренды, ее продления или восстановления владений) – по другим вопросам. Эти суды обычно возглавляются судьей или магистратом.

VI. ЦЕРКОВНЫЕ СУДЫ

Церковные суды, юрисдикция которых по закону о них (ст. 3) ограничена «духовными делами, касающимися только членов Римской католической церкви», рассматривают, в частности, дела о действительности браков, заключенных в соответствии с церковным правом. В соответствии с законом о браке (ст. 255) общие суды не могут прекращать католические браки, заключенные после 15 мая 1995 г. Это компетенция церковных судов.

МОЛДОВА

I. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 1 Конституции (вступившей в силу 27 августа 1994 г.) в Республике Молдова форма государственного правления – республика.

Статья 6 Конституции предусматривает разделение законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законодательная власть осуществляется парламентом – единственным законодательным органом государства. В парламенте 101 депутат, избираемый всеобщим, равным, прямым, тайным и свободно выраженным голосованием. Продолжительность мандата депутата – четыре года.

Президент Республики Молдова является главой государства. Продолжительность его мандата составляет четыре года. Одно лицо может исполнять обязанности Президента не более двух сроков подряд.

Президент Республики Молдова после консультации с парламентским большинством выдвигает кандидата на пост премьер-министра, назначает кандидата на пост премьер-министра и назначает правительство на основании вотума доверия, выраженного парламентом.

Правительство обеспечивает проведение внутренней и внешней политики государства и осуществляет общее руководство государственным управлением.

Правосудие отправляется Высшей судебной палатой, Апелляционной палатой, трибуналами второй инстанции и судами первой инстанции.

Для некоторых категорий дел могут действовать специализированные суды, такие как Экономический суд и Военный суд.

В соответствии с законом судьи являются независимыми, беспристрастными и несменяемыми. Они назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры. Судьи, прошедшие конкурс, назначаются сначала на пятилетний срок, по истечении этого срока еще на десять лет, а затем до достижения предельного возраста.

Председатель и судьи Высшей судебной палаты назначаются парламентом по предложению Высшего совета магистратуры.

II. ВЬШНЯЯ СУДЕБНАЯ ПАЛАТА

Вьшняя судебная палата является вьшей судебной инстанцией, обеспечивающей надлежащее и единообразное применение законов всеми судебными инстанциями, а также решение споров, возникающих при применении закона, гарантирует ответственность гражданина перед государством.

Вьшняя судебная палата состоит из председателя, двух заместителей председателя, один из которых является председателем коллегии по гражданским делам, а другой – коллегии по уголовным делам, а также 12 членов, которые осуществляют свою деятельность в коллегиях и на пленуме палаты.

В Вьшей судебной палате – семь помощников судей; в ней следующие управления: по обобщению судебной практики и судебной статистике; по анализу законодательства и по информатике; по экономико-административным делам, а также секретариат.

При Вьшей судебной палате действует научно-консультативный совет, состоящий из ученых и практиков в области юридических наук.

Руководство Вьшей судебной палаты осуществляется ее председателем и заместителями председателя. В составе Вьшей судебной палаты наряду с коллегиями по гражданским и уголовным делам могут создаваться по решению пленума палаты расширенные коллегии и другие коллегии в зависимости от категорий дел.

Вьшняя судебная палата:

a) является инстанцией, рассматривающей жалобы на решения апелляционной палаты, а также другие решения, рассмотрение которых относится к ее компетенции;

b) рассматривает представления в интересах закона и жалобы на отмену судебных решений в случаях и по основаниям, предусмотренных законом;

c) рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные законом к ее компетенции;

d) по своей инициативе или по предложению судебных инстанций обращается в Конституционный суд с запросами о конституционности правовых актов;

e) обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает по собственной инициативе разъяснения по вопросам судебной практики, не носящим характер толкования законов и не имеющим обязательной силы для судей;

f) оказывает методическую помощь судьям по вопросам применения законодательства;

g) осуществляет в пределах своей компетенции полномочия, вытекающие из международных договоров, участником которых является Молдова.

Председатель, заместители председателя и члены Высшей судебной палаты назначаются парламентом по представлению Высшего совета магистратуры.

Члены Высшей судебной палаты исполняют служебные обязанности до достижения предельного возраста 65 лет.

Чтобы быть назначенным членом Высшей судебной палаты, судья должен отвечать требованиям, предусмотренным законом в отношении статуса судьи, имеющего стаж работы в качестве судьи не менее 15 лет.

III. АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ПАЛАТА

Апелляционная палата состоит из коллегии по уголовным делам, коллегии по гражданским делам и коллегии по экономическим делам.

В случае необходимости в зависимости от характера дел могут создаваться другие коллегии.

Коллегией руководят заместители председателя Апелляционной палаты.

Председатель, заместители председателя и члены Апелляционной палаты назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры.

Апелляционная палата обладает следующей компетенцией:

a) рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные к ее компетенции законом, а также решения, оспариваемые с помощью жалобы или в отношении которых применяются чрезвычайные пути обжалования;

b) рассматривает апелляционные жалобы на решения, вынесенные по первой инстанции трибуналами и специализированными судами;

c) рассматривает в пределах своей компетенции дела, в отношении которых применяются чрезвычайные пути обжалования;

d) обобщает судебную практику;

e) разрешает споры о компетенции, возникающие между трибуналами;

f) осуществляет другие полномочия в соответствии с законом.

IV. ТРИБУНАЛЫ ВТОРОЙ ИНСТАНЦИИ

Каждый трибунал второй инстанции осуществляет свою компетенцию в округе, в который входят несколько судов первой инстанции.

Председатель, заместители председателя и члены трибуналов назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры.

Трибуналы второй инстанции обладают следующей компетенцией:

- a) рассматривают по первой инстанции дела и иски, отнесенные законом к их компетенции;
- b) рассматривают апелляции и жалобы на решения, вынесенные судами первой инстанции;
- c) рассматривают жалобы на судебные решения, которые, согласно закону, не могут быть предметом апелляционного обжалования;
- d) разрешают в пределах своей компетенции дела, в отношении которых применяются чрезвычайные пути обжалования;
- e) разрешают споры о компетенции, возникающие между судами первой инстанции их округа;
- f) обобщают судебную практику.

V. Суды первой инстанции

Суды первой инстанции функционируют в районах и муниципиях.

Председатели, заместители председателей и члены судов первой инстанции назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры.

Суды первой инстанции рассматривают все дела, кроме тех, которые отнесены законом к компетенции других инстанций.

IV. Специализированные суды

A. Военные суды

Военные суды являются частью судебной системы и осуществляют правосудие в рамках закона в отношении вооруженных сил.

Председатели, заместители председателя и члены военных судов назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры.

Структура системы военных судов включает:

- военные суды;
- коллегии Апелляционной палаты и коллегии Высшей судебной палаты.

Военные суды рассматривают дела о правонарушениях, совершенных:

а) лицами рядового, сержантского и офицерского состава национальной армии, корпуса карабинеров Министерства внутренних дел и штата Министерства национальной безопасности, рядового сержантского и офицерского состава департамента гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

- б) лицами командного состава пенитенциарных учреждений;
- с) лицами, особо названными действующим законодательством;
- д) призывниками.

Помимо уголовных дел военные суды рассматривают также гражданские дела воинских частей, иски физических и юридических лиц о возмещении ущерба, причиненного совершением воинских преступлений.

В. Экономические суды

Экономические суды, которые входят в состав судебной системы Республики Молдова, отправляют правосудие, рассматривая споры, возникшие в экономических отношениях физических и юридических лиц.

Председатели, заместители председателей и члены экономических судов назначаются Президентом Республики Молдова по предложению Высшего совета магистратуры. Экономические суды имеют следующую структуру:

- окружные экономические суды;
- Экономический суд Республики Молдова;
- Высшая судебная палата в случае разрешения экономических споров в соответствии с законом.

В рамках Экономического суда Республики Молдова действуют апелляционная коллегия и коллегия по рассмотрению жалоб.

Окружной экономический суд рассматривает по первой инстанции дела и иски, отнесенные законом к его компетенции.

Экономический суд Республики Молдова рассматривает:

- по первой инстанции – дела и иски, отнесенные законом к его компетенции;
- апелляции на решения, вынесенные по первой инстанции окружными экономическими судами;
- жалобы на решения, вынесенные по первой инстанции окружными экономическими судами и вступившие в силу, а также жалобы на решения апелляционной коллегии.

Экономический суд обобщает судебную практику и осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законом.

Апелляционная коллегия Экономического суда Республики Молдова рассматривает жалобы на решения, вынесенные по первой ин-

станции окружными экономическими судами и вступившие в силу, а также жалобы на решения апелляционной коллегии.

Коллегия по рассмотрению жалоб Экономического суда Республики Молдова осуществляет надзор за судебной деятельностью окружных экономических судов и апелляционной коллегии.

VII. ВЫСШИЙ СОВЕТ МАГИСТРАТУРЫ

Высший совет магистратуры состоит из 11 магистратов: министра юстиции, председателя Высшей судебной палаты, председателя Апелляционной палаты, председателя Экономического суда, Генерального прокурора, трех магистратов, избираемых тайным голосованием объединенными коллегиями Высшей судебной палаты, и трех магистратов, избираемых парламентом из числа штатных профессоров.

В настоящее время обязанности председателя Высшего совета магистратуры выполняются поочередно каждым из его членов, поскольку способ избрания председателя не регламентирован законом (существующие положения, касающиеся назначения председателя, объявлены антиконституционными).

Высший совет магистратуры обладает следующей компетенцией:

- вносит Президенту Республики Молдова или парламенту предложения о назначении, перемещении, повышении или увольнении судей, председателей и заместителей председателей судебных органов;

- производит перемещение судей в инстанциях того же уровня, а также освобождает их от обязанностей в случаях, предусмотренных законом;

- принимает присягу судей;

- решает вопрос об отставке судей;

- обеспечивает несменяемость судей;

- утверждает программу подготовки кандидата на судейскую должность;

- утверждает решения квалификационной и дисциплинарной коллегий;

- рассматривает протесты на решения квалификационной и дисциплинарной коллегий;

- вносит на одобрение парламента предложения, касающиеся местонахождения округов судебных органов, их количества, а также предложения о численности судей судов первой инстанции, трибу-

налов второй инстанции, Апелляционной палаты и Высшей судебной палаты;

- направляет на утверждение парламента смету финансовых ассигнований, необходимых для успешного функционирования судебных органов;

- запрашивает у судебных органов, Министерства юстиции, других учреждений и организаций информацию и документацию, необходимые для осуществления своих полномочий.

VIII. Конституционный суд

Конституционный суд является единственным органом конституционной юрисдикции в Республике Молдова.

Конституционный суд состоит из шести судей, из которых двое судей назначаются парламентом, двое – Президентом Республики Молдова и двое – Высшим советом магистратуры.

Председатель Конституционного суда избирается тайным голосованием судьями Конституционного суда.

Конституционный суд:

- осуществляет по запросам проверки конституционности законов, регламентов и постановлений парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и распоряжений правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова;

- дает толкование Конституции;

- высказывается по предложениям о пересмотре Конституции;

- подтверждает результаты республиканских референдумов;

- подтверждает результаты выборов парламента и Президента;

- констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск парламента, временное отстранение от должности Президента Республики или временное исполнение его обязанностей;

- решает вопрос о неконституционности правовых актов, представленных Высшей судебной палатой;

- принимает решения по вопросам, предметом которых является конституционность политической партии.

IX. ПРОКУРАТУРА

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов органами государственного управления, юридическими и физическими

лицами и их объединениями, защищают законность, права и свободы граждан, содействуют осуществлению правосудия.

Система органов прокуратуры включает Генеральную прокуратуру, территориальные и специализированные прокуратуры.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Заместители Генерального прокурора назначаются парламентом по предложению Генерального прокурора.

Генеральный прокурор назначается парламентом по представлению его председателя.

Х. Обычные пути обжалования

А. Апелляция

1. Гражданские дела

Решения, вынесенные судами первой инстанции, могут быть предметом апелляции, подаваемой в трибуналы, а решения, вынесенные по первой инстанции специализированными судами (военными и экономическими судами и трибуналами второй инстанции), могут быть предметом апелляционного обжалования в Апелляционной палате.

2. Уголовные дела

Все приговоры могут быть предметом апелляционного обжалования, за исключением:

– приговоров, вынесенных судами первой инстанции по правонарушениям, за которые закон предусматривает наказание без лишения свободы;

– приговоров, вынесенных военными судами по правонарушениям, за которые закон предусматривает наказание без лишения свободы;

– приговоров, вынесенных Апелляционной палатой и Высшей судебной палатой.

В. Жалобы

1. Гражданские дела

Жалоба может быть подана на:

– решения, вынесенные Высшей судебной палатой по первой инстанции;

– решения, вынесенные по первой инстанции.

Жалоба невозможна, если не было использовано право на подачу апелляции или апелляционная жалоба была отозвана.

2. Уголовные дела

Жалоба может быть подана на:

- приговоры, вынесенные судами первой инстанции, для которых закон предусматривает наказание без лишения свободы;
- приговоры, вынесенные Апелляционной палатой;
- приговоры, вынесенные Высшей судебной палатой.

Не могут подаваться жалобы на приговоры, по которым не было использовано право подачи апелляции или апелляционная жалоба была отозвана.

XI. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПУТИ ОБЖАЛОВАНИЯ

1. Гражданские дела

Обжалование судебного решения в целях его отмены

Окончательные решения могут быть оспорены путем подачи жалобы об отмене решения, если отсутствовала возможность использовать обычные пути обжалования, в случаях, когда:

- a) дело рассматривалось в отсутствие одной из стороны или иного предусмотренного законом участника процесса;
- b) решение было вынесено в нарушение компенсации.

Жалобы в целях отмены решения

Генеральный прокурор и его заместители по просьбе сторон могут обращаться в Высшую судебную палату с жалобой в целях отмены любого окончательного решения.

2. Уголовные дела

Обжалование приговора в целях его отмены

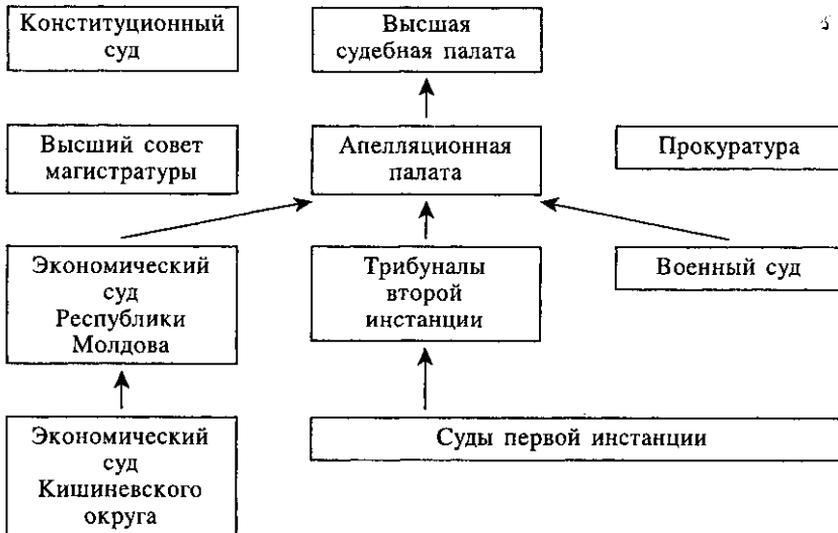
На приговоры по уголовным делам жалобы возможны в следующих случаях:

- a) если порядок вызова стороны в суд не соответствовал закону;
- b) если сторона доказывает, что ее дело рассматривалось второй инстанцией в то время, когда ее явка в суд была невозможна и суд был информирован об этом;
- c) если против одного лица были вынесены два окончательных приговора за одно и то же деяние.

Жалобы с требованием отмены решения

Генеральный прокурор и его заместители по долгу службы или по просьбе сторон могут обратиться в Высшую судебную палату с жалобой об отмене любого окончательного судебного решения.

Организация судебной системы в Молдове



НИДЕРЛАНДЫ

I. ВВЕДЕНИЕ

Согласно ст. 112 Конституции Нидерландов, все дела, связанные с гражданскими правами и исками, рассматриваются исключительно судами общей юрисдикции. Споры, не связанные с гражданским правом, по закону могут рассматриваться судами общей юрисдикции либо органами административной юстиции. Порядок рассмотрения этих дел и последствия принятых решений регулируются законом.

Согласно ст. 113 Конституции, дела о преступлениях также подсудны судам общей юрисдикции. Лишь эти суды могут выносить приговоры, определяющие в качестве меры наказания лишение свободы.

Статья 116 Конституции гласит, что правосудие по общим вопросам могут осуществлять только судьи, назначенные в законном порядке, и порядок работы, состав и компетенцию судов общей юрисдикции также должен определять закон. Во исполнение ст. 116, § 3, законом может быть также зафиксировано право лиц, не принадлежащих к судейскому корпусу, участвовать в рассмотрении судами некоторых категорий дел.

Из приведенных положений очевидно, что судам общей юрисдикции подсудны все гражданские дела, включая торговые, так как в нидерландском праве не существует отдельной категории торгового права, равно как отдельных судов по торговым делам.

Статья 120 Конституции провозглашает «нерушимость» законов, поэтому суды не рассматривают вопросы о конституционности законов. В этой связи в Нидерландах никогда не существовало и не существует конституционных судов.

Законодательство Нидерландов также не предусматривает особых судебных органов для разрешения трудовых споров между работниками и работодателями. Такие дела считаются гражданско-правовыми и рассматриваются судами общей юрисдикции.

Вопросы экспроприации также решаются судами общей юрисдикции. Часть споров по финансовым вопросам, регулируемым отраслью административного права, в особенности касающимся прямых выплат, также рассматривается судами общей юрисдикции – их специализированными отделениями. Другая часть финансовых споров, в особенности по налогообложению и таможенным вопросам, рассматривается Комиссией по тарифам (*Tarifkomissie*). Вместе с тем по Закону о Комиссии по тарифам 1971 г. все налоговые споры с 1975 г. рассматриваются судами общей юрисдикции.

Споры по вопросам недвижимости, находящейся в сельской местности, подсудны особым судебным органам. По первой инстанции такие споры рассматривают палаты по сельской недвижимости кантональных судов в составе профессионального судьи и двух гражданских заседателей. Решения суда первой инстанции могут быть обжалованы в палате по сельской недвижимости апелляционного суда в Арнхеме в составе трех судей и двух заседателей. Гражданские заседатели кантонального суда и апелляционного суда в Арнхеме не входят в состав суда общей юрисдикции (см. ст. 116 Конституции).

Дела, касающиеся финансовых средств компаний и расследования деятельности руководства акционерных обществ, кооперативов, банков, также подсудны суду общей юрисдикции – исключительная компетенция в этой сфере судопроизводства принадлежит палате по делам корпораций апелляционного суда в Амстердаме. В состав этой палаты входят три судьи апелляционного суда и два гражданских заседателя (не являющиеся, согласно ст. 116 Конституции, представителями судебной власти). Решения этой палаты могут быть обжалованы в Верховном суде.

Иски в отношении государства или органов государственного управления, касающиеся не только исполнения контрактных обязательств и права собственности, но и противоправных действий государства или органов государственного управления, считаются гражданскими исками и рассматриваются судами общей юрисдикции. Однако в случаях, если оспариваемые акты носят административный характер, иски по ним, согласно закону, могут рассматриваться по особой процедуре административными властями, равно как и судами общей юрисдикции.

Споры между государственными служащими и учреждениями, в которых они работают, рассматриваются по первой инстанции административными отделениями окружных судов. Решения суда первой инстанции по этим делам можно обжаловать в Административном апелляционном суде по вопросам государственной службы и социального обеспечения (*Centrale Raad van Beroep*).

Таким же образом рассматриваются по первой инстанции административными отделениями окружных судов споры по вопросам социального обеспечения. Так же, как и в предыдущем случае, решения суда первой инстанции по этим делам можно обжаловать в Административном апелляционном суде по вопросам государственной службы и социального обеспечения.

Все уголовные дела подсудны судам общей юрисдикции. Преступления экономического характера рассматриваются палатами по экономическим преступлениям, специально учреждаемыми при судах, и

жалобы – палатами по экономическим преступлениям, специально учреждаемыми при апелляционных судах. Преступления, совершенные военнослужащими, подсудны военным судам (военным советам и Высшему военному суду). Законами Нидерландов не предусмотрено создание судов присяжных. Все наказуемые деяния подразделяются на преступления и проступки. Нидерландское право разграничивает преступления и деликты¹.

Судьи судов общей юрисдикции обязаны иметь университетское образование в сфере юриспруденции. Исключения из этого правила делаются только для:

- заседателей, участвующих в работе судебных палат по вопросам сельской недвижимости и палат по делам корпораций (см. выше);
- членов финансовой палаты апелляционного суда (при условии, что до марта 1972 г. ими были сданы соответствующие экзамены);
- заместителей судей кантональных судов – в качестве переходной меры.

Судьи судов общей юрисдикции назначаются пожизненно и уходят в отставку по достижении ими возраста 70 лет. Это правило действует и в отношении судей и заместителей судей апелляционных и окружных судов, а также кантональных судов. Заместители судей кантональных судов, гражданские заседатели в палате по делам корпораций апелляционного суда в Амстердаме и в палатах по вопросам сельской недвижимости в апелляционном суде в Археме и в кантональных судах назначаются сроком на пять лет с правом продления.

Процедура назначения советников (судей) кассационного суда следующая: Верховный суд направляет в нижнюю палату парламента (палата представителей Генеральных Штатов) список из шести кандидатов. Парламент представляет монарху для окончательного выбора список из трех фамилий. По действующему уже более столетия конституционному соглашению монарх всегда выбирает кандидата, стоящего в списке первым.

Приведенная ниже схема и разъяснения к ней дают достаточно общие представления об организации судебной системы Нидерландов. Так, не затрагиваются следующие вопросы:

- конфликты юрисдикции;
- иски, находящиеся на рассмотрении;
- компетенция уголовных судов в области исков о нанесении ущерба здоровью (эта достаточно узкая сфера занимает незначительное место в судебной практике);

¹ Так в английском тексте. Во французском тексте (NB) нидерландское право не разграничивает преступление и деликты. – *Прим. ред.*

– чрезвычайные процедуры обжалования (заявление в суд с требованием пересмотра принятого им решения, повторное слушание дела, вмешательство третьей стороны), редко встречающиеся в судебной практике;

– передача начатого дела в другой суд с более соответствующей характеру дела компетенцией;

– продление судебного процесса;

– возможность внесения (по гражданским делам с согласия сторон) кассационной жалобы в Верховный суд в отношении подлежащего апелляции обжалованию постановления суда.

II. Суды

A. Суды общей юрисдикции

1. Кантональные суды (*Kantongerechten*)

Юрисдикция

Основной массой гражданских дел, подсудных кантональным судам, являются:

– личные иски на сумму не свыше 2,5 тыс. голландских гульденов (без права обжалования) и до 5 тыс. гульденов (с правом обжалования);

– споры в связи с контрактами о работе по найму, коллективными трудовыми договорами, агентскими соглашениями и сделками купли-продажи;

– споры по вопросам сельской недвижимости и аренды, заслушиваемые палатой по сельской недвижимости в составе судьи и двух заседателей;

– за некоторыми исключениями, вопросы, связанные с арендой жилых и производственных помещений.

Далее, судьям кантональных судов подсудно значительное число дел, рассматриваемых в беспорядочном порядке.

В области уголовного судопроизводства кантональные суды рассматривают дела о некоторых проступках (и преступлениях).

Состав

Дела в кантональном суде, за исключением вопросов сельской недвижимости (см. выше), рассматриваются единоличным судьей.

Обжалование решений

Решения кантональных судов по гражданским делам могут быть обжалованы, если исковая сумма превышает 2,5 тыс. гульденов. Апелляционные жалобы направляются в окружной суд, а по вопро-

сам сельской недвижимости и аренды – в апелляционный суд в Арнхеме.

Если решение кантонального суда является окончательным и обжалованию не подлежит, на него можно – по крайне ограниченному кругу дел – подать кассационную жалобу в Верховный суд.

По гражданским делам можно требовать отмены любого решения, принятого в пользу истца вследствие неявки в суд ответчика. Проигравшая сторона в таком случае должна обратиться с ходатайством в вынесший решение суд. По уголовным делам решение, принятое в отсутствие обвиняемого, может быть опротестовано только в случае, если дело рассматривалось судом по первой инстанции и приговор не подлежит обжалованию.

Решения кантональных судов по уголовным делам могут быть обжалованы осужденными, за исключением следующих случаев:

- когда не было назначено наказание;
- когда единственной мерой наказания был штраф на сумму до 50 гульденов или порицание.

Жалоба может быть также подана со стороны обвинения, за исключением следующих случаев:

- обвинение не требовало применения карательных мер;
- обвинение не требовало карательных мер, за исключением упомянутых выше.

Соответствующие жалобы направляются в апелляционный суд.

2. Окружные суды (Arrondissementsrechtbanken)

Юрисдикция

Окружным судам подсудны по первой инстанции все гражданские споры, за исключением прямо отнесенных законом к компетенции других судов.

В компетенцию окружных судов входит рассмотрение дел о всех видах преступлений (кроме одного) и нескольких видах проступков.

Кроме того, окружные суды выступают в качестве апелляционной инстанции, разбирающей жалобы на решения кантональных судов.

Окружным судам также по закону подсудны по первой инстанции некоторые административные споры.

Состав

Как правило, окружные суды рассматривают дела коллегией в составе трех судей. Впрочем, имеется значительное число исключений, в силу которых дело в окружном суде слушается единоличным судьей.

Основными из них являются следующие:

- слушания по упрощенной процедуре, в ходе которой неотложные вопросы решаются председателем окружного суда;
- дела, затрагивающие интересы детей, рассматриваются детским судьей;
- значительное число несложных уголовных дел рассматривается единолично так называемым полицейским судьей, однако несложные дела в экономической сфере рассматриваются полицейским судьей, специализирующимся по этим вопросам;
- гражданские дела, направляемые на рассмотрение единоличному судье;
- при рассмотрении административных дел окружной суд может по усмотрению его председателя заседать как в составе единоличного судьи, так и в составе коллегии из трех судей. Как правило (отдельные исключения оговариваются законодательством), административные дела рассматриваются единоличным судьей.

Обжалование решений

Решения окружных судов по гражданским делам по первой инстанции могут быть, за некоторыми исключениями, обжалованы в апелляционном суде.

Наиболее заметным исключением из этого правила является категория дел об экспроприации, решения окружного суда по которым являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Приговоры по уголовным делам, за одним несущественным исключением, могут быть обжалованы в апелляционном суде.

Решения окружных судов как по гражданским, так и по уголовным делам, принятые по второй инстанции либо при рассмотрении дела в апелляционном порядке, а также в связи с отменой решения суда первой инстанции, могут быть обжалованы в кассационном порядке.

В отношении ходатайств об отмене судебного решения см. пункт *Кантональные суды*, выше.

3. Апелляционные суды (*Gerechtshover*)

Юрисдикция

Апелляционные суды компетентны рассматривать жалобы на решения окружных судов по гражданским и уголовным делам. При этом апелляционный суд в Арнхеме разбирает жалобы на решения отделений по сельской недвижимости и аренде районных судов, а апелляционный суд в Амстердаме обладает исключительной компетенцией по вопросам жалоб в отношении счетов предприятий и права расследования.

Далее, из финансовых вопросов в компетенцию апелляционных судов также входит разбирательство жалоб на решения налоговых инспекторов.

Состав

Апелляционный суд рассматривает дела в составе коллегии из трех судей, дела о налогах могут заслушиваться единоличным судьей.

Отделение по сельской недвижимости и аренде апелляционного суда в Арнхеме и отделение по торговым делам апелляционного суда в Амстердаме рассматривают дела коллегией в составе трех судей и двух заседателей.

Обжалование решений

Решения апелляционных судов по уголовным, гражданским и налоговым делам могут быть обжалованы в кассационном порядке.

В отношении ходатайств об отмене судебного решения см. пункт *Кантональные суды*, выше.

Истец и административные власти в большинстве случаев могут обжаловать судебные решения по административным делам в административном отделении Государственного совета, за исключением дел, по которым в качестве апелляционной инстанции выступает Административный апелляционный суд по вопросам государственной службы и социального обеспечения.

4. Верховный суд (Hoge Raad)

Юрисдикция

За исключением немногих категорий дел, которые Верховный суд компетентен рассматривать в качестве первой или апелляционной инстанций, его функции в основном сводятся к рассмотрению кассационных жалоб.

Верховный суд может отменить решения, обжалуемые в кассационном порядке, в силу следующих двух причин:

- нарушение правил процедуры в ходе судебного слушания, приведшее к принятию судом решения, не имеющего законной силы;
- нарушение норм права в ходе судебного процесса (за исключением права иностранных государств).

Верховный суд, таким образом, рассматривает исключительно правовую сторону вопроса. В отношении установленных судом фактов по делу Верховный суд вынужден руководствоваться материалами разбираемого судебного решения. Вместе с тем, в отличие от кассационной практики некоторых других стран, Верховный суд, признав обоснованность кассационной жалобы, может принять по

делу собственное решение. В других случаях отмены решений нижестоящих судов Верховный суд обязан возвратить дело для повторного рассмотрения в суд первой инстанции либо передать его в другой суд.

Кроме аннулирования решения суда по кассационной жалобе одной из сторон судебное решение может быть отменено и «в интересах права». В этом случае кассационная жалоба подается Генеральным прокурором при Верховном суде в отношении судебного решения, не обжалованного либо не подлежащего обжалованию в обычном порядке. Процедура рассмотрения таких жалоб не отличается от рассмотрения других кассаций, однако принятое решение не затрагивает прав сторон дела.

В прошлом Верховный суд мог аннулировать судебные решения только в случаях нарушения судами норм писаного права Нидерландов. С 1963 г. компетенция Верховного суда была расширена и на нормы неписаного права, что особенно важно в отраслях международного публичного и частного права, где многие вопросы регулируются международным обычаем. В этой связи в круг ведения Верховного суда вопросы международного публичного и частного права не были включены преднамеренно.

В заключение необходимо отметить, что по соглашению между Нидерландами и Нидерландскими Антильскими островами Верховный суд также разбирает кассационные жалобы на решения судов Антилл.

В отношении Суринама такой договоренности не существует.

Решения Верховного суда, принятые при неявке в суд ответчика, не могут быть опротестованы, за исключением малозначительных дел.

Состав

Верховный суд рассматривает дела в составе коллегии из пяти судей.

Обжалование решений

Очевидно, что решения Верховного суда – высшей судебной инстанции страны – не могут быть обжалованы.

В. Органы административной юстиции

Существует большое число различных органов административной юстиции. Характеристика наиболее важных из них приводится ниже:

– административные отделения окружных судов (см. выше), заменившие советы по делам социального обеспечения (*Raden van*

Beroep), и суды по вопросам государственной службы (*Ambtenaren-gerecht*);

– Административный апелляционный суд по вопросам государственной службы и социального обеспечения (*Centrale Raad van Beroep*);

– Коллегия (суд) публичного экономического права (*College van Beroep voor het bedrijfsleven*);

– Административное отделение Государственного совета (*Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State*);

– Комиссия по тарифам и акцизам (*Tariefcommissie*);

– Апелляционная коллегия (суд) по учебным грантам (*College van Beroep Studiefinanciering*).

1. Административные отделения окружных судов

Юрисдикция

Окружные суды компетентны рассматривать по первой инстанции все административные дела, отнесенные законом к сфере их ведения.

Состав

Окружной суд может расследовать и рассматривать административные дела по усмотрению своего председателя как единоличным судьей, так и в составе коллегии из трех судей.

Судебный процесс

Кроме предусмотренных законом исключений, административные дела рассматриваются единоличным судьей.

Обжалование решений

Истец и административные органы могут обжаловать решение по большинству административных дел в административном отделении Государственного совета. Жалобы на решения судов, касающиеся государственных служащих или вопросов социального обеспечения, подаются в Административный апелляционный суд по вопросам государственной службы и социального обеспечения.

2. Административный апелляционный суд по вопросам государственной службы и социального обеспечения (*Centrale Raad van Beroep*)

Юрисдикция

Истец и административные органы могут обжаловать в Административном апелляционном суде решения, вынесенные администра-

тивным отделением окружного суда по вопросам государственной службы и социального обеспечения.

Более того, Административный апелляционный суд обладает исключительной компетенцией в вопросах пенсионного и приравненного к нему обеспечения.

Состав

Административный апелляционный суд по усмотрению своего председателя может рассматривать дела как единоличным судьей, так и в составе коллегии из трех судей, один из которых выполняет обязанности председателя.

Судебный процесс

Как правило, дела в суде слушаются коллегией. В зависимости от обстоятельств, дело может быть передано на рассмотрение единоличному судье, который, в свою очередь, может вернуть его для коллегиального рассмотрения. Апелляционные жалобы принимаются только по делам, рассмотренным в суде первой инстанции единоличным судьей.

Обжалование решений

Имеется крайне ограниченная возможность кассационного обжалования в Верховном суде.

3. Коллегия (суд) публичного экономического права (College van Beroep voor het bedrijfsleven)

Юрисдикция

В исключительную компетенцию этого суда входит рассмотрение жалоб на решения или действия (не регламентируемые нормами частного права) государственных властей, обладающих полномочиями в ряде областей экономической жизни (например, Социально-экономического совета – *Sociaal Economische Raad*), органов полипрофессиональной организации, строящей работу в соответствии с нормами публичного права, крупной цеховой организации либо органов, представляющих организацию граждан, объединенных общими интересами, в смысле ст. 110 Закона об организации корпораций (*Wet op de Bedrijfsorganisatie*).

В дополнительную компетенцию суда входит рассмотрение споров, причисленных к кругу его ведения законодательством, например: Законом о пассажирских перевозках (*Wet Personenvervoer*), Законом о надзоре над кредитными учреждениями (*Wet Toezicht Kredietwezen*), Законом об образовании новых предприятий (*Vesti-*

gingswet Bedrijven), Законом о гостинично-ресторанном бизнесе и продаже алкогольных напитков (*Drank- en Horecawet*), Законом о сельском хозяйстве (*Landbouwwet*) и Законом об азартных играх (*Wep op de Kansspelen*).

Состав

Административный апелляционный суд по усмотрению своего председателя может рассматривать дела как единоличным судьей, так и в составе коллегии из трех судей, один из которых выполняет обязанности председателя.

Судебный процесс

Как правило, дела в суде слушаются коллегией. В зависимости от обстоятельств дело может быть передано на рассмотрение единоличному судье, который, в свою очередь, может вернуть его для коллегиального рассмотрения.

Обжалование решений

Имеется крайне ограниченная возможность обжаловать решение суда в кассационном порядке в Верховном суде.

4. Административное отделение Государственного совета (Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State)

Юрисдикция

К исключительной компетенции этого органа относится рассмотрение некоторых категорий специализированных дел. Так, к их числу относятся решения, принятые на основании Закона о землеустройстве (*Wet op de Ruimtelijke Ordening*), Закона об охране окружающей среды (*Wet Milieubeheer*), Закона о расчистке земли (*Ontgrondingwet*), Закона о развитии сельской местности (*Landinrichtingswet*) и Закона о домах престарелых (*Wet op de Bejaardenoorden*).

Состав

Отделение может рассматривать дела по усмотрению своего председателя как единоличным судьей, так и в составе коллегии из трех судей, один из которых выполняет обязанности председателя.

Судебный процесс

Как правило, административное отделение слушает дела коллегиально. В зависимости от обстоятельств дело может быть передано на рассмотрение единоличному судье, который, в свою очередь, может вернуть его для коллегиального рассмотрения вне зависимости от обстоятельств. Апелляционные жалобы принимаются только по делам, рассмотренным в суде первой инстанции единоличным судьей.

Обжалование решений

Решения административного отделения Государственного совета обжалованию не подлежат.

