

кземпляра

1163



40-50

кваліфікація

Національна юридична академія  
України ім. Ярослава Мудрого  
БІБЛІОТЕКА  
ЧИТАЛЬНИЙ ЗАЛ №1  
вул. Пушкінська, 77

ВІСНИК  
АКАДЕМІЇ ПРАВОВИХ НАУК  
УКРАЇНИ

№ 2 (13)

Заснований у 1993 р.

НАЦІОНАЛЬНА ЮРИДИЧНА АКАДЕМІЯ  
УКРАЇНИ ім. Ярослава Мудрого  
БІБЛІОТЕКА  
ЧИТАЛЬНИЙ ЗАЛ №2  
вул. Пушкінська, 77 тел. 704-93-51

0599

## НА ПОЧАТКУ ТВОРЧОГО ШЛЯХУ

І. ВЕТУХОВА (НПОА України)

### ДО ПИТАННЯ ПРО ЗМІСТ ПРИНЦИПУ ПІДВИЩЕНОЇ ОХОРОНИ ПРАЦІ ЖІНОК, ЯКІ МАЮТЬ ДІТЕЙ, ЯК СУБ'ЄКТА ТРУДОВИХ ПРАВОВІДНОСИН

Рівень свободи, рівності та правової захищеності жінок, які мають дітей, в суспільному виробництві може бути виражений передусім у принципі трудового права України, який характеризується як підвищена охорона їх праці в суспільних відносинах.

Принцип підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей і поєднують материнство з трудовою діяльністю, в літературі з трудового права ще не виділявся і тому його дослідження в такому аспекті ще не здійснювалося. Питання правового регулювання праці жінок, які мають дітей, в різні періоди як в колишньому СРСР, так і в сучасній Україні аналізувалися в інших напрямках. Так, одні автори зупинялися на загальних питаннях правового регулювання праці жінок, які мають дітей, в суспільному виробництві<sup>1</sup>; другі торкалися окремих сторін такого регулювання<sup>2</sup>.

Аналіз правового принципу підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, на сучасному етапі розвитку нашої держави обумовлений низкою обставин.

По-перше, на конституційному рівні закріплена нова система особистих, соціально-економічних та політичних прав жінок, які мають дітей. Конституція України не тільки проголошує рівність чоловіків і жінок, а й забезпечує їм наданим жінкам рівних з чоловіками можливостей у громадсько-політичній і культурній діяльності, у здобутті освіти і професійній підготовці, у праці на виборі за неї; спеціальними заходами щодо охорони праці і здоров'я жінок, встановленням пенсійних пільг; створенням умов, які дають жінкам можливість поєднувати працю з материнством; правовим захистом, матеріальною і моральною підтримкою сім'ї, дитинства, материнства і батьківства (ст.ст. 24, 51). Реалізація їх положень має велике значення для розв'язання демографічної ситуації та забезпечення стабільності в суспільстві.

Немаловажним є й те, що у Конституції України уперше закріплюються невідчужувані права людини, які випливають з її природи, такі як право на життя, на особисту недоторканість, повагу до гідності, на невтручання в особисте життя та ін. Причому при закріпленні цих прав ураховані положення про захист даних прав у міжнародних пактах і документах.

По-друге, з'ясування правового принципу підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, його сутності та соціального призначення послужить базою для цілеспрямованої нормотворчої діяльності, яка в нових соціально-економічних умовах мусить забезпечувати оптимальне співвідношення централізованого, локального та індивідуально-договірного методів регулювання праці жінок, які мають дітей, а також чітко сполучати єдність і диференціацію такого регулювання.

По-третє, пізнання цього принципу є важливим для правозастосовної практики, бо він забезпечуватиме правильне застосування законодавства, що регулює працю жінок, які мають дітей, тлумачення норм чинного законодавства, особливо при усуненні прогалин в законодавстві та колізіях в разі застосування централізованих, локальних норм права та індивідуальних угод<sup>2</sup>.