5. Комиссия (суд) по тарифам и акцизам (Tarietcomissie)

Юрисдикция

В компетенцию суда по тарифам и акцизам до настоящего времени входило разрешение споров по вопросам уплаты таможенных пошлин, акцизных и импортных сборов.

Обжалование решений

Решения суда по тарифам и акцизам не подлежат обжалованию.

6. Апелляционная коллегия (суд) по учебным грантам

(College van Beroep Studiefinanciering)

Юрисдикция

Решения, принятые на основании Закона об учебных грантах (*Wet op de Studiefinanciering*), могут быть опротестованы в суде по учебным грантам.

Обжалование решений

Решения суда по учебным грантам не подлежат обжалованию.

III. ПРОКУРАТУРА

Прокуратура действует при судах следующих уровней:

- a) Верховный суд;
- b) апелляционные суды;
- c) окружные и кантональные суды.

На уровнях *b* и *c* прокуратура занимается исключительно уголовными делами и преследованием лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Работники прокуратуры также имеют право присутствовать при слушании в этих судах любых гражданских дел и выступать на этих слушаниях, однако на практике это право применяется редко.

В судах уровня *a* от прокуратуры не требуется проведения расследований, однако ее представитель должен выступать с юридическим заключением при слушании всех уголовных и гражданских дел (кроме дел о налогообложении). Верховный суд отнюдь не обязан руководствоваться сделанными прокуратурой выводами, однако с учетом высокого авторитета аккредитованных при Верховном суде прокуроров заключение прокуратуры всегда имеет большой вес в деле.

Прокуроры на уровнях *b* и *c* подчиняются министру юстиции. Организацию прокуратуры на этих уровнях можно представить в виде следующей схемы:

Министр юстиции

Генеральный прокурор
при апелляционном суде

Генеральный адвокат
при апелляционном суде

Старший прокурор
при окружном суде

Прокуроры
и заместители прокуроров
Транспортные прокуроры

После вступления в силу в 1972 г. поправок к Закону об организации судебной системы при местных отделениях прокуратуры могут назначаться транспортные прокуроры. Они имеют такие же полномочия в отношении нарушений Закона о правилах дорожного движения и о гражданской ответственности участников движения, как и старшие прокуроры. Все члены прокурорского корпуса, за исключением транспортных прокуроров, должны иметь высшее юридическое образование.

В обязанности Генерального прокурора при Верховном суде также входит:

– возбуждение уголовных дел в отношении министров, депутатов парламента, других высших чиновников за преступные деяния, совершенные на посту (до настоящего времени такого случая не представлялось);

– возбуждение процедуры снятия с должности или отстранения от исполнения обязанностей назначенных пожизненно членов судебного корпуса.

Независимость генерального прокурора гарантируется его пожизненным (до достижения возраста 70 лет) назначением.

Остальные прокуроры подчиняются общим правилам прохождения государственной службы и уходят в отставку по достижении ими 65 лет, за исключением генеральных адвокатов при апелляционных судах, уходящих в отставку в возрасте 70 лет.

Несмотря на то что прокуроры уровней *b* и *c* подчинены министру юстиции, он чрезвычайно редко вмешивается в дела прокуратуры. Прокуратура самостоятельно принимает решение о возбуждении уголовного дела. Следует заметить, что в Нидерландах применяется принцип так называемого относительного, в отличие от исключительного, преследования: прокуратура не обязана инициировать преследование всех ставших известными ей уголовно наказуемых деяний. На практике значительная часть дел о малозначительных преступле-

ниях и проступках разрешается без участия прокуратуры мировым соглашением.

IV. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Число судов в каждой категории

В Нидерландах существует:

- 61 кантональный суд;
- 19 окружных судов;
- 5 апелляционных судов;
- Верховный суд,

а также

- Административный апелляционный суд по вопросам государственной службы и социального обеспечения;
- Коллегия (суд) публичного экономического права;
- Апелляционная коллегия (суд) по учебным грантам;
- Комиссия (суд) по тарифам и акцизам.

B. Численность судей (по состоянию на октябрь 1997 г.)

В настоящее время судейский корпус составляют:

- 80 судей Верховного суда;
- 238 судей апелляционных судов;
- 978 судей окружных судов;
- 168 судей кантональных судов;
- 74 судьи Административного апелляционного суда по вопросам государственной службы и социального обеспечения;
- 15 судей Коллегии (суда) публичного экономического права;
- 5 судей Комиссии (суда) по тарифам и акцизам.

C. Число дел, рассмотренных различными судами, и вынесенных судебных решений

Уголовные дела	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.
<i>Рассмотрено дел:</i>						
Верховный суд	400	416	1 007	1 566	1 988	2 487
Апелляционные суды	2 999	3 904	6 673	--	--	--
Окружные суды	57 785	--	--	--	--	--
Кантональные суды	263 613	--	--	--	--	--
<i>Вынесено решений:</i>						
Верховный суд	417	374	953	1 178	1 830	2 546
Апелляционные суды	2 550	3 487	5 939	7 404	8 453	7 740
Окружные суды	55 411	64 608	89 476	90 774	95 164	102 331
Кантональные суды	256 371	--	--	--	--	--

Состязательные гражданские дела	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.
<i>Рассмотрено дел:</i>						
Верховный суд	107	147	171	287	282	351
Апелляционные суды	1 571	1 911	2 710	4 027	5 091	5 200
Окружные суды	36 423	45 532	57 708	58 726	60 889	35 800
Кантональные суды	69 426	88 948	101 027	138 935	167 100	226 500
<i>Вынесено решений:</i>						
Верховный суд	86	105	129	287	282	351
Апелляционный суд	1 064	1 231	1 514	2 368	3 205	3 300
Окружные суды	37 259	44 373	51 421	59 527	56 398	25 200
Кантональные суды	62 192	79 841	89 090	128 401	152 000	215 700
Налоговые дела	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.
<i>Рассмотрено дел:</i>						
Верховный суд	172	315	638	781	659	841
Апелляционный суд	5 562	9 625	20 846	23 361	24 545	18 620
<i>Принято решений:</i>						
Верховный суд	162	289	650	635	670	722
Апелляционный суд	1 522	2 457	4 590	9 967	10 471	10 929
Административные дела	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.
<i>Рассмотрено дел:</i>						
Административный апелляционный суд:						
– социальное обеспечение	2 096	3 271	3 674	5 611	4 933	8 671
– государственная служба	221	307	448	698	1 018	879
Окружные суды:						
– социальное обеспечение	16 761	24 583	31 688	31 646	33 242	43 592
– государственная служба	944	1 223	2 062	5 511	7 270	4 368
Суд экономического права	292	500	294	4 746	4 140	1 705
<i>Принято решений:</i>						
Административный апелляционный суд:						
– социальное обеспечение	1 330	2 229	2 128	2 564	3 067	1 555
– государственная служба	155	208	300	497	696	585
Окружные суды:						
– социальное обеспечение	19 137	23 397	30 997	33 194	29 080	25 693
– государственная служба	523	770	1 146	2 884	3 759	3 313
Суд экономического права	124	125	196	1 316	1 554	1 040

НОРВЕГИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Судебная система Норвегии основана главным образом на древних национальных обычаях. Однако она тесно связана с судебными системами других Скандинавских стран, которые в целом имеют общее прошлое и одинаковые правовые традиции. В результате ликвидации союза между Норвегией и Данией в 1814 г. была принята норвежская Конституция. Она установила основные принципы, которые должны регламентировать организацию правительства и правовой системы страны. Авторы Конституции, вдохновляемые европейскими политическими принципами, имевшими хождение в тот период, и конституциями таких стран, как США, Франция и Великобритания, провозгласили принципы суверенитета народа, разделения властей между королем (правительством), стортингом (Национальным собранием Норвегии) и судами, а также права личности. Именно на этих принципах с тех пор развивались юридические традиции Норвегии.

Была осуществлена кодификация процесса судопроизводства. Наиболее важными законодательными актами являются Закон от 13 августа 1915 г. о судах, Закон о гражданском процессе, относящийся к этой же дате, и Закон от 22 мая 1981 г. об уголовном процессе, который заменил собой соответствующий Закон 1887 г. Закон 1981 г. в широкой мере основывается на Законе 1887 г.; однако он был изменен Законом от 11 июня 1993 г. Нормы гражданского процесса в известной степени отличаются от норм уголовного процесса, но Закон о судах применяется как по гражданским, так и по уголовным делам.

Законом от 22 июня 1962 г. был учрежден пост омбудсмана стортинга, или парламентского комиссара по вопросам публичной администрации. Омбудсман должен следить за тем, чтобы администрация не допускала никакой несправедливости по отношению к гражданам. Однако он не обладает правом осуществления контроля за судами.

II. Статус судов

Норвежская конституция от 17 мая 1814 г. основана, в частности, на принципе разделения властей в государстве и предусматривает создание законодательной власти, исполнительной власти и судебной

власти, которые не зависят друг от друга. С тех пор как в 1884 г. был введен парламентарный режим, нельзя больше утверждать, что исполнительная власть все еще не зависит от законодательной власти. Зато суды сохранили свою полную независимость от других ветвей власти государства.

Споры, возникающие в результате принятия административных решений, подлежат рассмотрению судами общей юрисдикции. Суды обладают правом определять, уполномочивается ли законом административная власть принимать решения, действительность которых оспаривается, и разрешала ли она дела в соответствии с нормами, установленными законом. Однако эти суды вообще не могут рассматривать элементы решения, которые подчинены дискреционной власти администрации, кроме случаев превышения власти или незаконного использования дискреционной власти; тогда они вправе отменять инкриминируемое решение. За последние несколько лет суды все больше склонны рассматривать чисто дискреционную часть административных решений. Эта тенденция, по всей вероятности, объясняется тем, что административные власти в настоящее время осуществляют более широкие полномочия во многих областях.

Хотя в Конституции или в законодательных актах не содержится конкретные положения на этот счет, существует твердо установленный принцип, основанный на обычном конституционном праве, согласно которому суды обладают правом рассмотрения конституционности текста закона и отмены его, если они придут к выводу о его неконституционном характере. Суды связаны текстами законов и Конституции, но в случае несовместимости между ними Конституция превалирует над текстом закона как основной источник права.

В промежутках между сессиями парламента король имеет право промульгировать временные указы, которые вообще, несмотря на то что их действие ограничено во времени, ведут к тем же последствиям, что и текст закона, принятый стортингом. Однако на практике суды действовали с большой осторожностью, когда требовалось отменить тексты законов и временные указы, конституционность которых была поставлена под сомнение.

В соответствии с конституционным правом Норвегии специальный суд – суд по обвинениям в преступлениях (риксеттен) – рассматривает дела членов правительства, парламентариев и судей Верховного суда, обвиняемых оделстингом (палатой стортинга) в том, что они стали виновными в совершении преступных деяний при исполнении ими своих обязанностей. Этот суд обычно состоит из пяти судей Верховного суда и десяти членов лагтинга (другой палаты стортинга). С 1814 г. процедура обвинения в совершении преступ-

лений применялась восемь раз в отношении отдельных членов правительства, но она никогда не применялась против членов сторинга или судьи Верховного суда. С 1926–1927 гг. суд по обвинениям и совершении преступлений не рассматривал ни одного подобного дела.

III. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

Гражданские дела подсудны трем судебным инстанциям общей юрисдикции: окружным судам и городским судам, апелляционному суду и Верховному суду. В отдельных случаях решение может также выноситься посредническим органом – согласительным советом. Особый орган Верховного суда – палата по спорам Верховного суда – также может выступать в роли суда по некоторым решениям.

A. Согласительный совет

Ни один суд не может в обычных условиях принимать к рассмотрению дело, прежде чем не будет предпринята попытка разрешения спора путем согласительной процедуры.

Именно на согласительный совет возложено осуществление такой посреднической функции. Совет состоит из трех членов обоих полов, избранных муниципальным советом на четырехлетний период. Согласительный совет обычно имеется в каждом муниципалитете, но муниципалитет может быть разделен на несколько округов в целях применения согласительной процедуры. Членами согласительного совета не могут быть избраны практические юридические работники и некоторые высшие должностные лица.

Согласительный совет не может рассматривать некоторые дела, такие как брачные дела, вопросы происхождения и дела, возбужденные против государства или муниципалитета. По некоторым другим видам дел согласительный совет может предложить свое посредничество по просьбе истца, но посредничество не является обязательным. В случаях, когда предварительная согласительная процедура является обязательной, суд, принявший в дальнейшем к рассмотрению дело, должен сам проверить, действительно ли была применена согласительная процедура; если ее не было, он немедленно должен прекратить дело, даже если об этом не поступало просьбы ни от одной из сторон.

Если стороны встречаются между собой и согласительному совету удается добиться принятия ими компромисса, дело может быть урегулировано. Такое урегулирование имеет такое же значение, что и судебные решения в последней инстанции. Если сторонам не удается договориться между собой, дело направляется в суд.

Однако во всех случаях согласительный совет может вынести решение, если присутствуют обе стороны: одна из них требует принятия решения, а другая соглашается с этим или признает свое обязательство перед противной стороной. Если этого требует только одна сторона, согласительный совет может разрешать вопросы, касающиеся имущества, если ответчик не представит аргумент защиты или согласится с требованием истца, если истец присутствует и отсутствует ответчик или если присутствуют обе стороны, но одна из них требует от совета решения вопроса. На практике согласительный совет очень часто выносит решения в отсутствие ответчика, опираясь на представление истцом фактических данных по делу, если только оно не будет противоречить фактам, которые они констатировали.

Решения, вынесенные согласительным советом, могут быть направлены на апелляционное обжалование в окружные или городские суды, которые придерживаются тогда процедуры, применяемой по делам, которые они рассматривают по первой инстанции.

В. Окружной суд и городской суд

Эти названия двух судов соответствуют аналогичным судебным инстанциям, территориальная подсудность которых распространяется либо на сельский округ, либо на городской округ.

В процессе вообще участвует только один профессиональный судья, но любая из двух сторон может потребовать, чтобы этому судье в работе помогали два непрофессиональных ассессора. Если он сочтет это целесообразным, суд может также сам пригласить ассессоров, которые выбираются в некоторых судебных округах из числа членов специальных коллегий ассессоров, в которых заседают такие эксперты. В случае необходимости суд может также назначить экспертов-ассессоров помимо этих коллегий. Профессиональный судья играет роль председателя суда, но при принятии решения голоса всех членов суда имеют одинаковый вес, в результате чего два ассессора могут оставить профессионального судью в меньшинстве. Судьи-ассессоры участвуют в принятии решений как по вопросам факта, так и по вопросам права. Они участвуют в принятии решений по процедурным вопросам, могущим быть поднятыми в ходе судебного заседания.

В большинстве окружных и городских судов имеются также заместители судей. Заместитель судьи может выполнять обязанности судьи от его имени, не имея, однако, права руководить дебатами или выносить решения, если только он не имеет на то специального разрешения или в случае непредвиденного отсутствия судьи.

В ходе процесса лицо, уполномоченное судом по просьбе истца, первым обращается к суду; далее к суду обращается уполномоченный ответчик. Затем каждая сторона делает свое личное заявление, после чего заслушиваются показания свидетелей, начиная со свидетелей истца. Наконец, уполномоченный каждой стороны может дважды взять слово.

В 1996 г. судебное посредничество было введено в качестве эксперимента по гражданским делам, направленным на рассмотрение суда. В рамках судебного посредничества судья или другое лицо могут быть назначены для того, чтобы попытаться разрешить спор полюбовно. И здесь имеет место значительное расширение классических средств вмешательства суда по вопросам посредничества. Судебное посредничество было введено в качестве экспериментальной меры в апелляционном суде и в пяти окружных или городских судах.

Апелляционные жалобы на решения, вынесенные окружными, городскими судами, как правило, направляются в апелляционный суд, однако дело может быть передано непосредственно в Верховный суд, если палата по жалобам этого суда согласится с этим (см. ниже, пункт D). Это происходит в случае, если решение приобретает значение, выходящее за рамки самого дела, или если дело рассматривалось экспертами-ассессорами. Такая процедура также применяется, если положение одной из сторон делает это особенно желательным, если эта процедура считается необходимой для быстрого разрешения дела.

С. Апелляционные суды

Существует шесть апелляционных судов (которые заседают в Осло, Хамаре, Скине, Бергене, Тронджейме и Тромсе). Каждым из них руководит старейшина судей, и в каждом имеются по меньшей мере один судья-председатель и несколько судей апелляционного суда.

Решения, выносимые окружными или городскими судами, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде, если только сумма исков в спорах составляет не менее 20 тыс. норвежских крон. Старейшина судей может разрешать передачу на рассмотрение суда споров, не отвечающих этому требованию, но он делает это очень редко. Дела, которые по своему характеру лишены всякого денежного содержания, такие как дела, касающиеся расторжения брака, дела о происхождении или дела, касающиеся права на имя, всегда могут быть переданы на рассмотрение апелляционного суда.

Апелляционный суд состоит из трех профессиональных судей, но каждая сторона может потребовать присутствия в суде непрофессиональных судей-ассессоров. В этом случае их число обычно дости-

гает четырех, но стороны могут договориться о том, чтобы требовать привлечения только двух непрофессиональных судей-ассессоров. Суд может также по своей инициативе пригласить на процесс двух судей-ассессоров. Среди судей-ассессоров поровну должны быть представлены оба пола. Как и в нижестоящих судах, ассессоры выносят решения наравне с профессиональными судьями.

Судебный процесс проходит таким же образом, что и в окружных или городских судах, при этом апелляционный суд заслушивает показания свидетелей, обеспечивает связанную с этим юридическую защиту от третьих лиц. Будучи одновременно судьей факта и судьей права, апелляционный суд пересматривает все аспекты ранее принятого решения.

Постановления апелляционного суда могут быть предметом обжалования в Верховном суде.

D. Верховный суд и палата по жалобам Верховного суда

Постановления апелляционного суда могут быть обжалованы в Верховном суде при условии, что сумма иска в споре составляет не менее 100 тыс. норвежских крон. Если сумма иска меньше, апелляция может направить жалобу в Верховный суд только с разрешения палаты по жалобам, которая состоит из трех судей Верховного суда. Споры, лишенные всякого экономического интереса, всегда могут передаваться на рассмотрение Верховного суда.

В отличие от процедуры, применяемой апелляционным судом, Верховный суд применяет систему косвенных свидетельских показаний. Но он может допрашивать экспертов непосредственно и вести дознание, когда оно не требует выезда на место. Ввиду наличия системы косвенных свидетельских показаний Верховный суд не может просто отклонить выводы нижестоящего суда в части доказательств.

E. Специальные судебные процедуры

В ряде случаев судам приходится не разрешать спор юридического характера, а определять размер ущерба или оценивать вытекающие из него финансовые убытки. Поэтому было решено по делам об экспроприации и по некоторым делам, указанным в законе, проводить оценку суммы возмещения, подлежащей уплате, или понесенных убытков с помощью особой судебной процедуры, называемой официальной экспертизой. Экспертный суд состоит из профессионального судьи (обычно судьи окружного или городского суда) и четырех непрофессиональных судей (ассессоров). Решение экспертного суда является окончательным в той мере, в какой оно соответствует дискреционной власти этого суда. Однако в апелляционный суд

могут подаваться жалобы со ссылкой на ошибки, допущенные в ходе процесса или при применении позитивного права. В некоторых случаях в сельских округах экспертизу проводит региональный чиновник, который не является магистратом. Апелляционный иск может направляться в окружной суд или в муниципальный суд. Применяемое законодательство в настоящее время подвергается пересмотру, и готовится новый закон о процедуре официальной экспертизы.

Окружные и городские суды действуют так же, как суды по применению норм, суды по делам о наследовании и суды по делам о банкротствах в рамках ликвидации наследования пропавших лиц, имущества, регулируемого режимом общего имущества между супругами и массы имущества, охваченного банкротством, а также процедур ликвидации государственного долга. Вообще судья окружного, городского суда является также и нотариусом; в этом качестве он ведет реестры недвижимого имущества, в котором должны быть записаны доказанные имущественные права, с тем чтобы их обладатели могли получить связанную с этим юридическую защиту от третьих лиц. По всей стране, помимо судов, ведется центральный реестр обязательств, связанных с движением имущества и гарантированных законом.

Наряду с обычными судами существует определенное число специальных судов, рассматривающих, например, некоторые вопросы, касающиеся земельных участков (суды по укрупнению земельных участков) и по спорам о зарплате в торговле и промышленности (суд по трудовым конфликтам).

Ничто не мешает сторонам в споре с обоюдного согласия решать вопрос о разрешении спора путем арбитража при условии, что они будут оставаться вольными избавиться от предмета спора. Поэтому исключаются дела, касающиеся расторжения брака.

IV. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Суды общей юрисдикции, то есть Верховный суд, апелляционный суд и окружные и городские суды, также обладают компетенцией по уголовным делам. В результате широкомасштабной реформы, проведенной в 1995 г., уголовные дела в настоящее время рассматриваются по первой инстанции окружным, городским судом. Тягчайшие преступления, такие как убийства, сексуальная агрессия и самые серьезные преступления, связанные с торговлей наркотиками, прежде рассматривались жюри при апелляционном суде и существовали ограниченные возможности обжалования вынесенных решений. В настоящее время апелляционный суд может рассматривать все приговоры о виновности.

А. Окружной и муниципальный суды

Для того чтобы передать дело на рассмотрение суда, заседающего, как правило, в населенном пункте, в котором было совершено преступление, прокуратура составляет обвинительный акт, о котором уведомляет обвиняемого. Если это еще не было сделано, прокуратура следит за тем, чтобы суд как можно скорее назначил адвоката для защиты обвиняемого за счет государства во всех случаях, когда он имеет на это право.

В окружных, городских судах каждый процесс проходит в присутствии профессионального судьи и двух непрофессиональных судей-ассессоров. В отдельных особых случаях суд может быть усилен двумя профессиональными судьями и тремя ассессорами. Ассессоры высказываются по всем аспектам дела наравне с профессиональным судьей и участвуют как в определении виновности, так и в определении меры наказания.

Дебаты проходят в устной форме, а процесс и оглашение приговора и меры наказания обычно являются открытыми. Приговор основывается только на доказательствах, представленных в ходе процесса.

В отдельных случаях окружные, городские суды могут преобразовываться в суд по расследованию и сокращенному производству для принятия решения по делу. Тогда процесс проходит без судьи-ассессора. Эта процедура применяется по делам о преступлениях, наказуемых тюремным заключением сроком на десять или менее лет; в ходе заседания обвиняемый делает полное признание, правдивость которого подтверждается доказательствами, собранными в других местах. Необходимо также, чтобы прокуратура и обвиняемый просили этот суд принять решение, а суд не считал эту процедуру нецелесообразной.

Решения, вынесенные окружными, городскими судами, в том числе решения, вынесенные судами по расследованию и сокращенному производству, могут быть предметом апелляционной жалобы, направляемой в апелляционный суд.

В. Апелляционный суд

Апелляция может быть мотивирована процедурным вопросом, вопросом права, выбором меры пресечения или оценкой доказательств, послуживших для установления виновности. Апелляция должна быть представлена в апелляционный суд в течение 14 дней после приговора.

Три апелляционных судьи начинают работу с проведения дебатов на основе упрощенного производства. Они могут отказать заявителю

в рассмотрении жалобы на основе упрощенного производства, если заявитель не подал апелляционную жалобу в установленный срок или если его заявление, содержащее жалобу, не соответствует предписаниям, предусмотренным законом. Они должны также решать вопрос о передаче дела на рассмотрение апелляционного суда или об отклонении жалобы.

В некоторых случаях апелляционные судьи могут выносить решения без проведения судебного заседания по апелляционной жалобе. Это, в частности, происходит в том случае, когда суд единогласно считает, что приговор явно должен быть изменен.

Когда дело направляется на заседание по рассмотрению апелляционной жалобы, это заседание проходит, как правило, в отсутствие непрофессиональных судей. Дело разрешается тремя профессиональными судьями в итоге обычного состязательного процесса с участием заинтересованных сторон. Однако на заседаниях, в ходе которых оцениваются элементы доказательства, которые должны служить для установления виновности или определения меры наказания за преступления, которые закон наказывает тюремным заключением сроком более шести лет, апелляционный суд состоит, помимо трех профессиональных судей, из четырех судей-ассессоров. Кроме того, в случае оспаривания толкования элементов доказательства, послуживших для установления виновности, или если апелляционная жалоба касается наказания, вынесенного за преступления, которые закон наказывает тюремным заключением сроком более шести лет, процесс по рассмотрению апелляционной жалобы проходит в присутствии жюри. Тогда судебные заседания проходят в присутствии трех профессиональных судей и жюри в составе десяти членов, которым надлежит высказаться по вопросу о виновности обвиняемого. Профессиональные судьи могут изменять приговор жюри только в исключительных случаях.

Когда апелляционный суд не высказывается по вопросу оценки элементов доказательства, послуживших установлению вины обвиняемого, он обычно связан мотивами апелляционной жалобы, приведенными в жалобе. В случаях, когда апелляционный суд должен высказаться по этому вопросу, процесс по апелляционной жалобе заканчивается вынесением совершенно нового приговора.

Абстрагируясь от присутствия жюри, в ходе процесса апелляционного суда применяется примерно та же процедура, что и в ходе других процессов по апелляционным жалобам.

Постановления, вынесенные апелляционным судом, могут быть обжалованы в Верховном суде.

С. Верховный суд и палата по жалобам Верховного суда

Жалобы, направляемые в Верховный суд, не могут мотивироваться ошибками в толковании элементов доказательства, послуживших установлению вины обвиняемого. По делам, рассмотренным апелляционным судом при участии жюри, апелляционная жалоба, касающаяся вопроса права, может быть мотивирована только ошибками, содержащимися в резюме о дебатах, которые представлены жюри.

Предварительные заседания проводятся палатой по жалобам Верховного суда, которая состоит из трех судей. По уголовным делам заявления о жалобе, направленные в Верховный суд, должны быть сначала приняты палатой по жалобам, которая дает свое согласие, только когда жалоба касается вопросов, важность которых выше дела в собственном смысле слова или если она является особенно важной в иных отношениях, чтобы дело рассматривалось в Верховном суде. Отклонение жалобы должно производиться единогласно принятым решением, но тем не менее уголовные дела, рассматриваемые по третьей инстанции, являются весьма немногочисленными. Палата по жалобам может высказываться по апелляциям в том же порядке, что и в случае применения предварительной процедуры, применяемой апелляционным судом.

Апелляционные жалобы, направляемые в Верховный суд, рассматриваются палатой в составе пяти судей и в соответствии с правилами, применяемыми по гражданским делам. Речь всегда идет о состязательных судебных заседаниях, в ходе которых апеллянты первыми обращаются в суд. Доказательства представляются впервые в момент оглашения материалов дела.

V. ПРОКУРАТУРА

По уголовным делам процесс носит обвинительный характер. С одной стороны выступает прокуратура, с другой – обвиняемое лицо и в случае необходимости – его адвокат. Прокуратура, которую возглавляет Генеральный директор прокуратуры, несет прямую ответственность перед королем (правительством) и тем самым не зависит от Министерства юстиции. Кроме того, существует десять отделений прокуратуры в различных частях страны, во главе каждого отделения находится главный прокурор, который осуществляет руководство несколькими прокурорами.

В большинстве муниципалитетов Норвегии существует посреднический совет. Этот орган, созданный в 1991 г., может заменять собой классический уголовный суд. Прокуратура может в случае не-

обходимости принимать решения о направлении малозначительных дел на рассмотрение посреднического совета. Пострадавшая сторона и обвиняемое лицо должны согласиться с этим, и согласие должно быть одобрено посредником (омбудсманом). Прокуратура может возбуждать новые уголовные дела только в том случае, если обвиняемое лицо совершает серьезное нарушение условий соглашения.

Если прокуратура считает, что дело должно быть решено на основе штрафа, или конфискации, или того и другого, она может выдать определение, согласно которому обвиняемый может выбрать такое решение, в противном случае против него будет возбуждено преследование. Если обвиняемый соглашается уплатить штраф, определение будет иметь такой же результат, что и приговор. В противном случае дело направляется на рассмотрение суда и определение слугит обвинительным актом.

IV. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Количество судов

Судебная система Норвегии включает Верховный суд, шесть апелляционных судов и 93 окружных городских суда. В настоящее время существует примерно 450 согласительных советов.

B. Количество дел, рассмотренных согласительными советами или судами

В 1996 г. на рассмотрение согласительными советами было направлено 101 507 гражданских дел. Постановления были приняты в 35 555 случаях, а приговоры вынесены в 73 801 случае (в значительном большинстве случаев автоматически). Дела были направлены в суды в 5308 случаях. Всего 12 531 гражданское дело было направлено на рассмотрение окружных городских судов, которые вынесли постановления в 6040 случаях. В течение этого же года апелляционные суды рассматривали 1745 дел и вынесли постановления в 953 случаях. Всего Верховный суд рассматривал в качестве апелляционной инстанции дела в 1142 случаях (из которых 777 дел были отклонены палатой по жалобам Верховного суда) и вынесены постановления в 71 случае.

В 1996 г. 12 637 уголовных дел были направлены на рассмотрение окружных и городских судов. Кроме того, эти суды заседали в качестве судов по расследованию и сокращенному производству по 29 144 уголовным делам. Всего апелляционные суды рассматривали 2674 уголовных дела, из которых 1024 были предметом нового процесса. Всего 579 дел были направлены в Верховный суд (из них

541 было отклонено палатой по жалобам), который вынес постановления в 95 случаях.

С. Количество судей

В настоящее время 19 судей состоят в Верховном суде (в том числе председатель суда); суд состоит из 2 палат по 5 судей каждая; 113 судей входят в состав апелляционных судов и 300 судей и 145 заместителей судей – в состав окружных городских судов.

ПОЛЬША

I. Конституция Республики Польша¹

В 1997 г. вступила в силу новая Конституция Польши. В ней содержатся важные положения, касающиеся вопросов права и отправления правосудия. Данные конституционные нормы, как сохраняющие преемственность с действовавшими ранее нормами либо существенно развивающие их, конкретизируются и проводятся в жизнь последующими законодательными актами.

Глава о гражданских и политических правах и свободах регламентирует следующие вопросы:

- правовая охрана жизни;
- запрет пыток и жестокого, негуманного либо унижительного обращения;
- неприкосновенность личности и личная свобода (включая право обращения в суды, обязательство уведомления ближайших родственников или других указанных лиц в случае ареста, обязательство сообщать причины ареста и сроки содержания под стражей, гуманное обращение с заключенными, возмещение ущерба в случае незаконного ареста);
- принципы уголовной ответственности (*nulle crimen sine lege*)²;
- право на защиту в суде;
- презумпция невиновности;
- исковая давность;
- право гражданина на рассмотрение его дела справедливым, гласным, независимым судом надлежащей компетенции и в разумные сроки;
- охрана тайны переписки и неприкосновенность жилища;
- запрет экстрадиции гражданина Польши, прочие правила экстрадиции, право предоставления убежища;
- запрет на ограничение в законодательном порядке права обращения в суды по мотивам нарушения прав и свобод человека;
- право на обжалование в судебном порядке решений, принятых судами первой инстанции;
- право гражданина требовать проверки конституционности любого судебного решения.

¹ Материал подготовлен Институтом юстиции в Варшаве.

² *Nulle crimen sine lege* (лат.) – нет преступления без указания на то в законе. – *Прим. пер.*

Глава, посвященная источникам права в Польше, перечисляет такие источники и устанавливает принципы, на основе которых строится система источников права. Таковыми в Польше являются Конституция, законы, ратифицированные международные договоры, исполнительные распоряжения и акты местного права. В этой главе также сформулирован принцип прямого действия ратифицированного международного договора после его официального опубликования.

Глава о судебной системе включает следующие положения:

- перечень органов правосудия в Польше (такowymi являются Верховный суд, суды общей юрисдикции, административные суды и военные суды);
- принцип судопроизводства по крайней мере в двух судебных инстанциях;
- принципы установления компетенции судов общей юрисдикции;
- принципы независимости, неприкосновенности и несменяемости судей;
- принцип судебного надзора Верховного суда над правоприменительной практикой нижестоящих судов;
- положение о Высшем административном суде;
- положение о Всепольском судебном совете.

II. Конституционный трибунал, Государственный трибунал и Высший административный суд

А. Конституционный трибунал

Конституционный трибунал рассматривает следующие категории дел:

- о соответствии Конституции законов и международных договоров;
- о соответствии внутреннего законодательства ратифицированным международным договорам, ратификация которых требовала предварительного согласия парламента;
- о соответствии Конституции ратифицированных международных договоров и законов предписаний права, изданных центральными государственными органами;
- о соответствии Конституции уставных целей и деятельности политических партий;
- о конституционных жалобах.

Конституционный трибунал также рассматривает споры о разграничении компетенции между центральными конституционными

органами государства. Решения Конституционного трибунала являются окончательными и имеют общеобязательную силу.

Ходатайствовать о возбуждении дела в Конституционном трибунале имеют право следующие лица: Президент Республики Польша, маршал сейма (председатель нижней палаты парламента), маршал сената (верхней палаты парламента), премьер-министр, 50 депутатов сейма, 30 членов сената, первый председатель Верховного суда, председатель Высшего административного суда, Генеральный прокурор, председатель Верховной счетно-ревизионной палаты и омбудсман, а также отдельные граждане (по процедуре подачи конституционной жалобы).

Суды всех уровней также наделены правом обращения в Конституционный трибунал по поводу соответствия нормативного акта Конституции ратифицированному международному договору или закону в связи со слушанием или предварительным рассмотрением конкретного дела.

Конституционный трибунал состоит из 12 судей, избираемых в индивидуальном порядке сеймом сроком на 9 лет из числа видных юристов. Повторное переизбрание не допускается. Председателя и вице-председателя Конституционного трибунала назначает Президент Республики из числа кандидатов, представленных общим собранием судей Конституционного трибунала. Судьи Конституционного трибунала независимы и пользуются неприкосновенностью. Они не имеют права заниматься политической деятельностью.

В. Государственный трибунал

Государственный трибунал выносит решения об ответственности высших должностных лиц государства за должностные преступления – нарушения Конституции или законодательства во время пребывания на посту. В Государственном трибунале могут быть возбуждены дела в отношении Президента Республики Польша, премьер-министра и других членов правительства, председателя Национального банка Польши, председателя Верховной счетно-ревизионной палаты, Верховного главнокомандующего Вооруженными силами, руководителей центральных ведомств или лиц, временно исполняющих их обязанности, членов Национального совета телерадиовещания и, в ограниченном числе случаев, в отношении депутатов сейма и сенаторов.

Государственный трибунал состоит из председателя, двух вице-председателей и 16 членов, избираемых из числа депутатов сейма и сенаторов на срок полномочий данного созыва парламента. Председателем Государственного трибунала по должности является первый

председатель Верховного суда. По крайней мере половина членов трибунала должна иметь юридическую квалификацию, позволяющую претендовать на занятие судейской должности.

Члены Государственного трибунала независимы в исполнении своих обязанностей. Дела по первой инстанции слушаются трибуналом в составе коллегии из председательствующего и четырех членов, по второй инстанции – в составе председательствующего и шести членов, причем в их состав не может входить ни один член трибунала, участвовавший в разбирательстве данного дела по первой инстанции.

Процедура привлечения должностных лиц к конституционной ответственности подразделяется на следующие стадии: выдвижение обвинения, слушания в парламентском Комитете по конституционной ответственности должностных лиц, слушание дела непосредственно Государственным трибуналом и исполнение решения.

Правом привлекать должностных лиц к конституционной ответственности наделен сейм, а в отношении Президента Республики Польша – Национальная ассамблея (обе палаты парламента, сейм и сенат вместе).

В процедурном отношении при рассмотрении дел Государственным трибуналом применяются нормы Уголовно-процессуального кодекса, если законом о Государственном трибунале не предусмотрено иное.