До нашого завдання не входять обґрунтування, класифікація та характеристика усіх принципів трудового права України в цілому, бо це є темою самостійного дослідження. Проте в межах даної статті, тобто з метою обґрунтування принципу підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, вважаємо за необхідне зупинитися на деяких загальнотеоретичних питаннях вчення про принципи права взагалі і принципи трудового права зокрема.

Основні питання принципів права, їх обумовленість, призначення, дефініція, система та ін. були і залишаються предметом дослідження багатьох вчених, які займаються проблемами як загальної теорії права<sup>3</sup>, так і теорії галузевих

Див., наприклад: Юк З. Н. Научно-технический прогресс и труд женщины. Киев, 1981; Шентулина П. П. Конституция СССР и развитие законодательства о труде женщин // Сов. гос-во и право. 1978. № 6.

Див., наприклад: Карасина Н. И. Охрана труда женщины в СССР и зарубежных странах. Общ. М., 1975; Калфава Е. Дифференциация правового

<sup>1</sup> Див.: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) // Международная защита прав и свобод человека. М., 1990.

<sup>2</sup> Див.: Закон і бізнес. 1994. № 42. 19 жовт.; Вісн. Верхов. Суду України 1997. 1 бер. С. 25—30.

<sup>3</sup> Див.: Александров Н. Г. Социалистические принципы советского права // Сов. гос-во и право. 1957. № 11. С. 16—29; Алексеев С. С. Проблемы

наук<sup>1</sup>, в тому числі теорії трудового права<sup>2</sup>.

Так, В. Прокопенко та В. Венедіктов відзначають, що принцип трудового права — це керівна ідея<sup>3</sup>.

О. Смірнов розкриває це поняття через такі його характеристики, як економіко-політична обумовленість, спільність змісту, цільова і предметна спрямованість, державна нормативність, системність та стабільність<sup>4</sup>.

В. Андреев підкреслює як атрибут принципів права властивість визначати загальну спрямованість і зміст правового регулювання<sup>5</sup>. Іноді зазначається, що в принципах відбивається не весь зміст права, а лише його істотні риси<sup>6</sup>.

Р. Лівшиць, В. Нікітінський<sup>7</sup>, О. Процевський<sup>8</sup> вважають, що принципи можуть виявляти й риси методу правового регулювання.

Не заперечуючи теоретичної значущості наведених висловлювань про поняття принципів і стверджуючи, що в трудовому праві існує принцип підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, вважаємо, що під цим поняттям слід розуміти не тільки соціально-економічну політику в галузі зайнятості даної категорії громадян в суспільному виробництві, не соціально-економічні, політичні та правові ідеї щодо неї, а судження законодавця про головне, істотне у зайнятості

і умовах праці жінок, які мають дітей, котре закріплено в нормах права<sup>1</sup>.

Соціально-економічна політика держави в галузі жіночої зайнятості, яка знайшла свій вираз в певних програмних документах України, істотно впливає на формування правового принципу охорони праці<sup>2</sup>. Отже, соціально-економічні та політичні програми держави визначають майбутнє правової системи, а принципи відбивають чинне законодавство. Тому ми не поділяємо думки тих вчених, які вважають, що принципи права перебувають не в нормах права, а в сфері правосвідомості.

Принципи підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, не може бути зведений до їх основних прав, закріплених в КЗпП України, ні до їх суб'єктивних прав у конкретних трудових чи інших правовідносинах. Основні права і суб'єктивні права жінок, які мають дітей, — галузь конкретного правоволодіння і правокористування ними.

В науці трудового права був період, коли формою існування принципів трудового права вважалися основні права і обов'язки працівників. Такої точки зору в той час дотримувалися М. Александров, Р. Лівшиць, В. Андреев, В. Нікітінський та ін. І тільки О. Смірнов, а згодом й Л. Бугров обґрунтували, що основні права і обов'язки працівників не можуть бути принципами трудового права<sup>3</sup>.