Помимо привлечения к уголовной ответственности (по статьям Уголовного кодекса) Государственный трибунал может установить в качестве наказания лишение активного и пассивного избирательного права, запрет на занятие ответственных постов и работу в государственных и местных органах власти, а также лишение государственных наград и почетных званий. Вынесение определения в отношении конституционной ответственности обвиняемого должностного лица означает и его отстранение от занимаемой должности.

С. Высший административный суд

Высший административный суд является судебным органом с местопребыванием в Варшаве и отделениями в ряде воеводств (территориальная юрисдикция отделения распространяется на одно либо несколько воеводств). В компетенцию суда входит проверка законности решений местных органов власти и распорядительных актов местных органов государственного управления. Высший административный суд также рассматривает:

- жалобы на решения административных органов;
- решения, принятые в административном судопроизводстве, которые могут быть обжалованы либо привести к прекращению про-

изводства по делу, а также решения, которые могут быть обжалованы по существу дела;

– отдельные решения местных властей и связанных с ними органов;

– решения вышестоящих органов в отношении постановлений местных органов государственного управления.

Высший административный суд также дает заключения по правовым вопросам, представленным на его рассмотрение апелляционными инстанциями местных органов управления.

Судьи Высшего административного суда назначаются Президентом Республики Польша по представлению Всепольского судебного совета. Из числа судей Высшего административного суда Президент Республики также назначает председателя и двух вице-председателей суда, кандидатуры которых предлагаются общим собранием судей Высшего административного суда.

Председатели территориальных отделений суда назначаются председателем суда также из числа судей Высшего административного суда. Это решение подлежит утверждению коллегией суда. Судьи Высшего административного суда независимы в исполнении своих обязанностей. Судебный надзор за их деятельностью осуществляет Верховный суд.

В Высшем административном суде по крайней мере раз в год председателем суда созывается общее собрание судей.

В структуру Высшего административного суда входит Бюро по судебным отчетам.

III. ВСЕПОЛЬСКИЙ СУДЕБНЫЙ СОВЕТ

Всепольский судебный совет с местопребыванием в Варшаве рассматривает кандидатуры на посты судей Верховного суда, Высшего административного суда, судов общей юрисдикции, военных судов и представляет их Президенту Республики. Совет также решает вопросы о перемещениях судей, рассматривает вопросы профессиональной этики, высказывается в отношении предложений о внесении изменений в Закон о судах общей юрисдикции и проектов нормативных актов, касающихся судов. Совет дает рекомендации по программам обучения и стажировок, а также экзаменов для кандидатов на судебские должности.

Всепольский судебный совет имеет право обращаться в Конституционный трибунал с запросом о соответствии Конституции нормативных актов в сфере, в которой они могут касаться независимости судов и судей.

Всепольский судебный совет состоит из первого председателя Верховного суда, министра юстиции, председателя Высшего административного суда (все – в силу занимаемой должности), лица, назначаемого Президентом Республики, 15 членов, избираемых из числа судей Верховного суда, судов общей юрисдикции, административных судов и военных судов, 4 членов, избранных сеймом из числа депутатов сейма, и 2 членов, избираемых сенатом из числа сенаторов. Срок полномочий Всепольского судебного совета составляет четыре года.

IV. ВЕРХОВНЫЙ СУД

Верховный суд с местопребыванием в Варшаве является высшей судебной инстанцией Республики Польша. Он осуществляет надзор за деятельностью всех судебных органов в стране и обеспечивает единство правоприменительной и судебной практики. Верховный суд не является судом общей юрисдикции. Он имеет собственный бюджет.

Судьи Верховного суда, так же как и судьи судов общей юрисдикции, назначаются Президентом Республики по представлению Всепольского судебного совета. Первого председателя Верховного суда Президент Республики назначает на 6-летний срок из числа кандидатов, предложенных общим собранием судей Верховного суда.

В компетенцию Верховного суда входит рассмотрение кассационных и других жалоб на решения судов, разъяснение правовых положений, допускающих неоднозначное толкование либо применение которых нарушает единство судебной практики. Верховный суд принимает окончательное решение в направленных на его рассмотрение правовых спорах, возникших при слушании отдельных дел в судах.

Верховный суд подразделяется на палату гражданского права, палату административного права, палату трудового и социального права, палату уголовного права и военную палату. Во главе палат стоят председатели, назначаемые Президентом Республики из числа судей Верховного суда.

Другими органами Верховного суда являются общее собрание судей, собрания судей отдельных палат и Совет представителей судей.

Также входящее в структуру Верховного суда Бюро по судебным отчетам готовит и публикует сборники постановлений Верховного суда, содержащие решения важных вопросов права и решения, относящиеся к толкованию законов и правоприменительной практики.

V. Суды ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Судами общей юрисдикции являются апелляционный, воеводский и районный суды. Эти суды рассматривают уголовные и гражданские дела, а также о семейно-брачных отношениях, о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, торговые, трудовые, социальные споры – за исключением категорий дел, отнесенных к иной юрисдикции (например, военных судов). Суды общей юрисдикции также ведут земельный кадастр, ипотечный и другие регистры.

Как правило, суды общей юрисдикции рассматривают дела коллегией в составе одного профессионального судьи и двух заседателей либо единоличным судьей, и судебное разбирательство носит открытый характер. Исключения из этого правила устанавливаются законом. Стороны судебного процесса имеют равные права, включая право на защиту и право обращения в высшие инстанции, если законом не предусмотрено иного порядка.

A. Районные суды

Районные суды компетентны рассматривать по первой инстанции все уголовные и гражданские дела, дела о семейно-брачных отношениях и дела о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, равно как и торговые, трудовые и социальные споры – за исключением категорий дел, подсудных по первой инстанции воеводским судам либо отнесенных к юрисдикции специализированных судов. Районным судам также подсудны дела, касающиеся земельного кадастра и имущественного регистра.

Как правило, районный суд рассматривает дела в составе коллегии из профессионального судьи и двух заседателей (уголовные дела). В ряде случаев, установленных законом, дела рассматривает единоличный профессиональный судья (например, в порядке упрощенной процедуры). Судопроизводство по гражданским делам в районном суде, как правило, также осуществляется единоличным профессиональным судьей.

В районных судах создаются уголовные и гражданские палаты, а при необходимости – отделения по вопросам семейно-брачных отношений и делам несовершеннолетних (суды по семейным делам), палаты по земельному кадастру и имущественному регистру, а также отдельные подразделения по коммерческим делам (торговые суды), трудовым спорам и социальным вопросам (суды по трудовым делам). Палата возглавляется председателем, обязанности которого может исполнять председатель, вице-председатель или судья данного суда.

Главным должностным лицом районного суда является его председатель.

Советы по правонарушениям организационно связаны с районными судами, которые разбирают жалобы на решения советов по правонарушениям и обеспечивают исполнение их решений.

В. Воеводские суды

Воеводские суды являются судами общей юрисдикции, рассматривающими дела как в качестве суда первой инстанции, так и в апелляционном порядке.

При рассмотрении дел по первой инстанции воеводский суд заседает в составе коллегии из трех человек (профессионального судьи и двух заседателей) либо единоличного профессионального судьи. В исключительных случаях (при рассмотрении дел о наиболее тяжких преступлениях, таких как умышленные убийства) судебную коллегию составляют пять человек (два профессиональных судьи и три заседателя) либо, в особо сложных делах, три профессиональных судьи. При рассмотрении дел по второй инстанции коллегия состоит из трех профессиональных судей (дела несовершеннолетних разбираются единоличным профессиональным судьей).

В воеводских судах создаются палаты, уголовные и гражданские, по вопросам семейно-брачных отношений и делам несовершеннолетних (суды по семейным делам), по трудовым спорам и социальным вопросам (суды по трудовым делам и суды по социальным вопросам), торговые палаты (торговые суды) и отделения судебного надзора. В составе воеводского суда в Варшаве действует подразделение по картельным спорам (антимонопольный суд). В воеводствах, на территории которых находятся следственные изоляторы и исправительные учреждения, в составе воеводских судов создаются палаты по исполнению наказаний, связанных с лишением свободы.

Руководящими органами воеводского суда являются его председатель, общее собрание судей и совет представителей судей.

С. Апелляционные суды

Апелляционные суды были созданы в 1990 г. Они являются третьей инстанцией в системе судов общей юрисдикции. Апелляционные суды разбирают жалобы на решения воеводских судов, заседавая в составе коллегий из трех судей и в исключительных случаях – по наиболее тяжким уголовным делам – в составе пяти судей.

Руководящими органами апелляционного суда являются его председатель, общее собрание судей и совет представителей судей.

D. Специализированные суды

1. Суды по семейным делам

В составе районных судов действуют палаты по вопросам семейно-брачных отношений и по делам несовершеннолетних (суды по семейным делам). Им подсудны дела об опеке, правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, дела в отношении лиц, находящихся в алкогольной зависимости, и дела, рассматриваемые на основании Закона о защите психического здоровья. Таким образом, суды по семейным делам занимаются самыми различными категориями дел. Они компетентны рассматривать дела, касающиеся семейно-брачных отношений (за исключением дел о разводах, отнесенных к юрисдикции воеводских судов), от дел об установлении отцовства до дел уголовного характера, относящихся к преступности несовершеннолетних. Более того, суды по семейным делам применяют не связанные с семейным правом принципы других отраслей права, например о принудительном помещении в психиатрическое лечебное учреждение или правовые аспекты трансплантации человеческих органов. Ожидается, что сфера юрисдикции судов по семейным делам будет расширяться. Суды по семейным делам, таким образом, являются наиболее междисциплинарными судебными органами.

2. Суды по трудовым делам и социальным вопросам

В составе районных судов действуют особые палаты по трудовым спорам (суды по трудовым делам), а в составе воеводских судов – особые подразделения для рассмотрения трудовых конфликтов и социальных споров (суды по трудовым делам и суды по социальным вопросам). В этих судах дела разбираются профессиональными судьями и заседателями, компетентными в трудовой и социальной сферах. Судопроизводство по данной категории дел осуществляется в соответствии с положениями Гражданско-процессуального кодекса. К делам по трудовым спорам также относятся дела о работе по найму и связанные с этим иски, а также иски, проистекающие из правовых отношений иного рода, которые рассматриваются трудовым законодательством отдельно, и иски к работодателям о возмещении ущерба на основании положений законодательства о возмещении ущерба в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями.

Работник до обращения в суд также имеет право требовать рассмотрения его дела в арбитражном порядке.

3. Торговые суды

В составе воеводских и некоторых районных судов (как правило, расположенных в центрах воеводств) действуют отдельные подраз-

деления для рассмотрения дел торгового характера (торговые суды). Решения в торговых судах принимаются профессиональными судьями и заседателями, компетентными в сфере торгового права и коммерческой деятельности. Споры торгового характера рассматриваются в соответствии с положениями Гражданско-процессуального кодекса. К компетенции торговых судов относятся дела о гражданско-правовых отношениях между коммерческими компаниями в связи с их уставной деятельностью, включая дела о банкротствах и мировых соглашениях с кредиторами, дела об отношениях между партнерами или пайщиками акционерных обществ, иски к коммерческим предприятиям в связи с нанесением ими экологического ущерба и т.д., а также дела о нарушении антимонопольного законодательства.

4. Суды по исполнению наказаний

В составе воеводских судов действуют палаты (суды) по исполнению наказаний. Компетентными властями в этой сфере являются непосредственно суды как таковые и судьи по исполнению наказаний. Эти судьи осуществляют надзор над законностью и условиями отбывания наказания, связанного с лишением свободы, а также предварительного досудебного заключения. Суды по исполнению наказания компетентны решать вопросы условного освобождения, предоставления отпусков (для встреч с родственниками или другими лицами за пределами исправительных учреждений сроком до 30 часов) либо перерывов в исполнении наказания (сроком на 14 суток в связи с болезнью или другими уважительными причинами). Они также принимают решения по вопросам отбывания заключения и разбирают жалобы заключенных на такие решения (жалобы разбираются судом в составе расширенной коллегии). Прочие дела по исполнению наказания рассматривает единоличный судья.

5. Регистрационные палаты

Регистр юридических лиц ведется регистрационными палатами, являющимися отделениями районных судов с местопребыванием в центрах воеводств либо отделениями воеводских судов.

Регистрационное отделение воеводского суда в Варшаве регистрирует профессиональные союзы, политические партии и периодические печатные издания¹.

¹ В настоящее время разрабатывается единая национальная система судебной регистрации. Эта система должна свести воедино данные всех регистров: земельного кадастра, имущественного и коммерческого регистров и пр.

VI. ВОЕННЫЕ СУДЫ

Военные суды являются специализированными судами, действующими в Вооруженных силах, однако они также компетентны рассматривать определенную категорию дел в отношении лиц, не являющихся военнослужащими. Надзор над работой военных судов в том, что касается организации этих судов и прохождения военной службы в судах, осуществляет министр национальной обороны.

Систему военных судов составляют гарнизонные и окружные военные суды. Судебный надзор за их деятельностью осуществляет военная палата Верховного суда. Гарнизонному суду как военному суду первой инстанции подсудны все дела, не отнесенные к исключительной компетенции окружного суда. Окружному военному суду подсудны дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими в звании от майора и выше, дела о преступлениях, отнесенных в судах общей юрисдикции к компетенции воеводских судов, а также дела по ст. 311, п. 3, Уголовного кодекса (вооруженное нападение на вышестоящего начальника) и ст. 313 (коллективный отказ от выполнения приказа). Окружной военный суд также рассматривает жалобы на приговоры и решения гарнизонных судов, вынесенные по первой инстанции и, в некоторых случаях, решения, вынесенные в ходе предварительного судебного разбирательства в отношении военнослужащих в звании майора и выше. Военная палата Верховного суда рассматривает жалобы на приговоры и решения окружных военных судов по первой инстанции и кассационные жалобы.

Судьями военных судов могут быть только профессиональные военные. Военными адвокатами могут быть только лица, имеющие офицерское звание. Непрофессиональный судья (заседатель) военного суда и представитель воинской части на суде обязаны иметь воинское звание не ниже, чем находящийся на действительной военной службе подсудимый.

VII. СОВЕТЫ ПО ПРАВОНАРУШЕНИЯМ

Советы по правонарушениям рассматривают дела о мелких правонарушениях, не классифицируемых как преступления. Члены советов по правонарушениям избираются на 4-летний срок городскими советами по местонахождению соответствующего суда и являются независимыми в исполнении своих обязанностей. В отношении решений советов по правонарушениям могут быть поданы: апелляция,

требование передать дело в суд и жалоба. Такие апелляции подлежат рассмотрению районным судом.

Советы по правонарушениям могут вынести приговор, связанный с ограничением свободы, наложить штраф или применить меры порицания. Они также вправе наложить дополнительные обязательства и назначить дополнительные меры наказания, например запрет на занятие деятельностью определенного рода и лишение права управления транспортными средствами. Приговаривать к наказанию в виде лишения свободы (за правонарушения оно предусматривается на сравнительно небольшие сроки) вправе только суд. Решения советов по правонарушениям исполняются судами соответствующей юрисдикции¹.

VIII. СУДЬИ, ГРАЖДАНСКИЕ ЗАСЕДАТЕЛИ, СУДЕЙСКИЕ СЛУЖАЩИЕ И ДРУГИЕ ЛИЦА, РАБОТАЮЩИЕ В СУДАХ

A. Судьи

Судьи назначаются Президентом Республики по рекомендации Всепольского судебного совета. В свою очередь, министр юстиции предварительно уведомляет Совет о представленных судами кандидатурах и вправе высказать о них свое мнение².

Судьи обладают независимостью, которая обеспечивается иммунитетом от судебного преследования и дисциплинарной ответственности, они не могут быть перемещены на другой пост или отстранены от должности (несменяемость судей гарантируется законом, за исключением таких поименованных в законе причин, как болезнь, неспособность исполнять свои обязанности либо достижение возраста

¹ Конституция 1997 г. не предусматривает советов по правонарушениям. Следовательно, существующие советы подлежат роспуску не позднее чем через четыре года после вступления Конституции в силу, а рассматривавшиеся ими дела должны быть отнесены к ведению судов общей юрисдикции.

² На пост судьи могут претендовать лица, имеющие, среди прочих качеств, университетское юридическое образование, прошедшие стажировку в суде или прокуратуре, проработавшие в качестве помощника судьи или прокурора не менее года и достигшие возраста 26 лет. Дополнительные требования к кандидатам на пост судьи апелляционного суда включают стаж работы в качестве судьи не менее пяти лет; к кандидатам на пост судьи Верховного суда – десять лет стажа работы в качестве судьи, прокурора, юрисконсульта, адвоката либо в органах государственного управления на независимом посту, связанном с судебной практикой. Профессор или доцент юриспруденции также может быть назначен на пост судьи.

65 или 70 лет)¹. Главной гарантией независимости судей являются полномочия Всепольского судебного совета, которой по закону «защищает независимость судей и независимость судов».

Судья не имеет права состоять в политических партиях либо заниматься политической деятельностью. Это ограничение не распространяется на судей, являющихся депутатами сейма или сенаторами.

Судьи судов одного уровня получают одинаковую базовую заработную плату, которая исчисляется по коэффициенту к средней ежегодной планируемой заработной плате в государственном секторе². Реальная заработная плата судей одного уровня отличается лишь в зависимости от индивидуальных надбавок, выплачиваемых за судейский стаж и объем исполняемых обязанностей³.

В. Непрофессиональные судьи (гражданские заседатели)

Судебные заседатели районных и воеводских судов избираются муниципальными советами по месту территориальной юрисдикции соответствующих судов⁴. Срок полномочий судебного заседателя составляет четыре года. Заседатели независимы в исполнении своих обязанностей. Заседатели воеводских судов привлекаются председателями апелляционных судов к слушанию дел по трудовым спорам и социальным вопросам в апелляционных судах.

Непрофессиональный судья, как правило, не имеет права председательствовать на заседании суда либо исполнять обязанности профессионального судьи вне рамок судебного процесса.

¹ Судьи уходят в отставку по достижении возраста 70 лет, однако они могут выйти в отставку по собственному желанию в возрасте 65 лет либо 60 (мужчины) и 55 лет (женщины) при условии наличия судейского стажа, соответственно, в 30 и 25 лет. Решение о снятии судьи с поста по болезни и подобным причинам может быть принято Всепольским судебным советом. Судья получает пенсию в размере 75% от своего жалования на последнем занимаемом посту.

² В 1997 г. эти индексы были следующие:

- судья апелляционного суда 4,0;
- судья воеводского суда 3,2;
- судья районного суда 2,7;
- помощник судьи 2,0;
- стажер 0,9 и 1,0 (соответственно, в 1-й и 2-й годы стажировки).

³ Размеры надбавок по должности могут достигать коэффициента от 0,3 до 1,1 к средней ежегодной планируемой заработной плате в государственном секторе.

⁴ Среди требований, предъявляемых к судебным заседателям, – возраст старше 26 лет и проживание либо постоянная работа в данной местности свыше 1 года.

С. Судебные клерки

Институт судебных клерков был введен в 1997 г. с целью разгрузить судей прежде всего от работы, не являющейся собственно судопроизводством¹. Обязанности судебных клерков ограничиваются вопросами ведения земельных кадастров и имущественных регистров, а также процедурой регистрации. Суды рассматривают вопросы, отнесенные к компетенции судебных клерков тогда, когда при отсутствии в суде достаточного количества судебных клерков ими вынуждены заниматься судьи (временное решение), либо тогда, когда принятое судебным клерком решение обжалуется в районном суде (окончательное решение).

Д. Сотрудники службы пробации и надзора

Сотрудники службы пробации и надзора² (по семейным делам и по делам совершеннолетних) прикрепляются к соответствующим судам.

Они могут работать на контрактной (профессиональные сотрудники) либо на добровольной основе (добровольные сотрудники)³.

В настоящее время службу несут 1,5 тыс. профессиональных и свыше 10 тыс. добровольных сотрудников службы пробации и надзора над взрослыми, а также 1,5 тыс. профессиональных и около 8 тыс. добровольных сотрудников службы пробации и надзора над несовершеннолетними.

Е. Судебные исполнители

Судебные исполнители являются государственными служащими, прикрепленными к районным судам. Они назначаются Министерством юстиции⁴. Судебные исполнители обеспечивают исполнение

¹ Условием назначения на должность судебного клерка является законченное университетское образование в сфере юриспруденции либо государственного управления, а в случае отсутствия специальной судебной или прокурорской подготовки – завершение соответствующего 6-месячного курса.

² Пробация является видом условного осуждения, применяемого в некоторых странах и связанного с определенными ограничениями свободы. Надзор за исполнением этого вида наказания осуществляет служба пробации. – *Прим. пер.*

³ Назначение на должность сотрудника службы пробации и надзора обуславливается прохождением испытательного срока в суде и сдачей соответствующего экзамена (в исключительных случаях кандидат может быть освобожден от сдачи экзамена).

⁴ Необходимыми условиями для назначения на должность судебного пристава являются законченное высшее образование в сфере юриспруденции или государственного управления, соответствующая стажировка и сдача квалификационного экзамена.

судебных решений по гражданским делам, а также на них возложены другие обязанности, включая исполнение решений судов по финансовым и нефинансовым искам, наложение ареста на имущество с целью обеспечения иска, принудительное исполнение иных решений судов о праве на имущество, составление описи имущества до начала судебного расследования или принятия судом решения.

Судебные исполнители также могут вручать судебные приказы и другие документы, а также осуществлять надзор над проведением публичных торгов.

Надзор над работой службы судебных исполнителей осуществляется министром юстиции. Судебные исполнители руководят работой отделов судов по исполнению решений, получают заработную плату, а также вознаграждение по итогам взимания исполнительных сборов (представляющих определенный процент от суммы материального иска либо фиксированную сумму для исков иного рода).

Судебные исполнители имеют собственные профессиональные организации – Национальную ассамблею судебных исполнителей, Национальный совет судебных исполнителей, ассамблеи судебных исполнителей отдельных палат судов.

В настоящее время служба судебных исполнителей насчитывает 550 сотрудников.

F. Судебные эксперты

Судебными экспертами являются специалисты в определенной отрасли знания либо обладающие специальными навыками. Они назначаются судом или прокурором для дачи экспертного заключения суду в случае, когда при рассмотрении дела возникают вопросы, ответы на которые требуют специальных знаний. Мнение эксперта касается только установленных доказательств. Как правило, вопросы права не могут служить объектом заключения судебного эксперта.

Список судебных экспертов, которые назначаются сроком на пять лет, ведется воеводскими судами. Лица, не являющиеся назначенными судебными экспертами, также могут быть вызваны в суд в качестве эксперта.

Суд отнюдь не связан заключением экспертизы, которое он оценивает наряду с другими доказательствами, исходя из принципа свободы оценки доказательств. В ходе судебного процесса (или предварительного следствия в уголовном деле) к делу в качестве доказательства может быть приобщено мнение соответствующего научного учреждения.

Г. Присяжные переводчики

В ходе предварительного следствия и непосредственно судебного процесса лица, обладающие соответствующими профессиональными навыками, могут привлекаться судом или прокурором в качестве переводчика. Письменные и устные переводчики на суде обычно выбираются из списка присяжных переводчиков, ведущегося воеводским судом. В их обязанности входит перевод свидетельских показаний, заявлений и разъяснений с целью оказания помощи лицам, не владеющим польским языком, а также перевод документов, предъявленных суду во время процесса. Присяжные переводчики также переводят для сторон и других участников процесса при следственных действиях и в ходе судебных заседаний. Их услугами пользуются и в случаях, когда по процедуре необходимо предоставить перевод, сделанный и заверенный присяжным переводчиком (к примеру, переводы правовых актов властей иностранных государств).

IX. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ (ЗА 1997 Г.)**А. Число судов в каждой категории**

Верховный суд	1
Апелляционные суды	10
Воеводские суды	44
Районные суды	292

В. Количество возбужденных и рассмотренных дел

1997 г.	Возбуждено дел	Рассмотрено дел
<i>Уголовные дела</i>		
Верховный суд	3 933	2 413
Апелляционные суды	9 884	9 932
Воеводские суды	227 307	228 790
Районные суды	521 276	507 799
<i>Гражданские дела</i>		
Верховный суд	3 899	2 501
Апелляционные суды	15 823	15 038
Воеводские суды	195 761	194 650
Районные суды	2 569 519	2 647 763

С. Численность судей

Верховный суд	84
Апелляционные суды	288
Воеводские суды	1 837
Районные суды	4 562
Заместители судей	926

РУМЫНИЯ

I. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА

Статья I Конституции, вступившей в силу после одобрения на всенародном референдуме 8 декабря 1991 г., провозглашает Румынию «суверенным, независимым, единым и неделимым национальным государством». По форме правления Румыния является республикой. Румыния – демократическое правовое социальное государство, в котором достоинство человеческой личности, права и свободы ее граждан, свободное развитие личности, справедливость и политический плюрализм представляют высшие ценности, гарантированные Конституцией.

Суверенитет в стране принадлежит народу Румынии, осуществляющему его через свои выборные органы и путем референдума.

Законодательную власть в стране осуществляет парламент, являющийся верховным представительным органом народа Румынии и единственным законодательным органом в стране. Парламент состоит из палаты депутатов и сената.

Согласно закону о выборах, обе палаты парламента избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем свободного и тайного голосования.

Число членов палаты депутатов и сената определено Законом о выборах пропорционально численности населения страны.

Законы, постановления и законопроекты принимаются палатой депутатов и сенатом большинством голосов своих членов.

Парламент принимает конституционные, органические и обычные законы.

Конституционными являются законы, вносящие изменения в Конституцию. Органические законы определяют:

- порядок функционирования избирательной системы;
- организацию и деятельность политических партий;
- порядок организации референдумов;
- структуру правительства и Высшего совета обороны;
- режим чрезвычайного положения, правонарушения, наказания и систему их исполнения, порядок амнистии или коллективного помилования;
- структуру и порядок работы Высшего совета магистратуры, судов, органов прокуратуры, Счетной палаты;
- статус государственных служащих;
- порядок административного судопроизводства;

- основы законодательства о праве собственности и праве наследования;
- основы законодательства о занятости, профсоюзах и социальном обеспечении;
- основы законодательства об образовании;
- основы законодательства о вероисповедании;
- основы законодательства о местном и региональном самоуправлении;
- порядок объявления особых экономических зон.

Органические законы могут также приниматься в иных случаях, предусмотренных Конституцией.

Президент Румынии представляет государство и является гарантом единства и территориальной целостности страны. Он избирается на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем свободного и тайного голосования. Срок полномочий Президента составляет четыре года, допускается переизбрание на второй срок.

Основными обязанностями Президента являются промульгация принятых парламентом законов и роспуск обеих палат парламента после консультаций со спикерами палат и лидерами парламентских фракций в случае отказа парламента дать вотум доверия сформированному правительству.

Правительство Румынии состоит из премьер-министра, министров и других его членов, определенных органическим законом. В соответствии с утвержденной парламентом программой своей деятельности правительство обеспечивает реализацию внутренней и внешней политики страны и осуществляет общий контроль над сферой государственного управления.

Президент Румынии назначает кандидата на должность премьер-министра после консультаций с партией, имеющей абсолютное большинство в парламенте, либо, при отсутствии такого большинства, со всеми представленными в парламенте партиями. Кандидат на должность премьер-министра представляет парламенту программу и состав правительства, которые обсуждаются на совместном заседании палаты депутатов и сената. Решение о доверии правительству принимается большинством голосов депутатов и сенаторов.

В административном отношении страна разделена на коммуны, города и уезды (*judete*). Некоторым городам по закону может быть придан статус муниципалитета (*municipii*). Система государственного управления на уровне территориально-административных единиц строится на основе принципов местного самоуправления и децентрализации государственных служб.

На уровне центрального правительства за организацию государственного управления отвечают министры, отчитывающиеся согласно закону только перед правительством. На местном уровне органы государственного управления включают местные советы и мэров, избираемых согласно определенной законом процедуре в коммунах, городах и административно-территориальных палатах крупных городов. Сюда же относятся уездные советы, в задачи которых входит координация работы коммунальных и городских советов с целью обеспечения необходимых уездам коммунальных служб, а также префекты, являющиеся представителями государственной власти на местах и отвечающие за работу децентрализованных подразделений министерств и других подразделений центральных государственных органов, расположенных в административно-территориальных единицах.

II. Различные типы судов

A. Судебная власть и другие ветви государственной власти

Глава III Конституции от 8 декабря 1991 г. признает принцип разделения властей. Согласно Конституции, парламент является «верховным представительным органом народа Румынии и единственной законодательной властью в стране» (ст. 58). Правительство же «обеспечивает реализацию внутренней и внешней политики страны и осуществляет общий контроль над сферой государственного управления» (ст. 101). В отношении судебной власти устанавливается, что «правосудие вершится именем закона» и «судьи независимы и подчиняются только закону» (ст. 123).

О принципе разделения властей конкретно говорится в разд. I Закона о судебной системе 1992 г.: «Судебная власть независима от других ветвей государственной власти. Она имеет собственные полномочия, осуществляемые судами и органами прокуратуры в соответствии с принципами и положениями Конституции и другими законами государства».

B. Организация и деятельность судов

Судебную систему страны составляют:

- суды коммун, или суды первой инстанции;
- уездные суды;
- апелляционные суды;
- Верховный суд.

Существуют также военные суды, пределы компетенции которых, как и всех остальных судов, установлены законом. Структура и поря-

док работы Верховного суда и военных судов определяются отдельными законодательными актами.

Общий контроль над деятельностью каждого суда, включая административные функции, осуществляется председателем суда. В судах низших инстанций и в апелляционных судах также назначаются вице-председатели. В соответствии с законом председатели судов могут поручать судьям исполнение обязанностей, не связанных с их судебной деятельностью.

В уездных и апелляционных судах могут создаваться, в зависимости от характера рассматриваемых дел, одна или несколько секций. Необходимое число секций для данного суда определяет министр юстиции. В его обязанности также входит определение уездных и апелляционных судов, в которых создаются секции морского и речного права. Во главе секций стоит председатель. Для рассмотрения дел председатель суда либо председатель секции созывает коллегию. Для рассмотрения отдельных категорий дел могут образовываться коллегии особого состава.

Уголовные дела с участием несовершеннолетних слушаются судьями, специально назначаемыми министром юстиции в каждом суде для рассмотрения этой категории дел.

Дела, подсудные по первой инстанции судам коммун, уездным и апелляционным судам, слушаются в этих судах единоличным судьей.

Апелляционные жалобы (*apel*) рассматриваются в уездных и апелляционных судах коллегией в составе двух судей.

Кассационные жалобы (*recurs*) рассматриваются в уездных и апелляционных судах коллегией в составе трех судей.

В случае, если судьи при разбирательстве апелляционной жалобы не смогли прийти к единому решению, она подлежит повторному рассмотрению согласительной коллегией в составе судей, рассматривавших жалобу, председателя или вице-председателя суда либо другого судьи, назначенного председателем суда.

1. Суды коммун

Суды коммун действуют в уездах (*judete*) и в Бухаресте. Территориальная юрисдикция этих судов устанавливается распоряжением правительства по рекомендации министра юстиции.

Судам коммун подсудны все дела и иски, не отнесенные законом к юрисдикции других судов. В пределах Бухареста министр юстиции вправе установить, что некоторые категории дел могут рассматриваться только определенными судами коммун согласно предоставленной им законом особой компетенции.

2. Уездные суды

Уездные суды действуют в каждом округе и в Бухаресте.

Судебный округ этого суда составляют судебные округа всех судов коммун, включая суды в Бухаресте, находящиеся на территории данной административной единицы.

Уездным судам подсудны по первой инстанции все дела, отнесенные законом к их компетенции. В качестве апелляционной инстанции они также рассматривают апелляционные жалобы на решения нижестоящих судов и кассационные жалобы на решения этих судов, не подлежащие обжалованию в апелляционном порядке.

3. Апелляционные суды

Территориальная юрисдикция апелляционного суда распространяется на судебные округа нескольких уездных судов. Апелляционным судам подсудны по первой инстанции все дела, отнесенные законом к их компетенции.

В качестве апелляционной инстанции они рассматривают апелляционные жалобы на решения нижестоящих судов по первой инстанции.

В качестве кассационной инстанции апелляционные суды рассматривают кассационные жалобы на решения нижестоящих судов по делам, рассмотренным в порядке апелляции, а также некоторые другие категории дел, предусмотренные законом.

Апелляционные суды делятся на секции: гражданскую, уголовную, по торговым делам, по административным спорам и, в некоторых судах, по морским делам.

4. Верховный суд

Верховный суд возглавляет систему судов общей юрисдикции страны, обеспечивая осуществление правосудия судами в соответствии с принципами и положениями Конституции и законодательства страны, законность и единство правоприменительной практики всех судов в стране. В этих целях Верховный суд рассматривает жалобы на решения нижестоящих судов, принятые по апелляционным и кассационным жалобам, а также, согласно закону, решения по некоторым категориям дел в надзорном порядке. Верховный суд вправе принимать решения по существу дела в случаях, предусмотренных законом, и обращаться в Конституционный суд по поводу конституционности принятых законов до их промульгации. Верховный суд обеспечивает толкование законов, судебных прецедентов и правовой теории (эти вопросы находятся в ведении Управления исследований и документации Верховного суда), издает официальные сборники своих постановлений.

В состав суда входят председатель, вице-председатель, председатели пяти судебных палат и не более восьми судей.

Верховный суд разделен, согласно сфере компетенции, на следующие палаты: гражданскую, уголовную, военную, по административным спорам и по торговым спорам. В состав его судейского персонала также входят помощники судей.

С. Прокуратура

Согласно Закону об организации судопроизводства (в редакции Закона № 259 от 30 сентября 1997 г.), прокуратура осуществляет свои функции под надзором Министерства юстиции через прокуроров, состоящих при каждом суде.

Работа прокуратуры строится на основе принципов законности, беспристрастности и подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Прокуратура независима от других властей государства и при исполнении своих функций руководствуется только законами и интересами соблюдения законов.

В обязанности прокуратуры входит:

- возбуждение уголовного преследования в соответствии с законом;
- надзор за проводимым полицией и другими следственными органами следствием; при этом прокуроры непосредственно руководят действиями следователей, их требования являются обязательными для представителей следственных органов;
- возбуждение уголовных дел в судах;
- возбуждение гражданских дел в случаях, установленных законом;
- участие в рассмотрении дел в судах в соответствии с законом;
- обжалование в кассационном порядке судебных решений в случаях, предусмотренных законом;
- надзор за соблюдением законности при исполнении судебных решений и других исполнительных актов судов;
- надзор за соблюдением законности в местах предварительного досудебного заключения, тюрьмах, исправительных учреждениях и изоляторах временного содержания;
- защита прав и интересов несовершеннолетних и лиц, признанных недееспособными;
- изучение обстоятельств, способствующих росту преступности, и внесение соответствующих предложений по их устранению и совершенствованию уголовного законодательства.

Прокуроры независимы от судов.

Прокуратура осуществляет свои функции через прокуроров, прикрепленных к судам коммун, уездным и апелляционным судам. В судах коммун и уездных судах органы прокуратуры представляют государственные прокуроры и их заместители, в апелляционных судах – генеральные прокуроры и их заместители.

Государственные прокуроры при уездных судах осуществляют надзор за деятельностью всех органов прокуратуры на территории данного судебного округа.

Генеральные прокуроры при апелляционных судах осуществляют надзор за деятельностью всех органов прокуратуры на территории данного судебного округа лично или через прокуроров-инспекторов.

При Верховном суде состоят Генеральный прокурор и два его заместителя.

Генерального прокурора при Верховном суде назначает и освобождает от должности Президент Румынии по рекомендации министра юстиции.

Генеральный прокурор при Верховном суде осуществляет надзор за деятельностью всех органов прокуратуры страны лично или через прокуроров-инспекторов.

Указания министра юстиции по вопросам соблюдения и применения законов, полученные непосредственно либо через Генерального прокурора, являются обязательными для органов прокуратуры.

Министр юстиции осуществляет надзор за деятельностью прокуратуры через прокуроров-инспекторов при Верховном суде и апелляционных судах либо через других прокуроров, которым были вверены эти функции.

При необходимости министр юстиции вправе, по своей инициативе либо по просьбе Высшего совета магистратуры, проводить проверки силами генеральных инспекторов и прокуроров, прикрепленных к Управлению Министерства юстиции по связям с органами прокуратуры и координации правоохранительной деятельности.

D. Судебный надзор за действиями административных органов

Конституция обеспечивает и гарантирует всем гражданам, пострадавшим от действий административных властей, возможность добиться восстановления нарушенных прав и получения причитающейся компенсации.

Необходимые для этого условия и процедуры подробно расписаны в основополагающем Законе об административных спорах.

Административные споры подсудны секциям по административным спорам уездных и апелляционных судов и палате по административным спорам Верховного суда.

Е. Конституционный надзор

Конституционный суд, созданный с целью обеспечения верховенства Конституции, определяется в соответствующем органическом законе как «единственный орган конституционного правосудия в Румынии».

Конституционный суд независим от всех остальных властей государства и в своей деятельности руководствуется только Конституцией и учредившим его органическим законом.

Функции Конституционного суда, указанные в Конституции, включают проверку соответствия законодательства Конституции, осуществляемую как *a priori* – до промульгации закона, так и *a posteriori* – в отношении законов, вступивших в силу, по жалобе о признании данного законодательного акта неконституционным.

Ф. Счетная палата

(информация отсутствует. – Прим. пер.)

Г. Судьи и административный судебный персонал

Судьи и прокуроры, за исключением стажеров, назначаются декретом Президента Румынии по предложению Высшего совета магистратуры. Стажеры назначаются на должности судей и прокуроров приказом министра юстиции. Стажировка длится два года и начинается после сдачи кандидатом квалификационного экзамена на должность судьи.

Административный судебный персонал назначается председателем суда, за исключением судебных приставов, назначаемых министром юстиции.

Условия поступления на судебскую службу, прохождение карьеры в органах юстиции, права и обязанности судей определены в Законе о судебной системе 1992 г.

Н. Право надзора

Высший совет магистратуры и Министерство юстиции призваны обеспечивать независимость судов.

Министр юстиции несет ответственность за общую организацию и нормальное функционирование судов как части государственного механизма. Судьи-инспекторы при апелляционных судах информируют министра юстиции о работе судов и любых обстоятельствах, неблагоприятно сказывающихся на их работе либо на правоприменительной практике в соответствующем судебном округе.

Председатели и вице-председатели судов осуществляют надзор за организацией и качеством работы, а также за соблюдением законности и предписаний в вверенных им судебных учреждениях и ни-

жестоящих судах в пределах своего судебного округа. Председатели апелляционных судов также делегируют эти полномочия судьям-инспекторам, действующим при этих судах.

Тем не менее ни при каких обстоятельствах такие проверки не могут привести к вмешательству в незавершенный судебный процесс либо к пересмотру уже рассмотренного судом дела. При этом использование министром юстиции своего права обжалования судебного решения в законном порядке не считается вмешательством в судопроизводство.

I. Другие лица юридической профессии

- адвокаты;
- нотариусы.

1. Законодательный совет¹

Законодательный совет является специализированным консультативным органом при парламенте Румынии. Он высказывает мнение в отношении проектов законов с целью систематизации, унификации и координации всего законодательства и официально отвечает за обновление румынского законодательства. Законодательный совет выполняет также следующие функции:

- анализирует и высказывает свое мнение по законопроектам, выдвинутым правительством и отдельными депутатами, проектам нормативных актов правительства, представляет их, в случае необходимости, к процедуре утверждения;

- по просьбе председателя соответствующего комитета парламента анализирует и высказывает свое мнение по поправкам к законопроектам, обсуждаемым данным комитетом, а также по правительственным или депутатским законопроектам, направленным на рассмотрение комитета после утверждения одной из палат парламента;

- по решению палаты депутатов или сената занимается разработкой проектов кодексов и других наиболее сложных законов либо координирует такую работу;

- по решению палаты депутатов или сената, а также по собственной инициативе проводит исследования с целью систематизации, унификации и координации всего законодательства и вносит соответствующие предложения в парламент либо в правительство;

¹ Закон № 73 от 3 ноября 1993 г. о задачах, порядке формирования и организации работы Законодательного совета (Вестник законодательства. – Ч. 1. – № 260. – 5 ноября 1993 г.).

– изучает вопрос о соответствии отдельных законодательных актов принципам и положениям Конституции и сообщает о выявленных случаях противоречия законов Конституции в постоянные бюро палат парламента либо в правительство. Согласно статуту Законодательного совета, в течение 12 месяцев он обязан дать рекомендации по приведению такого законодательного акта в соответствие с принципами и положениями Конституции;

– является органом, официально уполномоченным следить за обновлением законодательства и отвечающим за компьютеризацию соответствующей системы;

– координирует работу по составлению и публикации сборников действующего законодательства, подборок законов и нормативных актов на румынском и других языках, а также высказывает мнение, с учетом своей функции ответственного за обновление законодательства органа, по поводу сборников законодательства, изданных государственными властями, физическими и юридическими лицами;

– хранит копии с оригиналов всех вступивших в силу законов, включая копии соответствующих декретов о промульгации.

Законодательный совет ежегодно отчитывается перед парламентом о проделанной работе.

2. Омбудсман¹

Задача института омбудсмана заключается в защите прав и свобод граждан в их сношениях с государственными властями.

В этих целях омбудсман:

– принимает жалобы лиц, считающих, что их права и свободы были ущемлены государственными властями, и выносит заключение по этим жалобам;

– обеспечивает рассмотрение поданных жалоб в соответствии с законом и требует от затрагиваемых государственных властей либо представляющих их официальных лиц прекратить нарушать права и свободы просителя, восстановить его в своих правах и компенсировать нанесенный ему ущерб.

В случае, если омбудсман обнаружит, что рассмотрение адресованной ему жалобы относится к компетенции органов прокуратуры либо ее рассмотрение запланировано в суде, он ставит об этом в известность Генерального прокурора при Верховном суде или Высший совет магистратуры, которые обязаны сообщить омбудсману свое мнение по данному вопросу и проинформировать его о принятых мерах.

¹ Закон № 35/1997.

Омбудсман, назначаемый сенатом сроком на четыре года, независим от любых государственных властей и не подчиняется указаниям исполнительной или законодательной власти.

Рекомендации омбудсмана, сделанные им при исполнении служебных обязанностей, не могут быть пересмотрены парламентом или судом.

Омбудсман отчитывается перед парламентом либо ежегодно, либо по требованию обеих его палат.

Судебная система Республики Румыния

Верховный суд

Гражданская палата	Уголовная палата	Палата по торговым спорам	Палата по административным спорам
Кассация 3 судей	Кассация 3 судей	Кассация 3 судей	

Апелляционные суды

15

Апелляция 2 судей	Апелляция 2 судей	Апелляция 2 судей	Апелляция 2 судей
Кассация 3 судей	Кассация 3 судей		Первая инстанция 1 судья

Уездные суды

42

Апелляция 2 судей	Апелляция 2 судей	Апелляция 2 судей	
Первая инстанция 1 судья > 15 млн. лей	Первая инстанция 1 судья	Первая инстанция 1 судья > 10 млн. лей	Первая инстанция 1 судья

Суды коммун

182

Первая инстанция 1 судья < 150 млн. лей	Последняя инстанция 1 судья	Первая инстанция Преследование по заявлению 1 судья	Первая инстанция Преследование в порядке возбуждения дела 1 судья	Первая инстанция 1 судья < 10 млн. лей
Гражданская юрисдикция	Уголовная юрисдикция	Торговая юрисдикция	Административная юрисдикция	

СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

ПРАВОПОРЯДОК в Словацкой Республике основан на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Этот принцип закреплен в Конституции, принятой 1 сентября 1992 г. и вступившей в силу в день образования Словацкой Республики 1 января 1993 г.

I. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Организации судебной власти в стране посвящен разд. VII Конституции. В гл. 1 говорится о Конституционном суде, в гл. 2 – о судебной системе (что, однако, не означает верховенства Конституционного суда над другими судами).

II. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Конституционный суд Словацкой Республики является особым судебным органом, независимым как от законодательной, так и от исполнительной власти. Он распространяет, в отсутствие подчиненных органов, свою юрисдикцию на всю территорию страны и защищает конституционность. К его компетенции, в частности, относится принятие решений о:

- соответствии законов Конституции;
- соответствии подзаконных нормативных актов Конституции и законодательству, а также соответствии общеобязательных решений органов местного самоуправления решениям вышестоящих органов;
- соответствии общеобязательных правовых актов, включая законы, международным договорам Словацкой Республики, ратифицированным в соответствии с предусмотренной законом процедурой.

В дополнение к вышеупомянутым функциям Конституционный суд также является органом электоральной юстиции и судом, правомочным судить Президента Республики по обвинению в государственной измене (ст. 129 Конституции), выдвинутому в отношении него Национальным советом (парламентом Словакии).

Конституционный суд является единым судом, состоящим из шести судей, назначаемых Президентом Республики на срок семь лет из числа кандидатур, представленных Национальным советом.

III. Суды первой инстанции и краевые суды

Судебная система в Словацкой Республике является трехзвенной, ее составляют:

- районные суды, или суды первой инстанции;
- краевые суды как суды второй инстанции;
- Верховный суд.

Структура судов общей юрисдикции различных уровней определена в Законе о правосудии.

Районный суд заседает в составе коллегий (по гражданским, уголовным делам и по торговым спорам) из трех или пяти судей либо, в предусмотренных законом случаях, в составе единоличного судьи. В состав коллегии обязательно входит гражданский заседатель.

Краевые суды являются как апелляционной инстанцией, так и первой инстанцией по ряду дел. В качестве апелляционной инстанции они рассматривают жалобы на решения нижестоящих судов. Краевые суды заседают коллегией в составе председателя, судей и гражданского заседателя.

В краевых судах действуют палаты по административным спорам, рассматривающие спорные решения органов государственной власти и управления. В Словакии не существует отдельной независимой системы административной юстиции.

Пересмотр решений административных органов в судебном порядке может проходить в следующей форме:

- разбирательство жалоб на решения властей согласно предусмотренной законом процедуре;
- рассмотрение решения административного органа на предмет проверки его законности и последующее его подтверждение либо аннулирование.

Судебная система включает в себя также военные суды, которым подсудны все уголовные дела, затрагивающие военнослужащих, военнопленных и других лиц, определенных законом. Существуют районные военные суды и высший военный суд.

В настоящее время в стране действуют 55 районных судов и 8 краевых судов. В правоприменительной практике нижестоящие суды не обязаны руководствоваться решениями вышестоящих судов по аналогичным делам, за исключением случаев, когда вышестоящий суд отменяет решение нижестоящего суда, который повторно рассматривает дело. В остальном решения одного суда не являются обязывающим прецедентом для других судов. Тем не менее судебные решения и содержащиеся в них юридические заключения чрезвычайно важны с точки зрения толкования закона и играют значительную

роль в обеспечении единства правоприменительной практики судов. В этих целях Верховный суд издает сборники наиболее важных решений судов Словакии, составляющие важный источник судебной практики.

IV. Верховный суд

Верховный суд Словацкой Республики является высшей судебной инстанцией страны. Он выступает в основном в качестве кассационного суда и лишь в исключительных случаях имеет право изменить решение, принятое апелляционным судом по уголовному делу. Тем не менее Верховный суд выступает и в качестве апелляционной инстанции по делам, рассмотренным краевыми судами по первой инстанции.

Сфера компетенции Верховного суда определена в правилах процедуры, применяемых при рассмотрении различных категорий дел. Так, приговоры районных судов по уголовным делам, рассмотренным по первой инстанции, могут быть обжалованы в краевом суде. Если Генеральный прокурор или министр юстиции подает кассационную жалобу в отношении приговора краевого суда, она разбирается палатой Верховного суда. Палаты Верховного суда также являются апелляционной инстанцией в отношении решений и приговоров по делам, рассмотренным краевыми судами по первой инстанции. Кассационная жалоба на решение палаты Верховного суда в отношении такой апелляции разбирается коллегией Верховного суда в составе пяти судей. Если Верховный суд сочтет, что при рассмотрении дела не был нарушен закон, он отклоняет жалобу. В случае установления нарушения закона Верховный суд действует соответственно: при нарушении закона не в пользу обвиняемого суд отменяет рассматриваемое решение полностью или в обжалуемой части. Если в результате аннулирования прежнего решения необходимо принять новое, Верховный суд вправе вернуть дело на повторное рассмотрение. В исключительных случаях Верховный суд в пределах своей компетенции вправе принять собственное решение по делу, основываясь при этом на установленных в ходе предыдущего судебного разбирательства фактах.

При этом, согласно Уголовно-процессуальному кодексу, Верховный суд не вправе:

- признать обвиняемого виновным в совершении преступления, в отношении которого он был оправдан в обжалуемом судебном приговоре либо в связи с обвинением, в совершении которого велось уголовное преследование;

– признать обвиняемого виновным в совершении более тяжкого преступления, чем то, в совершении которого он был признан виновным в обжалуемом судебном приговоре;

– осудить обвиняемого к пожизненному заключению либо к сроку лишения свободы свыше 15 лет.

Юрисдикция Верховного суда в гражданских, торговых и административных делах определяется гражданско-процессуальным кодексом. Гражданские и торговые дела, рассмотренные районными судами по первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке апелляции в краевом суде. Кассационные жалобы на решения краевых судов разбираются палатой Верховного суда. Решения по делам, рассмотренным краевыми судами по первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке апелляции в Верховном суде. При рассмотрении кассационных жалоб палата Верховного суда либо отклоняет жалобу, оставляя в силе решение апелляционной инстанции, либо удовлетворяет ее, аннулируя это решение. При рассмотрении административных споров Верховный суд может принять собственное решение по существу дела в отношении решений следующих административных органов:

- центральных органов государственной власти и управления;
- государственных органов власти, компетенция которых распространяется на всю территорию Словацкой Республики;
- административных властей, осуществляющих функции государственного управления на всей территории Словацкой Республики в пределах, установленных особым законом;
- органов местного самоуправления и других юридических лиц, уполномоченных по закону принимать решения в сфере государственного управления, за исключением случаев, когда компетенция Верховного суда установлена особым законом.

Если при рассмотрении жалобы палата Верховного суда придет к выводу, что оспариваемое решение не противоречит закону, она отклоняет жалобу. И наоборот, если данное административное решение противоречит закону либо факты, послужившие первопричиной, не подтвердились, она аннулирует это решение и возвращает дело в первую инстанцию для повторного рассмотрения.

Верховный суд обеспечивает единое толкование общеобязательного законодательства судами и единство правоприменительной практики судов путем:

- рассмотрения апелляционных и кассационных жалоб на решения нижестоящих судов в предусмотренных законом случаях;
- высказывания своего мнения по вопросам, имеющим отношение к единому толкованию общеобязательного законодательства;

– проверки соответствия законодательству решений, принимаемых центральными государственными органами Словацкой Республики;

– принятия в случаях, предусмотренных законом и международными договорами, решений о признании и обеспечении исполнения в Словацкой Республике решений судов иностранных государств;

– принятия решений по другим вопросам, предусмотренным законом.

Верховный суд состоит из председателя, вице-председателя и судей Верховного суда. Верховный суд заседает в составе коллегий, в которые входят председатель и два судьи Верховного суда. Кассационные жалобы разбираются коллегией в составе председателя суда и четырех судей. В Верховном суде действуют палаты по уголовным и гражданским делам, а также по торговым и административным спорам во главе с председателями, назначаемыми председателем Верховного суда. Председатели отвечают за организацию и руководство работой палат. Палаты Верховного суда также правомочны высказываться по вопросам, касающимся единообразного толкования общеобязательного законодательства. По аналогичным вопросам, относящимся к компетенции нескольких палат либо вызывающим разногласия между ними, высказывается пленум Верховного суда. Пленум также рассматривает доклады об эффективности действия общеобязательного законодательства и на основе такого обсуждения вносит законопроекты по его совершенствованию. В составе Верховного суда нет гражданских заседателей.

Суды не вправе отказаться применять подзаконные нормативные акты, принятые органами исполнительной власти. Однако, согласно Конституции, они могут обратиться в Конституционный суд с целью добиться проверки им законности таких актов, а также приостановить слушание начатого в этой связи дела до вынесения решения Конституционным судом. Решение Конституционного суда о законности (конституционности) данного нормативного акта является обязательным для всех судов страны.

Согласно Конституции, судебные органы исполняют свои функции независимо от всех прочих государственных властей, включая функции по административному управлению работой судов всех ступеней. Ответственность за административное управление высшими судами лежит на Министерстве юстиции, в отношении Верховного суда эти функции поделены между его председателем и министром юстиции. Ответственность за управление нижестоящими судами лежит на их председателях, которым оказывает содействие административный персонал. Единственное действие, которое может пред-

принять в отношении решения суда министр юстиции при исполнении своих административных обязанностей, – это внесение протеста в отношении приговора по уголовному делу по мотивам нарушения уголовного законодательства. Такой протест рассматривается Верховным судом. Действуя в интересах обеспечения единого толкования законов, министр юстиции также вправе потребовать рассмотрения Верховным судом дела, вызвавшего разногласия между судами низших ступеней по мотивам права вне зависимости от характера дела. Такое действие не является обжалованием в процедурном отношении, так как результирующее постановление Верховного суда содержит лишь разъяснение в целях обеспечения единства правоприменительной практики судов, не отменяя и не изменяя первоначального судебного решения.

V. Судьи

Единственным предназначением судебной администрации является обеспечение условий для нормального и полноценного функционирования судов. Она предоставляет достаточные для этих целей людские (судьи и судебный персонал) и материальные (средства для приобретения помещений и оборудования) ресурсы. В связи с тем что контроль над судебными решениями осуществляют вышестоящие суды, надзорные органы осуществляют контроль над судьями только с точки зрения добросовестного выполнения ими своих обязанностей и в случае необходимости могут наложить на судью дисциплинарное взыскание. Органы государственного управления не имеют права применять дисциплинарные меры в отношении судей, однако они могут обратиться с соответствующим ходатайством в дисциплинарные трибуналы, состоящие из судей.

Согласно Конституции, судьи избираются Национальным советом (парламентом) Словацкой Республики по рекомендации правительства. Первоначально судьи избираются на четыре года (своего рода испытательный срок), по истечении которых они могут быть переизбраны пожизненно Национальным советом по рекомендации правительства.

Председатель и вице-председатель Верховного суда избираются Национальным советом по рекомендации правительства из числа судей Верховного суда сроком на пять лет с правом переизбрания на второй срок. Председатели и вице-председатели краевых судов назначаются и смещаются министром юстиции. Председатели районных судов назначаются на должность председателями краевых судов.

Срок полномочий судьи заканчивается:

- по истечении 4-летнего первоначального срока, если судья не был переизбран пожизненно;
- при выходе в отставку;
- при смещении судьи Национальным советом (после запроса последним мнения соответствующего дисциплинарного трибунала) по мотивам, указанным в §§ 1 и 2 ст. 147 Конституции.

В настоящее время в Словакии на 5,5 млн. человек населения насчитывается 1,2 тыс. профессиональных судей.

СЛОВЕНИЯ

(РЕСПУБЛИКА СЛОВЕНИЯ)

I. ВВЕДЕНИЕ

Конституция Республики Словения закрепляет право на труд и свободу выбора профессии. Эта свобода распространяется и на профессии адвокатов, судей, прокуроров, разумеется, при выполнении определенных требований, установленных законом.

В стране действуют районные, окружные, высшие суды и Верховный суд. В настоящее время насчитывается 44 районных суда, 11 окружных судов, 4 высших суда и суд высшей инстанции – Верховный суд.

По состоянию на 31 марта 1997 г. насчитывалось: 221 судья районных судов, 196 судей окружных судов, 82 судьи высших судов (по состоянию на 31 декабря 1996 г.) и 31 судья Верховного суда.

II. ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

A. Конституционные и институциональные гарантии

Независимость судов и судей обеспечивается разделением законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти (ст. 3 Конституции Республики Словения, *Официальный вестник Республики Словения*, № 33/91). Хотя каждая ветвь власти независима друг от друга, тем не менее все три ветви власти взаимосвязаны между собой (система сдержек и противовесов). Судьи независимы в исполнении своих судебных обязанностей в соответствии с Конституцией и законом (ст. 125 Конституции). Такое положение гарантируется Конституцией, имеющей прямое действие, более детально независимость судов закреплена в соответствующих законах.

B. Назначения, повышения по службе, социальные гарантии, дисциплинарные меры

Судьи избираются согласно порядку, установленному ст. 130 Конституции: «Национальное собрание избирает судей по рекомендации Судебного совета». Подразумевается, что с момента своего избрания судья занимает определенный вакантный пост судьи. Законом установлены ранги судей, которым соответствует определенный уровень жалования. Судья считается приступившим к исполнению своих обязанностей с момента произнесения им перед председателем Национальной ассамблеи следующей присяги: «Я торжественно обещаю

исполнять обязанности судьи в соответствии с Конституцией и законом и судить беспристрастно и по совести».

Для повышения в должности судья должен соответствовать требованиям, предъявляемым к кандидатам на искомую судебскую должность согласно Закону о прохождении службы в судах и критериям повышения. Более подробно условия повышения регламентируются Законом о прохождении службы в судах (ст. 24–26). С поступлением на судебскую службу судья приобретает право повышения, которое может быть реализовано путем повышения жалования, назначения на вышестоящую должность, назначения на пост судьи (советника) Верховного суда. Решение о повышении судьи в должности принимается после аттестации Судебным советом его профессиональных качеств и результатов судебной практики. При этом назначение на пост судьи Верховного суда производится Национальной ассамблеей по рекомендации Судебного совета. Каждые три года судья получает надбавку жалования и может быть назначен на вышестоящую судебскую должность. Информация о назначении судей в порядке повышения публикуется в *Официальном вестнике Республики Словения*.

Судья, избранный на судебский пост, получает гарантии по Конституции, Закону о судах и действующему законодательству. Судья находится на государственной службе Республике Словения, будучи избранным пожизненно, что обеспечивает высокую степень защиты и независимости его судебского мандата. Судья ни при каких обстоятельствах не может быть привлечен к ответственности за высказывание своего мнения при вынесении приговора в суде. Судья также пользуется личной неприкосновенностью. В случае, если судья подозревается в совершении преступления во время пребывания на посту, уголовное преследование может быть начато только с согласия Национального собрания.

Конституция Республики Словения предусматривает участие граждан (гражданских заседателей) в отправлении правосудия, но более подробно условия и формы непосредственного участия граждан в осуществлении функций судебной власти определены законом. Граждане участвуют в отправлении правосудия в качестве гражданских заседателей в окружных судах. Гражданские заседатели в этих судах назначаются председателем высшего суда в пределах судебного округа этого суда.

Решение о дисциплинарных мерах в отношении судей принимает дисциплинарный суд. Дисциплинарное дело в отношении судьи возбуждает председатель суда, далее соответствующие действия предпринимаются прокуратурой. Дисциплинарное расследование про-

водится в отношении судей, обвиняемых в нарушении судейской присяги либо совершивших судебные ошибки. Согласно Закону о прохождении службы в судах, к судьям могут применяться следующие дисциплинарные меры:

- перевод в другой суд;
- задержка повышения в должности;
- понижение в зарплате.

В случае нарушения судьей Конституции или других серьезных нарушений закона, если Национальное собрание не сочло возможным отстранить судью от должности по ходатайству Судебного совета, дисциплинарный суд может применить одну из вышеупомянутых мер.

Срок давности в отношении дисциплинарного проступка составляет два года. Меры дисциплинарного воздействия на судью остаются в силе в течение одного года.

В качестве дисциплинарного суда первой инстанции по отношению к судьям выступает суд в составе судьи Верховного суда, двух судей высшего суда, судьи окружного суда и судьи районного суда. В качестве апелляционной дисциплинарной инстанции выступает суд в составе семи судей Верховного суда.

C. Юридическое образование и подготовка

Судьям гарантировано право на получение образования и другие права, связанные с судейской службой. Судья вправе участвовать в различного рода формах повышения квалификации, консультациях, встречах экспертов в сфере юриспруденции. Заявка на участие в этих мероприятиях подается от имени председателя соответствующего суда, призванного обеспечить равный доступ к образованию и научно-практической деятельности судьям, специализирующимся в различных областях права.

D. Условия работы (финансирование, заработная плата, персонал, физическая безопасность)

Финансирование работы судов в стране обеспечивается из государственного бюджета. Заработная плата судей устанавливается законом. Судья получает жалование, соответствующее его судейскому посту. Судьи в зависимости от получаемого жалования подразделяются на три группы, внутри каждой из которых выделяются классы с различными коэффициентами. Первая группа включает судей районных и окружных судов и советников районных судов. Вторая группа включает советников окружных судов, судей и советников высших судов, третья группа – судей и советников Верховного суда.

Заработная плата судей устанавливается исходя из той же базовой суммы, что и зарплата депутатам парламента. Соответственно, для первой группы она составляет 25% базовой суммы, для второй – 35 и для третьей – 50%.

В судах также работает необходимое количество сотрудников из числа квалифицированного административного судебного персонала, занимающегося регистрацией заявлений, под руководством и по указанию судьи – опросом посетителей, свидетелей и экспертов по отдельным вопросам за рамками судебного процесса, подготовкой судебных заседаний, ведением протоколов заседаний и подготовкой проектов судебных решений. В судах также работает необходимое число судебных клерков, занимающихся ведением земельного кадастра, судебных реестров и судебными сборами. Суды полностью укомплектованы административно-техническим и иным персоналом, задачи, условия работы и конкретные обязанности которого определяются Судебно-процессуальным кодексом. Численность судей, судебных клерков, административно-технического и иного персонала судов устанавливается в каждом отдельном случае министром юстиции на основе рекомендации Судебного совета.

Все судебные здания и здания прокуратуры охраняются службой безопасности, оснащенной металлодетекторами, равно как и соответствующими силами охраны правопорядка. Физическая защита судей обеспечивается только в пределах помещений судов, однако в случае явной угрозы судьи обеспечиваются личной охраной.

Е. Образование и подготовка административного судебного персонала

В законодательстве отсутствуют специальные положения о подготовке и обучении административно-технического и прочего судебного персонала. Тем не менее в Судебно-процессуальном кодексе на этот счет содержатся отдельные предписания. Так, ст. 199 предусмотрено право судебного персонала на повышение профессиональной квалификации в рамках обучения, организуемого Министерством юстиции или министерством, отвечающим за организацию государственного управления. Весь судебный персонал обязан сдать экзамен на знание судебно-процессуального кодекса в течение года после поступления на службу, принимаемый комиссией Министерства юстиции. Судебный персонал должен проходить соответствующую переэкзаменовку каждые 5 лет вплоть до достижения стажа в 20 лет работы в судах. Лица, не записавшиеся для участия в экзамене либо не сдавшие его со второй попытки, считаются непригодными для работы в суде.

Ф. Защита от лоббирования (отношения с исполнительной властью, передача дел)

Конституция Республики Словения закрепляет разделение законодательной, исполнительной и судебной властей. Каждая ветвь власти независима в области своей компетенции, определенной законом. Тем не менее существуют сферы, в которых происходит смешение компетенций различных ветвей власти либо в которых одна ветвь власти контролирует другую. Так, для судебной и исполнительной ветвей власти такой сферой является судебная администрация, определенная в ст. 74 Закона о судах. Судебная администрация отвечает за создание условий для нормального отправления правосудия, в частности за подготовку законов и других нормативных актов об организации и работе судов, обучение и повышение квалификации судебного персонала, создание нормальных материально-технических и рабочих условий, предоставление правовой помощи по запросам компетентных органов иностранных государств, принудительное исполнение судебных решений, ведение статистики и другой исследовательской работы, связанной с судопроизводством, и выполняет другие предусмотренные законом административные функции. По вопросам организации работы судов Министерство юстиции сносится с судебными органами через председателей этих судов.

Определенное, хотя и несущественное вмешательство в сферу полномочий судов происходит при подаче заявлений о пересмотре дела согласно ст. 72 Закона о судах. Любая из сторон, полагающая, что суд безосновательно затягивает рассмотрение ее дела, вправе обратиться с соответствующей жалобой к председателю суда либо в Министерство юстиции. Если такая жалоба обоснована, председатель суда обязан поручить судье, ведущему дело, немедленно доложить по существу жалобы и о состоянии рассмотрения дела. В случае, если жалоба была подана в Министерство юстиции, последнее вправе обратиться к председателю суда с просьбой принять вышеописанные меры и информировать министерство по итогам рассмотрения жалобы. Министерство юстиции также правомочно направить жалобу на рассмотрение председателю высшего суда либо, если жалоба подана на работу высшего суда, – председателю Верховного суда с рекомендацией разобраться по существу дела и информировать министерство о результатах.

За исключением вышестоящего суда в пределах его компетенции никто не вправе изменять решение судьи по конкретному делу.

Г. Отношения со СМИ

Суды следят за информацией СМИ в пределах своего судебного округа и информируют общественность о своей работе и имеющихся

проблемах. Отслеживание информации СМИ и информирование общественности являются обязанностью председателя суда либо лица, назначенного им с этой целью. Информация о рассмотрении дел в суде дается в письменной форме и, в порядке исключения, по делам, вызвавшим большой интерес со стороны общественности, – в устной форме на пресс-конференциях для аккредитованных журналистов. Письменная информация о работе судов, как правило, распространяется по каналам Словенского агентства новостей либо непосредственно предоставляется в СМИ данного региона.

Н. Беспристрастность

1. Конфликт интересов

В ст. 23 Конституции Республики Словения закреплено право граждан на рассмотрение всех вопросов, касающихся их прав и обязанностей и выдвинутых против них уголовных обвинений независимым, беспристрастным судом надлежащего состава в разумные сроки. Независимость и беспристрастность являются основным принципом правосудия. Этот принцип тесно связан с принципом законности, согласно которому судья при принятии решения руководствуется только Конституцией и законами. Беспристрастность судьи может обеспечить только его полная независимость от других государственных органов и политических партий. Поэтому ни один государственный орган не имеет права вмешиваться в работу судов или давать судьям указания в любой форме. Независимость судов является неперемным условием создания правового государства при верховенстве закона. Принцип независимости связан с принципами непрерывности судопроизводства, несменяемости и неприкосновенности судей, невозможности совмещения должностей.

2. Членство и участие в профессиональных ассоциациях и политических партиях

Конституция Республики Словения гласит, что должность судьи не может совмещаться с любой другой должностью в органах государственного управления, самоуправления, органах политических партий и других должностей, поименованных в ст. 133 Конституции. Статьей 3 Закона о судах также установлено, что судья не имеет права занимать должности либо заниматься деятельностью, несовместимой с должностью судьи согласно положениям Конституции и законов. Судья не имеет права выполнять работу адвоката или нотариуса, а также заниматься коммерческой либо любой другой прибыльной деятельностью. Судья не может занимать руководящий пост либо входить в состав правления коммерческой фирмы или другого

юридического лица, занимающегося коммерческой деятельностью. Судья не имеет права принять предложение о работе, которое могло бы воспрепятствовать исполнению им обязанностей судьи, нанести ущерб репутации судов либо создать впечатление о его пристрастности в работе. Однако судья может заниматься преподавательской, издательской, научно-исследовательской или подобной деятельностью в сфере юриспруденции при условии, что она не мешает исполнению им обязанностей судьи. При этом судья не имеет права работы по найму. В случае избрания судьи Президентом Республики, депутатом парламента, премьер-министром, омбудсманом либо заместителем указанных должностных лиц или назначения на пост министра исполнение им обязанностей судьи и все связанные с этим права и обязанности приостанавливаются. Судья не вправе занимать любой пост, который бы мог воспрепятствовать выполнению им обязанностей судьи, нанести ущерб репутации поста судьи или создать впечатление о пристрастном исполнении им судебных функций.

I. Право обжалования

Судебная система Республики Словения признает за всеми гражданами право обжалования судебных решений. Любой гражданин вправе подать апелляционную жалобу либо опротестовать иными законными способами решение суда, государственного органа, органа местного самоуправления или любого другого органа власти, определяющего права и обязанности этого гражданина. Апелляция является ординарной процедурой обжалования. В отношении окончательных решений судов и других вышеупомянутых органов по гражданским, административным и уголовным делам применяются чрезвычайные процедуры обжалования.

Законы, нормативные и исполнительные акты должны соответствовать Конституции. В случае, если суд подвергает сомнению конституционность закона, подлежащего применению в ходе судебного процесса, он обязан приостановить процесс и направить соответствующий запрос в Конституционный суд. Согласно правопорядку Республики Словения, Конституционный суд является инстанцией, правомочной судить о конституционности законодательства, выполняя таким образом функцию конституционного надзора. Процедура судебной проверки конституционности и законности нормативных актов, изданных в целях регламентации деятельности органов государственного управления, начинается с подачи соответствующей письменной жалобы заявителем либо решением Конституционного суда о приеме дела на рассмотрение. Проверка конституционности

и законности нормативных актов, изданных в целях регламентации деятельности органов государственного управления, включает проверку их соответствия ратифицированным международным договорам и общим принципам международного права. Любой гражданин имеет право подать соответствующее письменное ходатайство при условии его согласия свидетельствовать в этом процессе. Конституционный суд вправе отменить, полностью или частично, любой закон, противоречащий Конституции. Такая отмена вступает в силу на следующий день после обнародования такого решения либо по истечении установленного Конституционным судом срока. Отмененный Конституционным судом закон (или отмененная часть закона) не применяется к правовым взаимоотношениям, возникшим до вступления в силу решения об отмене, за исключением случаев, когда суд вынес свое решение по поводу этих отношений до вступления в силу такого решения.

Согласно ст. 133 Закона о судах, решения Европейского суда по правам человека подлежат прямому исполнению компетентным судом Республики Словения, если это предусмотрено ратифицированным международным договором.

Если решение Европейского суда по правам человека гласит, что окончательное решение суда последней инстанции в отношении осужденного нарушило его права и свободы, отсчет срока подачи соответствующего заявления о восстановлении законности согласно ст. 421 Уголовного кодекса ведется со дня ознакомления осужденного с решением Европейского суда по правам человека.

Ж. Справедливый суд (справедливый и гласный процесс, равенство сторон, право обжалования)

В Республике Словения каждому обеспечивается равенство в защите его прав в суде или любом государственном органе. Суд обязан обеспечить слушание дела без необоснованных затяжек и не допустить ущемления прав любой из сторон процесса. Судебный процесс основывается прежде всего на принципе справедливости. Принцип гласности (являющийся конституционной нормой) означает, что вся работа судов, включая оглашение решений, проходит на открытых заседаниях, однако законом могут быть установлены исключения к этому правилу. При обеспечении гласности необходимо также соблюдение всех условий для независимости суда и уважения личных прав и свобод.

Равенство сторон должно быть обеспечено в любом судебном процессе. В уголовном производстве оно обеспечивается состязательностью процесса и правом на формальную защиту, согласно ко-

торому подзащитный имеет право на защиту с помощью адвоката; в гражданских делах стороны имеют право защищать свои права, с помощью уполномоченного представлять их интересы в суде судейского стряпчего.

Любой гражданин вправе подать апелляционную жалобу либо опротестовать иными законными способами решение любого суда, любого государственного органа, органа местного самоуправления или любого должностного лица, определяющего права и обязанности этого гражданина.

К. Продолжительность судебного процесса

Суд обязан стремиться к тому, чтобы судебное разбирательство проходило без неоправданных затяжек, и не допускать ущемления прав ни одной из сторон процесса. На продолжительность судебного процесса тем не менее могут оказывать влияние различные, не зависящие напрямую от работы суда факторы (например, сложность самого дела, неявка сторон в суд, затягивание процесса самими сторонами и др.).

Согласно статистике за 1996 г., продолжительность рассмотрения 46% уголовных дел в окружных судах превысила 1 год, а в 23,4% дел она была в пределах между 6 месяцами и 1 годом. В гражданском судопроизводстве рассмотрение 26,5% дел окружными судами длилось от 6 месяцев до 1 года, 25,8% дел – от 1 года до 3 лет и 5,5% дел – свыше 3 лет.