Дійсно, принцип підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, як головне, істотне судження законодавця у праві завжди пов'язаний з нерозривним сполученням прав і обов'язків суб'єктів трудового права в цілому і суб'єктів трудових правовідносин зокрема. Проте він не може бути зведений

Див.: *Басин Ю. Г.* Принципы советского жилищного права//Правоведение. 1961. № 4. С. 82—91; *Семенов В. С.* Принципы советского социалистического общенародного права//Там же. 1964. № 1. С. 16—26; *Якуб М. Л.* О понятии принципа уголовного права и уголовного процесса//Там же. 1976. № 1. С. 56—64 та ін.

Див.: *Прокопенко В. П.* Основные принципы советского трудового права. К., 1969; *Пашерстник А. Е.* О сфере действия и принципах советского трудового права//Сов. гос-во и право. 1957. № 10. С. 92—103; *Уржинский К. П.* К вопросу о принципах правового регулирования общественных отношений//Правоведение. 1968. № 3. С. 123—126; *Смирнов О. В.* Основные принципы советского трудового права. Воронеж, 1970; *Пашков А. С., Смирнов О. В.* Основные принципы советского трудового права//Вест. ЛГУ. Сер. экономика, философия, право. 1971. № 23. Вып. 4. С. 110—124; *Лившиц Р. З., Никитинский В. П.* Принципы советского трудового права//Сов. гос-во и право. 1974. № 8. С. 31—39; *Смирнов О. В.* Основные принципы советского трудового права. М., 1977 та ін. Див.: *Прокопенко В. П.* Указ. праця. С. 7; *Венедиктов В. С.* Трудовое право Украины (общая часть). Х., 1994. С. 17.

Див.: *Смирнов О. В.* Основные принципы советского трудового права. М., 1977. С. 43—44.

Див.: *Андреев В. С.* О предмете и основных принципах советского трудового права//Вопросы трудового права на современном этапе. М., 1967. С. 28—31.

Див.: *Александров Н. Б., Зайкин А. П.* Там же. М., 1973. С. 95.

<sup>1</sup> Див.: *Бугров Л. Ю.* Свобода труда и свобода трудового договора в СССР (юридический аспект). Красноярск, 1984. С. 51.

<sup>2</sup> Див., напр.: *Довгострокова* програма поліпшення становища жінок, сім'ї, охорони материнства і дитинства//ЗП Уряду України. 1992. № 8. Ст. 204; *Національна програма планування сім'ї*//Там же. 1996. № 2. Ст. 37; *Постанова Кабінету Міністрів України* «Про програму звільнення жінок з виробництв, пов'язаних з важкою працею та шкідливими умовами, а також обмеження використання їх праці в нічний час наві»//Там же. № 10. Ст. 277; *Національна програма «Діти України»*//Бюл. законодавства і юрид. практики України. 1997. № 5. С. 190—212; *Про затвердження Національного плану дій на 1997—2000 роки щодо поліпшення становища жінок і підвищення їх ролі у суспільстві*: *Постанова Кабінету Міністрів України* від 8 вересня 1997 р.//База даних НЮА України ім. Ярослава Мудрого; *Декларація про загальні принципи державної політики щодо сім'ї та жінок* (підготовлена Міністерством України у справах сім'ї та молоді і передана в Верховний Рад) та ін.

е до основних прав і обов'язків жінок, які мають дітей, лькни при цьому осторонь залишаються права і обов'язки їх суб'єктів трудового права, а саме: права і обов'язки нів служби зайнятості, підприємств, установ і організа- трудових колективів і профспілкових організацій, орга- по розгляду трудових спорів, органів, що здійснюють роль і нагляд за правильним застосуванням пра- сінок, які мають дітей. Саме принцип підвищеної охорони ці спрямований до цих суб'єктів як практичних гарантів втілення в життя.