Л. Исполнение судебных решений (гражданские, уголовные, административные дела)

Исполнение судебных решений регулируется ст. 3 Закона о судах, предусматривающей, что исполнению судебного решения не может препятствовать решение, принятое любым другим органом государственного управления.

Исполнение приговоров по уголовным делам регулируется Уголовно-процессуальным кодексом. Приговор становится окончательным после того, как исчерпаны возможности его обжалования либо в его отношении не подавалось никаких жалоб. Окончательный приговор исполняется после зачтения его обвиняемому и при отсутствии правовых препятствий для его приведения в силу. Если приговор не обжалуется либо стороны отказываются от обжалования, он может быть приведен в исполнение по истечении срока, отведенного для подачи жалобы либо со дня отзыва такой жалобы. В случае, если суд, вынесший приговор по первой инстанции, не компетентен приводить его в исполнение, он обязан направить его заверенную копию

с поручением об исполнении в соответствующий компетентный орган. В случае, если назначенный штраф не может быть взыскан даже в принудительном порядке, суд может назначить наказание в виде лишения свободы из зачета одного дня лишения свободы за каждую десятую часть среднемесячной заработной платы в производственном секторе словенской экономики. Решения судов подлежат исполнению с момента, когда они приобретают окончательный характер; судебные приказы исполняются незамедлительно, за исключением случаев, когда в самом судебном приказе установлено иное. В случае возникновения сомнений в возможности исполнения судебного решения или в правильности установления размера штрафа, либо в случае, когда окончательный приговор не принимает во внимание время, проведенное в предварительном заключении, либо оно неверно указано судом, председатель суда первой инстанции обязан принять на этот счет отдельное решение.

В гражданских делах (по гражданским искам) суд принимает решение принципиального характера по имущественным отношениям, являющимся предметом спора. В случае, когда решение суда само по себе не влечет правовых последствий, например когда оно не создает, не изменяет либо не аннулирует правовых отношений (в отличие от решений суда, определяющих либо изменяющих статус или право), либо в случаях, когда целью судебного решения является не утверждение существующего права или правовых отношений (декларативное решение суда), – иными словами, в случае судебных решений, налагающих на ответчика штраф или требующих выполнения определенного действия (так называемое конфискационные решения), не представляется возможным гарантировать правовую защиту только гражданскими методами. В случае гражданских исков суд налагает на ответчика выполнение определенных обязательств (обязательств должника в отношениях кредитора с должником) путем принятия судебного решения. В случае, если ответчик отказывается выполнить решение суда, требуется обеспечить его принудительное исполнение. Для обеспечения прав кредитора в рассматриваемом взаимоотношении с должником необходимо, таким образом, применить прямую силу. Суд прибегает к принудительному исполнению на основании следующих исполнительных решений: исполнительное решение суда, судебный компромисс между сторонами, исполнительное решение в административном производстве и пр.

Решение, принятое в административном производстве, подлежит исполнению в том случае, если оно носит окончательный характер и если истек срок, отведенный для его исполнения в добровольном порядке.

Срок, отведенный для исполнения решения в добровольном порядке, отсчитывается со дня вручения постановления суда должнику. Если исполнению подлежит только часть судебного решения, принудительное исполнение может применяться только в отношении этой части решения суда. Подлежит исполнению решение суда, четко указывающее как должника, так и кредитора, равно как и предмет, существо, объем и срок погашения долговых обязательств. В случае изменения окончательного приговора либо любого другого судебного решения на основании решения Конституционного суда Республики Словения, принятого по итогам рассмотрения конституционной жалобы, измененное решение подлежит исполнению с учетом внесенных Конституционным судом изменений.

III. Роль и статус работников прокуратуры

А. Назначения, повышения по службе, социальные гарантии, дисциплинарные меры

Государственные прокуроры назначаются правительством Республики Словения по предложению министра юстиции. Генеральный государственный прокурор назначается Национальным собранием по предложению правительства на 6-летний срок с правом повторного назначения. Закон о назначении Генерального государственного прокурора публикуется в *Официальном вестнике Республики Словения*.

С поступлением на службу в органы прокуратуры государственный прокурор приобретает право повышения, которое может быть реализовано путем повышения в должности, увеличения жалования, назначения на вышестоящую должность, присвоения ранга советника. Если Законом о государственном прокуроре не уставлено иное, в отношении государственных прокуроров применяются критерии поступления на службу, отбора, повышения по службе и оценки работы, установленные для судей Законом о прохождении службы в судах. Решение о повышении в должности, увеличении жалования, присвоении ранга советника принимается кадровой комиссией, решение же о назначении на вышестоящий пост согласно Закону о государственном прокуроре принимается органом, к компетенции которого отнесено назначение государственных прокуроров.

Пост государственного прокурора является пожизненным. Являясь государственным чиновником Республики Словения, государственный прокурор пользуется теми же привилегиями и иммунитетами, что и судья, если Законом о государственном прокуроре не установлено иначе.

В случае нарушения государственным прокурором своих должностных обязанностей или нанесения им ущерба репутации прокуратуры он может быть подвергнут мерам дисциплинарного воздействия. Государственный прокурор не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за высказывание своего мнения при исполнении прокурорских обязанностей. Дисциплинарное дело в отношении государственного прокурора может быть возбуждено по ходатайству Генерального государственного прокурора и министра юстиции. К применяемым дисциплинарным мерам относятся отстранение от должности и понижение в зарплате. В качестве дисциплинарного суда первой инстанции выступает суд, процедура рассмотрения дисциплинарных дел которым аналогична подобной процедуре, применяемой в отношении судей.

В. Юридическое образование и подготовка

К подготовке работников прокуратуры применяются соответствующие положения Закона о прохождении службы в судах.

С. Условия работы (финансирование, заработная плата, персонал, физическая безопасность)

Жалованье государственного прокурора рассчитывается исходя из той же самой базовой суммы, надбавок и тем же способом, что и для судьи сопоставимой категории. Решение об установлении тарифной классификации принимается кадровой комиссией.

Должность государственного прокурора является пожизненной. Являясь государственным чиновником Республики Словения, государственный прокурор пользуется теми же привилегиями и иммунитетами, что и судья, если Законом о государственном прокуроре не установлено иное.

Д. Полномочия (надзор за законностью решений исполнительных органов, особые задачи)

Основной ролью и задачей государственного прокурора является возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения в суде, равно как и исполнение прочих процессуальных функций прокуратуры, если законом не установлено иное. Государственный прокурор также инициирует преследование и прочие необходимые правовые действия в отношении менее значительных правонарушений и совершает другие предусмотренные законом процессуальные действия по гражданским и административным делам.

Государственный прокурор Республики Словения вправе использовать такое важное правовое средство защиты законности, как по-

дача кассационной жалобы по мотивам нарушения закона при разбирательстве уголовного или гражданского дела в суде.

В Республике Словения создана особая группа государственных прокуроров, специализирующихся на борьбе с отдельными видами преступности (организованная преступность, отмывание денег и пр.).

Е. Отношения между прокуратурой и судами

Государственная прокуратура является независимым государственным органом, статус и функции которого определяются Законом о государственном прокуроре.

Государственная прокуратура является государственным органом, ответственным за уголовное преследование от имени государства. С учетом разделения властей по функциональному и организационному признаку прокуратура может быть отнесена к исполнительной ветви власти. Следовательно, она не является частью судебной системы. Вместе с тем в лоне исполнительной власти она занимает особое по сравнению с другими исполнительными органами положение. Прокуратура независима от других органов исполнительной власти. Принцип разделения функций судопроизводства и функций преследования является одним из основных условий разделения функций судебной и исполнительной властей и независимости судов. Организация работы органов прокуратуры по ряду признаков (разделение вещной, территориальной и функциональной компетенции) внешне сходна с организацией работы судов, однако внутренняя структура этих органов существенно различается. Конституционные принципы, регулирующие основы деятельности судов, совершенно неприменимы к прокуратуре. Ее работа строится на основе единоначалия, вышестоящие органы не могут влиять на нижестоящие, и гласность в работе прокуратуры отнюдь не является обязательным условием. В отличие от судов, органы прокуратуры организованы по иерархическому принципу – вышестоящие прокуроры могут давать нижестоящим рекомендации не только общего характера, но и по конкретным делам.

ТУРЦИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

По форме правления Турция является республикой. Ее столица – г. Анкара. Законодательную власть в стране осуществляет Великое национальное собрание. Исполнительную власть – Президент и Совет министров Турции. Судебную власть от имени народа Турции осуществляют независимые суды. Судьи при принятии решений в суде руководствуются Конституцией, законами, принципами права и собственной совестью.

В очерке рассматриваются шесть основных ветвей юстиции, на которые подразделяется судебная система Турции: конституционная юрисдикция, суды по урегулированию конфликтов юрисдикции, общая юрисдикция, административная юрисдикция, военная юрисдикция и финансовая юрисдикция.

II. КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ

Конституционный суд

Конституционный суд (*Anayasa Mahkemesi*), учрежденный в соответствии с Конституцией 1982 г., находится в Анкаре.

Конституционный суд контролирует соответствие букве и духу Конституции законов, президентских декретов, имеющих силу закона, и регламента Великого национального собрания. Конституционные поправки рассматриваются судом только с точки зрения соответствия формы. Вместе с тем президентские декреты, имеющие силу закона, изданные во время чрезвычайного или военного положения и состояния войны, не могут быть предметом конституционной жалобы на предмет ни их формы, ни содержания.

При проверке конституционности закона в отношении формы суд ограничивается проверкой наличия большинства голосов депутатов парламента, необходимого для его принятия при голосовании. В отношении конституционных поправок проверяется наличие такого большинства при выдвижении законопроекта и его принятии. При прохождении конституционной поправки в соответствии со срочной процедурой проверяется также соблюдение условия о недопустимости прений по проекту. С ходатайством о проверке конституционности закона по форме могут обращаться Президент Турции либо одна пятая часть депутатов Великого национального собрания

Турции. Ходатайство об отмене законодательного акта в силу процедурного изъяна не может подаваться в форме конституционной жалобы.

Конституционному суду, выступающему в качестве Верховного суда, подсудны дела о должностных преступлениях Президента Турции, членов Совета министров, председателя, судей и главных прокуроров Конституционного суда, Кассационного суда, Государственного совета, Военного кассационного суда, Высшего военно-административного суда, а также Главного прокурора республики и заместителя Главного прокурора республики, председателя и членов Высшего совета судей и прокуроров и Счетной палаты.

Обязанности прокурора в Верховном суде исполняет Главный прокурор республики или его заместитель.

Решения Верховного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Конституционный суд также выполняет другие функции, предусмотренные Конституцией.

В состав Конституционного суда входят 11 основных судей и 5 кандидатов в члены суда.

Президент Турции назначает двух членов и двух кандидатов в члены от Кассационного суда, двух членов и двух кандидатов в члены от Государственного совета, по одному члену от Военного кассационного суда, Высшего военно-административного суда и Счетной палаты – из числа председателей и членов этих органов. Один член Конституционного суда назначается Советом высшего образования из вузовских преподавателей права, экономики или политологии, не являющихся членами Совета. При этом Президент выбирает между тремя кандидатами на каждое вакантное место, предложенными большинством голосов на пленарном заседании соответствующей инстанции. Три члена и один кандидат в члены Конституционного суда назначаются прямо и непосредственно делегирующими их инстанциями.

В сессиях Конституционного суда принимают участие председатель и не менее десяти судей. Места временно отсутствующих судей по решению председателя занимают кандидаты в члены суда.

Рассмотрение дел Конституционным судом (за исключением слушаний в качестве Верховного суда) проходит в порядке письменного производства, однако при необходимости суд вправе вызвать стороны для дачи устных показаний.

Решения Конституционного суда принимаются абсолютным большинством голосов.

III. Суды по урегулированию конфликтов юрисдикции

Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции (*Uyu mazlik Mahkemesi*) с местопребыванием в Анкаре компетентен принимать окончательные решения по конфликтам юрисдикции между общинами, административными и военными судами.

Этот суд состоит из председателя и шести судей. Председатель суда избирается Конституционным судом из числа его членов или кандидатов в члены. Три из шести членов суда избираются Кассационным судом из числа председателей и судей его гражданских палат, еще три – Государственным советом из числа председателей и судей его палат.

Дела, касающиеся военных вопросов, рассматриваются иным составом суда: два члена от Кассационного суда, два – от Государственного совета и два – от Военного кассационного суда.

Решения суда принимаются только в присутствии всех его членов абсолютным большинством голосов.

IV. Суды общей юрисдикции

Система судов общей юрисдикции является двухступенчатой. В Турции не существует апелляционных судов. Как правило, решения судов первой инстанции могут быть обжалованы в Кассационном суде в Анкаре. К этому правилу, однако, имеется ряд исключений. Так, в Кассационном суде не могут быть обжалованы:

– в сфере гражданского права: решения мировых судов по гражданским делам с суммой иска, не превышающей определенной величины; решения надзорных органов в отношении долговых исков, не превышающих определенной суммы;

– в сфере уголовного права: приговоры о наложении штрафа, не превышающего определенной суммы; оправдательные приговоры по делам о проступках, наказуемых штрафом, не превышающим определенной суммы.

Изучение системы судов общей юрисдикции следует начинать на местном уровне и продолжать на общегосударственном. На местном уровне функции судов общей юрисдикции выполняют суды правосудия. На общегосударственном уровне единственным таким судом является выступающий в качестве высшей надзорной инстанции Кассационный суд.

A. Суды правосудия

Необходимо проводить различие между юрисдикцией по гражданским и уголовным делам. Тем не менее во многих местах как граж-

данские, так и уголовные дела рассматриваются одним и тем же судом в разных качествах: мировым гражданским или уголовным судом либо, по более серьезным делам, основным гражданским или уголовным судом.

1. Юрисдикция по гражданским делам

Общие суды

Юрисдикцию по гражданским делам осуществляют основные гражданские и мировые гражданские суды. Первые обладают общей юрисдикцией, то есть они компетентны рассматривать все гражданские дела, если законом не установлена компетенция иного суда. Наоборот, мировые и специализированные суды (например, суды по кадастровым спорам) компетентны только в сфере, отведенной им по закону.

Мировые гражданские суды

В каждом административном районе действует по крайней мере один мировой гражданский суд (*Sulh Hukuk Mahkemesi*).

К компетенции мирового гражданского суда отнесены все виды гражданских дел, включая иски, не превышающие определенной суммы. Они также рассматривают дела о взыскании алиментов между родителями по восходящей линии, братьями и сестрами, а также дела о принудительном выселении квартиросъемщиков.

Мировой гражданский суд заседает в составе единоличного мирового судьи.

Основные гражданские суды

В каждом административном районе действует по крайней мере один основной гражданский суд (*Asliye Hukuk Mahkemesi*). Как отмечалось выше, основные гражданские суды компетентны разбирать все гражданские дела, не отнесенные к юрисдикции мировых гражданских судов или специализированных судов.

Функции основных гражданских судов, которые по закону должны состоять из председателя и двух членов, по причине нехватки судей зачастую выполняются единоличными судьями.

Торговые суды

В настоящее время торговые суды (*Ticaret Mahkemeleri*) действуют только в крупных городах (Стамбул, Анкара, Измир, Адана и др.). Торговые суды являются отделениями основных гражданских судов: отдельных торговых судов как таковых не существует, и дела о торговых спорах разбираются гражданскими судами, действующими в этом качестве.

Торговые споры, исковая сумма в которых не превышает определенной величины, рассматриваются мировым гражданским судом.

В состав торгового суда входят председатель и два члена.

Специализированные суды

Суды по трудовым спорам

Трудовые споры и споры по социальным вопросам относятся к компетенции судов по трудовым спорам (*Mahkemeleri*). Их задачей является урегулирование конфликтов, возникших вследствие нарушений трудовых договоров, а также применения Трудового кодекса и Закона о социальном страховании.

Тем не менее суды по трудовым спорам создаются только в городах, где возникает достаточное количество дел такого рода. Во всех других случаях трудовые споры решением Высшего совета судей и прокуроров направляются на рассмотрение других судов.

Суды по кадастровым спорам

Эти суды (*Kadastro Mahkemeleri*) рассматривают дела, возникшие в связи с применением Закона о регистрации земельных участков, которые по логике подпадали бы под юрисдикцию основных гражданских судов и мировых гражданских судов.

Каждый из этих судов состоит из единоличного судьи.

Учреждения по надзору в отношении долговых исков

Эти учреждения (*cra Tetkik Mercileri*) правомочны осуществлять надзор за работой органов по взиманию долгов и рассматривать жалобы и протесты на действия этих органов. Они также вправе выносить приговоры по уголовным делам о нарушениях законодательства в сфере долговых отношений.

Каждое такое учреждение состоит из единоличного судьи. В настоящее время из-за нехватки судей эти обязанности часто исполняют судьи основного гражданского суда.

2. Юрисдикция по уголовным делам

Общие суды

Уголовную юрисдикцию осуществляют основные уголовные суды (*Asliye Ceza Mahkemeleri*), основные суды по особо тяжким преступлениям (*A ir Ceza Mahkemeleri*) и мировые уголовные суды. Первые обладают общей юрисдикцией, то есть они компетентны рассматривать все уголовные дела, если законом не установлена компетенция иного суда.

Мировые уголовные суды

К компетенции мирового уголовного суда (*Sulh Ceza Mahkemesi*) отнесены дела о незначительных преступлениях.

В каждом административном районе действует по крайней мере один мировой уголовный суд в составе мирового судьи. Там, где мировой судья отсутствует, эту функцию исполняет судья исправительного уголовного суда.

Уголовный суд имеется в каждом административном районе. По закону в его состав должны входить председатель и два члена суда, однако из-за нехватки судей эти обязанности часто исполняет единоличный судья.

Исправительные уголовные суды

Как отмечалось выше, основные уголовные суды компетентны рассматривать все уголовные дела, не отнесенные к юрисдикции мировых уголовных судов или основных судов по особо тяжким преступлениям.

Суды по особо тяжким преступлениям (суды ассизов)

Основным судам по особо тяжким преступлениям (*A ir Ceza Mahkemeleteri*) подсудны дела об уголовных преступлениях, за которые предусматривается наказание в виде смертной казни, каторжных работ или лишения свободы сроком свыше пяти лет.

Эти суды состоят из председателя и двух членов суда.

*Суды специализированной юрисдикции**Суд по делам прессы*

Некоторые категории дел, подпадающие под юрисдикцию как мировых уголовных судов, так и исправительных уголовных судов, рассматриваются исключительно последними, если они прописаны в Законе о печати или в качестве преступления фигурирует материал СМИ. Однако в судах с количеством судей более трех для рассмотрения такого рода дел может создаваться коллегия в составе трех судей высшего ранга (обычно это председатель и два члена суда), именуемая судом по делам прессы (*Toplu Basin Kemeleri*).

Суды государственной безопасности

Суды государственной безопасности были учреждены для рассмотрения дел о преступлениях против неделимости и единства государства (с точки зрения как территориальной целостности, так и единства турецкой нации), а также против свободного демократического правопорядка, против Турецкой Республики (описание состава преступления дано в Конституции 1982 г.) и преступлений, создаю-

ших непосредственную угрозу внутренней и внешней безопасности государства.

Суд государственной безопасности состоит из председателя, двух членов, двух кандидатов в члены, прокурора и достаточного числа заместителей прокурора.

Председатель, один из членов суда, один из кандидатов в члены суда и прокурор назначаются из числа старших судей и прокуроров; один член суда и один кандидат в члены суда назначаются из числа старших военных судей, а заместители прокурора – из числа государственных прокуроров и военных судей. Назначения в состав судов государственной безопасности производятся в соответствии с установленной законом процедурой.

Решения судов государственной безопасности могут быть обжалованы в Кассационном суде.

Порядок работы, полномочия, сфера ответственности и иные положения, относящиеся к работе судов государственной безопасности, установлены законом.

В. Кассационный суд

Кассационный суд (*Yargitay*) является судом последней инстанции в отношении решений и приговоров, вынесенных судами общей юрисдикции. Он также рассматривает в качестве суда первой и последней инстанции дела в отношении судей и прокуроров высших рангов.

Члены Кассационного суда избираются Высшим советом судей и прокуроров путем тайного голосования абсолютным большинством поданных голосов членов Совета, в состав которого входят судьи и прокуроры высших рангов и высокопоставленные лица юридической профессии.

1. Палаты Кассационного суда

Кассационный суд подразделяется на 32 палаты (*Daire*), в том числе 21 – по гражданским делам (*Kukuk Daireleri*) и 11 – по уголовным делам (*Ceza Daireleri*). В число палат по гражданским делам входят палаты по торговым делам (*Ticaret Daireleri*) и палаты по делам о долгах и банкротстве (*cra-flas Daireleri*).

В состав палаты входят председатель и четыре члена суда. Решения принимаются большинством голосов.

2. Пленум гражданских палат Кассационного суда

В функции пленума гражданских палат Кассационного суда (*Nukuk Genel Kurulu*) входит рассмотрение жалоб на решения судов первой инстанции и обеспечение единства судебной практики.

В случае отмены гражданской палатой Кассационного суда решения местного суда и несогласия последнего с действиями гражданской палаты жалоба на такое решение рассматривается пленумом гражданских палат Кассационного суда. Решение пленума по данному вопросу является окончательным и обжалованию не подлежит.

Одной из наиболее важных функций Кассационного суда является обеспечение единства судебной практики в стране. В случаях, когда гражданская палата Кассационного суда намеревается отойти от общепринятой практики по конкретному делу, или ею принимаются различные решения по аналогичным делам, либо когда решения разных гражданских палат по аналогичным делам отличаются между собой, данный вопрос рассматривается пленумом гражданских палат Кассационного суда.

Пленум гражданских палат Кассационного суда состоит из первого председателя Кассационного суда, председателей и членов гражданских палат Кассационного суда, включая палату по торговым делам и палату по делам о долгах и банкротстве.

Кворум на пленуме составляют две трети от общего числа судей гражданских палат. Решения принимаются абсолютным большинством от списочного состава членов суда.

3. Пленум уголовных палат Кассационного суда

В функции пленума уголовных палат Кассационного суда (*Seza Genel Kurulu*) – по аналогии с функциями пленума гражданских палат – входит рассмотрение жалоб на решения судов первой инстанции и обеспечение единства судебной практики.

Пленум уголовных палат Кассационного суда состоит из первого председателя Кассационного суда, председателей и членов уголовных палат.

Сказанное в отношении кворума и процедуры принятия решений пленумом гражданских палат Кассационного суда в полной мере относится к пленуму уголовных палат, за тем исключением, что в процессе, затрагивающем вопросы единства судебной практики, принимает участие Главный прокурор.

4. Общий пленум Кассационного суда

В случае возникновения разногласий между пленумами гражданских и уголовных палат, одной из палат и пленумом либо между гражданской и уголовной палатой вопрос выносится на рассмотрение общего пленума Кассационного суда (*Büyük Genel Kurul*).

В процессе, затрагивающем вопросы единства судебной практики, также принимает участие Главный прокурор республики.

С. Органы прокуратуры

При каждом уголовном суде действуют Главный прокурор и необходимое число заместителей Главного прокурора. При наличии в данной административно-территориальной единице суда по особо тяжким преступлениям к исправительному уголовному суду не прикрепляется отдельный прокурор в связи с тем, что, как было сказано ранее, суды по особо тяжким преступлениям являются отделениями исправительных уголовных судов.

V. Административная юстиция

Согласно Конституции, ни одно решение или действие административных властей не может быть вне зоны судебного контроля. Органы государственного управления обязаны возмещать ущерб, нанесенный в результате неправомерных действий с их стороны.

Компетенция органов административной юстиции осуществляется местными административными советами и Государственным советом с местопребыванием в Анкаре, являющимся высшей кассационной инстанцией административной юстиции. Государственный совет также выступает в качестве суда первой и последней инстанции по некоторым категориям дел, установленных законом. Вместе с тем некоторые административные органы также наделены квазисудебными функциями: местные органы власти (советы районов и провинций), дисциплинарные комиссии, арбитражные комиссии по установлению минимума заработной платы, комиссии по налоговым спорам. Вместе с тем решения этих органов могут быть обжалованы в последней инстанции в административных советах и в Государственном совете.

Государственный совет (см. также разд. VII) является второй и последней инстанцией по налоговым спорам.

VI. Военная юстиция

Систему военной юстиции составляют военные и военно-дисциплинарные суды. Военные суды также вправе судить гражданских лиц за преступления, отнесенные законом к категории воинских преступлений.

Перечень дел о преступлениях и категориях лиц, подсудных военным судам в военное время и в период чрезвычайного положения, устанавливается законом.

Большинство членов военного суда должны составлять профессиональные судьи.

А. Дисциплинарные суды

К ним относятся военные суды, военно-дисциплинарные суды и военные суды чрезвычайного положения (являющиеся чрезвычайными судами, которым подсудны некоторые преступления, установленные законом).

В. Военные апелляционные суды

(информация отсутствует – прим. пер.)

VII. ФИНАНСОВАЯ ЮСТИЦИЯ

Юрисдикция по финансовым делам подразделяется, в свою очередь, на три категории: по налоговым, таможенным и бюджетным вопросам.

А. Юрисдикция по налоговым вопросам

Юрисдикцию по налоговым спорам в качестве судов первой инстанции осуществляют налоговые суды (*Vergi Mahkemeleri*), в качестве суда второй и последней инстанции – Государственный совет.

Налоговым судам также подсудны споры по тарифно-таможенным вопросам.

В. Юрисдикция по бюджетным вопросам

Эта юрисдикция осуществляется на общегосударственном уровне Счетной палатой (*Sayı tay*) с местопребыванием в Анкаре.

В функции Счетной палаты входят: проверка от имени Великого национального собрания Турции всех доходов и расходов, имущества организаций и учреждений, финансируемых из государственного бюджета, утверждение заключений о состоянии их финансовой отчетности; подготовка заключений для Великого национального собрания Турции при принятии законов об исполнении бюджета, ревизионно-контрольная деятельность и принятие необходимых в этой сфере решений в соответствии с законом.

УКРАИНА

ВАЖНО отметить, что в настоящее время Верховная Рада Украины обсуждает проект нового закона о судебной системе.

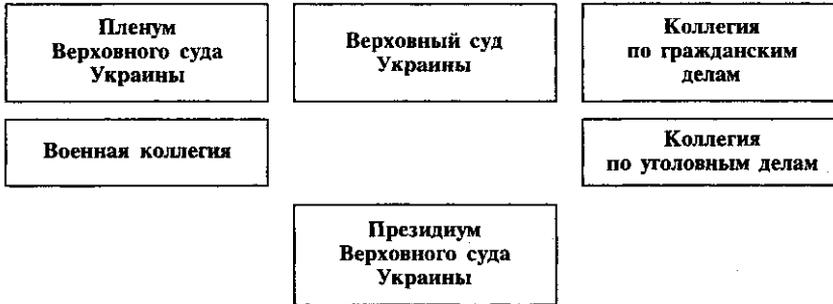
Реформа судебной системы Украины является составной частью реформы всей правовой системы. В этой связи разработчиками этих законов уделялось особое внимание разработке новых правовых инструментов, призванных усовершенствовать судебную систему страны.

На рассмотрение Верховной Рады Украины за последнее время было представлено в общей сложности шесть проектов Закона о судебной системе.

Один из проектов был представлен кабинетом министров Украины (правительством), остальные – комитетами Верховной Рады.

Эти законопроекты были подготовлены при активном участии практикующих адвокатов, судей, ученых, работников аппарата Верховного суда Украины и Высшего арбитражного суда.

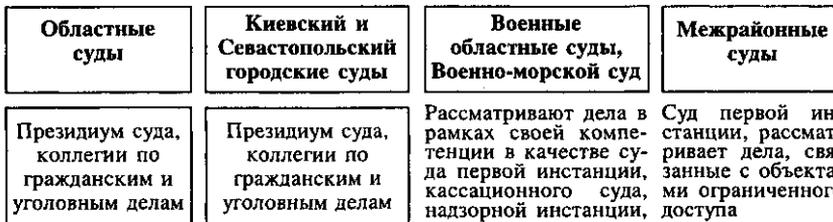
Приложенная таблица (*см. следующую страницу*) отражает устройство судебной системы Украины по Закону 1981 г.

Структура судов общей юрисдикции

Рассматривает дела в рамках своей компетенции в качестве суда первой инстанции, кассационного суда, надзорной инстанции, а также в связи с появлением новых обстоятельств по делу



Рассматривает дела в рамках своей компетенции в качестве суда первой инстанции, кассационного суда, надзорной инстанции, а также в связи с появлением новых обстоятельств по делу



Рассматривает дела в рамках своей компетенции в качестве суда первой инстанции, кассационного суда, надзорной инстанции, а также в связи с появлением новых обстоятельств по делу



Рассматривает все гражданские и уголовные дела, не отнесенные законом к компетенции других судов

Создаются для рассмотрения дел, относящихся к компетенции областных судов в случаях, когда в последних не хватает судей

Рассматривают все уголовные дела в сфере своей компетенции, жалобы военнослужащих на действия вышестоящего начальства, дела о защите чести и достоинства, прав, свобод и правовых интересов воинских частей

ФИНЛЯНДИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Конституция Финляндии гарантирует каждому гражданину право на справедливое рассмотрение его дела судом либо другим государственным органом без неоправданных затяжек. Каждый также имеет право обжаловать в суде либо в другой юридической инстанции решение, затрагивающее его права и обязанности.

Конституция также содержит ключевое положение о добросовестном управлении государственными делами. Основными гарантиями такого управления являются гласность процесса, право на защиту, право получить обоснованное решение и право обжалования.

Независимость судов гарантируется Конституцией. Профессиональные судьи, назначаемые Президентом Республики, должны иметь университетское юридическое образование. Большинство судей назначаются по рекомендации судебных органов. В судах первой инстанции также имеется определенное число избранных на местах гражданских заседателей.

II. КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

Ныне действующая Конституция Финляндии представляет собой четыре самостоятельных акта. Наиболее важными из них являются Конституционный акт о форме правления Финляндии 1919 г. и Акт об эдускунте (парламенте) 1928 г. Эти акты тем не менее в первой половине 2000 г. должны были быть заменены единым конституционным законом. Соответствующий законопроект был внесен в парламент весной 1998 г.

Конституционный надзор за законодательством носит превентивный характер и осуществляется в основном в парламенте, прежде всего в Конституционном комитете парламента. Целью такого парламентского контроля является недопущение принятия законов, которые противоречили бы Конституции. Особенностью правовой системы Финляндии является то, что к Конституции в порядке, установленном для принятия конституционных законов, могут приниматься исключительные поправки, однако сам текст Конституции при этом остается неизменным.

В Финляндии не существует конституционного суда. Согласно принятому толкованию законодательства, суды не вправе делать вы-

воды о конституционности законов либо отказываться применять норму закона по мотивам ее неконституционности. Тем не менее суды не вправе применять противоречащую Конституции правовую норму, содержащуюся в подзаконных актах.

Рассматриваемый ныне парламентом законопроект не предусматривает создания конституционного суда. Вместе с тем в нем установлено, что суды при рассмотрении дел должны отдавать предпочтение норме Конституции в случаях, когда применение нормы закона приводит к явному противоречию с Основным законом.

Законопроект предусматривает, что функции конституционного надзора по-прежнему будет выполнять Конституционный комитет парламента.

III. Суды общей юрисдикции: уголовные и гражданские дела

Финляндия разделена на судебные округа, в каждом из которых действует окружной суд (*käräjäoikeus*). Таких округов насчитывается 68, и они существенно различаются по размеру территории и численности населения. В состав окружного суда входит его председатель (*laanmanni*) и несколько профессиональных судей.

Обычные гражданские дела рассматриваются судом в составе коллегии из трех профессиональных судей, один из которых занимался подготовкой дела к слушанию. Уголовные дела (и некоторые дела, касающиеся семейно-брачных отношений) суд заслушивает коллегией в составе председательствующего профессионального судьи и трех гражданских заседателей. Дела о малозначительных правонарушениях могут разбираться и единоличным судьей.

Второй инстанцией по общей юрисдикции является апелляционный суд (*hovioikeus*). В Финляндии действуют шесть апелляционных судов; самый старый из них, апелляционный суд в Турку, был основан в 1623 г. Эти суды рассматривают апелляционные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам вне зависимости от значимости дела.

Апелляционные суды компетентны рассматривать по первой инстанции дела о государственной измене и об уголовных преступлениях, совершенных должностными лицами.

В составе апелляционного суда выделяются палаты. Все дела в суде слушаются коллегией в составе трех профессиональных судей, включая дела о незначительных правонарушениях.

Последней судебной инстанцией является Верховный суд (*korkein oikeus*) с местопребыванием в Хельсинки. Верховный суд разбирает жалобы по гражданским и уголовным делам, однако обжалование

возможно только при определенных условиях. Допускается обжалование не только в кассационном порядке, по мотивам нарушения права судом, но и в апелляционном порядке, по обстоятельствам дела.

Верховный суд является третьей и окончательной инстанцией в стране. Главной его задачей является создание судебных прецедентов, служащих для нижестоящих судов ориентирами в правоприменительной практике.

Верховный суд допускает обжалование судебных решений в случаях, когда рассмотрение дела создаст важный прецедент для правильного применения закона, когда нижестоящим судом допущена серьезная судебная ошибка либо по другим серьезным правовым мотивам.

Решение о допуске жалобы, как правило, принимается двумя судьями Верховного суда. Сама жалоба рассматривается судом коллегией в составе пяти судей. Дела особой важности рассматриваются Верховным судом на пленарном заседании или расширенной коллегией в составе 11 судей.

Решения по делам, рассмотренным апелляционными судами по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде без ограничений.

IV. Суды специализированной юрисдикции

Редко созывавшийся Высший суд по импичменту (*valtakunnanoikeus*) компетентен рассматривать дела по обвинению в совершении уголовных преступлений членов Государственного совета (правительства), канцлера юстиции либо судей Верховного суда или Верховного административного суда. Преследование по таким делам ведется канцлером юстиции или парламентским омбудсманом.

В Финляндии существует четыре суда по земельным спорам (*maaioikeus*). К их компетенции относится рассмотрение споров и жалоб в отношении землеотводов. Решения судов по земельным спорам могут быть обжалованы в Верховном суде.

Финляндия располагает тремя судами по вопросам водопользования (*vesioikeus*) и Апелляционным судом по вопросам водопользования (*vesiylioikeus*). К их компетенции относится рассмотрение споров и жалоб по вопросам выдачи разрешений на водопользование, использования водных источников и прав собственности на них, а также некоторых категорий уголовных дел. Решения Апелляционного суда по вопросам водопользования могут быть обжалованы, в зависимости от обстоятельств дела, в Верховном суде или в Верховном административном суде.

Торговый суд (*markkinatuomioistuim*) вправе запретить недобросовестную рекламную практику и отменить неразумные условия коммерческого контракта. Его решения не подлежат обжалованию.

Суд по трудовым спорам (*työtuomioistuim*) компетентен разбирать споры о коллективных трудовых договорах между работниками и работодателями, включая государственные учреждения. Его решения не подлежат обжалованию. Споры, связанные с индивидуальными трудовыми контрактами, рассматриваются судами общей юрисдикции, а с индивидуальными контрактами на государственной службе — органами административной юстиции.

Страховой суд (*vakuutusoikey*) рассматривает некоторые категории дел, относящиеся к сфере социального страхования, например об аварийной страховке, и пенсионные дела. Дела такого рода обычно сначала рассматриваются комиссией по жалобам, чье решение, в свою очередь, может быть обжаловано в страховом суде. Решения страхового суда обжалованию не подлежат.

Пенитенциарный суд (*vankilaoikey*) рассматривает вопросы об изоляции опасных рецидивистов и принудительном исполнении приговоров, включая лишение свободы несовершеннолетних преступников.

V. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

В Финляндии существует общее право обжалования административных решений, которое может быть ограничено только в законодательном порядке. Административные суды рассматривают жалобы граждан и юридических лиц на действия административных органов. В ряде случаев органы государственного управления и муниципальные власти также могут обращаться с жалобами в административные суды.

Как правило, жалобы сначала рассматриваются окружным административным судом (*lääninoikey*), которых в Финляндии насчитывается 11. В автономной провинции Аландские острова окружного административного суда не существует, а функции органа административной юстиции выполняет административный суд при окружном суде общей юрисдикции.

К компетенции этих судов относятся споры о налогообложении, по вопросам местного самоуправления, строительства, социального обеспечения и здравоохранения, а также другие административные споры. В ряде случаев необходимо предварительное рассмотрение жалобы нижестоящей апелляционной инстанцией.

Верховный административный суд (*korkein hallinto-oikeus*) является высшим органом административной юстиции в стране. Основным объемом рассматриваемых этим судом дел составляют апелляции на решения окружных административных судов.

Как правило, решения Верховного административного суда не подлежат обжалованию. Основным исключением к этому правилу являются жалобы в отношении решений по налоговым делам, которые должны быть санкционированы самим Верховным административным судом.

В дополнение к чисто судебным функциям Верховный административный суд осуществляет надзор за работой нижестоящих судебных инстанций в сфере административного права и участвует в дальнейшем развитии системы административной юстиции.

VI. ПРОКУРАТУРА

Высшим органом уголовного преследования в Финляндии является Генеральный прокурор (*valtakunnansyyttäjä*), возглавляющий систему органов прокуратуры и руководящий ее работой. В обязанности государственных прокуроров (*valtionsyyttäjä*), работающих в Генеральной прокуратуре, входит оценка доказательств и принятие решения о выдвижении обвинения по делам государственного значения. Полномочия государственных прокуроров распространяются на территорию всей страны.

Функции обвинения на местах в Финляндии выполняют окружные прокуроры (*kihlakunnansyyttäjä*), назначаемые Генеральным прокурором.

Прокурор принимает решение о возбуждении уголовного дела по итогам предварительного следствия, проведенного органами полиции. Именно прокурор обязан, исходя из оценки имеющихся доказательств, сделать вывод о наличии или отсутствии оснований для возбуждения уголовного дела. Прокурор вправе отказать в возбуждении дела при отсутствии достаточных оснований либо по малозначительным правонарушениям.

VII. АДВОКАТУРА И ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ

Стороны судебного процесса обычно пользуются услугами адвоката, хотя по закону это и не является обязательным. В качестве такового обычно выступают практикующие адвокаты, юрисконсульты или лица других правовых специальностей. Государство использует институт юрисконсультов для оказания гражданам правовой помощи.

Лицам, испытывающим материальные затруднения, услуги адвоката могут быть предоставлены государством бесплатно. Назначенный судом в этих целях адвокат участвует только непосредственно в судебном процессе, однако в уголовном деле он может подключаться к защите уже на стадии проводимого полицией предварительного следствия.

VIII. Надзор за судопроизводством

За соблюдением законности властями, включая Государственный совет (правительство), другие органы управления и государственные службы, следит канцлер юстиции (*oikeuskansleri*), пожизненно назначаемый Президентом Республики.

Канцлер юстиции имеет доступ к информации и документации государственных органов в той мере, в какой это необходимо для осуществления его функций. Он вправе проводить расследования по ходатайствам граждан, объявлять замечания и предупреждения властям и применять меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам за служебные ошибки и давать им необходимые указания на будущее. В случае тяжких преступлений канцлер юстиции вправе возбудить уголовное преследование. Канцлер юстиции также осуществляет общий контроль за деятельностью Финского союза адвокатов.

Кроме канцлера юстиции надзор за деятельностью административных органов в Финляндии также осуществляет парламентский омбудсман. Компетенция этих двух высших надзорных инстанций в значительной мере совпадает и в жизни отличается лишь тем, что канцлер юстиции по большей части занимается контролем за законностью деятельности Государственного совета (правительства), тогда как парламентский омбудсман сосредоточивается на защите прав осужденных и заключенных. В случае, если жалоба адресована одновременно в обе эти инстанции, ее разбирательством занимается только одна из них.

Обе указанные надзорные инстанции не правомочны ни изменять решения других государственных органов, ни присуждать возмещение ущерба.

IX. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Число дел и решений судов

1. Гражданские дела

В 1997 г. в окружные суды было подано около 136,5 тыс. заявлений, рассмотрено 139 тыс. дел. В апелляционные суды поступило

около 5 тыс. заявлений, рассмотрено 5,4 тыс. дел. На рассмотрение Верховного суда поступило 2153 гражданских дела, суд принял решения по 2393 делам.

2. Уголовные дела

В 1997 г. в окружных судах было возбуждено около 52 тыс. дел и приняты приговоры по 49 тыс. дел. Из 7,4 тыс. дел, поступивших на рассмотрение апелляционных судов, приговоры были приняты по 7,2 тыс. дел. Верховный суд принял на рассмотрение 1212 новых уголовных дел и вынес 1057 приговоров.

3. Административные споры

В 1997 г. окружными административными судами было принято в производство около 19,7 тыс. дел, приняты решения по 20,2 тыс. дел. В Верховный административный суд поступило 3,9 тыс. апелляций, суд вынес решение по 3852 делам.

В. Численность судей

В настоящее время в состав Верховного суда, включая его председателя, входит 21 судья, в состав апелляционных судов – 163 судьи. В окружных судах насчитывается 455 судей, в окружных административных судах – 121 и в Верховном административном суде – 25 судей, включая председателя суда.

ФРАНЦИЯ

ВО ФРАНЦИИ существует две юрисдикции: система общих судов и система административных судов. Эта двойственность унаследована от прошлого.

Поскольку королевские суды (парламенты) бывшей монархии присвоили себе право вмешиваться в административные, финансовые и даже политические дела государства, революция правдами или неправдами решила положить этому конец. Законом от 16–24 августа 1790 г. судам было запрещено вмешиваться в споры, стороной в которых является администрация. Разрешение таких споров было возложено на административные суды, а общие суды рассматривали споры между частными лицами.

Кроме того, различают общие суды, наделенные общей компетенцией, и исключительные суды, то есть такие, компетенция которых ограничена определенным кругом дел.

В настоящем разделе отдельно рассматриваются суды двух юрисдикций, хотя эволюция французской судебной системы в последние годы тяготела к тому, чтобы сблизить организацию административной общей юрисдикции; кроме того, рассматриваются типичная организация прокуратуры, а также вспомогательный персонал органов правосудия.

I. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ

Система административных судов состоит из административных трибуналов, административных апелляционных судов и на самой вершине – Государственного совета, который по причинам историческим и юридическим может выступать и как суд первой инстанции, и как апелляционный суд, и, наконец, как кассационный суд, что в настоящее время составляет его главную судебную функцию. Он является судом первой и последней инстанции, например, по делам о законности актов регламентарного характера или по делам, предмет которых – карьера государственных служащих, назначаемых декретом. Решения, вынесенные административными судами, обязательны для администрации.

A. Административные трибуналы

Административные трибуналы – это первая инстанция, рассматривающая административные споры. Судебный округ такого суда

охватывает несколько департаментов. В настоящее время действуют 36 таких судов. Они решают, например, вопросы об ответственности публичных властей, фискальные дела. Однако все относящееся к косвенным налогам, таможенным сборам и т.п. подсудно судам общей юрисдикции.

Решения административных трибуналов могут быть обжалованы в одном из административных апелляционных судов, кроме некоторых категорий споров, по которым в качестве апелляционной инстанции выступает Государственный совет.

В. Административные апелляционные суды

В настоящее время существует шесть административных апелляционных судов, созданных законом от 31 декабря 1987 г. В их компетенции рассмотрение апелляционных жалоб на большинство решений, выносимых административными трибуналами.

С. Государственный совет

Будучи преемником прежнего Королевского совета, Государственный совет является высшей инстанцией административной юстиции.

Помимо уже вкратце рассмотренных полномочий по разрешению споров, он также осуществляет административные полномочия и действует в этом случае в качестве советника правительства.

С этой целью он разделен на четыре специализированные административные секции: внутренних дел, финансов, общественных работ, социальных вопросов. Для проведения исследований по поручению правительства или вице-председателя Совета и для разрешения трудностей, связанных с исполнением решений, выносимых административными судами, была создана секция по докладам и исследованиям.

Проекты законов, ордонансов и декретов, переданных в Государственный совет до их принятия правительством, рассматриваются компетентной секцией Совета, которая согласовывает с соответствующим министерством окончательный текст акта, поступающего затем на утверждение общим собранием, где заседают все члены Совета.

Однако это утверждение не препятствует тому, что декреты или любые иные административные акты могут быть в дальнейшем оспорены из-за превышения власти в судебной секции, которая может на этом основании отменить их полностью или частично после получения заключений от правительственного комиссара, который вопреки своему назначению не является представителем правительства.

Таким образом, задачей Государственного совета являются защита граждан от нарушения их прав со стороны администрации и контроль за законностью административной деятельности.

В состав Государственного совета входят премьер-министр или, в его отсутствие, министр юстиции, который числится председателем, но осуществляет лишь формальное председательствование, вице-председатель, председатели секций, государственные советники, докладчики в Государственном совете и аудиторы, кроме того, государственные советники, находящиеся на чрезвычайной службе, назначаемые на определенный срок ввиду их заслуг и специальных знаний, полезных для государства.

D. Счетная палата

Счетная палата занимает особое место в судебной системе в широком смысле слова; она является судом, проверяющим счета публичных финансовых служб, в то время как региональные счетные палаты полномочны рассматривать счета публичных образований и создаваемых ими учреждений.

Счетная палата является апелляционной инстанцией по решениям, вынесенным региональными счетными палатами.

Кассационным судом по решениям Счетной палаты является Государственный совет.

Кроме того, Счетная палата оказывает правительству и парламенту помощь в проведении контроля за исполнением государственного бюджета. Она также контролирует правильность и эффективность деятельности государственных органов управления. В обобщенном виде результаты ее деятельности публикуются в годовом отчете, представляемом Президенту Республики.

Счетная палата состоит из семи палат, ее работа проходит под председательством первого председателя. Прокуратура представлена в ней Генеральным прокурором, назначенным правительством. За исключением членов, представляющих прокуратуру, магистраты Счетной палаты несменяемы.

II. Трибунал по конфликтам

Трибунал по конфликтам находится на стыке двух ветвей судебной системы: разрешает споры о компетенции, возникающие между общими судами и административными судами, то есть он разрешает вопрос о том, носит ли дело административный характер и должно ли оно, следовательно, рассматриваться административными трибуналами или же, напротив, оно подсудно судам общей юрисдикции.

В Трибунал по конфликтам обращается либо Кассационный суд, либо Государственный совет, когда в ходе рассмотрения дела возникает вопрос о компетенции, связанный с вопросом о разделении властей. Возможен отказ от компетенции одной из этих юрисдикций в пользу другой, равно как ситуация, когда каждая из них не считает себя компетентной рассматривать данное дело (негативный конфликт).

В Трибунале по конфликтам по праву председательствует министр юстиции; трибунал состоит из четырех советников Кассационного суда и четырех государственных советников. В полном составе трибунал заседает в исключительных случаях. Функции прокуратуры выполняют четыре правительственных комиссара, выбранных на паритетной основе из числа генеральных адвокатов в Кассационном суде или членов Государственного совета. Они не представляют правительство и принимают свои решения совершенно независимо.

III. Суды общей юрисдикции

A. Суды общего права

Эти суды состоят из судов большой инстанции (181), судов малой инстанции, апелляционных судов (33), двух высших апелляционных судов, судов ассизов (99), Кассационного суда, заседающего в Париже. Они функционируют в соответствии с общим принципом, определяющим их деятельность, принципом единства гражданского и уголовного правосудия, в силу которого они могут решать как гражданские, так и уголовные дела.

1. Трибунал большой инстанции

В каждом департаменте имеется по меньшей мере один трибунал большой инстанции, его состав зависит от экономического значения департамента и численности его населения. Так, Парижский трибунал состоит из 31 палаты, которые подразделяются на 2 или 3 секции.

С 1995 г. в трибунале большой инстанции могут действовать отдельные палаты, приближенные в территориальном плане к потребностям населения.

В качестве суда по гражданским делам трибунал большой инстанции, выступая как суд общей юрисдикции, рассматривает с возможностью апелляционного обжалования его решений все дела, компетенция по которым специально не передана другому суду. По ряду вопросов его компетенция является исключительной (гражданство, гражданское состояние и правоспособность лиц, преторные иски по поводу недвижимого имущества и обращения взыскания на иму-

щество, патенты на изобретения, товарные знаки, экзекватура, ликвидация имущества юридических лиц частного права, не являющихся коммерсантами), и тогда он выносит решения в качестве конечной инстанции по делам со стоимостью иска до 13 тыс. французских франков. С 1970 г. в трибунале большой инстанции дела решает либо единоличный судья (по решению председателя), либо коллегия судей (в том числе всегда, когда это требует одна из сторон даже без указания мотивов, или же дело передается в коллегию единоличным судьей). Исключение – вопросы гражданского состояния лиц, отнесенные к компетенции судьи по семейным вопросам.

Наряду с единоличными судьями, рассматривающими гражданские дела в трибунале большой инстанции, действуют единоличные судьи по определенным спорам (дорожно-транспортные происшествия или требования о признании и исполнении иностранных решений).

При трибунале большой инстанции имеются также специализированные единоличные судьи:

- судья по исполнению судебных решений, который решает возникающие трудности и споры в ходе принудительного исполнения решений;

- судья по семейным делам, учрежденный в 1993 г., который рассматривает все унифицированные семейные споры, за исключением опеки над недееспособными несовершеннолетними лицами и мер по оказанию помощи воспитательного характера.

Наконец, в трибунале большой инстанции есть судья, рассматривающий дела об отчуждении (в каждом департаменте имеется один такой судья); он определяет размер возмещения, которое государство или территориальные коллективы должны выплачивать собственникам, недвижимое имущество которых подверглось отчуждению для общественных нужд.

Председатель трибунала, наряду со своими административными обязанностями, наделен собственными юрисдикционными полномочиями. Прежде всего, он рассматривает односторонние обращения, цель которых – принятие некоторых мер или выдача разрешений (ордонанс представителя); именно он выносит в упрощенном порядке решения в неотложных случаях или в случае очевидного факта или же делегирует это полномочие какому-либо судье (упрощенный порядок – это быстрая, но состязательная процедура, которая ведет к принятию немедленно исполняемого решения без ущерба для существа спора).

В сфере уголовного судопроизводства трибунал большой инстанции в составе единоличного судьи или коллегии рассматривает дела

о тяжких преступлениях (за которые обвиняемым грозит наказание сроком до 10 лет тюремного заключения или в виде штрафа размером более 10 тыс. французских франков), переданные им непосредственно прокуратурой в порядке частного обвинения или следственным судьей.

На следственного судью трибунала большой инстанции возложено проведение следствия по наиболее серьезным уголовным делам. Он всегда выступает как единоличный судья, даже если для проведения следствия по наиболее сложным делам назначается несколько следственных судей. В распоряжении следственного судьи имеются различные средства в целях установления истины (выезды на место преступления, обыски, наложение ареста на имущество, допросы, экспертизы) и судебные полномочия, в частности право предварительного помещения лица под стражу или под судебный контроль, передачи дела в суд.

Судья по применению наказаний должен следить за соответствием условий содержания в пенитенциарном учреждении мере наказания осужденного, он руководит службой оказания помощи лицам, отбывшим наказание, и обеспечивает контроль за лицами, отбывающими наказание без лишения свободы.

Судья по делам несовершеннолетних также входит в состав трибунала большой инстанции; при рассмотрении гражданских дел он принимает меры воспитательного характера, необходимые для охраны детей, здоровье, безопасность, нравственность и воспитание которых ущербны. Он является также судьей по делам о попечительстве, предоставлении семейных и социальных пособий. По уголовным делам он рассматривает единолично (по наиболее серьезным делам – во главе суда по делам несовершеннолетних, который включает в свой состав также двух непрофессиональных заседателей) дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними до 18-летнего возраста, а также преступления, за которые несут ответственность несовершеннолетние в возрасте до 16 лет, и назначает меры, необходимые для их исправления.

2. Апелляционный суд и суд ассизов

Будучи дальними наследниками парламентов «старого режима», апелляционные суды с 1958 г. являются единственными судами второй ступени, компетентными судить (коллективно) о решениях, вынесенных с правом апелляционного обжалования всеми гражданскими и уголовными судами первой инстанции их судебного округа, который имеет тенденцию к совпадению с территорией регионов. Апелляционные суды состоят из палат, каждая из них возглавляется

первым председателем. Следует особо отметить обвинительную палату, которая осуществляет контроль за предварительным заключением, выносит решения по жалобам на все распоряжения следственного судьи и принимает решение о передаче дела в суд ассизов. Эта палата является также дисциплинарным судом для офицеров судебной полиции и обладает некоторыми иными полномочиями (выдача, реабилитация, амнистия).

Суд ассизов рассматривает дела о преступлениях (наиболее тяжких, влекущих за собой наказание в виде пожизненного или временного лишения свободы), которые переданы ему обвинительной палатой. Эти суды, действующие по одному в каждом департаменте, имеют специфический характер. Это, прежде всего, суд, работающий с перерывами; каждый квартал он проводит сессии продолжительностью 15 дней. Кроме того, суд ассизов сочетает профессиональный компонент, выступая как суд в собственном смысле слова в составе трех магистратов и, за исключением некоторых категорий дел (государственные преступления, воинские преступления, терроризм и торговля наркотиками), также непрофессиональный компонент – жюри в составе девяти граждан, назначенных по жребию на основе сложной процедуры и совместно с судьями решающих вопрос о виновности и наказании путем дачи ответов на вопросы. Любое решение, неблагоприятное для обвиняемого, должно приниматься большинством не менее восьми голосов, что обеспечивает перевес жюри. Его немотивированные постановления не подлежат апелляцияционному обжалованию, по ним может быть принесена только кассационная жалоба. В ближайшем будущем планируется проведение реформы, предусматривающей возможность апелляцияционного обжалования решений суда ассизов.

3. Кассационный суд

Кассационный суд является самой высокой инстанцией в судебной иерархии; он состоит из пяти палат по гражданским делам (в том числе палаты по торговым и финансовым делам и палаты по социальным вопросам) и палаты по уголовным делам. Кассационный суд не является третьей ступенью, его задача состоит лишь в проверке соответствия закону решений как по гражданским, так и по уголовным делам, вынесенных по последней инстанции и ставших предметом обжалования.

Если такое решение кассировано, дело направляется на рассмотрение в другой суд такого же уровня, как и суд, вынесший отмененное решение: в случае, если новое решение снова окажется в Кассационном суде по тем же мотивам, суд на пленарном заседании может

сам окончательно решить его или передать в новый суд, для которого решения Кассационного суда об отмене обжалованного решения приобретают обязывающий характер. Суд выполняет тем самым роль по унификации судебной практики и играет правотворческую роль. С 1991 г. к нему может обратиться за заключением любой гражданский суд общей юрисдикции.

В. Специальные суды

Увеличение числа и расширение компетенции специальных судов создает дробление всей полноты юрисдикции суда общей юрисдикции, трибунала большой инстанции. Смысл их существования определяется либо историей (торговые трибуналы и в известной мере суд малой инстанции), либо соображениями социального порядка (советы по трудовым спорам). Наконец, в области уголовного права неизбежно возникали различия в зависимости от личности преступников, что привело в самое последнее время к созданию новых судебных органов; наиболее характерным примером этого являются суды по делам несовершеннолетних. Реформа 1958 г. упразднила специальные суды на уровне апелляции по гражданским делам. За исключением Высокой палаты правосудия все эти суды подлежат контролю со стороны Кассационного суда.

1. Трибунал малой инстанции и полицейский суд

Этот низовой суд (бывший мировой суд) действует в качестве единоличного судьи по всем личным и имущественным искам с ценой иска до 13 тыс. французских франков (в этом случае его решения носят окончательный характер), по делам с ценой иска до 30 тыс. французских франков с правом обжалования решений. Кроме того, суд малой инстанции обладает по ограниченному кругу дел предметной подсудностью (все споры об аренде жилых помещений, посесорные иски, споры, вызванные применением положений Кодекса потребления, касающихся потребительского кредита, жалоб по вопросам составления избирательных списков). Наконец, суд малой инстанции осуществляет различные внесудебные полномочия (удостоверение имевшего место события доверенности для голосования на выборах). Он является также судьей по делам опеки и в этом качестве осуществляет надзор за управлением имуществом и опекой над взрослыми и несовершеннолетними недееспособными лицами в его судебном округе.

По уголовным делам суд малой инстанции под названием полицейского суда решает дела (как суд общей юрисдикции) по правонарушениям, за которые полагается уплата штрафа, не превышающего

10 тыс. французских франков. Работа суда малой инстанции обеспечивается судьями трибунала большой инстанции.

2. Торговые суды

Своеобразие торговых судов (их 228), известных в Средние века под названием консульских судов, состоит в том, что всюду, кроме Эльзаса и Лотарингии, они полностью состоят из коммерсантов, избираемых их коллегами для разрешения в конечной инстанции (при цене иска до 13 тыс. французских франков) споров, касающихся торговых операций. Они обладают исключительной компетенцией по таким коллективным процедурам, как изменение статуса или ликвидация по суду торгового товарищества, а также по спорам между этими товариществами и их участниками. Полномочия председателя торгового суда аналогичны полномочиям председателя суда большой инстанции, в частности по вынесению решений в неотложном порядке. Там, где отсутствует торговый суд, соответствующие дела решает суд большой инстанции.

Споры об аренде помещений для коммерческого использования решаются не торговым судом, а в зависимости от предмета требования – или судом большой инстанции, или его председателем.

Что касается споров, связанных с арендой земель сельскохозяйственного назначения, то их рассматривают паритетные суды по аренде сельскохозяйственных земель (их 413); такой суд действует в составе председателя (им является судья малой инстанции) и 4 заседателей, 2 из которых представляют арендодателя и 2 – арендопользователя.

3. Суды по социальным вопросам

В то время как создание торговых судов отвечает идее рассмотрения споров между профессионалами, к появлению в XIX в. судов по социальным вопросам привела, главным образом, идея паритетного примирения представительства работников и работодателей; так появились советы прюдомов, как именуют суды по социальным вопросам (их сейчас 270).

Советы прюдомов состоят на паритетной основе из выборных членов (два от работодателей и два от работников), а также, в случае необходимости, судьи малой инстанции для преодоления равенства голосов.

Они обладают полномочиями по разрешению индивидуальных споров, которые могут возникать в связи с трудовыми договорами или договорами об ученичестве на предприятиях, относящихся к отраслям хозяйственной деятельности, предусмотренным в учреди-

тельном декрете. При Совете прюдомов и в каждой из его профессиональных секций действуют бюро по примирению, предварительное рассмотрение дела спора в которых является обязательным, бюро с судебными функциями, а также общий для всех секций орган по внесению неотложных решений.

Исходя из той же идеи, на рассмотрение суда по социальным вопросам передаются разногласия по общим вопросам социального обеспечения (членство, пособия). В этом случае рассмотрение происходит в особых коллегиях (их 116), которые действуют в составе председателя – судьи трибунала большой инстанции и заседателей-ассессоров, представляющих заинтересованные категории – работников и работодателей или только лишь заинтересованных работников.

4. Морские торговые суды

Эти суды (их 5) действуют время от времени при ведомстве по морским записям; их задача – рассмотрение некоторых нарушений Уголовного кодекса в сфере торгового мореплавания.

5. Военная юстиция

Организация военной юстиции является довольно сложной и изменяется в зависимости от периодов мира или войны.

Суды вооруженных сил действуют только в военное время, когда они рассматривают нарушения Кодекса военной юстиции или общеуголовные преступления, совершенные военнослужащими или приравненными к ним лицами. Кроме того, существуют военные суды для рассмотрения дел о правонарушениях, совершенных служащими вооруженных сил, размещенных за границей.

В мирное время правонарушения и уголовные преступления, совершенные военнослужащими, подсудны уголовным судам общей юрисдикции, состоящим из магистратов – специалистов по военным вопросам.

6. Политическая юстиция: Высокая палата правосудия и Палата правосудия Республики

Высокая палата правосудия обладает исключительной компетенцией судить Президента Республики в случае государственной измены. Она состоит исключительно из парламентариев, избранных их коллегами.

Палата правосудия Республики, учрежденная в результате конституционной реформы 1993 г., также является политическим су-

дом. Она судит членов правительства за преступления и правонарушения, совершенные при исполнении ими своих обязанностей.

Палата состоит из 15 судей, 12 из них – парламентарии, избранные в равных количествах Сенатом и Национальным собранием из числа их членов, трое – члены Кассационного суда.

Прокуратура при этих двух судах представлена Генеральным прокурором при Кассационном суде.

IV. ПРОКУРАТУРА

Прокуратура имеется при большинстве судов. В то время как тяжущиеся (стороны в судебном процессе) выступают от собственного имени в защиту своих интересов, прокуратура, подчиненная Министерству юстиции, является представителем исполнительной власти и действует от имени общества.

Прокуратура действует в лице генеральных прокуроров, генеральных адвокатов и их заместителей при Кассационном суде и апелляционных судах, прокуроров Республики и их заместителей при судах большой инстанции; все они имеют статус магистратов судебной системы. Прокуратура – принципиально важная сторона по уголовным делам, именно она возбуждает и осуществляет уголовное преследование, если только сам потерпевший не возбудил это дело. Она обладает монополией на осуществление такого преследования, а также на исполнение наказаний. Прокуратура осуществляет руководство и надзор за судебной политикой, которая в организационном плане зависит от Министерства внутренних дел.

По гражданским делам прокуратура лишь в исключительных случаях проявляет инициативу, предъявляя иски по долгу службы лишь в тех случаях, когда это разрешено законом, например по вопросам дееспособности граждан, или в защиту публичного порядка. При этом она является только стороной: ее роль ограничивается изложением своего мнения в форме письменных или устных заключений, по ее мнению больше всего соответствующих праву или справедливости. Прокуратура осуществляет также административные полномочия, как, например, контроль за актами гражданского состояния и вспомогательным персоналом юстиции.

V. МАГИСТРАТЫ

Профессиональные магистраты (их 6287), хотя они и являются уполномоченными государства, в сфере государственной службы со

времени принятия органического закона от 22 декабря 1958 г. наделены самостоятельным статусом, отличающимся от статуса государственного служащего; это обусловлено принципом разделения властей и особым характером судебной власти.

Реформа 1958 г. оказала также значительное влияние на набор и обучение магистратов благодаря созданию в Бордо Национальной школы магистратуры, прием в которую будущих судебных работников в качестве аудиторов юстиции обычно производится на основе трех конкурсов одинакового уровня, из которых первый проводится для лиц, имеющих дипломы о высшем образовании, второй – для некоторых государственных служащих и третий – для лиц, обладающих определенным профессиональным опытом или работавших на политических должностях на местах.

В порядке исключения по праву или путем прямого зачисления некоторые категории лиц (преподаватели права, государственные служащие, служащие вспомогательного судебного персонала) могут назначаться на судебские должности, если они располагают необходимым документальным подтверждением, дающим право претендовать на такую должность.

Судейский корпус включает магистратов – членов судов и прокуратуры при Кассационном суде, судов и трибуналов первой инстанции и кадровых работников центральной администрации, а также аудиторов юстиции. Несмотря на его единство, судебский корпус делится на две самостоятельные категории: магистратов – членов суда и магистратов – работников прокуратуры, которые, впрочем, имеют право переходить из одной категории в другую. Только на первых распространяется конституционный принцип несменяемости, гарантирующий их независимость от политической власти. На вторых этот принцип не распространяется: они находятся под руководством и контролем своих начальников по службе и подчинены хранителю печати – министру юстиции; они могут получать указания от своего вышестоящего начальства и обязаны исполнять эти указания в своих письменных служебных представлениях, сохраняя, по крайней мере теоретически, свободу слова в судебном заседании.

Все назначения на должности магистратов производятся декретом Президента Республики, но в отношении судебных должностей такие декреты должны приниматься на основании подтверждающего заключения (обязательного для правительства) или по предложению (в отношении самых высоких должностей) Высшего совета магистратуры. Этот конституционный орган состоит после 1993 г. из двух самостоятельных подразделений, из которых одно обладает полномочиями в отношении магистратов судов, а другое – в отношении

магистратов прокуратуры. Совет состоит из магистратов, избранных их коллегами (6), одного государственного советника и лиц, назначаемых Президентом Республики (3) и председателями Сената и Национального собрания. Возглавляет Высший совет магистратуры глава государства, а его заместителем является хранитель печати – министр юстиции. Подразделение этого Совета, компетентное в отношении магистратов – судей Совета, является одновременно дисциплинарным органом. Когда оно действует в таком качестве, им руководит первый председатель Кассационного суда.

В каждом суде обязательно действует секретариат, руководимый государственным служащим (кроме торговых судов) – главным секретарем суда или назначенным им в качестве секретаря лицом. Работая в суде, оба они в то же время сохраняют прерогативы государственного служащего.

VI. Вспомогательный судебский персонал

Существует много профессий, которые наряду с магистратурой способствуют деятельности органов юстиции или служат посредниками между ними и тяжущимися.

Эти профессии – наследницы вековой судебной практики, руководствуясь строго деонтологией, в последние годы значительно модернизировали свои статусы и практику. Если секретариаты гражданских и уголовных судов стали с 1965 г. ближе к государственной службе, то либеральный характер других профессий еще больше утвердился и между ними произошло сближение.

А. Адвокаты

Эта профессия пережила два крупных этапа.

Во-первых, законом от 31 декабря 1971 г. было осуществлено слияние адвокатов с судебными поверенными при судах большой инстанции и помощниками при торговых судах.

В свою очередь, закон от 31 декабря 1990 г. изменил закон 1971 г., осуществив новое слияние между адвокатами и юридическими консультантами в рамках новой профессии адвоката. Отныне деятельность адвокатов направлена на выполнение трех задач: консультативная деятельность, оказание помощи сторонам и их представительство в судах.

У адвокатов – монополия по оказанию помощи и представительства сторон в судах и иных юрисдикционных и дисциплинарных органах любого характера.

Однако давать юридические консультации и составлять акты, не подлежащие нотариальному заверению, наряду с адвокатами вправе и другие профессионалы, уполномоченные на то законом.

Адвокаты объединены в 183 коллегии в метрополии и заморских территориях, созданные при судах большой инстанции; каждую коллегия возглавляет ее председатель, а управляет ею совет коллегии адвокатов; последний полномочен рассматривать все вопросы профессиональной деятельности адвокатов, следить за исполнением ими своих обязанностей, а также осуществлять защиту их прав.

Адвокатская профессия характеризуется отсутствием общенациональной корпорации; адвокаты желают сохранять справедливое представительство всех коллегий, в частности коллегий средних размеров, которые выполняют задачу защиты тяжущихся на трех четвертях французской территории. Однако закон 1990 г. создал Национальный совет коллегий адвокатов, на который возложены представительство адвокатской профессии при государственных властях, надзор за согласованием профессиональных правил и обычаев и участие в сфере профессионального обучения.

Для поступления в коллегия адвокатов необходимо иметь диплом магистра права и свидетельство о пригодности к работе в адвокатской профессии. Обладатель такого свидетельства включается на два года в так называемый список стажировки и лишь затем – в список полноправных адвокатов. Адвокат в стране своего происхождения может после проверки знания им французского права и при некоторых условиях быть принят во французскую коллегия адвокатов.

В. Должностные лица, наделенные полномочиями удостоверить юридические акты, и министерские должностные лица

Министерскими должностными лицами называются лица, занимающие пожизненно определенную должность по назначению публичной власти и обладающие правом представлять на ее утверждение своих преемников.

В этом качестве министерские должностные лица подчинены правовому статусу регламентарного характера, который определяет условия пригодности для назначения на должность, полномочия и территориальную компетенцию, порядок выполнения обязанностей, дисциплинарный режим, предусматривает механизмы коллективной гарантии и страхования в пользу клиентуры и определяет их заработную плату.

Министерскими должностными лицами являются адвокаты в Государственном совете и Кассационном суде, поверенные при апел-

ляционных судах, судебные исполнители, нотариусы, судебные исполнители и гrefье при торговых судах. По характеру и в силу полномочий по удостоверению правовых и судебных актов и исполнению судебных решений, которые возложены на министерские должностные лица законодателем, они обладают прерогативами публичной власти и, соответственно, имеют статус публичного должностного лица.

С. Другие категории вспомогательного судебного персонала

Следует отметить лиц, которым судом поручено управление чьим-либо имуществом, и судебных уполномоченных, осуществляющих ликвидацию предприятий, которые во взаимодействии с торговыми судами участвуют в процедурах, связанных с финансовыми трудностями юридических лиц частного права, могущими повлечь за собой различные меры вплоть до ликвидации этих юридических лиц.

Кроме того, суды прибегают (для выяснения ими технических вопросов, возникающих в связи с различными видами споров) к услугам судебных экспертов, включенных в списки, составляемые апелляционными судами, или в общенациональный список, составляемый бюро Кассационного суда.

Наконец, суды обращаются также за помощью к социальным работникам, на которых возлагается надзор за несовершеннолетними и взрослыми преступниками, включением их в общественную жизнь, а также к судебным помощникам, которые под руководством магистратов непосредственно участвуют в деятельности публичной службы органов юстиции.

VII. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ¹

А. Деятельность судов общей юрисдикции

1. По уголовным делам

Количество решений, вынесенных в 1996 г. (общие суды)

Всего	10 689 466
Кассационным судом	5 993
Апелляционными судами	40 508
Судами ассизов	2 369
Исправительными судами	397 433
Полицейскими судами	803 105
Судами и трибуналами по делам несовершеннолетних	56 578
Штрафы с процентами	9 440 058

¹ Данные за 1996 г.

2. По гражданским делам

Количество вынесенных решений (1996 г.)

Всего (по гражданским делам – по существу)	2 014 203
Процессы по существу (общие суды)	1 335 813
Процессы с принятием неотложных решений	308 196
Специальные суды ¹ (без неотложных решений)	678 390
Кассационный суд	20 420
Апелляционные суды	203 997
Суды большой инстанции	655 315
(+ 124 052 неотложных решения)	
Торговые суды	263 282
(+51 007 неотложных решений)	
Суды малой инстанции	456 081
(+81 911 неотложных решений)	
Советы приюдомов	159 489
(+51 226 неотложных решений)	
Суды по делам о социальном обеспечении	116 675
Суды по делам несовершеннолетних (помощь в воспитательной работе)	138 944

¹ Источник: Les chiffres clés de la Justice, ministère de la Justice 1977.

ХОРВАТИЯ

ВСТУПЛЕНИЕ в силу Конституции Республики Хорватия в декабре 1990 г. ознаменовало начало создания в Республике Хорватия новой правовой системы.

Согласно Конституции, государственная власть в Республике Хорватия организована на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Соответственно, при реализации этого принципа каждая из ветвей власти формировалась как независимая от других, со своими полномочиями и компетенцией, определенными Конституцией.

Судебную власть осуществляют автономные и независимые суды, руководствующиеся при принятии решений только Конституцией и законами.

В Конституции Республики Хорватия заложены базовые принципы организации судебной системы. Более подробно вопросы организации, объема полномочий, компетенции, внутренней структуры судов, порядок назначения судей и гражданских заседателей и предъявляемые к ним требования, а также их права и обязанности регламентируются Законом о судах (сборник законодательства – *Narodne novine*, №3/94, 100/96 и 131/97).

Судебную власть в стране осуществляют:

- муниципальные суды (законом предусмотрено создание 115 муниципальных судов, в настоящее время действуют 99);
- суды графств (округов) (из 21 предусмотренного законом пока создано 17);
- торговые суды (действуют 8 из предусмотренных 13);
- Высший торговый суд Республики Хорватия;
- Административный суд Республики Хорватия.