Отже, принцип підвищеної охорони праці жінок, які ма- дітей, мусить знайти таку форму вираження, котра доз- ить урахувати права і обов'язки усіх суб'єктів відносин, зходять в предмет трудового права.

з загальної теорії права відомо, що правотворчість вико- овує різні способи (форми) фіксації принципів: тексту- ий, смисловий та змішаний. Перший з них означає фор- ання принципів безпосередньо в тексті правових норм; ий — виведення їх із смислу відповідних норм; третій — ить у собі елементи названих способів. Принципи, вста- ені законодавцем в певній правовій формі, і переважан- х в законодавстві свідчать на користь досконалості за- давства. На жаль, наше трудове законодавство, навпаки, жується встановленням окремих норм і не дає загальних л правового регулювання праці взагалі і праці жінок, мають дітей, зокрема. Тому встановлення принципів — ання теоретичної та практичної юриспруденції.

Принцип підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, і не одержав зараз легального визначення в конкрет- кодифікаційному нормативному акті, в тому числі КЗпП іїни, але його істотні властивості (ознаки) можуть бути елені при аналізі великої групи норм трудового законо- тва, зосереджених головним чином в інститутах трудового а (трудоий договір, порядок його зміни та припинення, иий час та час відпочинку, нормування праці, охорона ці та ін.).

аналіз цих норм дає підстави для висновку, що підви- а охорона праці жінок, які мають дітей, як принцип тру- го права характеризується такими рисами (ознака- як:

— гуманізм і утвердження в свідомості усіх суб'єктів тру- го права об'єктивної необхідності участі жінок, які мають і, в суспільному виробництві, невідворотність такої участі;

прав з чоловіками в одержанні освіти, професійної підготов- ки, роботи, просуванні по службі;

— встановлення додаткових гарантій, котрі забезпечують реалізацію жінками, які мають дітей, право на працю;

— забезпечення можливості за бажанням жінок, які ма- ють дітей, змінювати умови праці з урахуванням виконання ними материнської функції;

— закріплення права на встановлення пільгових режимів робочого часу;

— встановлення спеціального посиленого нагляду і конт- ролю за додержанням санітарно-гігієнічних норм, правил охорони праці та здоров'я, які здійснюються незалежними спеціальними уповноваженими на це державними органами, профспілковими органами;

— надання підприємствам права встановлювати додатко- ві пільги для жінок, які мають дітей, за рахунок власних коштів;

— встановлення підвищеної гарантованості правового зв'язку трудових прав жінок, які мають дітей: заборона звіль- няти вагітних жінок і жінок, які мають дітей віком до трьох років (до шести років — ч. 2 ст. 179 КЗпП України), одно- ких матерів при наявності дитини віком до чотирнадцяти ро- ків або дитини інваліда з ініціативи власника або уповнова- женого ним органу незалежно від виду трудового договору;

— поширення пільг, пов'язаних з материнством, не тільки на жінок, які мають дітей і перебувають у правових право- відносинах, а й на жінок, які мають дітей і реалізували своє право на труд в іншій правовій формі, наприклад, на жінок- матерів рядового і керівного складу органів внутрішніх справ, жінок-військовослужбовців та ін.;

— створення різних жіночих організацій та об'єднань з метою захисту прав жінок, які мають дітей;

— поширення пільг і гарантій по вихованню і нагляду за дітьми на осіб, які не є батьками дітей;

— встановлення трудового захисту прав жінок, які мають дітей, в разі відмови їм в прийнятті на роботу з мотивів ва- гітності або наявності малолітніх дітей, зменшення їм заро- бітної плати з тих же мотивів.

Таким чином, принцип підвищеної охорони праці жінок, які мають дітей, — це обумовлене соціально-економічними і демографічними законами розвитку суспільства, а також його морально-етичними уявленнями про роль сім'ї в ньому і прямо закріплене в нормах права основоположне судження і право регулюванні