Высшей судебной инстанцией Республики Хорватия является Верховный суд, обеспечивающий в этом качестве единообразное применение законов и равенство граждан.

Законом могут учреждаться специализированные суды в отдельных областях юрисдикции. Так, Законом о внесении изменений и дополнений в Закон о правонарушениях учреждены исправительные суды в качестве первой инстанции по рассмотрению дел о мелких правонарушениях (деликтах) и Высший исправительный суд в качестве суда второй инстанции по этим делам.

I. КОМПЕТЕНЦИЯ СУДОВ

A. Муниципальные суды

В компетенцию муниципальных судов по уголовным делам входит:

- рассмотрение по первой инстанции дел о преступлениях, за которые предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком до десяти лет, если законом не установлена юрисдикция другого суда;
- выполнение других функций, предписанных законом.

В компетенцию муниципальных судов по гражданским делам входит рассмотрение следующих категорий дел:

- об алиментах;
- о признании брака действительным/недействительным и о расторжении брака;
- об установлении отцовства (материнства) и о лишении родительских прав;
- об установлении опеки, в том числе над несовершеннолетними;
- об акцессорных и личных сервитутах;
- об имущественных отношениях;
- об аренде жилья;
- о трудовых спорах;
- об исках в отношении публикаций СМИ;
- о других делах гражданско-правового характера, не отнесенных законом к юрисдикции торговых судов.

Муниципальные суды также компетентны:

- рассматривать гражданские дела в порядке бесспорного производства и обеспечивать исполнение судебных решений, если это не отнесено к юрисдикции других судов;
- рассматривать наследственные дела и дела, связанные с ведением земельного кадастра;
- признавать и исполнять решения судов иностранных государств;
- выполнять действия, связанные с предоставлением международной правовой помощи;
- оказывать правовую помощь.

Муниципальные суды рассматривают все прочие дела, не относящиеся к компетенции других судебных инстанций или органов нотариата.

Муниципальные суды в полной мере компетентны рассматривать все уголовные дела в отношении военнослужащих, военных должностных лиц и гражданских служащих вооруженных сил по обвинению в совершении ими преступлений во время пребывания на службе или имеющих отношение к воинской службе.

Для рассмотрения вышеуказанных дел в муниципальном суде создается особая палата либо коллегия.

При наличии нескольких муниципальных судов в одном судебном округе законом может быть установлена их специализация в пределах компетенции, определенной для муниципального суда.

В. Окружные суды

К компетенции этих судов относится:

- рассмотрение по первой инстанции дел об уголовных преступлениях, за которые предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком свыше десяти лет;

- проведение судебного расследования и других процессуальных действий, рассмотрение жалоб на решения следственных судей;

- проведение процедурных действий по экстрадиции обвиняемых и признанных виновными в совершении уголовных преступлений, если эти действия не отнесены законом к компетенции Верховного суда Республики Хорватия;

- рассмотрение споров о юрисдикции между нижестоящими муниципальными судами в пределах своего судебного округа;

- рассмотрение апелляционных жалоб на решения муниципальных судов по первой инстанции;

- проведение судебного расследования в отношении государственных нотариусов за дисциплинарные проступки и рассмотрение таких дел по первой инстанции в случаях, предусмотренных законом;

- рассмотрение в случаях, предусмотренных законом, апелляционных жалоб на судебные решения по делам о дисциплинарных проступках государственных нотариусов;

- исполнение решений судов иностранных государств;

- рассмотрение в качестве суда второй инстанции всех решений нижестоящих судов первой инстанции по гражданским и уголовным делам;

- выполнение других функций, предписанных законом.

Для рассмотрения уголовных дел в отношении военнослужащих, военных должностных лиц и гражданских служащих вооруженных сил по обвинению в совершении ими преступлений во время пребывания на службе или имеющих отношение к воинской службе в окружном суде создается особая палата либо коллегия.

С. Торговые суды

Торговые суды рассматривают по первой инстанции:

- споры по вопросам выполнения обязательств, содержащихся в коммерческих контрактах, и иски физических и юридических лиц,

занимающихся коммерческой деятельностью, о возмещении ущерба, нанесенного в связи с такими контрактами;

– споры по вопросам морского и речного судоходства и все споры, в отношении которых действуют нормы морского права, за исключением вопросов пассажирских перевозок;

– споры, связанные с воздушным транспортом, в отношении которых действуют нормы воздушного права, за исключением вопросов пассажирских перевозок;

– споры, связанные с патентным правом, торговыми марками, техническими усовершенствованиями, авторским правом, за исключением случаев, когда законом установлена иная юрисдикция;

– иски по поводу недобросовестной конкуренции, преференциальных соглашений и других случаев нарушений равенства коммерческих операторов на едином рынке Республики Хорватия;

– иски по вопросам, затрагивающим, помимо лиц, указанных в п. 1, выше, участвующих в качестве сторон спора, других физических и юридических лиц, имеющих непосредственное отношение к предмету спора либо права и обязательства которых проистекают из фактической или правовой стороны спора;

– споры о нарушении правил торговли.

Торговые суды также компетентны рассматривать дела, связанные с учреждением, деятельностью и ликвидацией акционерных обществ, осуществлять процессуальные действия в связи с процедурами банкротства или ликвидации юридических лиц. Им подсудны все дела, стороной которых выступают юридические лица, в отношении которых ведется процедура банкротства или ликвидации, вне зависимости от того, кто выступает в качестве истца, и от времени начала процесса.

Торговые суды также ведут соответствующие реестры (регистры).

В порядке бесспорного производства торговые суды принимают решения о:

– внесении в судовые регистры информации о торговых судах и их владельцах, установлении пределов ответственности судоходных компаний, протестах в отношении определения окончательной основы для составления диспаша в судовой регистр, если законом не предусмотрен иной порядок;

– предложении об учреждении, деятельности и ликвидации акционерных обществ.

В компетенцию торговых судов также входит исполнение решений в отношении дел, рассмотренных ими по первой инстанции, и рассмотрение споров, возникших в ходе или в связи с исполнением упомянутых решений. Торговые суды вправе поручить муниципаль-

ному суду исполнение судебного решения в части, касающейся не-денежных активов кредитора, получающего исполнение судебного решения, а также проводить процессуальные действия по изъятию доказательств по делам, относящимся к их юрисдикции, и действия, связанные с признанием и исполнением решений судов иностранных государств, включая арбитражные решения по торговым спорам.

Торговые суды издают судебные приказы и исполнительные решения по вопросам, указанным в п. 1 первого абзаца, основываясь на достоверных, имеющих юридическую силу документах, и обеспечивают их исполнение.

Торговые суды также исполняют другие предписанные законом функции.

D. Высший торговый суд Республики Хорватия

Высший торговый суд выступает в качестве апелляционной инстанции в отношении решений торговых судов.

В компетенцию этого суда также входит рассмотрение споров о территориальной подсудности дел между торговыми судами и выполнение других предписанных законом функций.

E. Административный суд Республики Хорватия

К компетенции этого судебного органа относится разбирательство исков в отношении административных решений и выполнение других предписанных законом функций.

F. Верховный суд Республики Хорватия

Верховный суд обеспечивает единообразное применение законов и равенство граждан, включая равенство перед законом.

К компетенции Верховного суда также относится:

- рассмотрение правоприменительной практики судов;
- рассмотрение кассационных жалоб на окончательные решения судов Республики Хорватия;
- рассмотрение апелляционных жалоб на решения окружных судов по первой инстанции;
- рассмотрение апелляционных жалоб на решения Высшего торгового суда Республики Хорватия и Административного суда Республики Хорватия, а также, в предусмотренных законом случаях, апелляционных жалоб на решения других судебных органов.

В качестве высшей судебной инстанции страны Верховный суд рассматривает споры о компетенции между судами Республики Хорватия и выполняет другие предписанные законом функции.

G. Конституционный суд Республики Хорватия

Конституционный суд не является частью судебной системы страны, однако его роль заслуживает безусловного упоминания в этой публикации.

Согласно Конституции Республики Хорватия, Конституционный суд является органом конституционного надзора. В соответствии с ее ст. 125 Конституционный суд компетентен:

- рассматривать вопросы о соответствии законов Конституции;
- рассматривать вопросы о соответствии прочих нормативных актов Конституции и законодательству;
- защищать конституционные права и свободы человека и гражданина;
- разрешать споры о компетенции между органами законодательной, исполнительной и судебной власти;
- участвовать в процедуре отстранения от должности (импичменте) Президента Республики Хорватия;
- контролировать конституционность и легитимность выборов и национальных референдумов, разрешать в качестве электорального суда споры в связи с выборами, не отнесенные к юрисдикции других судов;
- осуществлять другие предписанные Конституцией функции.

В дополнение к вышеперечисленным Конституционный суд выполняет еще одну важную функцию, относящуюся к прерогативам судебной власти: в его компетенцию входит рассмотрение конституционных жалоб граждан. Любое лицо, полагающее, что его конституционные права были нарушены решением суда либо другого государственного органа, вправе обратиться в Конституционный суд с такой жалобой.

II. Назначение судей

В целях наиболее последовательного осуществления принципа разделения властей и создания гарантий независимости судебной власти от законодательной и исполнительной властей Конституцией предусмотрено, что вопросами назначения, дисциплинарной ответственности и отстранения судей от должности ведает особый орган – Высокий судебный совет. Его членами являются видные юристы из числа судей, прокуроров, адвокатов и ученых-правоведов.

Согласно Закону о судах (ст. 46), число судей данного суда определяет министр юстиции, руководствуясь рамочными критериями оценки объема работы судов.

На должность судьи может быть назначен любой гражданин Республики Хорватия, имеющий юридическое образование, опыт работы в сфере юриспруденции и продемонстрировавший необходимые профессиональные качества и рабочие навыки.

Судьей муниципального суда может быть назначено любое лицо, сдавшее квалификационный экзамен для кандидатов на должность судьи, государственного прокурора, адвоката, государственного нотариуса, мирового судьи, либо любое лицо, проработавшее после сдачи такого экзамена не менее двух лет по правовой специальности.

Судьей торгового суда может быть назначено любое лицо, проработавшее после сдачи квалификационного экзамена не менее двух лет в должности судьи муниципального или окружного суда либо не менее четырех лет в качестве юриста, советника прокуратуры, государственного прокурора или заместителя государственного прокурора, мирового судьи, практикующего адвоката, государственного нотариуса либо юрисконсульта в коммерческой фирме.

Судьей окружного суда может быть назначено любое лицо, проработавшее после сдачи квалификационного экзамена не менее шести лет в должности судьи, государственного прокурора или заместителя государственного прокурора, мирового судьи, практикующего адвоката, государственного нотариуса, либо не менее восьми лет в должности юридического советника районного суда, Верховного суда, или не менее десяти лет по другой правовой специальности.

Судьей Верховного суда Республики Хорватия может быть назначено любое лицо, проработавшее после сдачи квалификационного экзамена не менее 12 лет в должности судьи, государственного прокурора или заместителя государственного прокурора, судьи Высшего мирового суда, практикующего адвоката, юридического советника или старшего юридического советника Верховного суда Республики Хорватия, доцента или профессора права.

Согласно Конституции Республики Хорватия, должность судьи является пожизненной. Пожизненное назначение укрепляет профессиональную защищенность судей и служит гарантией их независимости, обеспечивающей, в свою очередь, эффективную защиту прав человека.

Гарантией профессиональной защищенности судей также является закрепленный в Конституции порядок освобождения судей от должности в четко определенных случаях, а именно:

- по собственной просьбе судьи;
- в случае неспособности судьи исполнять свои обязанности по состоянию здоровья;
- в случае осуждения судьи за совершение преступления;

– в случае совершения судьей серьезного дисциплинарного проступка (поименованы в отдельном законе).

Приведенный перечень является исчерпывающим (поэтому в Законе о судах, устанавливающем порядок назначения судей, не содержится отдельных положений, определяющих порядок освобождения судей от должности).

Судьи и гражданские заседатели не могут привлекаться к ответственности за высказывание своего мнения при принятии судом решения по делу. По закону судьи пользуются иммунитетом в том же объеме, что и депутаты национального парламента.

III. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Численность судейского корпуса

Согласно Закону о судах (ст. 47), численность судей устанавливается министром юстиции по предложению пленума Верховного суда Республики Хорватия.

Судебный орган	Штатная численность судей	Назначено судей	Вакансии судей	Укомплектованность, %
Муниципальные суды	946	716	230	-24,3
Окружные суды	343	279	64	-18,7
Торговые суды	175	95	80	-45,7
Верховный суд	38	26	12	-31,6
Административный суд	33	21	12	-36,4
Высший торговый суд	20	19	1	-5,0
Итого	1555	1156	399	-25,7

1. Гендерный баланс в судейском корпусе

Судебный орган	Женщины	Мужчины
Муниципальные суды	452	264
Окружные суды	105	174
Торговые суды	47	48
Верховный суд	11	15
Административный суд	15	6
Высший торговый суд	5	14
Итого	635	521

В. Статистические данные по судам и категориям дел**1. Муниципальные суды****а) Новые дела по категориям**

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	810	72,0
Уголовные дела	27 683	13,3
Гражданские дела	94 731	16,8
Дела о наследстве	60 765	4,6
Исполнительное производство	167 138	15,0
Бесспорное производство	49 595	-4,4
Итого	400 722	10,9
Другие дела	340 560	28,6
Всего	741 282	18,4

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	804	67,5
Уголовные дела	25 055	25,6
Гражданские дела	74 841	12,9
Дела о наследстве	53 861	3,5
Исполнительное производство	167 855	3,8
Бесспорное производство	48 057	-8,0
Итого	370 473	5,0
Другие дела	260 067	14,4
Всего	630 540	8,7

в) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	От общего числа, %	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	12	0,2	100
Уголовные дела	43 946	19,0	6,4
Гражданские дела	184 233	23,3	12,1
Дела о наследстве	44 061	8,8	18,3
Исполнительное производство	84 144	6,0	-0,8
Бесспорное производство	15 993	3,9	10,6
Итого	372 929	11,2	8,8
Другие дела	324 481	11,4	33,0
Всего	697 410	11,3	18,9

2. Районные суды

а) Новые дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	26 780	28,9
Уголовные дела по первой инстанции	1 850	112,2
Уголовные дела на рассмотрении уголовных палат	6 120	79,7
Уголовные дела по второй инстанции	5 181	6,0
Гражданские дела по второй инстанции	25 161	11,5
Итого	65 092	24,0
Другие дела	2 159	78,3
Всего	67 251	25,2

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	24 265	24,6
Уголовные дела по первой инстанции	1 288	78,9
Уголовные дела на рассмотрении уголовных палат	5 929	73,9
Уголовные дела по второй инстанции	4 590	-2,3
Гражданские дела по второй инстанции	25 465	14,6
Итого	61 537	21,8
Другие дела	2 115	71,7
Всего	63 652	23,0

с) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	От общего числа, %	% по отн. к 1996 г.
Досудебное расследование	12 204	5,5	26,0
Уголовные дела по первой инстанции	1 626	10,5	52,8
Уголовные дела на рассмотрении уголовных палат	313	0,6	156,6
Уголовные дела по второй инстанции	1 271	2,9	86,9
Гражданские дела по второй инстанции	11 358	5,4	-2,6
Итого	26 772	4,9	15,3
Другие дела	94	0,5	88,0
Всего	26 866	4,8	15,5

3. Торговые суды

а) Новые дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры	11 950	-14,3
Исполнительные решения	43 953	-7,8
Бесспорное производство	76 923	35,7
Процедуры ликвидации и банкротства	2 097	-85,8
Нарушения правил торговли	1 345	-50,3
Итого	136 268	0,3
Другие дела	55	-74,5
Всего	136 323	0,2

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры	24 521	-5,4
Исполнительные решения	54 502	-25,9
Бесспорное производство	81 172	11,5
Процедуры ликвидации и банкротства	8 647	97,2
Нарушения правил торговли	3 921	31,7
Итого	172 763	-3,8
Другие дела	44	-80,2
Всего	172 807	-3,9

с) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры	35 956	-25,9
Исполнительные решения	8 579	-55,1
Бесспорное производство	62 417	-6,4
Процедуры ликвидации и банкротства	14 040	-31,8
Нарушения правил торговли	5 046	-33,8
Итого	126 038	-22,5
Другие дела	163	7,2
Всего	126 201	-22,4

4. Высший торговый суд Республики Хорватия

а) Новые дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры, исполнительные решения, процедуры ликвидации и банкротства и бесспорное производство по второй инстанции	3 786	6,9
Нарушения правил торговли по второй инстанции	467	1,3
Итого	4 253	6,2

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры, исполнительные решения, процедуры ликвидации и банкротства и бесспорное производство по второй инстанции	3 969	0,3
Нарушения правил торговли по второй инстанции	315	-19,6
Итого	4 284	-1,5

с) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Торговые споры, исполнительные решения, процедуры ликвидации и банкротства и беспорное производство по второй инстанции	2 593	-6,6
Нарушения правил торговли по второй инстанции	605	33,6
Итого	3 198	-1,0

5. Административный суд Республики Хорватия

а) Новые дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Административные споры	12 636	30,0
Административные споры – повторное рассмотрение дела	36	-2,7
Итого	12 672	29,8

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Административные споры	6 727	-11,3
Административные споры – повторное рассмотрение дела	17	-51,4
Итого	6 744	-11,5

с) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Административные споры	16 655	55,0
Административные споры – повторное рассмотрение дела	67	39,6
Итого	16 722	54,9

6. Верховный суд Республики Хорватия

а) Новые дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Уголовные по второй инстанции	712	-23,6
Гражданские по второй инстанции	9	-35,7
Уголовные по третьей инстанции	1	-
Кассационные жалобы по уголовным делам	22	-31,3
Кассационные жалобы по гражданским делам	42	-31,1
Кассационные жалобы по торговым делам	9	12,5
Кассационные жалобы по административным делам	1	-
Смягчение приговора в порядке исключения	243	-25,5
Апелляционные жалобы	2 645	1,3
Пересмотр приговоров по уголовным делам в порядке исключения	47	-26,6
Пересмотр судебных решений по административным делам в порядке исключения	2	-
Судебная защита по делам об административных правонарушениях	50	163,2
Итого	3 794	-6,9

б) Завершенные дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Уголовные по второй инстанции	709	-21,0
Гражданские по второй инстанции	6	-60,0
Уголовные по третьей инстанции	1	-
Кассационные жалобы по уголовным делам	25	47,1
Кассационные жалобы по гражданским делам	60	30,4
Кассационные жалобы по торговым делам	13	22,5
Кассационные жалобы по административным делам	5	66,7
Смягчение приговора в порядке исключения	259	-22,5
Апелляционные жалобы	1 808	-15,4
Пересмотр приговоров по уголовным делам в порядке исключения	38	-25,5
Пересмотр судебных решений по административным делам в порядке исключения	83	196,4
Судебная защита по делам об административных правонарушениях	-	-
Итого	3 102	-14,7

с) Текущие дела по категориям

Категория дел	1997 г.	% по отн. к 1996 г.
Уголовные по второй инстанции	860	0,4
Гражданские по второй инстанции	4	300,0
Уголовные по третьей инстанции	31	-8,8
Кассационные жалобы по уголовным делам	17	-51,4
Кассационные жалобы по гражданским делам	1	-
Кассационные жалобы по торговым делам	56	12,0
Кассационные жалобы по административным делам	3	-57,1
Смягчение приговора в порядке исключения	6 504	14,8
Апелляционные жалобы	-	-
Пересмотр приговоров по уголовным делам в порядке исключения	40	29,0
Пересмотр судебных решений по административным делам в порядке исключения	15	15,4
Судебная защита по делам об административных правонарушениях	-	-
Итого	7 575	11,5

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

6

I. ВВЕДЕНИЕ

Чешская Республика – унитарное государство. Территория страны делится на края (области), районы и коммуны. Эти последние являются основной территориально-административной единицей. Столица страны – Прага занимает особое положение: она делится на десять районов. Несмотря на отсутствие на уровне края органов государственного управления, существуют краевые суды.

Конституция Чешской Республики предусматривает разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную и определяет порядок взаимоотношений между этими тремя ветвями власти.

Судебная власть осуществляется от имени Республики независимыми судами и судьями. Конституция гарантирует защиту от давления извне, угрожающего независимости и беспристрастности судей (пожизненное назначение, запрет на совмещение должности судьи с другими государственными постами и др.). Главной задачей судьи является защита прав граждан в соответствии с законом. Только судья правомочен решать вопрос о вине и наказании в уголовном деле.

Судьи подчиняются закону. Если судья сочтет, что тот или иной законодательный акт противоречит Конституции, он обязан направить соответствующий запрос в Конституционный суд.

Судебную систему составляют Верховный суд, Верховный административный суд, высшие суды, краевые и районные суды, являющиеся судами общей юрисдикции. Конституционный суд является самостоятельным органом, а не инстанцией, входящей в судебную систему страны. Верховный административный суд еще предстоит учредить.

Сфера компетенции судов определяется законом.

Территориальная юрисдикция районного и краевого судов совпадает с границами соответствующих территориально-административных единиц. Некоторые краевые и районные суды имеют отделения. Территориальную судебную юрисдикцию в Праге осуществляет городской суд, а в районах Праги – районные городские суды. В Брно компетенцию районного суда осуществляет городской суд Брно.

Процедурой арбитража занимаются арбитражные суды.

Торговые дела подсудны судам общей юрисдикции. В Праге, Брно и Остраве учреждены краевые суды, которым подсудны торговые споры, подпадающие под компетенцию краевого суда согласно принципу *ratione material*. В остальных краях страны аналогичные дела

рассматриваются краевыми судами. В отношении торговых споров краевые суды выступают в качестве судов первой инстанции.

Административные споры также подлежат рассмотрению судов общей юрисдикции. Суды принимают к рассмотрению иски или жалобы на решения органов государственного управления, местного самоуправления и других административных органов, уполномоченных по закону рассматривать вопросы, затрагивающие права и обязанности физических и юридических лиц.

Суды рассматривают:

- иски о пересмотре или отмене решений административных органов, в отношении которых были исчерпаны все дозволенные законом способы обжалования;
- апелляции на решения административных органов.

II. Конституционный суд

Конституционный суд является судебной инстанцией, стоящей на страже Конституции. Конституционный суд правомочен принимать решения:

- об отмене законов, противоречащих Конституции либо Международному пакту о правах человека и основных свободах, подписанному, ратифицированному и опубликованному Чешской Республикой;
- по конституционным жалобам органов местного самоуправления против незаконного вмешательства государства;
- по конституционным жалобам в отношении незаконных решений и других актов ущемления со стороны государства гарантированных Конституцией фундаментальных прав и свобод;
- по жалобам в отношении законности избрания члена палаты депутатов или сената;
- по жалобам в отношении правомерности дальнейшего исполнения обязанностей члена палаты депутатов или сената;
- по обвинению сенатом Президента Республики в государственной измене в соответствии с Конституцией;
- по ходатайству Президента Республики об отмене решения палаты депутатов и сената о передаче части президентских полномочий премьер-министру;
- о мерах, необходимых для исполнения решения международного суда, обязательных для Чешской Республики, если их исполнение не может быть обеспечено иным образом;
- о соответствии Конституции и законодательству решения о роспуске политической партии или иного затрагивающего ее деятельность решения;

– споры о юрисдикции между центральными государственными органами и органами местного самоуправления, неразрешимые в обычном порядке.

Законом может быть установлено, что решения об аннулировании нормативных актов, противоречащих закону, а также по спорам о юрисдикции между центральными государственными органами и органами местного самоуправления вместо Конституционного суда вправе принимать Верховный административный суд.

Конституционный суд состоит из 15 судей. Решения Конституционного суда принимаются на пленарном заседании либо сенатом из трех судей.

III. Суды общей юрисдикции

A. Районные суды

Районные суды выступают в качестве судов первой инстанции, за исключением случаев, когда рассмотрение определенных категорий дел по первой инстанции отнесено законом к компетенции вышестоящих судов.

В отношении гражданских дел районные суды компетентны рассматривать дела в области гражданского, семейного, кооперативного и торгового права.

В отношении уголовных дел районные суды выступают в качестве судов первой инстанции, за исключением вышеупомянутых случаев.

Районные суды компетентны рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать иные решения в сфере административного права, предусмотренные законом.

Районные суды также отвечают за исполнение судебных решений.

Районный суд рассматривает дела коллегией («сенатом») из трех судей либо единоличным судьей. В состав коллегии входят профессиональный судья и два гражданских заседателя.

Апелляционные жалобы в отношении решений районных судов рассматриваются краевым судом. В уголовном производстве возможна подача кассационной жалобы в Верховный суд. Заявление о повторном слушании дела должно подаваться в суд, рассматривавший данное дело по первой инстанции.

B. Краевые суды

Краевые суды являются судами второй инстанции в отношении дел, рассмотренных по первой инстанции районными судами.

По гражданским делам и спорам некоммерческого характера краевые суды также могут выступать в качестве судов первой инстанции в следующих случаях:

- i) по делам о защите чести и достоинства, а также в отношении раскрытия информации в нарушение свободы слова и СМИ;
- ii) по искам в сфере авторского права;
- iii) по искам, связанным с промышленной собственностью;
- iv) по искам в отношении споров по вопросам социального обеспечения между работниками и работодателями, касающимся законодательства о пенсионном страховании и социальном обеспечении;
- v) по искам о возмещении ущерба, нанесенного в результате неправильного оформления медицинской страховки;
- vi) по искам о законности забастовок либо массовых увольнений;
- vii) по искам о прекращении либо аннулировании трудового соглашения согласно Закону № 451/1991, определяющему условия занятия ряда должностей в органах государственного управления в Чешской и Словацкой Федеративной Республике, в Чешской Республике и в Словацкой Республике.
- viii) по делам, касающимся зарубежных государств либо лиц, имеющих дипломатический статус;
- ix) по искам о банкротствах, в которых ответчик не является физическим либо юридическим лицом, внесенным в Торговый реестр, включая все связанные иски;
- x) по искам в отношении проверки ходатайства о регистрации политической партии либо движения на предмет наличия препятствий для регистрации.

Краевые суды рассматривают основную массу торговых споров, по которым они выступают в качестве судов первой инстанции. Юрисдикции этих судов подлежат торговые споры в случаях, когда и истец, и ответчик зарегистрированы в Торговом реестре либо когда хотя бы одна из сторон занесена в реестр и сумма иска превышает 50 тыс. чешских крон.

Краевым судам также подсудны по первой инстанции торговые споры вне зависимости от того, являются ли стороны юридическими лицами, касающиеся правовых отношений, возникших в связи с учреждением предприятий либо акционерных обществ, договорами об эксплуатации транспортных средств, патентами, зарегистрированными торговыми марками, включая некоммерческие операции, а также другие случаи, предусмотренные законом.

Краевым судам подсудны по первой инстанции все торговые споры, касающиеся процедур о банкротствах, независимо от того, является ли ответчик физическим лицом либо юридическим лицом,

зарегистрированным в Торговом реестре, а также дела о ликвидации компаний и закрытии их счетов.

В отношении уголовного производства краевые суды рассматривают по первой инстанции дела о преступлениях, за которые предусматривается минимальное наказание от пяти лет лишения свободы либо исключительная мера наказания, а также дела о терроризме, диверсиях, саботаже и подобные им, определенные в Законе о защите мира.

Краевые суды также компетентны рассматривать жалобы на решения административных органов, если законом не установлено иной инстанции.

Краевые суды ведут Торговый реестр.

Дела о преступлениях по первой инстанции в краевом суде рассматриваются судьейской коллегией в составе профессионального судьи и двух гражданских заседателей, все прочие дела – коллегией в составе председательствующего судьи и двух других профессиональных судей.

Обычная процедура обжалования решения краевого суда заключается в подаче апелляционной жалобы в высший суд, исключительная процедура (жалоба о пересмотре решения по гражданскому делу либо на нарушение закона при слушании уголовного дела) – в подаче кассационной жалобы в Верховный суд. Требование повторного рассмотрения дела необходимо адресовать суду, рассматривавшему дело по первой инстанции.

С. Высшие суды

Высшие суды являются судами второй инстанции в отношении апелляционных жалоб на решения краевых судов по первой инстанции.

В сфере гражданской юрисдикции высшие суды рассматривают споры о компетенции между судебными органами и органами государственного управления. Высший суд вправе рассматривать жалобы на административные решения центральных государственных органов, за исключением решений в отношении пенсионного и медицинского страхования, схем пенсионного обеспечения и выплаты пособий по безработице. Он также компетентен рассматривать апелляционные жалобы на решения краевых судов по всем вопросам, касающимся пенсионного страхования.

Высший суд заседает в составе коллегии из председательствующего судьи и двух других профессиональных судей.

Решения высшего суда могут быть обжалованы в кассационном порядке в Верховном суде.

D. Верховный суд

В компетенцию Верховного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на решения нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам.

Верховный суд также принимает и рассматривает дела о признании и исполнении решений судов иностранных государств.

Верховный суд осуществляет контроль за окончательными решениями нижестоящих судов и обеспечивает единство судебной практики путем принятия соответствующих заключений на пленарных заседаниях либо заседаниях уголовного, торгового и гражданского сенатов Верховного суда.

Верховный суд также выступает в качестве электорального суда первой инстанции.

Верховный суд рассматривает дела коллегий в составе председательствующего судьи и двух профессиональных судей. Кассационные жалобы на решения высших судов рассматриваются коллегией в составе председателя Верховного суда и четырех судей.

IV. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Прокуратура относится к исполнительной власти. Органы прокуратуры представляют государство в делах, определенных законом. Прокуратура предъявляет обвинение в уголовных делах от имени государства и осуществляет другие действия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом.

Прокурор может также принимать участие в гражданских делах, касающихся право- и дееспособности, факта установления смерти и внесения в Торговый реестр. В этих делах прокурор участвует в качестве стороны процесса, за исключением действий, которые могут производиться только непосредственно участниками рассматриваемых правовых взаимоотношений.

Согласно Закону о семье, Верховный прокурор вправе, действуя в интересах общества, выдвигать иски о лишении родительских прав в отношении отца, матери или ребенка по истечении срока исковой давности. В случае смерти отца, матери или ребенка Верховный прокурор может выдвинуть такой иск в отношении назначенного опекуном суда.

Местонахождение и территориальная компетенция прокуроров совпадают с местонахождением и границами судебных округов. Систему прокуратуры страны образуют Верховная прокуратура, две высшие прокуратуры – в Праге и Оломоуце, краевые и районные прокуратуры. В столице – Праге действуют городская и районные прокуратуры.

V. ПОСТОЯННЫЕ АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

В Чешской Республике действуют следующие постоянные арбитражные суды:

– Биржевой арбитражный суд, учрежденный Биржевой палатой и компетентный рассматривать споры по вопросам торговли на бирже. Для обращения в этот орган арбитража необходимо наличие в контракте между ними предварительного письменного согласия сторон на арбитражную процедуру;

– Биржевой арбитражный суд, учрежденный в соответствии с Законом № 222/1992 о товарно-сырьевой бирже, рассматривает споры по вопросам торговли на бирже и за ее пределами – в отношении товаров, котирующихся на бирже, – при согласии сторон на арбитражную процедуру;

– Арбитражный суд Чешской промышленной и Чешской сельскохозяйственной палат.

Постоянные арбитражные суды компетентны рассматривать споры по вопросам собственности, за исключением споров по поводу исполнения судебных решений и споров в связи с процедурой банкротства, относящихся к компетенции судов общей юрисдикции.

VI. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

1. Количество судов

- Конституционный суд;
- Верховный суд;
- семь краевых судов, городской суд Праги, три краевых торговых суда;
- 75 районных судов, городской суд Брно, 10 районных судов Праги;
- три постоянных арбитражных суда.

2. Численность судей: 2149

3. Численность прокуроров: 860

Судебная система Чешской Республики

Конституционный суд: 15 судей, коллегии из трех судей, пленарные заседания.

Верховный суд, Верховный административный суд: коллегии из пяти судей, пленарные заседания.

Высшие суды: коллегии из трех судей, пленарные заседания.

Краевые суды и краевые торговые суды:

- коллегии из трех судей;
- единоличный судья;
- уголовные дела по первой инстанции рассматриваются сенатом в составе профессионального судьи и двух заседателей.

Районные суды:

- коллегия в составе профессионального судьи и двух заседателей;
- единоличный судья.

Постоянные арбитражные суды:

- Биржевой арбитражный суд;
- Биржевой арбитражный суд при товарно-сырьевой бирже;
- Арбитражный суд Чешской промышленной и Чешской сельскохозяйственной палат.

ШВЕЙЦАРИЯ

5

I. ВВЕДЕНИЕ

Согласно Конституции Швейцарии (ст. 64 и 64 «бис»), вопросы организации судебной системы, процессуальных судебных норм и отправления правосудия отнесены к юрисдикции кантонов. Это касается как гражданского, так и уголовного производства.

Судебные системы и организация судебного процесса в различных кантонах отличаются большим разнообразием. В настоящем обзоре в качестве примеров взяты кантоны Берн и Женева. Судьи в кантонах избираются либо населением, либо кантональным парламентом и должны периодически переизбираться. Как правило, председатели местных судов (коммунальных, окружных – *tribunaux de district*) и судьи высших кантональных судов являются профессиональными юристами, а рядовые судебские должности в местных судах и судах специализированной юрисдикции (по торговым спорам, по трудовым спорам, по аренде недвижимости и пр.) занимают лица, не имеющие юридического образования. Статьей 106 Конституции учрежден Федеральный суд с юрисдикцией по вопросам, имеющим общегосударственное значение. Он состоит из 30 судей и 15 заместителей судей, избираемых Федеральным собранием (парламентом) согласно ст. 1 Федерального закона о судеустройстве (*loi fédérale d'organisation judiciaire*). В его состав может быть избран любой швейцарский гражданин, обладающий правом голоса, однако на практике все судьи Федерального суда являются профессиональными юристами с большим опытом работы в сфере юриспруденции (в качестве судей кантональных судов, адвокатов, правоведов). Местопребыванием Федерального суда является Лозанна. За время, прошедшее после создания Федерального суда, его функции значительно расширились в связи с развитием федерального законодательства. Первый Федеральный закон о судеустройстве вступил в силу 5 июня 1849 г. Ныне действующий закон от 16 декабря 1943 г. (с многочисленными поправками) подробно определяет юрисдикцию различных палат Федерального суда. Палаты в составе коллегии как минимум из трех судей принимают единогласное решение о допустимости, недопустимости и обоснованности направленных на их рассмотрение жалоб.

II. ГРАЖДАНСКАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

A. Кантональные суды

Законы кантонов предусматривают одно- или чаще двухступенчатую систему юрисдикции по гражданским делам. Рассмотрение дел в

первой и второй инстанциях применяется по незначительным искам либо по торговым спорам (в кантонах, где существуют торговые суды). Там, где предусмотрена возможность обжалования в Федеральном суде, судопроизводство в ряде кантонов проходит в единственной инстанции. Между отдельными кантонами существуют значительные различия в плане возможностей пересмотра дела в апелляционном порядке по вновь открывшимся фактам и доказательствам.

В суде первой инстанции часто применяется устное разбирательство, причем присутствие адвоката не является обязательным.

В. Федеральный суд

1. Апелляции по гражданским делам

Гражданское право в Швейцарии унифицировано с 1 января 1912 г. В функции Федерального суда входит контроль за единообразным применением этого права на всей территории федерации. Это, однако, является и его единственной задачей в данной сфере: установление фактов и оценка доказательств по делу отнесены к компетенции кантональных судов, за исключением случаев, указанных в пункте V, ниже.

Апелляционные жалобы по гражданским делам финансового характера принимаются судом к рассмотрению только в том случае, если исковая сумма в кантональном суде высшей инстанции была не менее 8 тыс. швейцарских франков. Федеральный суд принимает к рассмотрению дела об исках в отношении патентной собственности и в ряде других случаев, вне зависимости от суммы иска.

Стороны вправе сами обращаться в суд с такими жалобами и защищать свои интересы в суде. В качестве адвокатов в Федеральном суде могут выступать только профессиональные адвокаты или профессора-правоведы швейцарских университетов. Как правило, денежные иски разбираются в порядке письменного производства, устное разбирательство допускается при исковой сумме, превышающей 15 тыс. швейцарских франков.

Апелляционная жалоба должна быть подана в рассмотревший дело суд в течение 30 дней после вручения копии решения.

2. Кассации по гражданским делам

При невозможности подачи апелляционной жалобы стороны вправе обращаться с кассационной жалобой в Федеральный суд в следующих случаях: когда кантональный суд вместо имеющей верховенство нормы федерального права применил норму кантонального или иностранного права либо когда судебный орган кантона нарушил федеральное законодательство о разграничении компетенции.

3. Исключительная компетенция

К исключительной компетенции Федерального суда относятся:

- гражданско-правовые споры между федерацией и кантонами и либо между отдельными кантонами;
- гражданские иски к федерации на сумму свыше 8 тыс. швейцарских франков (за некоторыми исключениями);
- по взаимной просьбе сторон (вместо кантональных судов) иски на сумму свыше 20 тыс. швейцарских франков;
- имущественные споры между кантонами и отдельными гражданами (если они не подпадают под юрисдикцию органов административной юстиции) по просьбе одной из сторон при условии, что исковая сумма составляет не менее 8 тыс. швейцарских франков.

Порядок судопроизводства в Федеральном суде по гражданским делам регулируется Гражданско-процессуальным кодексом Федерации от 4 декабря 1947 г.

III. Юрисдикция по долгам и банкротствам

В этом вопросе необходимо делать четкое различие между решениями органов по взысканию долгов и банкротствам (*office des poursuites et des faillites*), с одной стороны, и решениями судов – с другой (снятие ареста с имущества, процессуальные действия по обращению взыскания на имущество, восстановлению прав владения имуществом, декларации о банкротстве, возражения в отношении приоритетности прав кредиторов при банкротстве, протесты против решений о секвестре, действия по отзыву решений и мировое соглашение с кредиторами).

Функции судебного надзора за работой органов по взысканию долгов и банкротствам осуществляют высшие кантональные суды, а Федеральный суд осуществляет высший надзор.

Любые решения органов по взысканию долгов и банкротствам могут быть обжалованы в кантональной надзорной инстанции. В свою очередь, решение этой инстанции в течение десяти дней может быть обжаловано в Палате по делам о взыскании долгов и о банкротствах Федерального суда (*Chambre des poursuites et des faillites*) вне зависимости от суммы долга. Срок давности для подачи жалоб по мотивам отказа в рассмотрении дела или по его неоправданному затягиванию не установлен.

IV. Уголовная юрисдикция

Структура и организация уголовных судов в отдельных кантонах значительно различаются между собой. Так, все реже встреча-

ются суды присяжных. Уголовно-процессуальное законодательство отнесено к ведению кантонов, однако с 1942 г. на территории Швейцарской Конфедерации действует единый Уголовный кодекс. За единообразным применением уголовного законодательства следит Кассационный суд (палата) по уголовным делам Федерального суда (*Cour de cassation pénale*). За некоторыми исключениями, любой приговор кантонального суда по уголовному делу может быть обжалован в кассационном порядке по мотивам нарушения федерального закона. Такое право принадлежит как осужденному, так и прокуратуре. После вступления в силу 1 января 1993 г. Закона о компенсациях жертвам преступлений потерпевшие вправе обращаться с кассационной жалобой об отмене приговора кантонального суда по уголовному делу при условии, если потерпевший принимал участие в судебном процессе и приговор влияет на поданные им гражданские иски.

За некоторыми исключениями (см. пункт V, ниже), Кассационный суд руководствуется обстоятельствами дела, установленными кантональными судами.

Согласно Федеральной Конституции и Уголовному кодексу, к компетенции Федерального суда по первой инстанции отнесены дела о некоторых преступлениях (к примеру, тех, в которых использовались взрывчатые вещества либо о преступлениях против федеральных властей). Такие дела расследуются федеральными следственными судьями под надзором обвинительной палаты Федерального суда (*Chambre d'accusation*) и слушаются Федеральным уголовным судом в составе пяти судей либо, в крайне редких случаях (последний раз в 1993 г.), в составе трех судей палаты по уголовным делам (*Chambre criminelle*) и жюри из 12 присяжных заседателей (*assises fédérales*).

V. Конституционная юрисдикция

В некоторых кантонах действуют конституционные суды.

В отношении любых не подлежащих обжалованию решений кантональных судов, нарушающих Федеральную Конституцию, конституцию кантона или международный договор, может быть подана так называемая жалоба публичного права (*recours de droit public*) в Федеральный суд.

Существует два суда публичного права, рассматривающие жалобы такого рода, за теми исключениями, когда данная жалоба связана с другой жалобой, принятой на рассмотрение Федеральным судом; в таких случаях суд, рассматривающий подобную жалобу, заслушивает и жалобу публичного права.

Наиболее часто жалобы подаются по мотивам нарушения таких конституционных свобод, как право собственности, свобода торговли и предпринимательства, личная свобода (неписаное конституционное право, ст. 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод), право на защиту от произвола властей, доступ к правосудию и равенство перед законом.

Федеральный суд обязан соблюдать федеральное законодательство и ратифицированные Швейцарией международные договоры.

Все граждане и иностранцы в Швейцарии могут пользоваться правом обжалования без участия адвоката. Жалобы рассматриваются в обязательном порядке коллегией в составе трех, пяти или семи судей (в зависимости от содержания: в отношении конкретного судебного решения, по принципиальному вопросу права либо в отношении законодательного акта кантона).

Жалобы обычно рассматриваются в порядке письменной процедуры, однако суд вправе вызывать свидетелей для дачи устных показаний.

VI. Административная юрисдикция

А. Кантональное право

Надзор за применением административного законодательства кантонов осуществляют наделенные достаточно широкими полномочиями административные суды или независимые, комиссии. Кантоны обязаны учредить орган административной юстиции для рассмотрения административных споров.

В компетенцию Федерального суда не входит надзор за соблюдением кантонального административного законодательства, за исключением случаев, когда речь может идти о произволе властей. Вместе с тем он вправе отменить решение, нарушающее конституционное право гражданина либо противоречащее федеральному закону или международному договору.

В. Федеральное право

Административное судопроизводство на федеральном уровне регламентируется Федеральным законом об административном судопроизводстве (*loi fédérale sur la procédure administrative*) от 20 декабря 1968 г. и Федеральным законом о судостроительстве.

Федеральный суд (палаты публичного права) в качестве суда последней инстанции рассматривает жалобы на решения федеральных министерств (департаментов), Федерального совета (правительства), Федеральной канцелярии, самостоятельных федеральных учрежде-

ний, за исключением случаев, когда Федеральным законом об административном судопроизводстве компетенцией кассационной инстанции наделено правительство.

Решения кантональных или федеральных властей по вопросам социального страхования (относящегося к ведению федерации) могут быть обжалованы в Федеральном суде по вопросам социального страхования (*Tribunal fédéral des assurances*) в Люцерне, выступающем в качестве соответствующей палаты Федерального суда (ст. 122 ЗС).

Жалобы в сфере административного права могут подаваться по мотивам нарушения федерального законодательства, включая неправильное употребление или злоупотребление полномочиями, неточное или неполное установление фактов по делу (за некоторыми исключениями). С другой стороны, Федеральный суд не вправе подвергать сомнению необходимость принятия решения по данному вопросу.

В Швейцарии не существует суда со специализированной юрисдикцией по налоговым вопросам, равно как и по другим социальным вопросам, не считая социального страхования. Не существует и такого института, как счетная палата. В то же время существует ряд независимых контрольных комиссий, сходных с судами.

Решения Федерального совета не могут быть пересмотрены Федеральным судом, однако суд осуществляет предварительную экспертизу исполнительных актов правительства до их принятия на предмет законности.

Первая палата публичного права Федерального суда насчитывает семь судей, вторая – пять. Как правило, обе заседают в составе от трех до пяти судей.

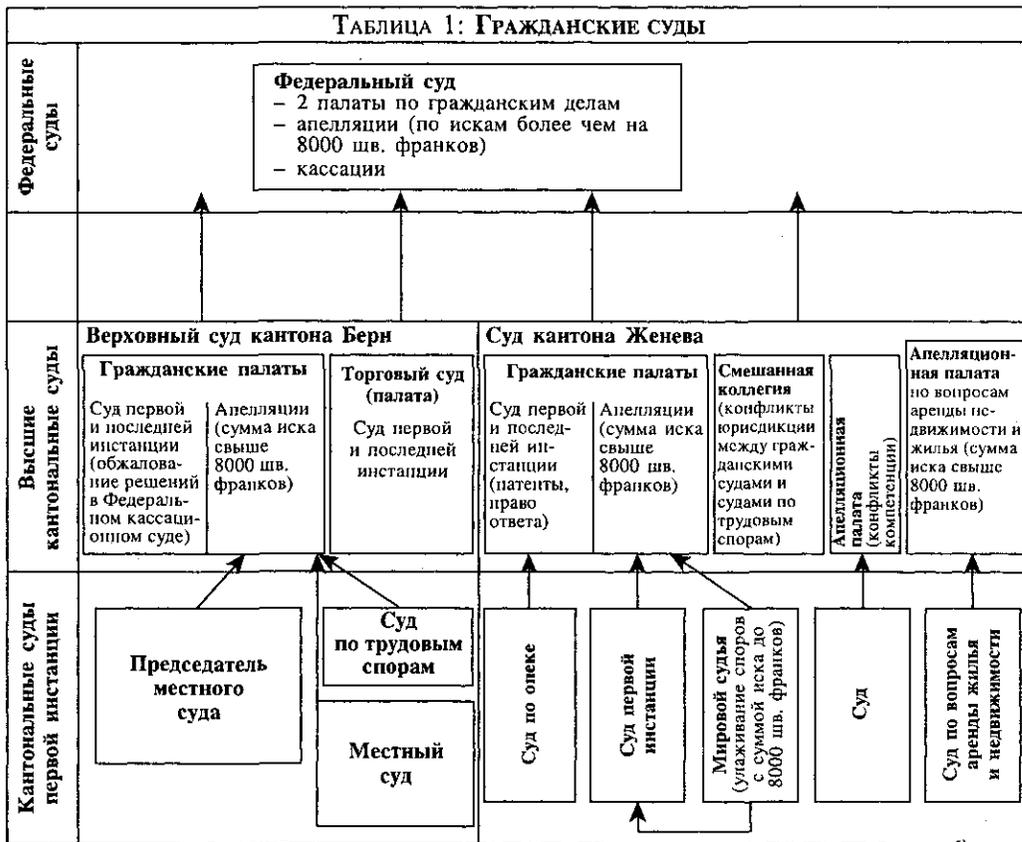


Таблица 2: Долги и банкротства

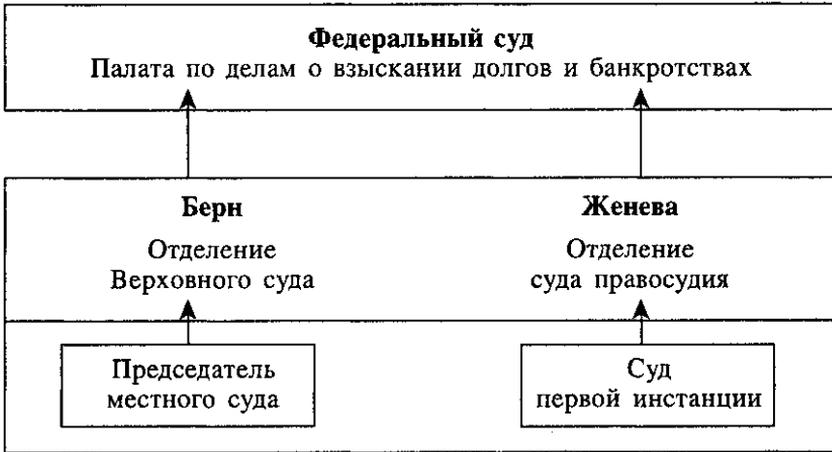
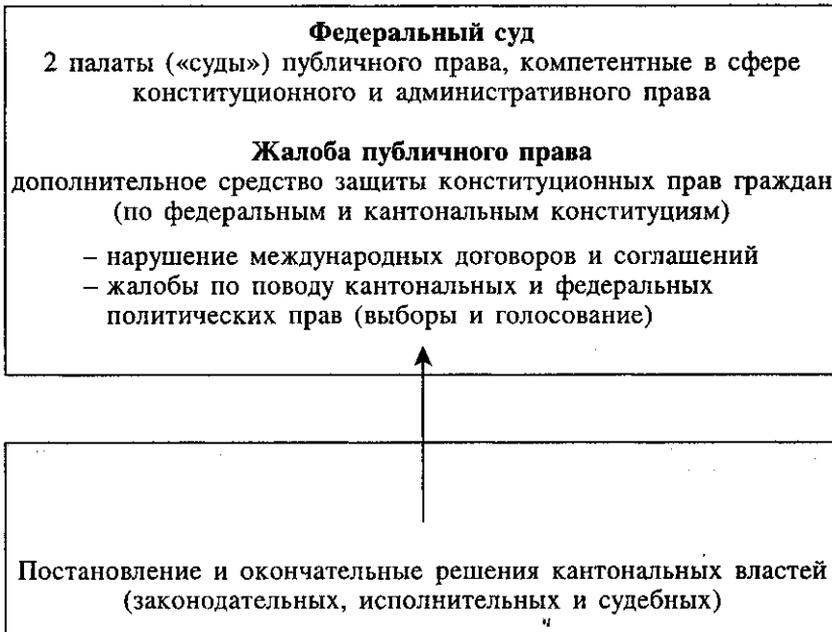


Таблица 3: Конституционная юстиция



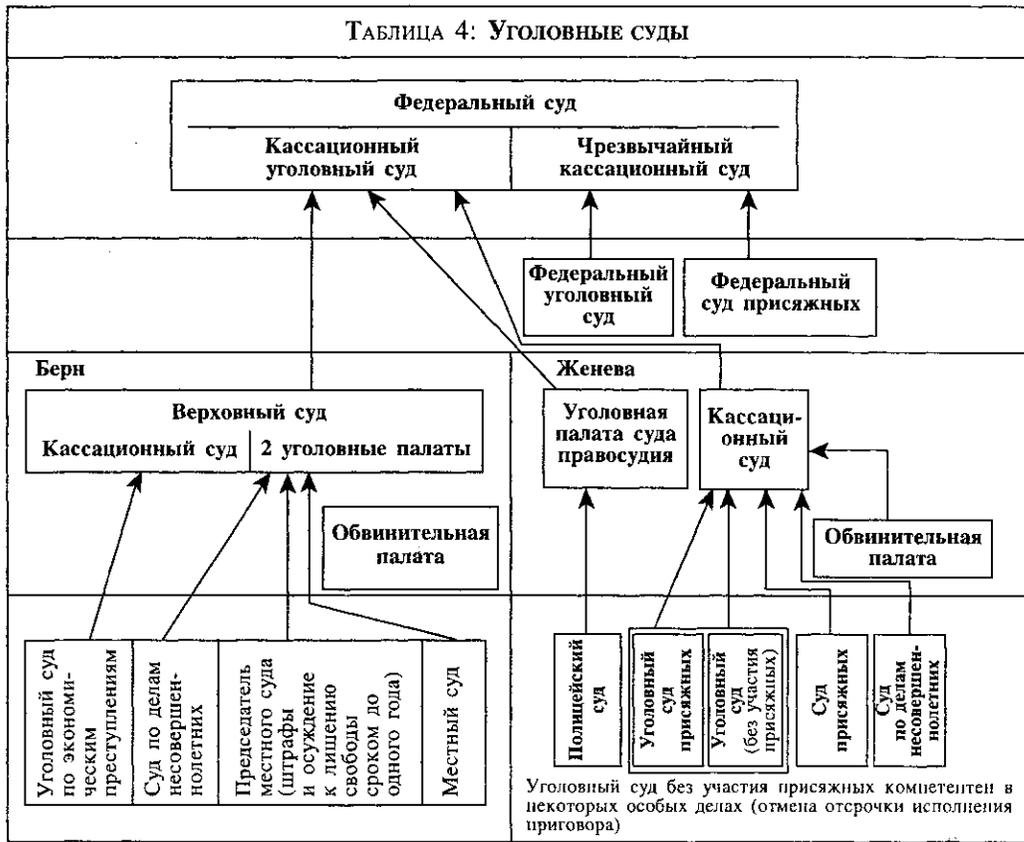


Таблица 5: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ



I. ВВЕДЕНИЕ¹

Территория Швеции разделена на 21 округ (*len* – лен). Лены являются административными единицами, однако с учетом их границ определяется и территориальная юрисдикция административных и некоторых других специализированных судов. Лены, в свою очередь, делятся на муниципалитеты, в которых действуют выборные советы, обладающие значительными полномочиями в сфере местного самоуправления. Ранее муниципальные образования, имевшие статус городов, имели собственные суды первой инстанции, однако в настоящее время все суды являются частью единой государственной судебной системы.

В следующем разделе обзора рассматривается юрисдикция по конституционным вопросам. Раздел III представляет систему судов общей юрисдикции по гражданским и уголовным делам и содержит комментарии в отношении так называемых судов по делам земельной собственности и экологических судов. Раздел IV посвящен судам по трудовым спорам, разд. V – торговым судам. Описание системы административных судов содержится в разд. VI. Наконец, в разд. VII говорится о некоторых особых контрольных институтах.

Независимость судов закреплена в Конституции. Ни парламент (*Riksdagen* – риксдаг), ни любой другой орган государственной власти не вправе вмешиваться в процесс отправления правосудия и давать указания суду в отношении конкретного дела.

Судьи назначаются правительством. За исключением некоторых категорий судей Верховного административного суда (*Regeringsrätten*), судьи обязаны иметь высшее юридическое образование. Смещение судьи с должности возможно только в случаях, предусмотренных Законом о форме правления – одним из основных конституционных законов Швеции. Наряду с постоянными штатными судьями в состав суда могут входить временно привлеченные судьи (*assessor*) и помощники судей (*fiskal*). В состав судов первой инстанции и апелляционных судов могут входить гражданские заседатели (*nämndemän*), избираемые муниципальными или окружными советами.

¹ Более подробную информацию можно получить по адресу: Justitiedepartementet (Министерство юстиции Швеции), Enheten för processrätt och domstolsfrågor, 103 33 Stockholm, Sweden. Tel. +46 8 405 10 00; fax +46 36 16 57 21; Domstolsverket (Национальная судебная администрация), 551 81 Jönköping, Sweden. Tel. +46 36 15 53 00; fax +46 36 16 57 21; e-mail:registrator@dv.dom.se.

Особый административный орган – Национальная судебная администрация (*Domstolverket*) – оказывает содействие судам общей юрисдикции и административным судам в таких вопросах, как управление, обучение кадров, бюджет и пр.

II. Юрисдикция по конституционным вопросам

Конституция Швеции состоит из четырех основных законов: Закона о форме правления (*Regeringsformen*), который вступил в силу в 1975 г., заменив аналогичный закон 1809 г., Закона о престолонаследии (*Successionsordningen*), Закона о свободе печати (*Tryckfrihetsförordningen*) и Закона о свободе слова (*Yttrandefrihetsgrundlagen*).

В Швеции не существует отдельного конституционного суда. Что же касается судебного надзора за законностью со стороны судов общей юрисдикции, то они вправе отказаться от применения нормы статутного права (закона), если она находится в очевидном противоречии с положениями Конституции.

III. Суды общей юрисдикции

Основные принципы организации системы судов общей юрисдикции страны даны в Законе о судебной процедуре (*Rättegångsbalken*) 1942 г., вступившем в силу в 1948 г., с учетом последующих изменений.

Территория страны поделена на судебные округа, в каждом из которых действует окружной суд (*tingsrätt*). Всего насчитывается 95 судебных округов. В состав окружного суда входят председатель (*lagman*) и несколько судей (*redman*). Гражданские дела суд рассматривает коллегией в составе трех судей, иски на незначительную сумму – единоличным судьей. Уголовные дела, а также дела по вопросам семейно-брачных отношений слушаются коллегией в составе председательствующего судьи и трех гражданских заседателей. В составе более крупных окружных судов обычно создаются палаты, которые могут специализироваться по отдельным отраслям права.

Второй инстанцией по большинству дел являются апелляционные суды (*hovrätten*). В Швеции действуют шесть апелляционных судов, старейшим из них является Апелляционный суд Стокгольма, основанный в 1614 г. В апелляционных судах создаются палаты. Дела слушаются судом в составе как минимум трех судей. При рассмотрении уголовных дел в состав коллегии входят два гражданских заседателя. Апелляционные суды рассматривают жалобы на

решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам вне зависимости от важности дела, хотя в ряде случаев требуется решение о допуске жалобы по малозначительным делам.

Высшей судебной инстанцией является Верховный суд (*Högsta domstolen*) с местопребыванием в Стокгольме. В его состав входят 16 судей (советников юстиции – *justitiered*) либо, в случае необходимости, большее число судей, распределенных между двумя палатами. Палаты Верховного суда не являются специализированными и вправе рассматривать все категории дел. Верховный суд рассматривает жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам, однако для принятия жалобы к рассмотрению требуется выполнение определенных условий. Здесь действует следующее правило: Верховный суд допускает обжалование судебных решений в случаях, когда рассмотрение дела создаст важный прецедент для правильного применения закона либо когда нижестоящим судом допущена серьезная судебная ошибка. Верховный суд компетентен рассматривать дела не только с точки зрения права, но и оценки фактических обстоятельств дела. Дела в суде слушаются коллегией из пяти судей.

Верховный суд также выступает в качестве суда первой и последней инстанции по делам о должностных преступлениях министров правительства. В подобных случаях решение о возбуждении уголовного дела принимается постоянным парламентским комитетом по защите конституционности (*Konstitutionsutskottet*). Верховному суду также подсудны по первой инстанции дела о должностных преступлениях, совершенных входящими в его состав судьями, парламентскими омбудсманами, канцлером юстиции, Генеральным прокурором, судьями и генеральными адвокатами Европейского суда, судьями Европейского суда первой инстанции, судьями апелляционных судов либо судьями-ревизорами Верховного суда, а также иски о возмещении ущерба, нанесенного такими деяниями.

22 окружных суда, заседая в особом составе, выступают в качестве судов по делам земельной собственности. В компетенцию таких судов входит рассмотрение вопросов, связанных с регистрацией покупок, экспроприацией, арендой земельных участков, земельной рентой и пр. Ряд дел, касающихся отношений в сфере аренды жилья, подсуден по первой инстанции специализированным судам по жилищным вопросам.

Дела, затрагивающие различные аспекты охраны окружающей среды, рассматриваются экологическими судами, в качестве которых выступают пять окружных судов особого состава. Решения

этих судов могут быть обжалованы в экологическом апелляционном суде, в качестве которого выступает Апелляционный суд Стокгольма в особом составе. Экологические суды были учреждены 1 января 1999 г. одновременно с ликвидацией Национального лицензионного бюро по охране окружающей среды и суда по вопросам водопользования.

При участии жюри присяжных в Швеции слушаются только дела, связанные с конституционными законами о свободе СМИ и о свободе слова. Рассмотрение таких дел проходит в ряде специально определенных окружных судов. При отсутствии возражений у сторон слушанию дела судом предшествует его слушание жюри присяжных заседателей в составе девяти человек.

Как правило, к компетенции судов общей юрисдикции не относятся споры из области административного права. Вместе с тем споры в отношении контрактов между государственными властями и частными лицами либо компаниями, а также иски к государству о возмещении ущерба регулируются в Швеции нормами частного права и рассматриваются судами общей юрисдикции.

IV. Суд по трудовым спорам

Вопросы, касающиеся коллективных трудовых договоров и других аспектов трудового права, относятся к исключительной компетенции единственного на всю страну суда по трудовым спорам (*Arbetsdomstolen*) с местопребыванием в Стокгольме. Решения суда по трудовым спорам в качестве первой и последней инстанции являются окончательными и обжалованию не подлежат. Суд также рассматривает жалобы на решения окружных судов первой инстанции по трудовым спорам между сторонами, не входящими в организации работодателей и работников.

Основанный в 1928 г. суд по трудовым спорам состоит из 4 председателей, 4 вице-председателей, 17 членов (3 эксперта по рынку труда и 14 представителей от предпринимателей, союзов предпринимателей и профсоюзов). Председатель и вице-председатель должны иметь опыт работы судьей. Кворум суда составляет председатель и 4–6 членов суда, включая 2–4 членов, представляющих в равной пропорции предпринимателей и работников. Суд по трудовым спорам осуществляет сугубо судебные функции – дает толкование и обеспечивает выполнение существующих соглашений, не вмешиваясь в процесс переговоров между сторонами и не беря на себя функцию посредника в трудовых спорах (этим занимаются специальные государственные должностные лица).

V. Торговый суд

Дела, касающиеся сферы торгового права (антитимонопольное законодательство, правила рекламной деятельности и т.д.), отнесены к компетенции окружного суда Стокгольма. Его решения по таким делам могут быть обжалованы в торговом суде (*Marknadsdomstolen*), состоящем из председателя, вице-председателя и пяти членов. Председатель, вице-председатель и один из членов суда обязаны иметь опыт работы в качестве судьи, остальные его члены подбираются из числа экспертов-экономистов. Суд разбирает дела коллегией в составе четырех членов, включая председателя или вице-председателя.

VI. Административные суды

Задачу административных судов можно определить как контроль за соблюдением законности органами государственной власти и управления на общенациональном, региональном и местном уровнях. Судебный процесс в административных судах во многом сходен с процедурой рассмотрения дел судами общей юрисдикции. Вместе с тем, в отличие от общих судов, в органах административной юстиции преобладает письменное производство, хотя все чаще практикуется и устное разбирательство.

Основным принципом административного права является обжалование административных решений в административных судах. Судом первой инстанции является окружной Административный суд (*länsrätt*). В Швеции действуют 23 районных административных суда (в связи с реорганизацией в одном из округов оказалось 3 суда). Решения этих судов могут быть обжалованы в одном из четырех административных апелляционных судов (*kammarrätt*). В большинстве случаев для обращения в административный апелляционный суд необходимо предварительное решение о допуске жалобы. Высшей инстанцией административной юстиции является Верховный административный суд (*Regeringsrätten*), который, как и Верховный суд, в принципе рассматривает только дела, представляющие интерес с точки зрения создания судебного прецедента. Верховный административный суд состоит из 14 судей (*regeringsred*), число которых при необходимости может быть увеличено.

В состав окружных административных судов входят председатель и несколько судей. Большинство дел рассматривается коллегией в составе председательствующего судьи и трех гражданских заседателей. В административном апелляционном суде дела обычно слушаются коллегией в составе трех судей, однако отдельные дела, напри-

мер об установлении опеки над детьми, разбираются при участии гражданских заседателей. Коллегию Верховного административного суда обычно составляют пять судей.

В ряде случаев решения административных властей обжалуются не в судах, а в более высоких инстанциях, например в компетентной в соответствующей области общенациональной комиссии либо в качестве последней инстанции – в правительстве страны.

В делах такого рода частный заявитель вправе обращаться с жалобой на решение властей в административный апелляционный суд, или, если такое решение было принято на уровне правительства, в Верховный административный суд с ходатайством о проверке законности этого решения.

Апелляционный суд по патентным делам является административным судом особого рода, рассматривающим жалобы на решения Шведского бюро по патентам и регистрации, касающиеся прав, связанных с патентами, зарегистрированными торговыми марками, и пр.

VII. ОСОБЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Пожалуй, наиболее известен институт парламентского омбудсмена, созданный еще в 1809 г. В настоящее время существует единый институт омбудсмена, а его функции поделены между четырьмя омбудсманами, один из которых считается старшим.

С конца Второй мировой войны институты омбудсмена по шведской модели были учреждены в нескольких странах. Омбудсмены (как правило, в прошлом известные судьи) назначаются парламентом сроком на четыре года и часто переназначаются на последующие сроки. Главной обязанностью омбудсманов является контроль за соблюдением и применением судами и другими государственными органами национального законодательства, особенно законов, стоящих на страже свобод, безопасности и имущества граждан. У омбудсманов имеется аппарат сотрудников, прошедших юридическую подготовку. Омбудсмены вправе обращаться к властям с запросами для получения любой необходимой им информации. Более того, они контролируют деятельность местных органов государственной власти и любых государственных должностных лиц.

Законом о форме правления также учрежден институт канцлера юстиции, который выполняет приблизительно такие же контрольные функции в отношении судов и административных органов, как и парламентские омбудсмены. Канцлер юстиции, являющийся государственным чиновником и обычно обладающий солидным послужным списком на судейском поприще, использует те же формы

и методы работы, что и омбудсмены. Кроме того, к его компетенции относится контроль за соблюдением свободы СМИ по Закону о свободе прессы и свободы слова согласно Закону о свободе слова.⁵ Канцлер юстиции также выступает в качестве главного юрисконсульта правительства и имеет право представлять интересы государства в гражданских исках.

Диаграмма судебной системы и системы административной юстиции в Швеции приводится ниже.

VIII. Суды общей юрисдикции и административные суды в Швеции



ЭСТОНИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ судебной системы в Эстонии регламентируется ст. 13 Конституции, Законом о судах и Законом о статусе судей. Правосудие в стране осуществляется только судами. Суды независимы и в своей работе руководствуются только Конституцией и законами. Согласно Закону о правительстве, Министерство юстиции отвечает только за материально-техническое обеспечение и финансирование судов первой и второй инстанций. Государственный суд полностью независим как с правовой, так и с финансовой стороны.

Трехуровневая судебная система Эстонии включает следующие инстанции:

- уездные, городские и административные суды;
- окружные суды;
- Государственный суд.

Конституцией Эстонии предусматривается создание судов специализированной юрисдикции.

I. Уездные, городские и административные суды

Уездные, городские и административные суды являются судами первой инстанции. Уездные и городские суды рассматривают все гражданские и уголовные дела, в то время как административные суды рассматривают только дела в сфере своей компетенции, установленной законом. Административные суды обычно создаются при уездных и городских судах.

В настоящее время в стране действуют 21 уездный и городской суд, в состав которых входит судья, специализирующийся на рассмотрении административных споров. Специализированные административные суды созданы в Таллине и в Тарту.

В компетенцию административных судов входит:

- рассмотрение жалоб в отношении отдельных нормативных актов и действий органов государственного управления, местного самоуправления и избирательных комиссий;
- рассмотрение споров в связи с административными контрактами;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях.

В случае, если любое из вышеупомянутых дел связано с гражданским иском, оно подлежит юрисдикции уездного либо городского суда.

II. Окружные суды

Окружные суды являются судами второй инстанции, рассматривающими апелляционные жалобы на решения и приговоры судов

первой инстанции. Гражданские, уголовные и административные дела рассматриваются в этих судах соответствующими коллегиями.

В стране действуют три окружных суда: в Таллине, Тарту и Выру.

III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУД

Государственный суд является высшей судебной инстанцией в Эстонии, рассматривающей судебные решения и приговоры в кассационном порядке. Он рассматривает жалобы на решения и приговоры окружных судов и в отдельных, установленных законом случаях вправе изменить решение или приговор нижестоящего суда либо исправить допущенную судебную ошибку. В составе Государственного суда образованы:

- судебная коллегия по гражданским делам;
- судебная коллегия по уголовным делам;
- судебная коллегия по административным делам;
- судебная коллегия конституционного надзора;
- пленум в составе всех судей Государственного суда.

Государственный суд не принимает решений по обстоятельствам дела, однако он вправе принять решение по вопросам права, касающимся рассматриваемого решения нижестоящего суда.

С кассационной жалобой в Государственный суд могут обращаться обвиняемый, потерпевший или орган прокуратуры по уголовному делу, истец или ответчик по гражданскому делу, заявитель либо орган, принявший оспариваемый нормативный акт, – в административном споре.

Кассационная жалоба должна быть подана не позднее чем в месячный срок в окружной суд, принявший обжалуемое решение, при этом последний обязан передать ее в Государственный суд. Кассационная жалоба подается по мотивам нарушения права либо процедуры при рассмотрении дела.

Кассационная коллегия Государственного суда принимает жалобу к рассмотрению в том случае, если хотя бы один из ее трех членов считает жалобу обоснованной. Для начала процедуры кассации заявитель должен внести в суд залоговую сумму в счет покрытия судебных издержек, которая будет возвращена ему в случае полного или частичного удовлетворения жалобы.

Функции конституционного надзора в стране выполняет Коллегия конституционного надзора Государственного суда, состоящая из пяти судей, избираемых пленумом Государственного суда сроком на пять лет. Функции председателя Коллегии конституционного надзора выполняет председатель Государственного суда. Государственный суд вправе признать недействительным и отменить любой закон

или другой правовой акт, противоречащий букве или духу Конституции. С просьбой о рассмотрении соответствия Конституции закона или другого правового акта в Государственный суд могут обращаться Президент Республики, министр юстиции либо судебная инстанция.

В состав Государственного суда с местопребыванием в Тарту входят 17 судей.

IV. Суды

Большинство дел в судах первой инстанции рассматривается единоличным судьей. В ряде случаев судье могут ассистировать двое гражданских заседателей: в гражданских делах с согласия сторон и в уголовных делах о тяжких преступлениях либо о преступлениях, в которых обвиняются несовершеннолетние. Гражданских заседателей назначают органы местного самоуправления.

Окружные суды заседают и принимают решение коллегией.

Работа Государственного суда тоже организована коллегиально.

Судьи назначаются пожизненно. Согласно сложившейся в Эстонии практике это означает, что судья может продолжать работать еще в течение пяти лет после достижения пенсионного возраста. Для освобождения судьи от должности необходимо решение суда.

Председатель Государственного суда назначается парламентом Эстонии по предложению Президента Республики. Судьи Государственного суда назначаются парламентом по предложению председателя Государственного суда. Судьи всех остальных судебных органов назначаются Президентом Республики по предложению председателя Государственного суда.

Во время пребывания в должности судья не может быть подвергнут уголовному преследованию либо аресту кроме как по требованию председателя Государственного суда и с согласия Президента Республики. Председатель и члены Государственного суда не могут быть подвергнуты уголовному преследованию кроме как по требованию канцлера юстиции¹ и с согласия большинства членов парламента.

¹ Канцлер юстиции – особое независимое должностное лицо в Эстонии, осуществляющее надзор за соответствием правовых актов законодательной и исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления Конституции и законам. Канцлер юстиции назначается парламентом сроком на семь лет и подотчетен только ему, в отличие от прокуратуры, считающейся в Эстонии частью исполнительной власти, входящей в систему Министерства юстиции и не обладающей функцией общего надзора за соблюдением законности. – *Прим. пер.*

Справочник

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН

Редактор *В.О. Мушинский*

Оформление художника *В.П. Григорьева*

Художественный редактор *И.А. Горбунова*

Технический редактор *З.Д. Гусева*

Корректор *С.Ю. Чупахина*

Компьютерная верстка *Н.М. Коришуновой*

Лицензия серии ЛР № 010170 от 7 октября 1997 г.
выдана Госкомпечатью РФ

Подписано в печать 31.01.2002.

Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная.

Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 21,0. Уч.-изд. л. 20,36.

Изд. № 13-ю/2001. Тираж 3000 экз.

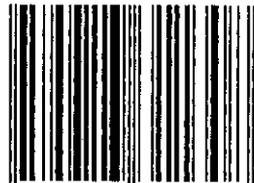
Цена договорная. Заказ № 1920.

Издательство «Международные отношения»
107078, Москва, Садовая-Спасская, 20
Тел. отдела реализации: 975-30-09

Отпечатано с оригинал-макета
издательства «Международные отношения»
в ФГУП ордена «Знак Почета»

Смоленской областной типографии им. В.И. Смирнова
214000, Смоленск, проспект Ю. Гагарина, 2
Тел.: 3-01-60, 3-14-17, 3-46-20

ISBN 5-7133-1130-9



9 785713 311308